



SISEMINISTEERIUM

Majandusaasta aruanne 2014

siseturvalisuse valdkond ja regionaalvaldkond



SISEMINISTEERIUM

Nimi	Siseministeerium
Aadress	Pikk 61, Tallinn 15065
Telefon	612 5008
Faks	612 5010
E-post	info@siseministeerium.ee
Interneti kodulehekülg	www.siseministeerium.ee
Tegevjuht	Leif Kalev

Majandusaasta aruanne koosneb tegevusaruandest ja raamatupidamise aruandest.

Dokument koosneb 167 leheküljest.



Sisukord

2014. aasta siseturvalisuse ning rahvastiku- ja regionaalvaldkonnas ..4

Tegevusaruanne6

1. Ülevaade organisatsioonist 6

1.1. Struktuur 6

1.1.1. Aruandeaastal toimunud muudatused valitsemisala riigiasutuste koosseisus 7

1.1.2. Aruande koostamise ajal toimunud muudatused 7

1.2. Olulisemad näitajad 7

1.2.1. Siseturvalisuse valdkonna prioriteedid 7

1.2.2. Olulisemad majandusnäitajad 9

1.2.3. Eelarve 13

1.2.4. Personal 20

1.2.5. Kinnisvara 27

1.2.6. Transportvara 30

1.2.7. Info- ja kommunikatsioonitehnoloogiline vara 37

1.2.8. Muu vara 41

1.2.9. Hanked 42

1.2.10. Lõppenud kohtuasjad 44

2. Ülevaade tegevuskavade täitmise aruandest 47

2.1. Poliitikavaldkond: siseturvalisus 47

2.1.1. Strateegiline eesmärk: tagada inimeste ja vara suurem turvalisus ning 47
Eesti põhiseaduslik kord, sisemine rahu ja stabiilsus

2.2. Poliitikavaldkond: haridus 78

2.2.1. Strateegiline eesmärk: Eestis pakutav haridu on kvaliteetne, 78
kättesaadav ning õppija ja ühiskonna vajadusi arvestav

2.3. Poliitikavaldkond: riigivalitsemine ja kodanikuühiskond 81

2.3.1. Strateegiline eesmärk: riigivalitsemise ühtse toimimise parandamine 81
kliendigruppide vajadustest lähtuva ja tõhusama avalike teenuste
osutamise ning kvaliteetsema ja mõjusama poliitikakujundamise
ja elluviimise kaudu

2.3.2. Strateegiline eesmärk: Kodanikualgatuse ja osalusdemokraatia 84
edendamine kodanikeühenduste ja avaliku võimu koostöös

2.4. Poliitikavaldkond: maaelu ja regionaalareng 86

2.4.1. Strateegiline eesmärk: terviklik ja regionaalselt tasakaalustatud 86
areng, mis tugineb piirkondade arengueeldustele ja eripäradele



3. Asutuse juhi hinnang sisekontrollisüsteemi kohta ja ülevaade riigi- raamatupidamiskohustulase tegevusest siseauditeerimise korraldamisel	90
3.1. Hinnang sisekontrollisüsteemi kohta	90
3.2. Ülevaade riigiraamatupidamiskohustulase tegevusest siseauditeerimise korraldamisel	91
4. Ülevaade valitseva ja olulise mõju all olevatest üksustest	93
5. Tegevjuhtkonna ja kõrgema juhtorgani liikmete tasud	101

Raamatupidamise aastaaruanne	102
-------------------------------------	------------

Bilanss	102
Tulemiaruanne	103
Rahavoogude aruanne	104
Netovara muutuste aruanne	105
Riigieelarve täitmise aruanne	106

Raamatupidamise aastaaruande lisad (1–24)	114
--	------------

Lisa 1. Arvestusmeetodid ja hindamisalused	114
Lisa 2. Konsolideeritud asutused	121
Lisa 3. Raha ja pangakontod	122
Lisa 4. Tehingud avaliku sektori ja sidusüksustega	123
Lisa 5. Maksud, trahvid ja lõivud	125
Lisa 6. Muud nõuded ja ettemaksed	127
Lisa 7. Varud	130
Lisa 8. Osalused sihtasutustes ja tütarettevõtjas	131
Lisa 9. Kinnisvarainvesteeringud	135
Lisa 10. Materiaalne põhivara	137
Lisa 11. Immateriaalne põhivara	138
Lisa 12. Bioloogiline vara	139
Lisa 13. Eraldised ja tingimuslikud kohustused	140
Lisa 14. Laenukohustused	141
Lisa 15. Saadud ja antud toetused	143
Lisa 16. Kaupade ja teenuste müük	151
Lisa 17. Muud tegevustulud	152
Lisa 18. Tööjõukulud	153
Lisa 19. Majandamiskulud	156
Lisa 20. Muud tegevuskulud	158
Lisa 21. Põhivara amortisatsioon	158
Lisa 22. Tegevuskulud tegevusalade kaupa	159
Lisa 23. Siirded	160
Lisa 24. Selgitused eelarve täitmise aruande kohta	161

Allkirjad majandusaasta aruandele	167
--	------------



Siseminister
Hanno Pevkur

2014. aasta siseturvalisuse ja regionaalvaldkonnas

Sinu ees on Siseministeeriumi 2014. aasta majandusaasta aruanne.

Siseministeeriumi valitsemisala asutuste eelarve oli 2014. aastal kokku 457,5 miljoni eurot, sellest siseturvalisuse valdkonna eelarve 314 miljonit eurot ja regionaalvaldkonna eelarve 143,5 miljonit eurot. Võrreldes 2013. aastaga suurenes eelarve ligi 25 miljoni euro ehk 5,7% võrra.

Siseturvalisuse eelarve kasv võimaldas taas tõsta operatiivtöötajate palku, loodetavasti tagab see siseturvalisuse valdkonna töötajate suurema motivatsiooni. Lisaks kutselistele politseinikele ja päästjatele on turvalisuse tagamisel ja ennetustegevuses suur roll ka vabatahtlikel, kellele suunatud toetused suurenesid möödunud aastal samuti.

2014. aastal valmisid Päästeameti-, Politsei- ja Piirivalveameti- ning Häirekeskuse ühishooned Tartus Annelinnas ja Tallinnas Lasnamäel. Uued hooned toovad abi inimestele lähemale, parandavad töötingimusi ja tõstavad töötajate motivatsiooni. Samuti uueneb siseturvalisuse transpordipark, näiteks viisime läbi hanke kuue uue pääste redelauto soetamiseks, mis aitavad paremini teha päästetöid kõrghoonetes.

Välispiirifondi toel uuendati mereseire infosüsteemi ning renoveeriti Peipsi ja Kulgu seiresüsteemid. Lähiaastatel jätkame Eesti-Vene piiri väljaehitamise ja suuname vahendeid pääste- ja piirivalvevõimekuse parendamiseks, näiteks on kavas hankida 83 uut päästesõidukit, multifunktsionaalne reostustõrjelaev ja reostustõrjevõimekusega seirelennuk ning vahetada välja piirivalve veesõidukeid.



Ennetada on odavam

2014. aastal panime siseturvalisuse valdkonnas suurt rõhku ka ennetavatele tegevustele. Kui õnnetus on juba juhtunud, on kahju inimeste elule, tervisele või varale juba tekkinud. Sellepärast on oluliselt odavam teha nii, et õnnetusi ei toimuks. Öeldakse, et iga ennetusele kulutatud euro tasub end hiljem kümnekordselt tagasi.

2014. aastal hakkasid kõik Eesti 72 päästekomandot tegema kodukülastusi. Selle tulemusena on nüüd Eestis tuleohutumaid kodusid 10 000 võrra rohkem.

Samuti jätkusid paljud projektid laste kuritegevuse ja sõltuvuskäitumiste ennetamiseks. Kõige rohkem viidi ennetustegevusi läbi liiklusvaldkonnas, näiteks kingiti esimese klassi õpilastele liiklusaabitsad ja alustati alkoholijoobes tabatud autojuhtide suunamist liikluspsühholoogi juurde.

Käivitus ka 14 ennetusprogrammi alaealiste kuritegevuse ja sõltuvuskäitumise vähendamiseks, näiteks lapsevanematele suunatud projekt Tark Vanem, mis innustab vanemaid oma lastega sõltuvusainetest rääkima, samuti sai valmis Ühendkuningriikide eeskujul käivitatud riskinoortele suunatud jalgpalliprojekti SPIN kontseptsioon.

Ligi 52 miljonit eurot regionaalarengule

Selleks, et iga Eesti küla, vald ja linn oleks hea ning valikuvõimalusi pakkuv paik elamiseks, eraldasime 2014. aastal üle 51,8 miljoni euro regionaaltoetusi, mis aitavad luua uusi töökohti, parandada avalike teenuste kvaliteeti ja kättesaadavust, tagada elanike arvu püsimist hajaasustusega piirkondades ja võimaldada kõigile õpilastele võrdselt head gümnaasiumiharidust.

Siseministerium ja selle valitsemisala asutused teevad iga päev tööd selle nimel, et Eesti oleks turvalisem koht kõigile ja seda igas Eestimaa kandis. Meie eesmärk on juhtida turvalisus- ja regionaalpoliitikat nii, et iga kulutatud euro parandaks inimeste julgeolekut ja heaolu.

Turvalisusse saab aga panustada igaüks – kui hoida silm peal endal ja oma lähedastel, käituda mõistlikult liikluses ja veekogude läheduses ning hoida oma kodu tuleohutuna, õnnestub meil üheskoos muuta Eesti veelgi turvalisemaks.

Siseministeriumi 2014. aasta tegevustest saad lähemalt lugeda väljaandest „Turvalisuspoliitika 2015“ (http://issuu.com/siseministerium/docs/turvalisuspoliitika_2015).

Head lugemist!



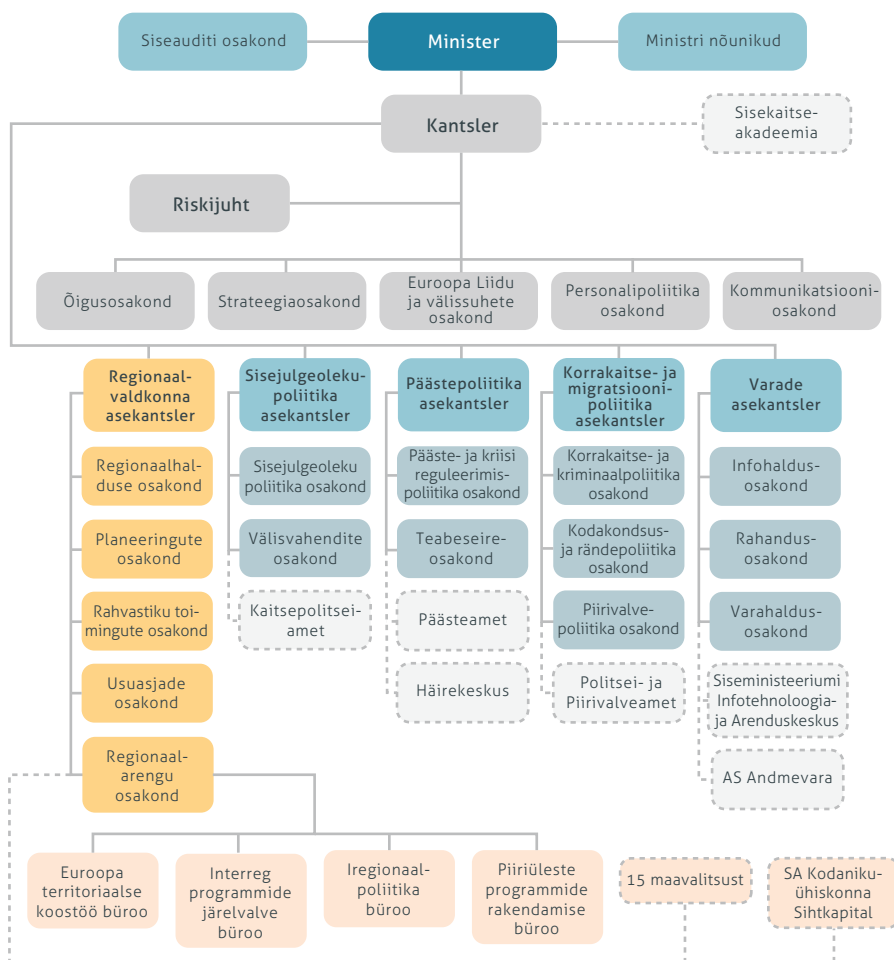
Tegevusaruanne

1. Ülevaade organisatsioonist

1.1 Struktuur

Siseministeeriumi ja tema valitsemisala struktuur seisuga 01.01.2015 on kajastatud alljärgneval joonisel.

Joonis 1



Siseministeeriumi valitsemisalas oli 2014. aasta lõpu seisuga 24 riigiasutust (2013. aastal 25) ja iseseisva majandusüksusena tegutsevaid asutusi 7 (2013. aastal samuti 7).



1.1.1. Aruandeaastal toimunud muudatused valitsemisala riigiasutuste koosseisus

- Saare maavanema 9. aprilli 2014. a korraldusega nr 1-1/2014/120 lõpetati maavalitsuse hallatava asutusena Kuressaare Väikelastekodu tegevus 30.06.2014 ja varad anti üle Kuressaare linnale.

1.1.2. Aruande koostamise ajal toimunud muudatused

- Ida-Viru maavanema 29. jaanuari 2015. a korraldusega nr 1-1/2015/14 lõpetatakse maavalitsuse hallatava asutuse Narva Lastekodu tegevus 31.05.2015 ja varad antakse üle Narva linnale.
- Vabariigi President nimetas 9. aprilli 2015. a otsusega nr 645 ametisse Vabariigi Valitsuse. Vabariigi Valitsuse koosseisu kuulub 14 ministrit, sealhulgas siseminister ja riigihalduse minister.

1.2. Olulisemad näitajad

1.2.1. Siseturvalisuse valdkonna prioriteedid

„Turvalisuspoliitika põhisuunad aastani 2015“ järgi on siseturvalise valdkonnas kaheksa prioriteeti.

Esimene prioriteet on turvalisem tunne. Selle saavutamiseks on seatud kolm alaeesmärki: vähendada inimeste hirmu sattuda avalikus kohas rünnaku ohvriks, vähendada isikuvastaste kuritegude arvu ning vähendada rahvusvahelisi pingeid.

Inimeste teavitamiseks toimus turvalisuse teemal 2750 loengut ja kohtumist ning ilmus 770 artiklit. Isikuvastaste kuritegude arvu vähendamiseks viidi läbi erinevaid meediakampaaniaid kooli- ja lähisuhtevägivalla probleemist teavitamiseks ning sellest hoidumiseks. Teavitustegevuse tulemusel on kasvanud politseile lähisuhtevägivalla juhtumitest teatamiste arv, kokku sai Politsei- ja Piirivalveamet 2014. aasta jooksul 14% võrra rohkem teateid kui 2013. aastal (kokku 9285 teadet). Siseministeerium töötas 2014. aastal välja kodakondsuse seaduse muudatused, millega lihtsustatakse määratlemata kodakondsusega vanemate alla 15-aastastel lastel kodakondsuse saamise ja omamise tingimusi. Detsembris kiitis Vabariigi Valitsus heaks lõimumisvaldkonna arengukava „Lõimuv Eesti 2020“, millega tõhustatakse lõimumistegevust. Määratlemata kodakondsusega inimeste arv vähenes 2014. aastal 88 076 inimeseni.

Teine prioriteet on ohutum liiklus. Selle saavutamiseks on püstitatud kaks alaeesmärki: vähendada liiklusõnnetuses hukkunute ja vigastatute arvu ning parandada liikluskultuuri.

2014. aastal vähenes liikluses hukkunute arv – kokku hukkus Eesti teedel 78 inimest (2013. aastal 81) ning liikluses vigastatuid oli 1741 (2013. aastal 1732). Soetati erinevaid liiklusjärelvalve seadmeid. Uute liiklusseadmete soetamine on oluline liikluse rahustamiseks. Võrreldes 2013. aastaga saatis Politsei- ja Piirivalveameti liiklusmenetlustalitus 2014. aastal välja 47% võrra rohkem trahviteateid (kokku 89 793 trahviteadet). Liiklusega seotud ohtudest ning nende vähendamise võimalustest teavitamiseks viis politsei



läbi erinevaid sihtrühmapõhiseid tegevusi. Näiteks tutvustati eakatele võimalusi tänaval ohutult liiklemiseks ning gümnaasiumiõpilastele räägiti alkoholi tarbimisest tingitud riskikäitumisest. Selleks, et suurendada kodanike kaasatust liiklusohutuse tagamisse, korraldas Politsei- ja Piirivalveamet liiklustalgud, mille läbiviimiseks esitasid inimesed kokku 2942 ettepanekut (2013. aastal 540 ettepanekut).

Kolmas prioriteet on tuleohutum keskkond. Selle saavutamiseks on püstitatud kaks alaeesmärki: tõhustada teavitust autonoomse suitsuanduri vajalikkusest ning suurendada elanike teadlikkust, kuidas tuleohu korral käituda.

Autonoomse suitsuanduri olemasolu eluruumides muutus kohustuslikuks 1. juulil 2009. a, pärast seda on järjepidevalt elanikke suitsuanduri vajalikkusest ja kohustuslikkusest teavitatud. 2014. aastal keskendus Päästeameti ennetustöö kodukülastustele. Aastaga tegid päästjad üle 8500 kodukülastuse ja koos tuleohutusjärelvalve tehtud kontrollidega on nüüd Eestis tuleohutumaid kodusid 10 000 võrra rohkem. Suurenes ka koolitatud vabatahtlike arv, kes said ettevalmistuse iseseisvalt tuleohutusteabe jagamiseks ja koolituste läbiviimiseks (koolitati 484 vabatahtlikku).

Neljas prioriteet on kaitstum vara. Selle tagamiseks on püstitatud kolm alaeesmärki: vähendada varavastaste kuritegude arvu, tõhustada kriminaalsel teel saadud tulu konfiskeerimist ning suurendada elanike teadlikkust vara kaitsmise võimalustest.

Varavastaste kuritegude arv väheneb jätkuvalt –2014. aastal registreeriti Eestis 19 610 varavastast kuritegu, see on 5% võrra vähem kui 2013. aastal. Jätkati naabrivalve toetamist ning sellega liitunute hulk suurenes 2014. aastal 327 majapidamise võrra (kokku 11 107 majapidamist). Tänu Politsei- ja Piirivalveametis loodud kriminaaltulu tuvastamise võimekusele arestiti 2014. aastal 2,58 mln euro väärtuses vara. Alustati üleriigilise varade haldamissüsteemi korrastamisega.

Viies prioriteet on vähem õnnetusi. Selle elluviimiseks on püstitatud kaks alaeesmärki: vähendada õnnetustes hukkunute ja vigastatute arvu ning suurendada elanike teadlikkust, kuidas õnnetuste korral käituda.

2014. aastal vähenes tulekahjudes ja tööõnnetustes hukkunud inimeste arv: tulekahjudes hukkus 54 inimest (2013. aastal 47) ning tööõnnetustes 17 inimest (2013. aastal 20). Peamised tulekahju tekkepõhjused hoonetes olid: lahtine tuli (30,1%), suitsetamine (7,6%) ning kütteseadmete kasutamisel tekkinud tulekahju (4,7%). 2014. aastal uppus 68 inimest, peamised põhjused olid õnnetused suplemisel ja kalastamisel. Riigikantselei juures tegutsenud vigastuste ja vigastussurmade ennetamise poliitika koordineerimise rakkerühm avalikustas 2014. aastal oma tegevuse lõpparuande, milles analüüsiti vigastussurmade arvu ning ennetusmeetmete tõhusust. Elanike teadlikkust õigest käitumisest suurendati nii meediakampaaniatega kui ka sihtrühmadele suunatud ennetustegevustega.

Kuues prioriteet on turvalisem riik. Selle saavutamiseks on püstitatud viis alaeesmärki: tagada riigi võimekus usaldusväärselt tuvastada Eestis viibivad isikud, vähendada ebaseaduslikult Eestisse sisenemise võimalusi, tugevdada luure- ja õonestustegevuste ennetamist, parandada terroriaktide ennetamist ning tagada elutähtsate valdkondade toimimine õnnetuste, häda- ja eriolukordade ajal.

2014. aastal alustati e-residendi digi-ID väljaandmist ja pikendati mobiil-ID kehtivust viie aastani. Samuti suurendati riigipiiri turvalisust: Riigimetsa Majandamise Keskus alustas riigipiiri raadamistöödega. Valmistati ette Vabariigi Valitsuse määruse „Eesti Vabariigi ja Venemaa Föderatsiooni vahelise ajutise kontrolljoone koordinaadid“ eelnõu, mille eesmärk on määrata selgemini kindlaks ajutine kontrolljoon



välispiiri maismaaosas. 2014. aastal koostati Siseministeeriumi elutähtsate teenuste toimepidevuse ja valmisoleku suurendamiseks „Siseministeeriumi korraldatavate elutähtsate teenuste kirjeldus ja toimepidevuse nõuded“ eelnõu. Samuti esitati kooskõlastamiseks väljatöötamiskavatsus hädaolukorra seaduse muutmiseks, milles kavandatakse muu hulgas korrastada elutähtsate teenuste regulatsiooni.

Seitsmes prioriteet on kiirem abi, mille tagamiseks on planeeritud vähendada korrarikkumise kõrvaldamiseks kuluvat aega.

Lõpule jõudsid ettevalmistavad tegevused ühele hädaabinumbrile 112 üleminemiseks. Ühele hädaabinumbrile üleminekust teavitati Euroopa 112 päeval 11. veebruaril 2015. aastal. Samuti hakati kasutama geoinfosüsteemi GIS-112, mis positsioneerib hädaabinumbril 112 helistaja ning näitab digikaardil õnnetuskohale lähimad kiirabi- ja päästemeeskonnad. Päästetööde tegemise eest maismaal ja siseveekogudel vastutab Päästeameti 72 riiklikku päästekomandot, lisaks on Päästeamet sõlminud lepingud 109 vabatahtliku päästekomandoga.

2013. aasta 1. septembril jõustusid välismaalaste seaduse muudatused, mis soodustavad tippspetsialistide töölevõtmist Eestisse. Sellest ajast saati on elamisluba väljastatud juba kaheksale välismaalasest tippspetsialistile.

Kaheksas prioriteet on tõhusam turvalisuspoliitika, et tõhustada turvalisuspoliitika kujundamist ja rakendamist.

„Turvalisuspoliitika põhisuundades aastani 2015“ on sätestatud, et selles kindlaksmääratud ühtsete põhimõtete elluviimiseks ja eesmärkide saavutamiseks tuleb koostada siseturvalisuse arengukava. 2014. aastal valmis Siseministeeriumi eestvedamisel koostöös avaliku, mittetulundus- ja erasektoriga „Siseturvalisuse arengukava 2015–2020“, mille üldeesmärk on tagada, et Eesti inimesed tunneksid, et nad elavad vabas ja turvalises ühiskonnas. Arengukava programmide järgi rakendatakse korrarikkumistele reageerimisel ja nende ennetamisel mõjusamaid abinõusid. Samuti valmistati 2014. aastal ette Ida-Viru ja Kagu-Eesti tegevuskavad aastateks 2015–2020, muu hulgas pööratakse nendes tähelepanu nende piirkondade turvalisuse arendamisele.

1.2.2 Olulisemad majandusnäitajad

Tabel 1

Siseministeeriumi valitsemisala olulisemad majandusnäitajad
tuhandetes eurodes

FINANTSNÄITAJAD	2014	2013	2012	2011	2010	2009
Bilansi näitajad						
Varad kokku	847 134	609 831	543 276	555 191	468 225	486 339
Põhivarad	245 035	246 778	269 279	285 169	297 069	304 908
Käibivarad	59 744	66 463	57 860	57 718	44 645	38 261
Varade ja kohustuste vahe	542 355	296 590	216 137	212 304	126 511	143 170
Kohustused ja netovara kokku	847 134	609 831	543 276	555 191	468 225	486 339



Lühiajalised kohustused	65 709	70 500	54 302	62 422	56 754	48 512
Pikaajalised kohustused	781 425	539 331	488 974	492 769	411 471	437 827
Tulemiaruaude näitajad						
Tegevustulud	83 668	65 313	83 545	59 804	41 944	53 369
sh saadud toetused	27 777	22 557	50 543	32 230	18 519	22 093
Tegevuskulud	-632 689	-417 138	-347 534	-415 665	-283 671	-394 015
sh tööjõukulud	-408 061	-201 201	-139 602	-222 532	-105 682	-212 900
antud toetused	-70 460	-65 262	-61 929	-60 748	-54 048	-58 999
Tegevustulem	-549 021	-351 825	-263 989	-355 861	-241 727	-340 646
Finantstulud ja -kulud	-19 569	-25 684	-20 609	-20 283	-22 042	-16 089
SUHTARVUD						
Käibevara/lühiajalised kohustused	90,9%	94,3%	106,6%	92,5%	78,7%	78,9%
Põhivara/bilansimaht	28,9%	40,5%	49,6%	51,4%	63,4%	62,7%
Lühi- ja pikaajalised kohustused/vara	278,0%	194,7%	166,1%	161,9%	137,0%	141,7%
Tegevustulud/tegevuskulud	13,2%	15,7%	24,0%	14,4%	14,8%	13,5%
Tööjõukulud/tegevuskulud	64,5%	48,2%	40,2%	53,5%	37,3%	54,0%
Saadud toetused/antud toetused	39,4%	34,6%	81,6%	53,1%	34,3%	37,4%
MUUD						
Töötajate keskmine arv*	8 940,0	9 257,3	9 555,3	9 898,7	10 102,5	10 714,8
Konsolideerimisgrupi üksuste arv	7	7	7	7	11	39
Põhivarainvesteeringud	13 241	16 797	29 789	16 549	19 187	16 017
EELARVE JA TÄITMISE NÄITAJAD						
Lõplik eelarve tulude maht	146 276	162 800	185 426	167 400	189 132	198 593
Eelarve tulude täitmine	159 370	173 322	190 656	172 912	181 915	190 108
Lõplik eelarve kulude maht	-469 164	-473 619	-463 586	-426 901	-426 722	-427 589
Eelarve kulude täitmine	-446 773	-445 823	-435 979	-416 138	-408 429	-409 737
Lõplik finantseerimistehingute maht	8 065	7 646	7 100	-665	-629	-642
Finantseerimistehingute täitmine	10 273	9 714	-5 146	3 288	-124	-485

Siseministeeriumi valitsemisala majandusaasta aruandesse on konsolideeritud Siseministeeriumi (edaspidi ka SIM), Häirekeskuse (edaspidi ka HK), Politsei- ja Piirivalveameti (edaspidi ka PPA), Päästeameti (edaspidi ka PÄA), Sisekaitseakadeemia (edaspidi ka SKA), Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskuse (edaspidi ka SMIT), Kaitsepolitsei ameti (edaspidi ka KAPO), maavalitsuste ja nende hallatavate asutuste (edaspidi ka MV) aruanded. Aruandes eristatakse siseturvalisuse valdkonda (edaspidi SIM stv) ja regionaalvaldkonda (edaspidi SIM rv).

Aruande koostamisel on läbivalt lähtutud tulude ja kulude terminitest, mille kohaselt on tulud aruandeperioodi sissetulekud (majandusliku kasu suurenemised) ning kulud aruandeperioodi väljaminekud (majandusliku kasu vähenemised), mistõttu on aruandes tulud kajastatud positiivse arvuna ja kulud negatiivse arvuna. Finantsarvestusele kehtestatud reeglite kohaselt kajastatakse kuludele lisanduvad maksukulud (sh käibemaks) muude tegevuskuludena, jaotamata maksukulu majandusliku sisu järgi. Seetõttu on Siseministeeriumi valitsemisala iseloomustavates andmetes kulude majanduslikku sisu kajastavad summad kajastatud ilma käibemaksuta.

Alljärgnevat tabelites on esitatud konsolideeritud asutuste osakaalud tulemiaruaude, bilansi ja töötajate keskmise arvu alusel.



Tabel 2

Siseministeeriumi ja tema valitsemisala asutuste osakaalud tulemiarunde alusel

	2014			2013			Muutus		
	Tegevustulude mahu alusel	Tegevuskulude mahu alusel	Finantstulude ja -kulude mahu alusel	Tegevustulude mahu alusel	Tegevuskulude mahu alusel	Finantstulude ja -kulude mahu alusel	Tegevustulude mahu alusel	Tegevuskulude mahu alusel	Finantstulude ja -kulude mahu alusel
Siseministeerium, Häirekeskus, Kaitsepolitseiamet ja Eesti Siseturvalisuse Muuseum	26,5%	13,3%	-1,4%	22,8%	18,7%	-1,1%	3,6%	-5,4%	-0,3%
Politsei-ja Piirivalveamet	39,0%	61,0%	107,1%	48,8%	47,2%	109,6%	-9,8%	13,8%	-2,5%
Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskus	1,2%	3,5%	0,0%	3,8%	5,0%	0,0%	-2,5%	-1,5%	0,0%
Sisekaitseakadeemia	2,4%	1,9%	0,0%	2,8%	2,8%	0,0%	-0,4%	-0,9%	0,0%
Päästeamet	0,8%	9,6%	1,6%	1,5%	11,7%	2,3%	-0,8%	-2,1%	-0,7%
Maavalitsused ja nende hallatavad asutused	30,2%	10,7%	-7,3%	20,3%	14,6%	-10,8%	9,9%	-3,9%	3,5%
Kokku	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%

Tabel 3

Siseministeeriumi ja tema valitsemisala asutuste osakaalud bilansi alusel

	2014			2013			Muutus		
	Varade mahu alusel	Kohustuste mahu alusel	Netovara mahu alusel	Varade mahu alusel	Kohustuste mahu alusel	Netovara mahu alusel	Varade mahu alusel	Kohustuste mahu alusel	Netovara mahu alusel
Siseministeerium, Häirekeskus, Kaitsepolitseiamet ja Eesti Siseturvalisuse Muuseum	17,3%	2,8%	-5,3%	19,0%	4,8%	-10,4%	-1,7%	-1,9%	5,0%
Politsei-ja Piirivalveamet	38,0%	92,7%	123,6%	36,9%	90,7%	148,0%	1,1%	2,0%	-24,4%
Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskus	4,7%	0,2%	-2,4%	4,8%	0,2%	-4,6%	-0,1%	-0,1%	2,2%
Sisekaitseakadeemia	6,6%	0,1%	-3,5%	6,7%	0,2%	-6,8%	-0,1%	0,0%	3,3%
Päästeamet	4,4%	2,5%	1,4%	5,0%	2,2%	-0,7%	-0,6%	0,2%	2,1%
Maavalitsused ja nende hallatavad asutused	28,9%	1,7%	-13,6%	27,6%	1,9%	-25,4%	1,3%	-0,2%	11,8%
Kokku	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%



Tabel 4

Siseministeeriumi ja tema valitsemisala asutuste töötajate keskmine arv taandatuna täistööajale*

	2014		2013		Muutus		
	Töötajate keskmine arv	Osakaal	Töötajate keskmine arv	Osakaal	Töötajate keskmine arv	Osakaal	%
Siseministeerium	235,40	2,6%	225,9	2,4%	9,5	0,2%	4,2%
Häirekeskus	256,86	2,9%	237,8	2,6%	19,1	0,3%	8,0%
Politsei- ja Piirivalveamet	5 134,76	57,4%	5 392,5	58,3%	-257,7	-0,8%	-4,8%
Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskus	252,56	2,8%	246,1	2,7%	6,5	0,2%	2,6%
Sisekaitseakadeemia	278,01	3,1%	280,3	3,0%	-2,3	0,1%	-0,8%
Päästeamet	2 195,49	24,6%	2 219,5	24,0%	-24,0	0,6%	-1,1%
Maavalitsused ja nende hallatavad asutused	586,90	6,6%	655,3	7,1%	-68,4	-0,5%	-10,4%
Kokku*	8 939,98	100,0%	9 257,3	100,0%	-317,3	0,0%	-3,4%

Siseministeeriumi valitsemisala teenistujate keskmine arv¹ on aastaga vähenenud 317 teenistuja ehk 3,4% võrra ning kahe aastaga on keskmine teenistujate arv vähenenud 615 ehk 6,5% võrra. Politsei- ja Piirivalveameti täistööajale taandatud teenistujate keskmise arvu vähenemine 4,8% võrra on tingitud olulistest muutustest tööde ümberkorraldamisel, et leida raha teenistujate palgataseme konkurentsivõime parandamiseks nii, et see ei vähendaks kodanike turvatunnet. Maavalitsuste hallatavates asutustes on täistööajale taandatud teenistujate keskmise arvu vähenemise tinginud senise hallatava asutuse Kuressaare Väikelastekodu üleandmine kohalikule omavalitsusele. Siseministeeriumi täistööajale taandatud teenistujate keskmise arvu suurenemine 4,2% võrra on tingitud muutustest tööde ümberkorraldamisel ja lennureisijate infosüsteemi projekti läbiviimisest. Häirekeskuse täistööajale taandatud teenistujate keskmise arvu suurenemine 8,0% võrra on tingitud olulistest muutustest tööde korraldamisel seoses ühtse hädaabinumbri 112 kasutuselevõtuga. 2014. aastal kasvasid tööjõukuludes eripensionide ja pensionisuurenduste kulud 197 tuhande euro võrra. Kulude kasv on tingitud pensionieraldiste arvestamisel kasutatud diskontomäära alandamisest 6%-lt 4%-le.

Konsolideeritud asutuste majandusnäitajad on esitatud raamatupidamise aruande lisas 2.

¹ Keskmine teenistujate arv – aasta keskmine realselt tööl olevate teenistujate arv taandatuna täistööajale
* va Kaitsepolitsei amet ja Politsei- ja Piirivalveameti riigisaladusega kaetud struktuuriüksus
Allikas: Rahandusministeeriumi saldoandmike infosüsteem



1.2.3 Eelarve

Mõõdetuna protsendina riigi sisemajanduse koguproduktist (edaspidi SKP-st), panustab Eesti riik Eurostati andmetel avalikku korda ja julgeolekusse rohkem kui enamik Euroopa Liidu (edaspidi ka EL) riike. 2014. aastal analüüsi Siseministeriumis Eurostati sellekohast statistikat. Selle tulemusel selgus, et riikide kohta esitatud statistika ei pruugi olla tegelikult üks-ühele võrreldav. Kõik riigid ei kajasta kulusid tegevusalade kaupa ühtemoodi. Näiteks kajastatakse Eesti avaliku korra ja julgeoleku kulude hulgas ka PPA kulusid reostustõrjele. Teistes riikides kajastatakse neid kulusid hoopis keskkonna tegevusala kuludena. Seega on järgmistes lõikudes esitatud andmed pigem informatiivsed ja ei ole sobilikud konkreetsete rahastamisotsuste tegemiseks.

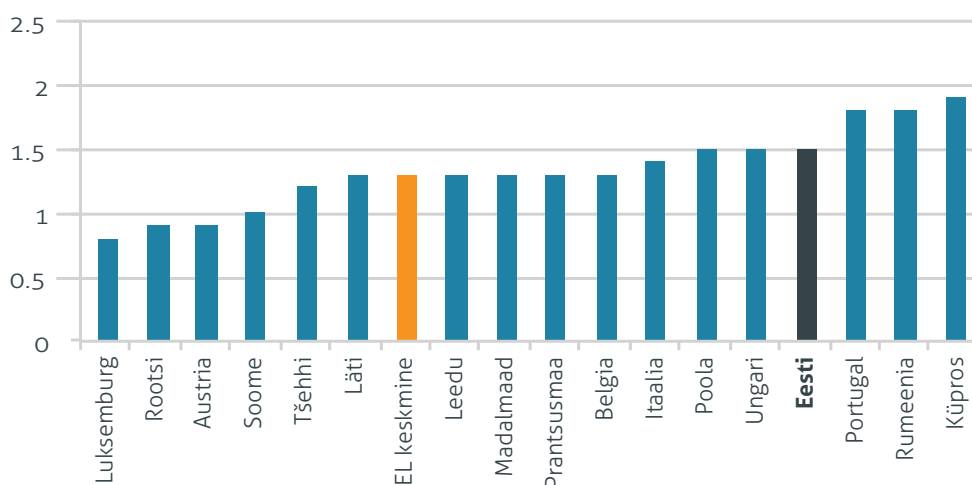
Võttes aluseks COFOG² koodi 03 ilma kohtute ja vanglateta (sest kohtud ja vanglad ei kuulu SIM-i valitsemisalas), kulutab Eesti riik avalikule korrale ja julgeolekule 1,5% riigi SKP-st. Euroopa Liidu keskmine näitaja on 1,3% SKP-st. EL-i keskmise arvutamisel ei ole arvestatud Hispaaniat, Slovakkia, Taanit, Maltat, Saksamaad, Sloveeniat, Iirimaa, Kreeka, Suurbritanniat, Horvaatiat ja Bulgaariat, sest need riigid ei olnud majandusaasta aruande koostamise ajaks vastavat teavet Eurostati kaudu avaldanud.

Võrreldes 2012. aastaga on Eesti avaliku korra ja julgeolekuga seotud kulude osakaal SKP-sse vähenenud 0,2% võrra (2012.a kulud 1,7% riigi SKP-st), samal ajal on EL-i 2013. aasta keskmine tase jäänud 2012. aastaga samale tasemele.

Joonis 2

Avaliku korra ja julgeoleku kulu (COFOG, kood 03), v.a kohtud ja vanglad, 2013. a (% SKP-st)

Allikas: Eurostat



² COFOG (Classification of the Function of Government) on rahvusvaheline valitsemisfunktsioonide klassifikaator, mis on välja arendatud Majandusliku Koostöö ja Arengu Organisatsioonis (OECD – Organisation for Economic Cooperation and Development) ning on kinnitatud standardina rahvamajanduse arvepidamises. COFOG võimaldab saada ajalist ülevaadet valitsuse eri funktsioonide kulude suundumustest ning võrrelda valitsuste kulutusi riikide vahel.



Siseministeeriumi valitsemisala eelarve teave sisaldab 2014.aasta riigieelarve seaduse ja eelarveseaduse muudatuste alusel kujunenud eelarvet.

Tabel 5

Tulud tululiikide lõikes

tuhandetes eures. Allikas: Vastavate aastate riigieelarve seadused ja nende seletuskirjad

	2014	2013	Muutus	Muutus %
Siseturvalisuse valdkond				
Tegevustulud	41 013	34 877	6 136	17,6%
Kaupade ja teenuste müük	10 337	11 481	-1 144	-10,0%
Riigilõivud	8 300	9 705	-1 405	-14,5%
Tulu majandustegevusest	1 993	1 757	236	13,4%
Muu kaupade ja teenuste müük	44	19	25	131,6%
Saadud toetused	19 363	11 861	7 502	63,2%
Saadud välistoetused	19 363	9 430	9 933	105,3%
Saadud (vahendatud) välistoetused	0	2 302	-2 302	-100,0%
Saadud kodumaised toetused	0	129	-129	-100,0%
Muud tulud	11 313	11 535	-222	-1,9%
Tulu varude ja põhi vara müügist	18	18	0	0,0%
Trahvid ja muud varalised karistused	10 786	10 773	13	0,1%
Muud eespool nimetamata tulud	509	744	-235	-31,6%
Saadud siirded riigiasutustelt	277	77	200	259,7%
Kokku siseturvalisuse valdkond	41 290	34 954	6 336	18,1%
Regionaalvaldkond				
Maksud ja sotsiaalkindlustusmaksed	2 794	2 731	63	2,3%
Tegevustulud	70 552	75 030	-4 478	-6,0%
Kaupade ja teenuste müük	1 535	1 024	511	49,9%
Riigilõivud	271	263	8	3,0%
Tulu majandustegevusest	237	249	-12	-4,8%
Muu kaupade ja teenuste müük	1 027	512	515	100,6%
Saadud toetused	66 157	72 418	-6 261	-8,6%
Saadud välistoetused	66 157	72 418	-6 261	-8,6%
Muud tulud	2 860	1 588	1 272	80,1%
Tulu varude ja põhivara müügist	2 777	1 000	1 777	177,7%
Muud tulud varadelt	0	550	-570	-100,0%
Trahvid ja muud varalised karistused	8	18	-10	-55,6%
Muud eespool nimetamata tulud	75	0	75	
Saadud siirded riigiasutustelt	47 855	45 796	2 059	4,5%
Kokku regionaalvaldkond	121 201	123 557	-2 356	-1,9%
Kokku	162 491	158 511	3 980	2,5%



Siseturvalisuse valdkonna tulud suurenesid 2014. aastal võrreldes 2013. aastaga 6 336 tuhat eurot, mis on peamiselt seotud 2014–2020 perioodi välisprojektide avanemisega. Vähenenud on kogutavate riigilõivude maht (1 405 tuhande euro võrra), see vastab aeguvate isikut tõendavate dokumentide ja elamislubade väljavahetamise mahuprognosile.

Regionaalvaldkonna tulude mahu vähenemine (2 356 tuhande euro võrra) on peamiselt seotud 2007–2013 perioodi välisprojektide lõppemisega. Perioodi 2014–2020 projektide käivitumine on viibinud.

Tabel 6

Tulud asutuste lõikes

tuhandetes eurodes. Allikas: Vastavate aastate riigieelarve seadused ja nende seletuskirjad

	2014	2013	Muutus	Muutus %
SIM-i stv	12 194	7 174	5 020	70,0%
PPA	21 401	22 301	-900	-4,0%
PÄA	5 640	3 461	2 178	62,9%
HK	360	359	1	
SKA	1 564	1 530	34	2,2%
SMIT	131	129	2	1,9%
Kokku siseturvalisuse valdkond	41 290	34 954	6 336	18,1%
SIM-i rv	68 393	74 614	-6 221	-8,3%
MV	52 807	48 943	3 865	7,9%
Kokku regionaalvaldkond	121 200	123 557	-2 357	-1,9%
Kokku	162 491	158 511	3 979	2,5%

SIM-i siseturvalisuse valdkonna eelarve tulud on võrreldes 2013. aastaga kasvanud 18,1% võrra, sealhulgas on välistoetuste arvel suurenenud SIM-i (70,0%) ja PÄA (62,9%) tulud. Siseturvalisuse valdkonna tulude eelarvest suurima osa moodustavad PPA tulud (51,8%), mis koosnevad peamiselt riigilõivudest ja trahvidest. PPA 2014. aasta tulude väiksem maht võrreldes 2013. aastaga tuleneb isikut tõendavate dokumentide väljaandmisega seotud riigilõivude vähenemisest.

Regionaalvaldkonna tuludest moodustavad 56,4% regionaalvaldkonna välisprojektide toetuste laekumised ning 43,6% maavalitsuste tulud, mis koosnevad peamiselt (47 855 tuhat eurot ehk 91%) Sotsiaalministeeriumilt ning Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumilt saadud siiretest avalike teenuste osutamiseks ja ülesannete täitmiseks.

Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumilt laekub toetus maanteetranspordi, vee- ja õhustranspordi korraldamiseks ning Sotsiaalministeeriumilt laste riiklikuks hoolekandeks, täisealiste isikute hoolekande üldhoolduseks ning proteeside, ortopeediliste ja muude abivahendite soetamiseks ja korraldamiseks.



Tabel 7

Kulud ja investeeringud allikate kaupa (v.a Vabariigi Valitsuse reserv)

tuhandetes eurodes. Allikas: Vastavate aastate riigieelarve seadused ja nende seletuskirjad, SIM-i rahandusosakond

	2014	2013	Muutus	Muutus %
Siseturvalisuse valdkond				
Välisetoetustest	19 363	11 732	7 631	65,0%
Kaasfinantseerimine	4 471	3 194	1 277	40,0%
Riigituludest	287 953	265 837	22 115	8,3%
Laekumised riigiasutustelt	277	77	201	260,7%
Muud toetused	0	129	-129	
Majandustegevusest	1 992	1 757	235	13,4%
Kokku siseturvalisuse valdkond	314 057	282 727	31 330	11,1%
Regionaalvaldkond				
Välisetoetustest	66 157	72 418	-6 261	-8,6%
Kaasfinantseerimine	1 607	3 678	-2 071	-56,3%
Riigituludest	24 839	25 126	-287	-1,1%
Laekumised riigiasutustelt	50 649	48 527	2 122	4,4%
Majandustegevusest	237	249	-12	-4,9%
Kokku regionaalvaldkond	143 489	149 998	-6 509	-4,3%
Kokku	457 546	432 725	24 821	5,7%

Siseturvalisuse valdkonna kuludest ja investeeringutest rahastatakse 91,7% (287 953 tuhat eurot) riigituludest. Valdkonna kogueelarve suurenes võrreldes 2013. aastaga 31 330 tuhat eurot ehk 11,1% võrra, see moodustub peamiselt riigituludest tehtavate kulude kasvust (22 115 tuhat eurot) ning välisetoetuste ja kaasfinantseeringu suurenemisest (8 908 tuhat eurot).

Regionaalvaldkonna kuludest ja investeeringutest rahastatakse 17,3 % (24 839 tuhat eurot) riigituludest, suurima osa moodustavad välisetoetustest (46,1% ehk 66 157 tuhat eurot) ning teistelt riigiasutustelt saadud laekumiste (35,3% ehk 50 649 tuhat eurot) arvelt tehtud kulud. Valdkonna kogueelarve vähenes võrreldes 2013. aastaga 6 509 tuhande euro ehk 4,3% võrra, see on peamiselt välisetoetuste mahu vähenemise tõttu ning teistelt asutustelt saadud siirete kasvu tõttu.



Tabel 8

Kulud ja investeeringud asutuste kaupa (kõikidest allikates v.a Vabariigi Valitsuse reserv)

tuhandetes eurodes. Allikas: Vastavate aastate riigieelarve seadused ja nende seletuskirjad, SIM-i rahandusosakond

	2014	2013	Muutus	Muutus %
SIM-i stv	32 913	26 047	6 867	26,4%
KAPO	19 486	18 188	1 299	7,1%
PPA	168 717	155 901	12 816	8,2%
PÄA	57 381	50 313	7 068	14,0%
HK	5 413	4 512	901	20,0%
SKA	10 245	9 763	481	4,9%
SMIT	19 901	18 004	1 897	10,5%
Kokku siseturvalisuse valdkond	314 057	282 727	31 330	11,1%
SIM-i rv	83 880	93 034	-9 154	-9,8%
MV	59 609	56 965	2 645	4,6%
Kokku regionaalvaldkond	143 489	149 998	-6 509	-4,3%
Kokku	457 546	432 725	24 821	5,7%

Siseturvalisuse valdkonna suurima eelarvega asutus on PPA (168 717 tuhat eurot ehk 53,7% valdkonna kuludest), väikseima eelarvega on Häirekeskus (5 413 tuhat eurot ehk 1,7% valdkonna kuludest).

Kuna regionaalvaldkonna kulud sõltuvad peamiselt tuludest, jaotuvad need maavalitsuste ja Siseministeeriumi regionaalvaldkonna eelarves tuludega sarnaselt – maavalitsused 41,5% (tuludes 43,6%) ning Siseministeeriumi regionaalvaldkond 58,5% (tuludes 56,4%).

Tabel 9

Kulud ja investeeringud majandusliku sisu järgi (v.a Vabariigi Valitsuse reserv)

tuhandetes eurodes. Allikas: Vastavate aastate riigieelarve seadused ja nende seletuskirjad, SIM-i rahandusosakond

	2014	2013	Muutus	Muutus %
Siseturvalisuse valdkond				
Tööjõukulud	160 502	151 896	8 606	5,7%
Majandamiskulud	83 557	72 733	10 824	14,9%
Investeeringud	11 256	7 580	3 675	48,5%
Toetused	34 081	26 799	7 282	27,2%
Muud kulud	24 661	23 719	924	4,0%
Kokku siseturvalisuse valdkond	314 057	282 727	31 330	11,1%



Regionaalvaldkond				
Tööjõukulud	9 306	8 834	472	5,3%
Majandamiskulud	4 841	4 648	193	4,2%
Investeeringud	0	19	-19	
Toetused	126 688	133 767	-7 079	-5,3%
Muud kulud	2 654	2 731	-76	-2,8%
Kokku regionaalvaldkond	143 489	149 998	-6 509	-4,3%
Kokku	457 546	432 725	24 821	5,7%

Siseturvalisuse valdkonna kulude ja investeeringute eelarvest suurima osa moodustavad tööjõukulud (sh õppelaenu) – 160 502 tuhat eurot ehk 51,1% valdkonna kuludest ning majandamiskulud 83 557 tuhat eurot ehk 26,6% valdkonna kuludest. Võrreldes 2013. aastaga kulude struktuuris olulisi muutusi toimunud ei ole, tööjõukulude osakaal kogu eelarvest on küll vähenenud 2,6% võrra, kuid ülejäänud kululiikide ja investeeringute osakaal on muutunud kuni 1% võrra.

Eelarve kulud kasvasid enim maksete tõttu Riigi Kinnisvara AS-ile (9 439 tuhat eurot), Siseministeeriumi valitsemisala ülese tööjõukulude kasvu (7 586 tuhat eurot), välistoetustest tehtavate kulude ja investeeringute (7 631 tuhat eurot) ning õhusõidukitega elutähtsa teenuse tagamise (2 047 tuhat eurot) tõttu.

Investeeringute suurenemine võrreldes 2013. aastaga on seotud välistoetustest teostatavate investeeringute suurenemisega. Suurim projekt Euroopa Regionaalarengu Fondist Päästeameti tuletõrje ja päästetehnika soetamiseks ei käivitunud (välistoetuse osa 5 227 tuhat eurot).

Ka regionaalvaldkonna kulude struktuur on võrreldes 2013. aasta kulude struktuuriga püsinud olulises osas muutumatuna. Regionaalvaldkonna kuludest suurima osa moodustavad toetused – 88,3% ehk 126 688 tuhat eurot. Tööjõukulud moodustasid regionaalvaldkonna 2014. aasta kuludest 9 306 tuhat eurot ehk 6,5%. Sealjuures moodustasid maavalitsuste tööjõukulud sellest 8 724 tuhat eurot ehk 93,7%, sest Siseministeeriumi regionaalvaldkonda teenindavate Siseministeeriumi osakondade tööjõukulud kajastuvad siseturvalisuse valdkonna eelarves.

Toetuste eelarve vähenemine võrreldes 2013. aastaga tuleneb peamiselt välistoetuste mahu vähenemisest, vähesel määral kompenseeris seda teistelt asutustelt saadud siirete kasv.



Tabel 10

Kulud ja investeeringud asutuste ja majandusliku sisu kaupa 2014. aastal

tuhandetes eurodes. Allikas: Vastavate aastate riigieelarve seadused ja nende seletuskirjad, SIM-i rahandusosakond.

	Tööjõukulud	Õppe- laenu*	Majandamis kulud	Inves- teeringud	Toetused	Muud kulud	Kokku	Osakaal valitsemisala kuludest
SIM-i stv	7 152	560	3 630	866	20 705	0	32 913	10,5%
KAPO	0	0	0	0	0	19 486	19 486	6,2%
PPA	100 113	0	49 037	2 090	20 705	5 174	168 717	53,7%
PÄA	34 763	0	16 540	5 779	300	0	57 381	18,3%
HK	4 704	0	707	2	0	0	5 413	1,7%
SKA	6 183	0	3 214	75	773	0	10 245	3,3%
SMIT	7 027	0	10 428	2 445	1	0	19 901	6,3%
<i>Kokku siseturvalisuse valdkond</i>	159 942	560	83 557	11 256	34 081	24 661	314 057	100,0%
<i>Osakaal siseturvalisuse valdkonna kuludest</i>	50,9%	0,2%	26,6%	3,6%	10,9%	7,9%	100,0%	
SIM-i rv	582	0	2 110	0	78 534	2 654	83 880	58,5%
MV	8 724	0	2 730	0	48 155	0	59 609	41,5%
<i>Kokku regionaalvaldkond</i>	9 306	0	4 841	0	126 688	2 654	143 489	100,0%
<i>Osakaal regionaal- valdkonna kuludest</i>	6,5%	0,0%	3,4%	0,0%	88,3%	1,8%	100,0%	
Kokku	169 248	560	88 397	11 256	160 770	27 315	457 546	

Siseturvalisuse valdkonna kulude ja investeeringute eelarvest suurima osa moodustavad tööjõukulud – 159 942 tuhat eurot ehk 50,9% (ilma õppelaenudeta), millest omakorda PPA osa on 100 113 tuhat eurot ehk 62,6%.

Regionaalvaldkonna kuludest suurima osa moodustavad toetused – 88,3% ehk 126 688 tuhat eurot.

Tabel 11

Finantseerimistehingud

tuhandetes eurodes. Allikas: Vastavate aastate riigieelarve seadused ja nende seletuskirjad, SIM-i rahandusosakond.

	2014	2013	Muutus	Muutus %
Siseturvalisuse valdkond				
Finantseerimistehingud	-375	-369	546	1,7%
Regionaalvaldkond				
Finantseerimistehingud	8 440	8 015	0	5,3%
Kokku	8 065	7 647	546	5,5%

* Siseturvalisuse valdkonna ja regionaalvaldkonna teenistujate õppelaenude tagasimaksmisega seotud kulud kajastuvad Siseministeeriumi eelarves



Siseturvalisuse valdkonna finantseerimistehingud on:

1) PPA ettemaks kohtutäituritele 251 tuhat eurot politsei määratud trahvide sissenõudmiseks. Tulenevalt kohtutäituri seaduse § 24 lõikest 1 on kohtutäituri õigus nõuda sissenõudjalt enne täitemenetluse alustamist ettemaksu tasumist seadusega sätestatud ulatuses. Sissenõudja poolt ettemaksu mittetasumisel võib kohtutäitur nimetatud seaduse § 24 lõike 3 kohaselt jätta täitemenetlust alustamata;

2) PPA kapitalirent 124 tuhat eurot, mis sisaldab Viru vangla arestimajade väljaostu makseid. Leping on sõlmitud Riigi Kinnisvara Aktsiaseltsiga 30 aastaks kogumaksumusega ligi 19,2 mln eurot.

Regionaalvaldkonna finantseerimistehingutes kajastatakse maa erastamisest järelmaksuga laekuvaid tulusid. Võrreldes 2013. aastaga suurenes laekumine arvestuse muutuse tõttu, kuna finantseerimistehingutes kajastuvad ka maa järelmaksu intressid ja viivised, mis varem kajastusid finantstuludes. Nimetatud laekumistest kanti kuni 2013. aasta lõpuni 50% omandireformi reservfondi ning 50% stabiliseerimisreservi. Vastavalt erastamisest laekuva raha kasutamise seaduse § 11 lõikele 9 kantakse alates 2014. aasta 1. jaanuarist riigimaa erastamisest laekuv raha 100%-liselt Vabariigi Valitsuse omandireformi reservfondi.

Eelarve kujunemist ja täitmist mõjutanud asjaolud on kirjeldatud lisas 24.

1.2.4 Personal

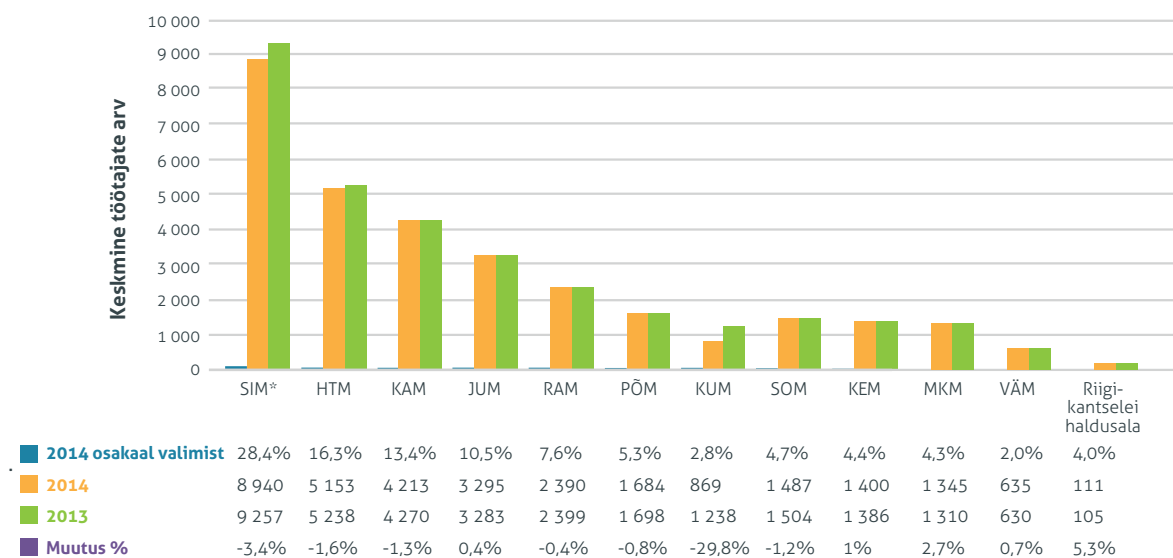
1.2.4.1 Teenistukohtade koosseis ja keskmine teenistujate arv

Siseministeeriumi valitsemisalas töötab kõige rohkem täistööajaga töötajaid, moodustades 28,4% kõikide ministeeriumide valitsemisalade töötajate koguarvust. Järgnevad Haridus- ja Teadusministeerium (16,3%), Kaitseministeerium (13,4%) ja Justiitsministeerium (10,5%).

Joonis 3.

Riigi ameti- ja hallatavates asutustes töötavate teenistujate keskmine arv

Allikas: Rahandusministeeriumi saldoandmike infosüsteem





Siseministeeriumi valitsemisala teenistujate keskmise arvu vähenemine 3,4% võrra on tingitud PPA olulistest muutustest tööde ümberkorraldamisel ja maavalitsuse hallatava asutuse Kuressaare Väikelastekodu üleandmisest kohalikule omavalitsusele.

Aruandeaastal toimunud muudatused SIM-i valitsemisala asutuste koosseisus on kirjeldatud alapeatükis 1.1.1.

Tabel 12

Teenistuskohdade koosseis

Allikas: Siseministri vastav määrus või käskkiri

Asutus	Teenistuskohdade arv 31.12.2014			Teenistuskohdade arv 31.12.2013			Muutus	
	Kokku	sh eri-teenistujad	sh muud teenistujad	Kokku	sh eri-teenistujad	sh muud teenistujad	Arv	%
PPA	5 500	4 145	1 355	6 213	4 591	1 622	-713	-11,5%
PÄA	2 348	2 189	159	2 380	2 211	169	-32	-1,3%
HK	296	256	40	278	238	40	18	6,5%
SMIT	267		267	263		261	4	1,5%
SKA	290	69	221	290	69	221	0	0,0%
MV	559		559	586		586	-27	-4,7%
Lastekodud	57		57	79		79	-22	-27,8%
SIM	272		272	265		265	6	2,1%
Kokku	9 589	6 659	2 313	10 354	7 109	2 313	-767	-7,4%
Osakaal	100,0%	69,0%	31,0%	100,0%	69,0%	31,0%		

Siseministeeriumi valitsemisala teenistuskohdade arv vähenes 2014. aastal võrreldes 2013. aastaga 767 teenistuskoha ehk 7,4% võrra. 2013. aastal vähenes teenistuskohdade koosseis 15 teenistuskoha ehk 0,2% võrra.

PPA töötajate arvu vähendamise eesmärk oli leida raha töötajate palgataseme konkurentsivõime parandamiseks tingimustel nii, et see ei vähendaks kodanike turvatunnet. Koondati 215 inimest, neist 78 politseiametnikku ja 137 muud teenistujat. Enim koondamisi oli tugivaldkonnas (77 töötajat). Samuti korrastati juhtimisstruktuuri: senised neli valdkondlikku osakonda (piirivalveosakond, keskkriminaalpolitsei, korrakaitsepolitseiosakond ning kodakondsus- ja migratsiooniosakond) reorganiseeriti kaheks osakonnaks, arendusosakonnaks ning teabehaldus- ja menetlusosakonnaks. PPA keskne juhtimine ehitati üles kolmele osakonnale, mida juhivad senise viie peadirektori asetäitja asemel kolm asetäitjat.

PÄA keskendus 2014. aastal organisatsiooni vastutusjaotuse korrastamisele, et tõhustada ja ümber korraldada ametisiseseid protsesse, tõsta analüüsi- ja planeerimisvõimekust, tugevdada vabatahtlike päästjate tegevuse koordineerimist, motiveerida parimaid kõrge kvalifikatsiooniga töötajaid ning saavutada seeläbi organisatsiooni eesmärkide täitmine. Päästekeskustest kaotati valmisolekubürood ning regionaalsed haldustalitused. Ümberkorralduste tulemusel vähenes 2014. aastal Päästeameti teenistuskohdade arv 32 teenistuskoha võrra. Reaalselt koondati 22 inimest, neist pooled olid tugiteenistujad.



Hädaabiteadete kvaliteetseks menetlemiseks suurendati HK teenistuskohdade arvu 18 koha võrra. HK peamine probleem 2014. aastal oli vajalikus arvu töötajate leidmine ning nende ettevalmistamine, et nad orienteeruks 175 erineva kiirabi-, politsei-, pääste- ja keskkonnasündmuse valdkonnas.

Korrastati ja tõhustati SIM-i struktuuri. Piirivalve võimekuse parandamiseks moodustati senise migratsiooni- ja piirivalvepoliitika osakonna asemele kaks eraldi osakonda: kodakondsus- ja rändepoliitikaosakond ning piirivalvepoliitika osakond. Loodi riskijuhi ametikoht, suurendati õigusvaldkonna võimekust kahe uue teenistuskoha võrra, suurendati pääste- ja kriisireguleerimise ning strateegiaosakonna võimekust. Lennureisijate infosüsteemi projekti läbiviimiseks tuli teenistuskohdade üldarvu suurendada 6 teenistuskoha võrra.

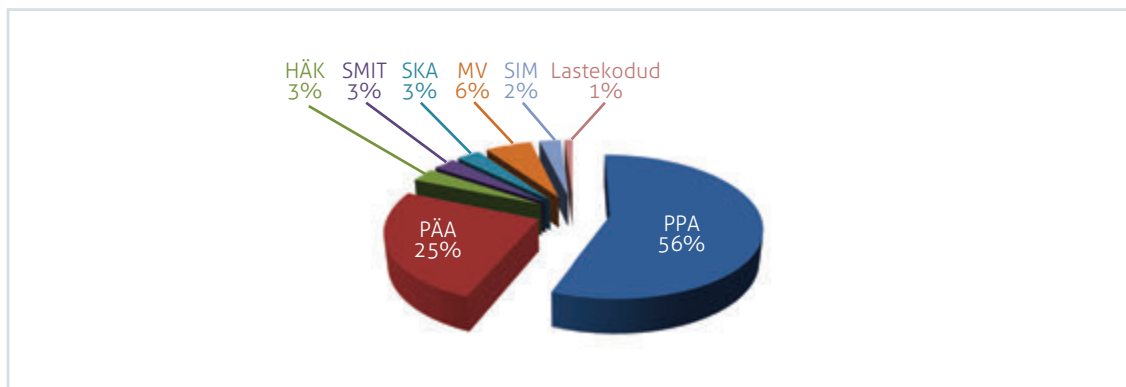
Maavalitsuste teenistuskohdade arvu vähenemine on tingitud tähtajaliste teenistuskohdade tähtaegade saabumisest. Maavalitsuste hallatavate lastekodude teenistuskohdade arvu vähenemine on tingitud Kuressaare Väikelastekodu tegevuse lõpetamisest maavalitsuse hallatava asutusena.

Seisuga 31.12.2014 töötas SIM-i valitsemisalas 8796 teenistujat⁴, neist 56% ehk 4951 PPA-s ning 25% ehk 2232 PÄA-s. Maavalitsustes ning lastekodudes töötas kokku 7% ehk 572 teenistujat. HK, SMIT, SKA ning SIM teenistujate osakaal valitsemisala teenistujatest oli suhteliselt sarnane ehk 3%, teenistujate arvud neis asutustes on vahemikus 243–276.

Võrreldes 2013.aastaga on reaalselt tööl olevate teenistujate arv vähenenud 413 teenistuja ehk 4,5% võrra.

Joonis 4

Reaalselt SIM-i valitsemisalas töötavate teenistujate jaotus



1.2.4.2 Vanus

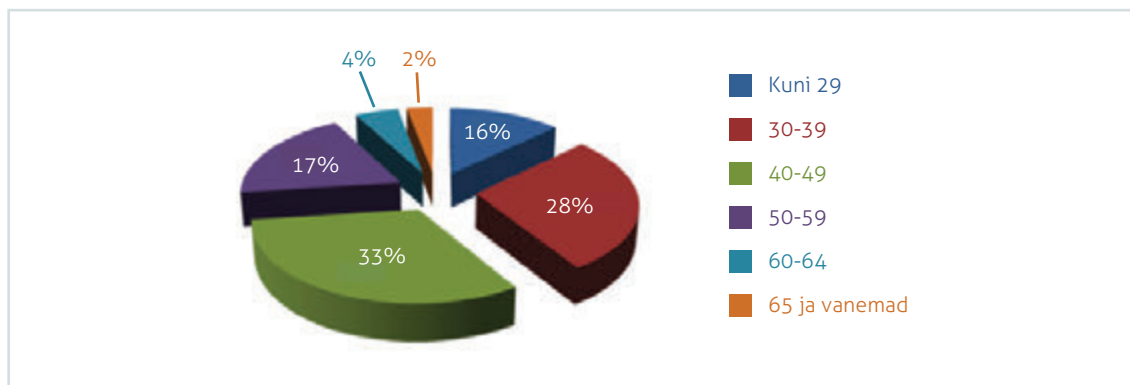
SIM-i valitsemisalas on teenistujate keskmine vanus 41 aastat, nooremaid kui 30-aastaseid on 13% ning 65-aastaseid ja vanemaid 3%. Keskmisest noorem oli töötajate vanus SMIT-is (37 aastat) ja SIM-is (38 aastat) ning keskmisest vanem oli töötajate vanus HK-s (45 aastat), maavalitsustes (50 aastat), lastekodudes (47 aastat) ja SKA-s (47 aastat). PPA ja PÄA töötajate keskmine vanus on 41 aastat.

⁴Ei sisalda teenistujaid, kelle teenistussuhe oli peatatud (lapsehoolduspuhkusel viibijad jms). Ei sisalda KAPO ja PPA salastatud üksuse töötajaid.



Joonis 5

Teenistujate vanuseline jaotus



Kuigi politseiametnike keskmine vanus on üsna väike (38 aastat), on nende staaž politseiteenistuses keskmiselt 16 aastat, sh 73%-l politseiametnikest on politseiteenistuse staaži kümme aastat või rohkem.

2015. aastal võib politseiteenistusest piirvanuse⁵ tõttu lahkuda 77 politseiametnikku ehk 1,97% kõikidest politseiametnikest juhul, kui PPA peadirektor ei pikenda nende politseiametnike teenistusaega. Seoses piirvanusega või pensionile jäämisega vabastati 2014. aastal teenistusest 134 politseiametnikku ehk 3,1% kõikidest politseiametnikest.

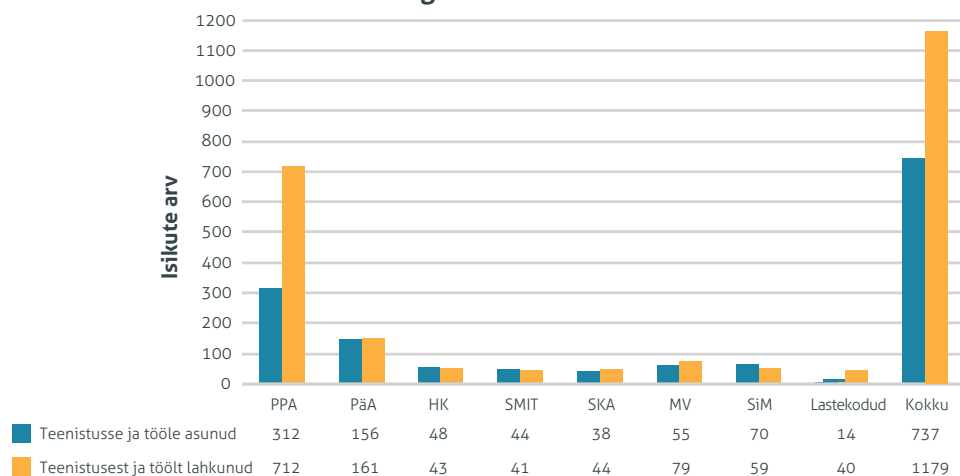
1.2.4.3 Teenistusse astumine ja teenistusest lahkumine⁶

Siseministeeriumi valitsemisalas asus 2014. aastal teenistusse 442 isikut vähem, kui oli lahkujaid (2013. aastal asus teenistusse 185 isikut vähem, kui oli samal ajal teenistusest lahkujaid).

PPA, PÄA, SKA, MV, lastekodud – teenistusest lahkunute arv ületas teenistusse asunute arvu. HK, SMIT, SIM – teenistusest lahkunute arv oli väiksem kui teenistusse asunute arv.

Joonis 6

Teenistusse või tööle asunud ning lahkunud isikute arv asutuste lõikes 01.01.-31.12.2014



⁵ Politsei ja piirivalve seaduse kohaselt tohib politseiametnik töötada spetsialistina kuni 55-aastaseks saamiseni ning juhina kuni 60-aastaseks saamiseni. Politseiametnik vabastatakse politseiteenistusest piirvanuse täitumisele järgneva kuu esimesel tööpäeval.

⁶ Allikas: SAP BO aruanded HR009 „Teenistusse võetud“ ja HR10 „Lahkumised“ Lahkumiste arvu sees on arvestatud ka isikuid, kelle teenistussuhe on asutuses muutunud.



Teenistusest lahkus:

- 55% ehk 649 inimest omal algatusel (2013.aastal 62% ehk 582 inimest). Enim omal soovil lahkujaid oli SMIT-is (41-st lahkunust 35 ehk 85%);
- 33% ehk 391 inimest tööandja algatusel (2013. aastal 25% ehk 231 inimest). Levinumad põhjused olid koondamine, eriteenistujate piirvanus, tähtajatu üleviimine teisele ametikohale vms;
- 12% ehk 139 inimest muul põhjusel (poolte kokkuleppel, pakkumisest keeldumine, isiku surm).

25%-l teenistusest lahkunutel oli staaži 5–9 aastat (282 isikut). 18%-l teenistusest lahkunutel oli staaži 2–4 aastat (212 isikut). Samas peetakse asutuse jaoks kõige väärtuslikumaks just seda teenistujate rühma. HK-st lahkunute puhul paistab silma, et kõige rohkem lahkus kuni üheaastase staažiga teenistujaid: 26% kõikidest teenistusest lahkunutest. Teistes valitsemisala asutustes jäi nimetatud sihtrühma osakaal kõikidest lahkumistest väiksemaks kui 20%. Esimesel tööaastal teenistusest lahkunute suur osakaal võib olla tingitud sellest, et:

- värbamisprotsess oli nõrk
- uus töötaja ei saanud tööandjalt piisavalt tuge.

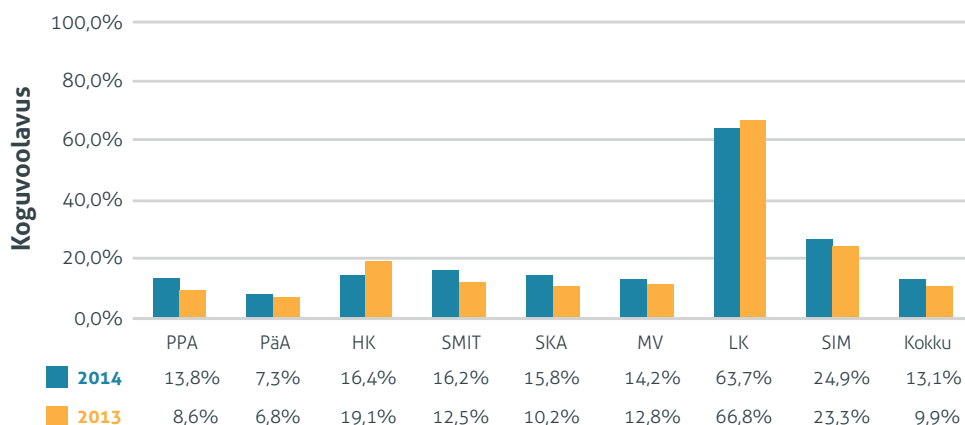
1.2.4.4 Voolavus

Võrreldes 2013. aastaga suurenes SIM-i valitsemisalas personali voolavus⁷, sh nii koguvoolavus kui ka vabatahtlik voolavus. Koguvoolavus kasvas 9,5%-lt 13,1%-le, vabatahtlik voolavus kasvas 6,2%-lt 7,2%-le.

Kõige rohkem suurenes koguvoolavus SKA-s (10,2%-lt 15,8%-le) ning PPA-s (8,6%-lt 13,8%-le). Kõige rohkem suurenes vabatahtlik voolavus SMIT-is (8,1%-lt 13,8%-le) ning SKA-s (5,8%-lt 10,1%-le). Optimaalseks vabatahtlikuks voolavuseks peetakse 10%.

Joonis 7

Koguvoolavus 2013. ja 2014. aastal

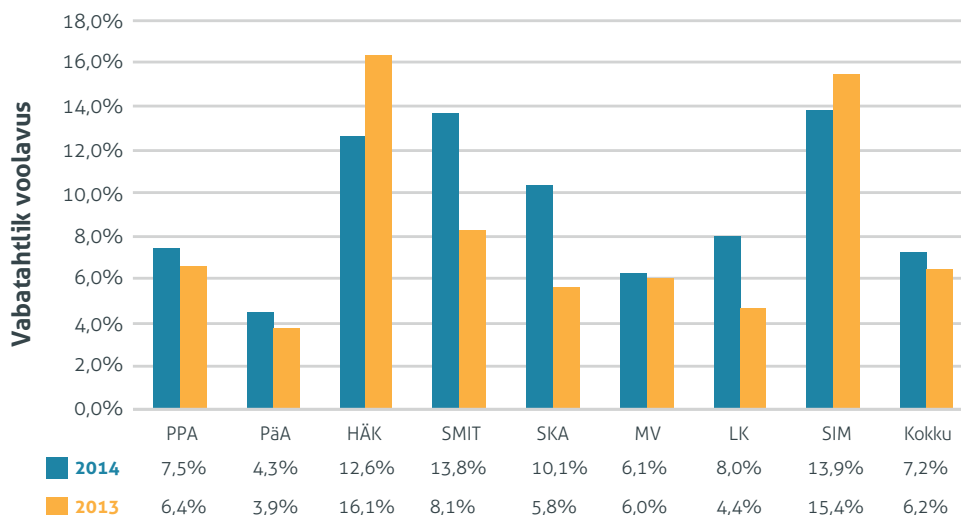


⁷ Voolavus = lahkunud isikute arv jagatud töötajate keskmise arvuga. Allikas: SAP BO aruanne HR013 „Voolavus“



Joonis 8

Vabatahtlik volavus 2013. ja 2014. aastal



Võrreldes 2013. aastaga on eriteenistujate⁸ koguvoolavus suurenenud ligikaudu kaks korda – 5,3%-lt 9,3%-le. Vabatahtlik volavus on püsinud ligikaudu samal tasemel, kasvades 5,3%-lt 5,5%-le. Samas on eriteenistujate koguvoolavus ning vabatahtlik volavus väiksemad kui kõikide teenistujate voolavuse näitajad.

Politseiametnike vabatahtlik volavus oli 2014. aastal suurim Põhja prefektuuris ja väikseim Lääne prefektuuris. Päästeteenistujate vabatahtlik volavus oli 2014. aastal suurim Häirekeskuses ja Päästeameti keskküses.

1.2.4.5 Täistööajale taandatud keskmine kuupalk⁹ kuus

Palk sisaldab kõiki teenistujale arvestatud palgakomponente, sh tasu öösel ja riiklikel pühadel töötamise eest, asendustasu, ületunnitöötasu, puhkusetasu. Palga sisse ei arvestata hüvitist (tööõnnetus, hüvitis teenistussuhte lõppemisel, nõusolekuta üleviimine, haigushüvitis) ja toetust (nt matusetoetus). Samuti ei ole palgana arvestatud kadettidele makstavat õppetoetust ega stipendiumi.

Siseministeeriumi valitsemisala keskmine arvestatud brutopalk tõusis 2014. aastal 7,3% ehk 79 euro võrra (1075 eurolt 1154 eurole). Keskmisest rohkem tõusis palk PPA-s (9,5%), SMIT-is (8,1%), MV-des (9,3%) ning SIM-is (9,9%).

⁸ Politseiametnikud, päästameetnikud ning päästjad

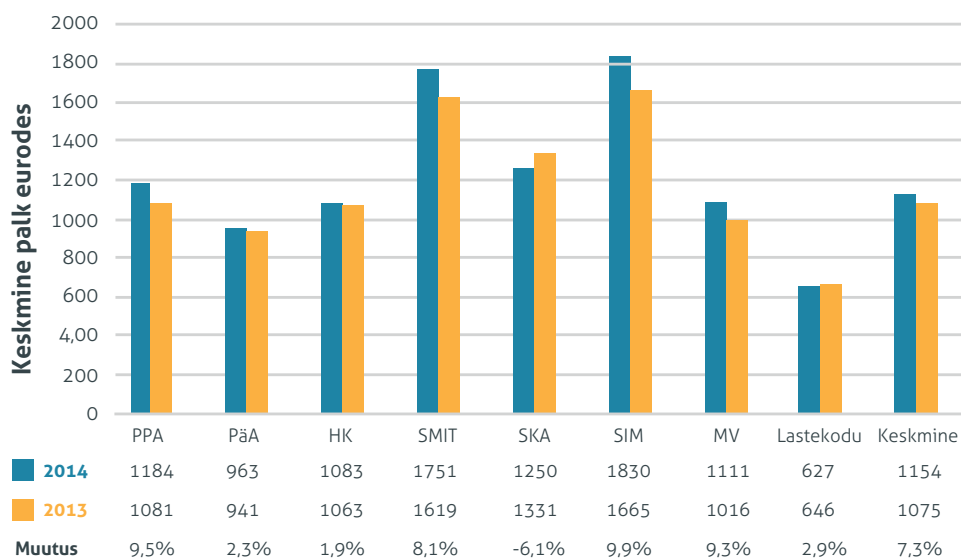
⁹ Kuupalk on töötajate puhul töötasu, edaspidi palk. Keskmine arvestatud palk on eelarveperioodi jooksul kõik teenistujatele arvestatud palgakomponendid jagatud teenistujate keskmise arvuga.



Joonis 9

Keskmine arvestatud palk

Allikas: SAP BO aruanne HR015 "Arvestatud palk" ja SKA.



1.2.4.6 Sisekaitseakadeemia õppurid

SIM-i valitsemisalas asutused esitasid 2014. aastal SKA-le tellimuse täita:

- avaliku konkursi korras 135 õppekohta, sellest 35 olid magistriõppe õppekohad, 25 rakenduskõrghariduse õppekohad ning 75 kutseõppe õppekohad;
- ametkondliku konkursi korras 179 õppekohta, neist 75 olid rakenduskõrghariduse õppekohad ja 104 kutseõppe õppekohad.

Võrreldes 2013. aastaga:

- suurenes tellimus politseiametniku kutseõppes, päästemeeskonnajuhi kutseõppes ja päästja kutseõppes;
- vähenes tellimus piirivalvuri kutseõppes, päästeteenistuse rakenduskõrgharidusõppes ja sisejulgeoleku magistriõppes.

Avaliku konkursi korras täidetavatele õppekohtadele asus 133 õppurit ehk tellimus täideti 99% ulatuses. Samamoodi 2013. aastaga oli kõige kriitilisem piirivalve kutseõppe eriala avalik konkurss, tellimusest täideti 80% (25-st õppekohast täideti 20).

Ametkondliku konkursi korras täidetavatele õppekohtadele asus 154 õppurit ehk tellimus täideti 86% ulatuses. Problemaatiline oli päästemeeskonnajuhi kutseõpe, kus tellimusest täideti 75% (18 õppekohta).

Peamised põhjused, miks vajaminevaid õppekohtasid ei suudetud täita:

- eesti keele testi mittesooritamine (16% osalejatest);
- kehaliste katsete mittesooritamine (24% osalejatest);

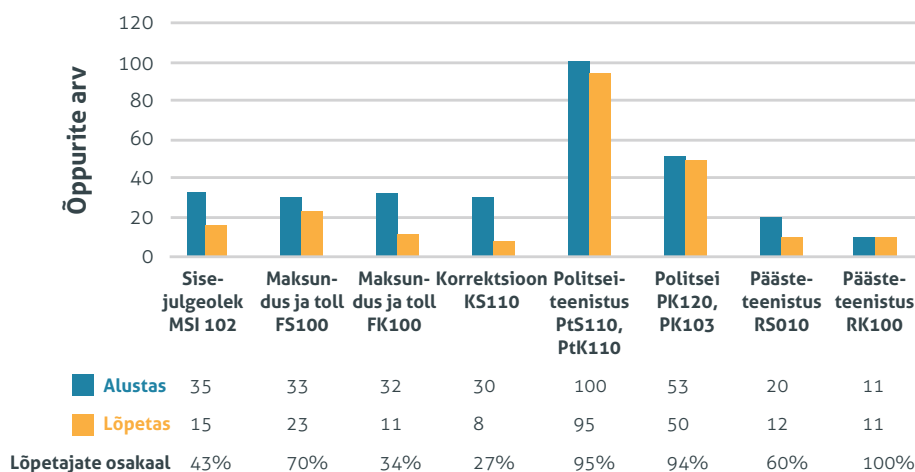


SKA-s lõpetas 2014. aastal kõrgharidusõppes 314-st õpet alustanud isikust 225 ehk 72% (2013.aastal 76%).

Joonis 10

Õppurite arv kõrgharidusõppes

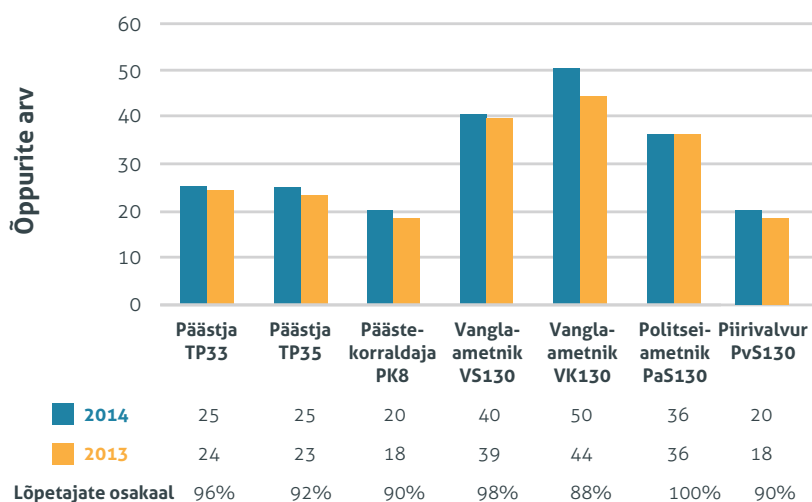
Allikas: Sisekaitseakadeemia



Joonis 11

Õppurite arv kutseharidusõppes

Allikas: Sisekaitseakadeemia



Kutseharidusõppe lõpetas 216-st õpet alustanud isikust 202 ehk 94% (2013. aastal 82%).

1.2.5 Kinnisvara

Selleks, et Siseministeeriumi ja tema valitsemisala asutused saaksid keskenduda oma põhitegevusele ja vabaneksid kinnisvara haldusega tegelemisest, antakse avalike teenuse osutamiseks jätkuvalt



vajalikud üldotstarbelised kinnistud üle kinnisvara haldamisele ja kaasajastamisele spetsialiseerunud juriidilistele isikutele (üldjuhul Riigi Kinnisvara AS-ile). Eriotstarbelise kinnisvara omanikuks jääb Siseministeerium.

Üle antud kinnisvara kaasajastamisel on Siseministeerium tellija, kes annab sisendi kinnisvarapoliitika ja vajaduste kohta.

Siseministeeriumi tellimusel valmisid 2014. aastal ministeeriumi valitsemisalas järgmised hooned ja detailplaneeringud:

- Keila politseijaoskonna hoone valmis augustis. Hoone suletud netopind on 964 m² ning kogumaksumus 1 647 tuhat eurot;
- Tartu haldushoone (HK ja PÄA) valmis detsembris. Hoone suletud netopind on 4326 m² ning koguinvesteering oli 7 280 tuhat eurot;
- Tallinna haldushoone (HK ja PÄA) valmis detsembris. Hoone suletud netopind on 3512 m² ning koguinvesteering oli 7 028 tuhat eurot;
- Kiviõli haldushoone (PPA ja PÄA) detailplaneering valmis oktoobris. Prognoosi järgi on objekti kogumaksumus 3 157 tuhat eurot;
- Sillamäe haldushoone (PPA ja PÄA) detailplaneering valmis septembris. Prognoosi järgi on objekti kogumaksumus 4 344 tuhat eurot;
- uue Tallinna vangla juurde rajatava PPA arestimaja ja kinnipidamiskeskuse põhiprojekt valmis detsembris.

Siseministeeriumi tellimusel on töös:

- Häädemeeste haldushoone (PPA ja PÄA), 1051 m² suurune hoone valmib 2015. aasta veebruaris, koguinvesteering on 1 637 tuhat eurot;
- Vormsi haldushoone (PÄA ja PPA) ehitus, valmib 2015. a märtsis, 380 m² suuruse hoone planeeritud kogumaksumus on 727 tuhat eurot;
- Võru haldushoone (PPA ja PÄA) 4573 m² suuruse pindalaga hoone valmib 2015. aasta juulis ning planeeritud kogumaksumus on 6 564 tuhat eurot;
- Narva piiripunkti rekonstrueerimine, ehitustööd valmivad 2015. aasta detsembris ning lepinguline kogumaksumus on 10 263 tuhat eurot;
- PÄA Vändra komando projekteerimistööd, objekti prognoositud kogumaksumus 1 412 tuhat eurot, projekt valmib 2015. aasta lõpuks;
- PÄA Vastseliina komando projekteerimistööd, objekti prognoositud kogumaksumus on 1 845 tuhat eurot, projekt valmib 2016. aasta aprillis;
- PPA Piusa kordoni ehitustööd, hoone suletud netopind on 2361 m², valmib 2016. aasta mais, lepinguline kogumaksumus on 5 580 tuhat eurot;
- Kohtla-Järve haldushoone (PPA ja PÄA) asukoha analüüs ja detailplaneeringu koostamine valmib 2015. aasta suvel, prognoosi järgi on objekti kogumaksumus 5 188 tuhat eurot;
- uue Tallinna vangla juurde rajatava PPA arestimaja ja kinnipidamiskeskuse ehitus, valmib 01.12.2018, prognoosi järgi on objekti kogumaksumus 9 034 tuhat eurot.



Ettevalmistamisel on Vabadusel, Turvalisusel ja Õigusel Rajaneva Ala Suuremahuliste IT-süsteemide Operatiivjuhtimise Euroopa (edaspidi IT-agentuur) hoone rajamine, mille arendamiseks eraldatakse perioodil 2015–2017 Vabariigi Valitsuse reservist 8 419 tuhat eurot.

Tabel 13

SIM-i omandis olevate kinnistute arv

Allikas: SIM-i varahaldusosakond ja Viljandi Maavalitsuse raamatupidamise- ja personali-arvestuse osakond

	2014	2013	Muutus	
			Arv	%
Siseturvalisuse valdkond	226	218	8	3,7%
Regionaalvaldkond	54	46	8	14,7%
Kokku	280	264	16	6,1%

Omandis olevate kinnistute arv on aastaga suurenenud 16 kinnistu ehk 6,1% võrra (2013.aastal kinnistute arv vähenes 73 kinnistu ehk 23% võrra). Kinnistute arvu suurenemine on tingitud olemasolevate kinnistute jagamisest ja asjaõigusseaduse §-st 126 tulenevalt omandist loobutud kinnisasjade omandamisest. Riigi Kinnisvara AS-le anti üle 5 kinnistut.

Tabel 14

Riigi Kinnisvara AS-ile üle antud kinnistute jagunemine otstarbe järgi

Allikas: SIM-i varahaldusosakond ja Viljandi Maavalitsuse raamatupidamise- ja personali-arvestuse osakond

	2014	2013	Muutus	
			Arv	%
Vajalik	0	46	-46	-100%
Mittevajalik	1	15	-14	-93,3%
<i>Kokku siseturvalisuse valdkond</i>	<i>1</i>	<i>61</i>	<i>-60</i>	<i>-98,4%</i>
Osakaal üleantud kinnistute koguarvust	20%	82%		
Vajalik	1	2	-1	
Mittevajalik	3	10	-7	-70,0%
<i>Kokku regionaalvaldkond</i>	<i>4</i>	<i>12</i>	<i>-8</i>	<i>-66,7%</i>
Osakaal üleantud kinnistute koguarvust	80%	16%		
Kokku	5	73	-68	-93,2%

2014. aasta lõpus oli Siseministeeriumi valitsemisala kasutuses kokku 332 904 m² üldotstarbelist pinda, mis võrreldes 2013. aasta lõpu seisuga (344 472 m²) on vähenenud 3,4% võrra, sh siseturvalisuse valdkonna kasutuses olev pind vähenes 3,6% võrra ja regionaalvaldkonna kasutuses olev pind vähenes 0,1% võrra.

Kinnisvara kasutamise optimeerimise tõttu vähenes üldotstarbelise kinnisvara ruutmeetrite arv kõige enam PPA-s (9 123 m² ehk 5,3%) ja PÄA-s (3 446 m² ehk 4,3%).



HK kasutuses oleva üldotstarbelise kinnisvara ruutmeetrite arv suurenes seoses PÄA ja HK ühishoone kasutuselevõttuga. SMIT-i kasutuses oleva üldotstarbelise kinnisvara ruutmeetrite arv suurenes seoses ühishoonetes teenuse parema kättesaadavuse eesmärgil lisaruumide kasutamisele võtmisega

Tabel 15

Üldotstarbelise kinnisvara ruutmeetrite arv seisuga 31.12.2014

Allikas: SIM-i varahaldusosakond ja Viljandi Maavalitsuse raamatupidamise- ja personaliarvestuse osakond

Asutus	2014	Osakaal kogu arvust	2013	Osakaal kogu arvust	Muutus	
					Arv	%
SIM stv	3 730	1,1%	3 730	1,1%	0	0,0%
PPA	161 621	48,5%	170 744	49,6%	-9 123	-5,3%
PÄA	81 961	24,6%	85 407	24,8%	-3 446	-4,0%
HK	2 361	0,7%	2 131	0,6%	230	10,8%
SMIT	4 908	1,5%	4 096	1,2%	812	19,8%
SKA	50 614	15,2%	50 614	14,7%	0	0,0%
<i>Kokku siseturvalisuse valdkond</i>	305 195	91,7%	316 722	91,9%	-11 527	-3,6%
SIM rv	1 450	0,4%	1 450	0,4%	0	0,0%
MV*	26 259	7,9%	26 300	7,6%	-41	-0,2%
<i>Kokku regionaalvaldkond</i>	27 709	8,3%	27 750	8,1%	-41	-0,1%
Kokku	332 904	100,0%	344 472	100,0%	-11 568	-3,4%

1.2.6 Transportvara

2014. aastal ei toimunud transportvara ühikute arvus ja kasutamises olulisi muutusi. Transportvara arv kasvas vaid 0,3% võrra, sh maismaasõidukite arv vähenes 0,3% võrra (6 sõiduki võrra) ja veesõidukite arv suurenes 4,7% võrra (7 sõiduki võrra). Õhusõidukite arv ei muutunud.

Maismaasõidukite arvu vähenemine on seotud amortiseerunud ning teenistuslikult mittevajalike sõidukite tasuta võõrandamisega vabatahtlikele päästekomandodele ja siseturvalisust tutvustavatele muuseumidele (Valga Isamaalise Kasvatuse Püsiekspositsioon ja Politseimuuseum). Veesõidukite arvu suurenemine on seotud PÄA päästetööde paatide soetamise ja SKA mootorpaatide kajastamisega veesõidukite aruandluses.

* Maavalitsuste üldotstarbelise kinnisvara ruutmeetrite arv ei sisalda maavalitsuste hallatavate lastekodude kinnisvara ruutmeetrite arvu.



Maismaasõidukitega läbiti võrreldes 2013. aastaga 3,9% võrra rohkem kilomeetreid tarbides samal ajal 2,9% võrra vähem kütust. Keskmine kütusekulu langes 6,0% võrra. Maismaasõidukite kasutustõhusust on suurendanud vanade amortiseerunud sõidukite osaline väljavahetamine ja ökonoomsemate diiselmootoriga sõidukite osakaalu suurenemine.

Veesõidukite kütuse tarbimine oluliselt ei muutunud. Laevade merepäevade arv suurenes (19% võrra), st laevad olid rohkem merel. Laevade merepäevade arvu võimaldas suurendada ohuhinnanguid arvestav paigutamine, laeva eripärasid arvestav kasutamine ja eelnevatel aastatel võõrandatud amortiseerunud laevade ülalpidamiskuludest tekkinud kokkuvõtteid. Õhusõidukite lennutunnid vähenesid (13% võrra) seoses ühe Augusta Westland AW-139 tüüpi ja Enstromi helikopteri erakorraliste remonttööde tegemise vajadusega. Lennutundide vähenemise tõttu kahanes võrreldes 2013. aastaga ka kütuse tarbimine.

Tabel 16

Sõidukite arv

Allikas: SIM-i Varahaldusosakond

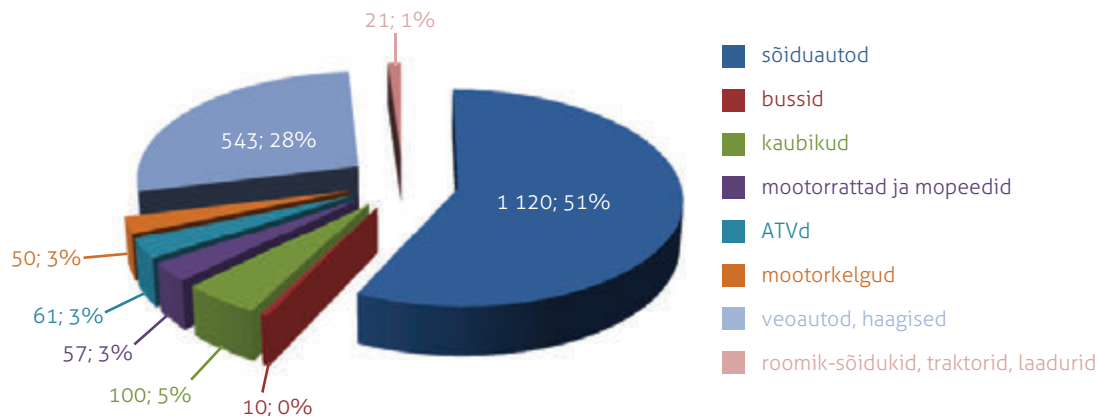
Asutus	2014					2013					kokku muutus	
	Maismaasõidukid	sh kasutusrendil maismaa sõidukid	veesõidukid	õhusõidukid	Kokku	Maismaasõidukid	sh kasutusrendil maismaa sõidukid	veesõidukid	õhusõidukid	Kokku	Arv	%
SIM stv	6	2			6	6	3			6	0	0,0%
PPA	1124	608	99	7	1 230	1 112	524	99	7	1 218	12	1,0%
PÄA	668	241	52		720	677	245	46		723	-3	-0,4%
HK	4	3			4	3	3			4	0	0,0%
SMIT	23	18			24	24	16			24	-1	-4,2%
SKA	85	19	3		88	93	15			93	-5	-5,4%
Kokku siseturvalisuse valdkond	1 910	891	154	7	2 071	1 916	824	145	7	2 068	3	0,1%
SIM rv						1	1			1	-1	100,0%
MV	52	40	3		55	51	34			51	4	7,8%
Kokku regionaalvaldkond	52	40	3	0	55	52	35	0	0	52	3	5,3%
Kokku	1 962	931	157	7	2 126	1 968	859	145	7	2 120	6	0,3%
Osakaal	92,3%	43,8%	7,4%	0,3%	100,0%	92,8%	40,5%	6,8%	0,3%	100,0%		



Joonis 12

Maismaasõidukite liigiline struktuur 2014

Allikas: SIM-i Varahaldusosakond



Tabel 17

Maismaasõidukite vanuseline jagunemine

Allikas: SIM-i Varahaldusosakond

Asutus	2014				2013				Muutus			
	alla 5a	5-10a	üle 10a	Kokku	alla 5a	5-10a	üle 10a	Kokku	alla 5a	5-10a	üle 10a	Kokku
SIM stv	5	1	0	6	4	2	0	6	1	-1	0	0
PPA	701	287	136	1 124	606	340	166	1 112	95	-53	-30	12
PÄA	233	210	225	668	319	125	233	677	-86	85	-8	-9
HK	4	0	0	4	4	0	0	4	0	0	0	0
SMIT	20	1	2	23	17	4	3	24	3	-3	-3	-3
SKA	18	24	43	85	23	21	49	93	-5	3	-6	-8
Kokku siseturvalisuse valdkond	981	523	406	1 910	973	492	431	1 916	8	31	-45	-6
SIM rv	0	0	0	0	1	0	0	1	-1	0	0	-1
MV	41	3	8	52	38	3	10	51	3	0	-2	1
Kokku regionaalvaldkond	41	3	8	52	39	3	10	52	2	0	-2	0
Kokku	1 022	526	414	1 962	1 012	495	461	1 968	10	31	-47	-6
Osakaal	52,1%	26,8%	21,1%	100,0%	51,4%	25,2%	23,4%	100,0%	-0,7%	-1,7%	2,3%	0,0%

Siseturvalisuse valdkonnas on muutunud kõikide vanuserühmade sõidukite arv. Alla 5-aastaste sõidukite osakaalu suurenemine ja 5–10-aastaste sõidukite osakaalu vähenemine on ennekõike seotud rendisõidukite väljavahetamisega, st liikumisega ühest vanuserühmast teise. Üle 10 aasta vanuste sõidukite arvu vähenemine on ennekõike seotud teenistuslikult kasutuskõlbmatuks muutunud



sõidukite SKA-le päästealase õppetegevus läbiviimiseks (õppeväljakul lammutamine) üleandmisega või vabaühendustele pääste-, haridus-, teadus-, kultuuri- ja muude selliste teenuste osutamise ülesande täitmiseks võõrandamisega.

Regionaalvaldkonnas on muutunud alla 5-aastaste ja üle 10 aastaste sõidukite arv, see on seotud üle 10 aasta vanuste omandisõidukite väljavahetamisega.

Tabel 18

Maismaasõidukite läbisõit (tuhat km) ja kütuse kogus (tuhat l)

Allikas: SIM-i Varahaldusosakond

Asutus	2014			2013			Muutus			Muutus %		
	Läbisõit (tuhat km)	Kütuse kogus (tuhat l)	Keskmine kütusekulu (l/100 km)	Läbisõit (tuhat km)	Kütuse kogus (tuhat l)	Keskmine kütusekulu (l/100 km)	Läbisõit (tuhat km)	Kütuse kogus (tuhat l)	Keskmine kütusekulu (l/100 km)	Läbisõit (tuhat km)	Kütuse kogus (tuhat l)	Keskmine kütusekulu (l/100 km)
SIM stv	134	15	11,0	94	12	12,3	40	3	-1,4	43,0%	27,2%	-11,1%
PPA	22 873	1 915	8,4	22 291	2 000	9,0	583	-86	-0,6	2,6%	-4,3%	-6,7%
PÄA	5 501	810	14,7	5 138	801	15,6	363	9	-0,9	7,1%	1,2%	-5,5%
HK	126	9	7,0	107	8	7,7	18	1	-0,7	16,9%	6,8%	-8,7%
SMIT	459	38	8,2	453	41	8,9	6	-3	-0,8	1,3%	-7,3%	-8,5%
SKA	937	75	8,0	792	83	10,4	145	-7	-2,4	18,3%	-8,9%	-23,0%
Kokku siseturvalisuse valdkond	30 030	2 861	10,2	28 875	2 944	10,8	1 155	-83	-0,7	4,0%	-2,8%	-6,0%
SIM rv	0	0	0,0	28	4	12,9	-28	-4	-12,9	-100,0%	-100,0%	-100,0%
MV	1 222	96	7,8	1 186	97	8,1	36	-1	-0,3	3,0%	-0,7%	-3,6%
Kokku regionaalvaldkond	1 222	96	7,8	1 214	100	8,3	8	-4	0	0,7%	-4,3%	-5,6%
Kokku	31 252	2 957	10,1	30 089	3 044	10,7	1 163	-87	-0,6	3,9%	-2,9%	-6,0%

Võrreldes 2013. aastaga vähenes tarbitud kütuse koguse hulk ja suurenes läbisõit, see tähendab, et väiksema kütuse tarbimisega suudeti läbida rohkem kilomeetreid. Viimane kajastub ka keskmise kütusekulu vähenemises. Keskmise kütusekulu vähenemisele on kaasa aidanud amortiseerunud vanade sõidukite osaline asendamine ja ökonoomsemate diiselsõidukite osakaalu suurenemine.



Tabel 19

Maismaasõidukite ülalpidamiskulud* (tuhat eurot) võrreldes Vabariigi Valitsuse konsolideerimisgruppi kuuluvate teiste ministeeriumite ja Riigikantseleiga

Allikas: Rahandusministeeriumi saldoandmike infosüsteem

	2014		2013		Muutus	
	Summa	Osakaal	Summa	Osakaal	Summa	%
Riigikantselei	24	0,1%	24	0,1%	0	0,0%
Haridus- ja Teadusministeerium	1 726	6,7%	1 820	7,0%	-94	-5,2%
Justiitsministeerium	789	3,1%	832	3,2%	-43	-5,2%
Kaitseministeerium	5 872	22,8%	5 577	21,5%	295	5,3%
Keskkonnaministeerium	1 661	6,5%	1 735	6,7%	-74	-4,3%
Kultuuriministeerium	306	1,2%	490	1,9%	-184	-37,6%
Majandus- ja Kommunikatsiooni- ministeerium	1 456	5,7%	1 547	6,0%	-91	-5,9%
Põllumajandusministeerium	1 723	6,7%	1 815	7,0%	-92	-5,1%
Rahandusministeerium	801	3,1%	813	3,1%	-12	-1,5%
Siseministeerium	10 325	40,1%	10 257	39,5%	68	0,7%
Sotsiaalministeerium	455	1,8%	462	1,8%	-7	-1,5%
Välisministeerium	608	2,4%	597	2,3%	11	1,8%
Kokku	25 746	100,0%	25 969	100,0%	-223	-0,9%

Eestis on Siseministeeriumi valitsemisala maismaasõidukipark suurim aktiivses kasutuses olev sõidukipark. Siseministeeriumi valitsemisala maismaasõidukite ülalpidamiskulude osakaal moodustab 40,1% teiste Vabariigi Valitsuse konsolideerimisgruppi kuuluvate ministeeriumite ja Riigikantselei maismaasõidukite kogukuludest. Järgnevad Kaitseministeerium (22,8%) ning Haridus- ja Teadusministeerium (6,7%) ja Põllumajandusministeerium (6,7%). Siseministeeriumi maismaasõidukipargi osakaal on võrreldes 2013. aastaga kasvanud 0,7% võrra.

* Ei sisalda käibemaksu



Tabel 20

Siseministeeriumi valitsemisala sõidukite detailsemad ülalpidamiskulud* (tuhat eurot)

Allikas: Rahandusministeeriumi saldoandmike infosüsteem

	2014		2013		Muutus	
	Summa	Osakaal	Summa	Osakaal	Summa	%
Rendikulud	4 626	35,7%	4 314	34,2%	312	7,2%
Kütus	4 103	31,6%	4 353	34,5%	-250	-5,7%
Muud sõidukite majandamiskulud	3 752	28,9%	3 575	28,3%	177	5,0%
<i>Kokku siseturvalisusevaldkond</i>	12 481	96,2%	12 242	97,0%	239	2,0%
Rendikulud	316	2,4%	227	1,8%	89	39,2%
Kütus	115	0,9%	98	0,8%	17	17,3%
Muud sõidukite majandamiskulud	61	0,5%	51	0,4%	10	19,6%
<i>Kokku regionaalvaldkond</i>	492	3,8%	376	3,0%	116	30,9%
Kokku	12 973	100,0%	12 618	100,0%	355	2,8%
sh maismaasõidukid	10 325	79,6%	10 257	81,3%	68	0,7%
sh õhusõidukid	1 193	9,2%	974	7,7%	219	22,5%
sh veesõidukid	1 455	11,2%	1 387	11,0%	68	4,9%
Kokku	12 973	100,0%	12 618	100,0%	355	2,8%

Siseministeeriumi ja tema valitsemisala sõidukite ülalpidamiskulud kasvasid võrreldes 2013. aastaga 2,8% võrra, kasv on seotud amortiseerunud omandisõidukite asendamisega uute rendisõidukitega. Kogukuludest on suurima osakaaluga rendikulud, moodustades kokku 38% sõidukite ülalpidamisega seotud kogukuludest.

Tabel 21

Veesõidukite kütuse kogus (tuhat liitrit)

	2014	2013	Muutus	
			Summa	%
Laevad	800	837	-37	-4,4%
Muud veesõidukid	254	228	26	11,4%
Õhusõidukid kokku	1 054	1 065	-11	-1,0%

Tabel 22

Laevade merepäevade arv

	2014	2013	Muutus	
			Summa	%
Laevade merepäevade arv	902	759	143	18,8%

* Ei sisalda käibemaksu



SIM-i valitsemisalas oli 2014. aastal kasutusel kokku viis laeva, millest ühe laeva (PVL-107) kohta algatati kasuliku eluea lõppemise ja halva tehnilise seisukorra tõttu võõrandamine. Laevade merepäevade¹⁰ arvu on võimaldanud suurendada soodsad ilmastikuolud, mis võimaldasid kasutada rohkem väiksemaid laevu, eelnevatel aastatel võõrandatud laevade ja praegu võõrandamisel oleva laeva ülalpidamiskuludest tekkinud kokkuhoid.

Laevade põhilised meretegevused on merepiiri valvamine, majandusvööndi õigusrežiimi tagamine, merepääste teostamine, merereostustõrje avastamine ja likvideerimine, loodusressursside ja kalavarude ebaseadusliku kasutamise tõkestamine, kalandustegevuse ja meresõiduohutuse inspekteerimine ning merealadelt kogutud teabe edastamine kaldapealsetele üksustele.

Tabel 23

Õhusõidukite kütuse kogus (tuhat liitrit)

	2014	2013	Muutus	
			Summa	%
Helikopterid	342	416	-74	-17,8%
Lennukid	171	214	-43	-20,1%
Õhusõidukid kokku	513	630	-117	-18,6%

Tabel 24

Õhusõidukite lennutundide arv

	2014	2013	Muutus	
			Summa	%
Helikopterid	887	1 049	-162	-15,4%
Lennukid	704	785	-81	-10,3%
Õhusõidukid kokku	1 591	1 834	-243	-13,2%

SIM-i valitsemisalas oli 2014. aastal kokku kasutusel seitse õhusõidukit, sh neli helikopterit ja kolm lennukit. Lennutundide vähenemine võrreldes 2013. aastaga on seotud helikopterite kättesaadavuse vähenemisega, sh ühe AgustaWestland AW-139 tüüpi helikopteri ja Enstromi helikopteri erakorralise remontimisega. Lennutundide vähenemine kajastub ka vähenenud kütuse tarbimiseks.



Õhusõidukite põhilised lennutegevused on: piirivalve lennud (sh patrull- ja operatsioonilennud merel, otsingu- ja päästelennud, keskkonna- ja reostuseseire lennud, treeningud ja õppused jms), politseilennud (sh SAR ja politsei operatsioonid maal, treeningud, õppused ja tutvustused), teenuslennud (meditsiinilennud ja lennud teiste riiklike ametkondade huvides) ja projektipõhised lennud (FRONTEX, CREMEX, NATO kohtumine jms). 2014. aasta statistika järgi moodustasid õhusõidukite lennutegevusest piirivalve lennud 69%, politsei lennud 8%, tellimuspõhised lennud 15% ja projektipõhised lennud 8%.

1.2.7 Info- ja kommunikatsioonitehnoloogiline vara

Tabel 25

SMIT-i juhitud 2014. aasta olulisemate siseturvalisuse valdkonna IKT projektide tulemused

Geoinfosüsteemi GIS-112 ehk digikaardi ja M-GIS-112 tarkvara ja mobiilsete seadmete juurutamine	Realiseeriti ja juurutati lisafunktsionaalsus teenustes, mis võimaldab positsioneerida ja kaardile kuvada hädaabinumbril 112 pöördunud helistaja asukoha ja sündmuskoha ning organiseerida väljakutsele sobilike ressursside (meeskondade ning juhtimis-, pääste- ja kiirabiautode) sündmuskohale juhatamise. Juurutati funktsionaalsus, mis võimaldab Häirekeskusest sündmuse ja teekonna leidmiseks asukoha info edastamise Päästeameti operatiivsõidukite mobiilsetele seadmetele. Digikaardirakenduse GIS-112 eest pälvis Häirekeskus Aasta logistikategu 2014 Suure Auhinna.
PPA maksete ja finantsarvestuse arendused	Politsei saab saata jõustunud kirjalikud hoiatustrahvid ja menetlustega seotud kulud e-toimikusse, jälgida nende täitmist, saata materjale elektrooniliselt täitemenetluse alustamiseks ning edastada andmeid osalise laekumise kohta.
Tuleohutusjärelvalve iseteeninduskeskkonna realiseerimine	Loodi võimekus võtta vastu ja esitada e-keskkonnas enesekontrolli tuleohutusaluseid.
HK ja PÄA Tartu haldushoone ja Tallinna haldushoone kolimine	Uutes haldushoonetes tagati vajaliku IKT inventari olemasolu ja vajalike teenuste toimimine.
Digi-ID mitteresidentidele	Loodi KMO menetlusinfosüsteemi UUSIS uus menetlus, mille alusel on võimalik välja anda mitteresidendile digitaalne isikutunnistus. E-residentsuse idee ja selle teostamine tunnistati Eesti Infotehnoloogia ja Telekommunikatsiooni Liidu Aasta Ideeks 2014.

2014. aasta eesmärk oli lõpetada 2014. aastal alustatud arendusprojektidest 65% tähtajaks ning kokkulepitud tulemi ja eelarvega. Tulemit ei saavutatud. 2014. aastal alustatud ning edukalt lõpetatud projektide määr on 60%.

2013. a alustati ja lõpetati 20 projekti, neist 12 ehk 60% lõpetati tähtajaks ning kokkulepitud tulemi ja eelarvega.



Tabel 26

2014.a projektide ülevaade valdkondade kaupa

	Politsei- valdkond	Piiri- ja migratsiooni- valdkond	HK ja PÄA	Tugivaldkond	Õpe	Kokku
Lõpetatud projekte 2014. aastal	11	7	10	5	0	33
2014. aastal alustatud ja lõpetatud projekte	9	4	4	3	0	20
sh tähtjaks	3	3	3	3	0	12
2014. aastal alustatud ja 2015. aastal jätkuvad projektid	3	4	4	7	0	18

2014. aastal lõpetati 33 projekti:

- 20 projekti alustati ja lõpetati 2014. aastal;
- 8 projekti oli alustatud 2013. aastal, neist edukalt lõpetati 3 (37%);
- 2 projekti oli alustatud 2012. aastal, neist edukalt ei lõpetatud ühtegi (0%);
- 3 projekti oli alustatud 2011. aastal, neist edukalt ei lõpetatud ühtegi (0%).

Varasematest aastatest üle tulnud projektid mõjutasid negatiivselt edukalt lõpetatud projektide osakaalu, kuna nende projektide puhul ei olnud 2014. aastal võimalik tulemit enam tähtjaks saavutada.

Projektide mittetähtaegne lõpetamine oli seotud kriitiliste arenduste tegemisega, kuna kõiki nimetatud töid ei osatud aasta alguses prognoosida.

Projektide paremaks planeerimiseks on uute projektide realiseerimise etapis täiendavalt rakendatud arendusvajaduse selgitamist ja projekteerimist, need aitavad meekonnal detailsemalt kirjeldada töid ning anda õigemaid prognoose nende kestustele.



Tabel 27

2014. aasta olulisemad regionaalvaldkonna projektid

Kaasava eelarve rakendus	Koostöös Tartu Linnavalitsusega valmis kohaliku omavalitsuse volikogu/valitsuse infosüsteemi (VOLIS) kaasava eelarve rakendus, mis võimaldab kohalikel omavalitsustel ettepanekuid koguda ning hääletada kohaliku omavalitsuse eelarve jaotuse üle. Funktsionaalsus on üks kohaliku omavalitsuse juhtimise läbinähtavuse ning elanikele suurema otsustusõiguse andmise viise
Referendumimoodul	Valmis kohaliku omavalitsuse volikogu/valitsuse infosüsteemi (VOLIS) referendumimoodul, et selgitada välja kohalike omavalitsuste elanike arvamus kohalike omavalitsuste liitumise või muude teemade kohta. Moodul võimaldab teha rahvahääletusi, mille kohalikud omavalitsused saavad võtta aluseks liitumisläbirääkimistel või teistel valla- või linnaelu puudutavate otsustetegemisel
Anna Teada	Kaasajastati kohalike omavalitsuste teenusteportaali platvormi ja arendati mobiilirakendust Anna Teada.

Siseministeeriumi valitsemisala igapäevases kasutuses olev arvutitöökohtadega seotud IKT vara hulk suurenes 2014. aastal 88 arvuti võrra (1,1%). 64,2% tavatöökohtadest on varustatud lauaarvutitega ja 35,8% sülearvutitega. Sülearvutite osakaal on aastaga kasvanud 3,6% võrra.

2014.aasta lõpuks oli 95% IKT vara vanus alla viie aasta. Võrreldes 2013.aastaga on alla viie aasta vanuse IKT vara osakaal kasvanud 13% võrra. Oluliselt on seejuures kasvanud alla kolme aasta vanuse IKT vara osakaal (67%-lt 82%-le). Vananenud riistvara väljavahetamise käigus on suurenenud reaalses kasutuses oleva riistvara hulk.

Tabel 28

Igapäevases kasutuses oleva arvutitöökohtadega seotud IKT vara arv

Allikas: Siseministeeriumi infohaldusosakond

Asutus	2014			Osakaal	2013			Osakaal	Muutus	
	Sülearvutid	Arvutid	Kokku		Sülearvutid	Arvutid	Kokku		Summa	%
SIM	222	50	272	3,4%	197	63	260	3,3%	12	4,6%
PPA	1 421	3 518	4 939	62,2%	1 237	3 707	4 944	63,0%	-5	-0,1%
PÄA	300	464	639	8,0%	314	464	778	9,9%	-139	-17,9%
HK	49	101	150	1,9%	46	121	167	2,1%	-17	-10,2%
SMIT	290	248	538	6,8%	222	148	370	4,7%	168	45,4%
SKA	185	418	603	7,6%	155	381	536	6,8%	67	12,5%
MV	375	422	797	10,0%	359	436	795	10,1%	2	0,3%
Kokku	2 842	5 096	7 938	100,0%	2 530	5 320	7 850	100,0%	88	1,1%
Osakaal	35,8%	64,2%	100,0%		32,2%	67,8%	100,0%			



Tabel 29

IKT vara vanuseline jaotus

Allikas: Siseministeeriumi infohaldusosakond

Asutus	2014			Osakaal	2013			Osakaal	Muutus	
	Sülearvutid	Arvutid	Kokku		Sülearvutid	Arvutid	Kokku		Summa	%
Alla 3 a (sh renditud)	2 017	4 462	6 479	81,6%	1 229	4 037	5 266	67,1%	1 213	23,0%
3–5 a	542	519	1 061	13,4%	857	322	1 179	15,0%	-118	-10,0%
5–7 a	124	87	211	2,7%	419	783	1 202	15,3%	-991	-82,4%
üle 7 a	41	146	187	2,4%	25	178	203	2,6%	-16	-7,9%
Kokku	2 724	5 214	7 938	100,0%	2 530	5 320	7 850	100,0%	88	1,1%

2014. aasta lõpus oli Siseministeeriumi valitsemisasas kokku 272 IKT ametikohta (sh SMITis 253), mis teenindavad 9 142 klienti. SMIT-i klientide osakaal on 56% võrreldud asutuste klientide koguarvust. SMIT-i hallata on ka suurim arvutipark – kokku 7141 siseturvalisuse valdkonna arvutitöökohta, millele lisanduvad mobiilsed töökohad autodes ning teised spetsiaaltöökohad. SIM-i valitsemisasas on kokku 7938 arvutitöökohta ning võrreldes 2013. aastaga on arvutitöökohtade arv kasvanud 88 töökoha võrra (1,1%).

Tabel 30

Ministeeriumite IKT asutuste võrdlus

Allikas: RIK, SIM, SMIT, RMIT

	Rahandusministeeriumi Infotehnoloogiakeskus (RMIT)	Siseministeeriumi infotehnoloogiaja arenduskeskus (SMIT)	Maavalitsused	Registrite ja Infosüsteemide Keskus (RIK)
Töötajate arv	100	253	19	163
Klientide arv	2 600	8 542	600	3 461
Töökohatehnika arv	3 100	7 141	797	3 691
Kliente töötaja kohta	26	34	32	21

Võrreldes teiste valitsemisalade IT-asutusega on SMIT-is ühe töötaja kohta rohkem kliente, sealjuures pakub SMIT ööpäev ringi elutähtsaid teenuseid ja teenindab siseturvalisuse üksuseid üle Eesti, sh hajaasustuspiirkondades. Viimaste aastatega on siseturvalisuse valdkonna põhiprotsesse edasi arendatud ning selle tulemusena on muutunud politsei- ja päästetööde kriitiliseks osaks IKT teenuste kättesaadavus ja kvaliteet, mille parandamise tuleb lähiaastatel oluliselt rohkem panustada (sh baasinfrastruktuur ja inimressurss).



1.2.8 Muu vara

Siseministeerium on põhivarade mahu¹¹ poolest Eestis suuruselt teine. Kõige suurema osakaaluga on Kaitseministeeriumi valitsemisala (44,4%), järgnevad Siseministeeriumi valitsemisala (16,7%) ning Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi valitsemisala (15,1%).

Võrreldes 2013. aastaga on enim suurenenud Kaitseministeeriumi valitsemisala põhivara (3,5%) ja Kultuuriministeeriumi põhivara osakaal (0,8%). Samal ajal on aga Siseministeeriumi valitsemisala põhivarade mahu osakaal vähenenud 2,7% ja Välisministeeriumi valitsemisala põhivarade mahu osakaal vähenenud 0,6% võrra.

Tabel 31

Põhivarade liigiline struktuur ministeeriumite kaupa seisuga 31.12.2014 (tuhat eurot)

Allikas: Rahandusministeeriumi saldoandmike infosüsteem

	VäM	RaM	PõM	KaM	SiM	JuM	KeM	SoM	HTM	KuM	MKM	Kokku
Kaitseotstarbeline põhivara	0	0	0	422 170	30 013	0	0	0	0	0	0	452 183
Masinad ja seadmed	9 678	17 267	14 635	71 798	200 891	16 808	23 256	6 510	55 031	6 327	56 797	478 997
Muu põhivara	1 971	1 729	185	7 434	11 273	2 436	741	343	11 088	35 031	2 055	74 286
Lõpetamata tööd ja ettemaksed	5 422	0	14	80 065	353	1 877	1 744	884	9 477	42 494	63 169	205 498
Kokku soetusmaksumus	17 071	18 995	14 834	581 467	242 530	21 121	25 741	7 737	75 596	83 852	122 021	1 210 964
Osakaal	1,4%	1,6%	1,2%	48,0%	20,0%	1,7%	2,1%	0,6%	6,2%	6,9%	10,1%	100,0%
Kokku jääkmaksumus	8 461	4 826	1 467	252 163	94 876	5 737	6 680	2 412	29 789	76 174	85 862	568 447
Osakaal	1,5%	0,8%	0,3%	44,4%	16,7%	1,0%	1,2%	0,4%	5,2%	13,4%	15,1%	100,0%

Tabel 32

Varade kulumine* ministeeriumites aastatel 2008–2014

Allikas: Rahandusministeeriumi saldoandmike infosüsteem

	VäM	RaM	PõM	KaM	SiM	JuM	KeM	SoM	HTM	KuM	MKM
2008	29%	70%	78%	38%	50%	58%	56%	81%	61%	23%	28%
2009	38%	71%	82%	40%	55%	61%	72%	78%	52%	25%	24%
2010	37%	71%	83%	50%	57%	59%	75%	75%	40%	18%	21%
2011	37%	61%	82%	55%	60%	59%	74%	58%	37%	18%	19%
2012	43%	66%	85%	57%	59%	64%	78%	59%	48%	17%	21%
2013	39%	68%	87%	59%	60%	67%	78%	76%	83%	15%	33%
2014	50%	75%	90%	57%	61%	73%	74%	69%	61%	9%	30%

¹¹ Põhivara maht – vara soetusmaksumus seisuga 31.12.2014. Objektivsema võrdluse saamiseks on andmed ilma maa ja ehitisteta, sest need sõltuvad valitsemisalas omandatud ja üüritud vara proportsioonist.

* kogunenud amortisatsiooni suhe vara soetusmaksumusse 41



1.2.9 Hanked

Siseministeeriumi koordineerib ministeeriumi ja tema valitsemisala riigihangete tegevust, kujundab valitsemisala hankepoliitikat, töötab välja valitsemisalaülese ja ministeeriumi riigihangete korra ning ministeeriumi ja valitsemisala ühishangete kava, viib läbi ministeeriumi riigihankeid ja valitsemisala strateegilised hanked, osaleb valitsemisala rahvusvaheliste riigihangete läbiviimisel, teostab valitsemisala riigihangete üle eel- ja järelkontrolli ning nõustab riigihangete teemal.

Olulisemad näitajad

Siseministeeriumi valitsemisalas viidi 2014. aastal kokku läbi 312 riigihanget maksumusega 69 663 tuhat eurot. Sellele lisanduvad raamlepingutega seotud hanked ligikaudse kogumaksumusega 53 000 tuhat eurot. Hangetest 283 viidi läbi siseturvalisuse valdkonnas ning 29 hanget regionaalvaldkonnas. Üle 30 % 2014.aastal läbi viidud riigihangetest on kaetud raamlepingutega.

Tegeleme aktiivselt ühishangete kavandamise ja läbiviimisega nendes valdkondades, kus see on mõistlik ja otstarbekas. 2014. aastal läks Siseministeerium üle pikaajalisele ühishangete kavale, milles lepidi järgneviks neljaks aastaks kokku 51 hanget, mida hakatakse valitsemisalas ühiselt läbi viima. Selle tulemusena on valitsemisalas välja kujunemas ka riigihangete valdkondlikud kompetentsikeskused.

Lisaks valitsemisala hangetele viib Siseministeerium läbi üle-eestilisi ühishankeid, milleks 2014. aastal oli autokütuse ostmine jaemüügi korras Siseministeeriumi valitsemisalale ja ühishankega liituda soovinud asutustele, selle eeldatav maksumus oli 22 430 tuhat eurot. Ühishankega liitus 110 erinevat asutust üle Eesti. Sõlmitud raamlepingu orienteeruv kogumaht kõikide hankega liitunud asutuste peale kokku oli 6 777 579 liitrit bensiini ja 10 476 537 liitrit diislikütust.

Jätkame sarnaste ostuvajaduste kindlakstegemist ja vastavate hangete ühtlustamist.



Tabel 33

Siseministeeriumi valitsemisalas läbi viidud riigihankemenetlused (tuhandetes eurodes, maksumusega alates 10 tuhandest eurost)

Allikas: SIM-i varahaldusosakond

Menetluse liik	2014		2013		Muutus (tk/€)		Muutus %	
	Arv	Summa	Arv	Summa	Arv	Summa	Arv	Summa
Avatud hankemenetlus	96	60 707	96	21 312	0	39 395	0,0%	184,8%
Lihthange	134	1 854	156	2 335	-22	-481	-14,1%	-20,6%
Lihtsustatud korras teenuste tellimine	15	3 270	20	449	-5	2 821	-25,0%	628,3%
Võistlev dialoog	4	87	0	0	4	87	100,0%	100,0%
Minikonkurss raamlepingu alusel	43	2 333	0	2 463	15	-130	53,6%	-5,3%
Ideekonkurss	0		1		-1	0	-100,0%	0,0%
Vabatahtlik teade	0			50	0	0	0,0%	0,0%
Väljakuulutamisega läbirääkimistega hankemenetlus või erand	2	87	1	126	1	-39	100,0%	-31,0%
Väljakuulutamiseta läbirääkimistega hankemenetlus	18	1 325	23	536	-5	789	-21,7%	147,2%
Kokku	312	69 663	325	27 221	6	42 442	-4,0%	155,9%



Tabel 34

Siseministeeriumi valitsemisalas läbi viidud riigihangete jaotus asutuste lõikes (tuhandetes eurodes)

Allikas: Riigihangete register (summad ei sisalda raamlepingute maksumusi, mille hinnanguline maksumus on 53 000 tuhat eurot)

Asutus	2014		2013		Muutus (tk/€)		Muutus %	
	Arv	Summa	Arv	Summa	Arv	Summa	Arv	Summa
SIM	20	430	23	1 037	-3	-607	-13%	-58,5%
PPA	105	13 423	119	4 723	-14	8 700	-12%	184,2%
PÄA	54	1 101	51	2 259	3	-1 158	6%	-51,3%
SMIT	88	2 855	78	3 331	10	-476	13%	-14,3%
SKA	16	371	20	360	-4	11	-20%	3,1%
HK	0	0	0	0	-4	0	0%	0,0%
Kokku siseturvalisuse valdkond	283	18 180	291	11 710	-8	-6 470	-3%	55,3%
Harju Maavalitsus	3	131	2	55	1	76	50%	138,2%
Hiiu Maavalitsus	5	65	0	0	5	65	100%	100,0%
Ida-Viru Maavalitsus	0	0	4	126	-4	-126	-100%	-100,0%
Jõgeva Maavalitsus	4	62	3	62	1	-14	33%	-22,6%
Järva Maavalitsus	0	0	1	32	-1	-32	-100%	-100,0%
Lääne Maavalitsus	1	22	1	14	0	8	0%	57,1%
Lääne-Viru Maavalitsus	3	13	5	13 051	-2	-13 038	-40%	-99,9%
Põlva Maavalitsus	3	14 976	1	25	2	14 951	200%	59804,0%
Pärnu Maavalitsus	5	1 780	3	43	2	1 737	67%	4039,5%
Rapla Maavalitsus	1	9 044	0	0	1	9 044	100%	100,0%
Saare Maavalitsus	0	0	2	49	-2	-49	-100%	-100,0%
Tartu Maavalitsus	2	25 318	3	29	-1	25 289	-33%	87203,4%
Valga Maavalitsus	0	0	5	1 744	-5	-1 744	-100%	-100,0%
Viljandi Maavalitsus	0	0	1	1	-1	-1	-100%	-100,0%
Võru Maavalitsus	2	89	3	280	-1	-194	-33%	-69,3%
Kokku regionaalvaldkond	29	51 483	34	15 511	-5	35 972	-15%	231,9%
Kokku	312	69 663	325	27 221	-13	42 442	-4%	155,9%

1.2.10 Lõppenud kohtuasjad

2014. aastal oli Siseministeeriumi valitsemisalas lõppenud kohtumenetlusi 435, neist tsiviilasju 170 ja haldusasju 265. Võrreldes 2013. aastaga on kohtuasjade arv vähenenud 0,7% võrra (kolme kohtuasja võrra).



Tabel 35

Lõppenud kohtumenetlused asutuste lõikes

Asutus	Tsiviilasjad		Haldusasjad		Kriminaalasjad		Kokku		Kokku muutus	
	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	arv	%
SIM	0	0	8	9	0	0	8	9	-1	-11,1%
PÄA	2	3	6	5	0	2	8	10	-2	-20,0%
KAPO	0	1	4	6	0	1	4	8	-4	-50,0%
SMIT	0	1	0	0	0	0	0	1	-1	-100,0%
SKA	0	0	1	2	0	0	1	2	-1	-50,0%
HK	3	5	0	1	0	0	3	6	-3	-50,0%
PPA	8	2	216	211	0	1	224	214	10	4,7%
MV	157	150	30	38	0	0	187	188	-1	-0,5%
Kokku	170	162	265	272	0	4	435	438	-3	-0,7%

Valitsemisala kohtuasjadest on kõige suurema osakaaluga PPA (51,5%) ja maavalitsuste kohtuasjad (43,0%). PPA kohtuasjade koguarv on võrreldes 2013. aastaga suurenenud 4,7% võrra (kümne kohtuasja võrra).

PPA peamised põhjused 2014. aastal kohtuasjade kaotamisel on olnud kehtivatele nõuetele mittevastav olukord arestimajades. Samas tuleb märkida, et kuna arestimajade tingimused on aasta-aastalt paranenud, väheneb ka taoliste kohtuasjade arv. Siseministeerium on märkimisväärselt panustanud arestimajade ja kinnipidamiskeskuse olukorra parandamisse:

- 2015. aastal valmivad uued arestikambrid Narvas, Võrus ja Paines;
- käivad ettevalmistused Tallinnasse Põhja piirkonna arestiruumide ja riikliku kinnipidamiskeskuse ehitamiseks (planeeritud valmimine 2018.aastal);
- 2018. aastal valmivad Pärnus uued arestikambrid.

Mitmed kohtuasjad lõppesid riigi jaoks negatiivselt õigusliku regulatsiooni vale rakendamise tõttu. Olukorra parandamiseks analüüsitakse kõiki jõustunud negatiivseid kohtulahendeid ja juhitakse tähelepanu kohtu esitatud seisukohtadele.

Maavalitsuse kohtuasjade suur arv on põhjustatud maareformi seadusest tulenevate reaalkoormatise tagatud lepingute täitmisest. Maavanema ülesanne on esitada hüpoteegipidaja ülesandeid täites nõudeid maa väljaostuvõlgade sissenõudmiseks ning just nende hulk mõjutab kõige rohkem kohtuasjade koguarvu igal aastal. Samuti kaasatakse maavalitsusi lapsendamisega seotud tsiviilkohtu menetlustesse



Riigi kahjuks lõppenud kohtuotsuste peamised põhjendused olid:

- arestimajade olukorra mittevastavus kehtivatele nõuetele;
- õigusliku regulatsiooni vale rakendamine;
- haldusaktides puudulik faktiliste ja õiguslike asjaolude kajastamine;
- varasema kohtupraktika puudumine.

Tabel 36

Tehtud kohtuotsuste arv*

	2014	2013	Muutus	
			Arv	%
SIM-i kasuks	316	296	20	6,8%
sh PPA	200	189	11	5,8%
sh maavalitsused	95	76	19	25,0%
SIM-i kahjuks	36	35	1	2,9%
sh PPA	24	25	-1	-4,0%
sh maavalitsused	9	5	4	80,0%
Kokku	352	331	21	6,3%

Tabel 37

Kohtuotsustega välja mõistetud summad (tuhandetes eurodes)

	2014	2013	Muutus	
			Summa	%
SIM-i kasuks	130	317	-187	-59,0%
sh PPA	7	27	-20	-74,1%
sh maavalitsused	120	221	-101	-45,7%
SIM-i kahjuks	28	22	6	27,3%
sh PPA	14	11	3	27,3%
sh maavalitsused	10	1	9	
Kokku	158	339	-181	-53,4%

* Tabel ei kajasta maavalitsuste kohtuasju, kuhu maavalitsused on kaasatud arvamuste andjatena, nt lapsendamise-ga seonduvad tsiviilasjad, mille tulemust ei ole võimalik hinnata riigile positiivseks või negatiivseks (2014. aastal 83 kohtuasja)



Tegevusaruanne

2. Ülevaade tegevuskavade täitmise aruandest

Siseministeeriumi tegevuskava täitmise aruanne keskendub eelkõige viimase kolme aasta arengutrendidele oluliste indikaatorite kaupa. Aruandes on nimetatud ka selliseid indikaatoreid, mida tegevuskavas ei kajastata, et võimaldada lugejale anda rohkem taustteadmisi, mis võimaldab luua seoseid muudatuste põhjuste kohta.

Aruande lihtsuse huvides on kajastatud üksnes probleemsed tegevused, mille täitmist ei viidud ellu vastavalt planeeritule. Samuti on nimetatud olulisi uuenduslikke algatusi, mis on aidanud püstitatud eesmärgi ellu viia. Rutiinsed tegevused, mida käesolevas aruandes eraldi ei nimetata, on planeeritud mahus ja eesmärgiga ellu viidud.

2.1 Poliitikavaldkond: siseturvalisus

2.1.1 Strateegiline eesmärk: tagada inimeste ja vara suurem turvalisus ning Eesti põhiseaduslik kord, sisemine rahu ja stabiilsus

Turvalisus tähendab stabiilset elukeskkonda, milles inimene tunneb ennast kaitstult ning kus on tagatud ja ning kindlustatus. Turvalisuse moodustavad tunne ja tegelik kogemus, millest üks on abstraktne usk, teadmine, arvamine, et riik tagab teatud väärtused, ja teine konkreetsem, sageli ka isiklik kogemus, kas need väärtused on ka tegelikult tagatud. Tavapäraselt peetakse turvatunde tagamise peamiseks osadeks riigi julgeolekut ja kaitstust süütegude eest, kuid sama olulised on ka usk majanduslikku ja sotsiaalsesse toimetulekusse ning usk vabaduse ja õigluse tagamisse. Seega ei mõisteta turvalisuse all enam vaid reageerivad jõude, vaid pigem ennetamist.



Siseministerium koos valitsemisala ei saavuta eesmärkide täitmist üksi, vaid koos paljude partneritega alates koostööst teiste ministeriumite ja nende valitsemisaladega ja lõpetades lastevanemate ja üksikisiku oskustega tulla toime ühiskondlike muutustega.

Indikaator	Algtase 2012	Sihttase 2014	Saavutatud tase 2014
Inimeste ohutunnetus, sh oht sattuda (% vastanutest)			
varguse ohvriks	44%	< 44%,	34%
vägivallakuriteo ohvriks	27%	< 27%,	22% ¹²
liiklusõnnetusse	67%	< 67%,	59%
tänavakuriteo ohvriks	37%	< 37 %,	27%
Riskikäitumine: inimeste teadlikkus riskikäitumisest ja selle maandamise võimalusest¹³	Ei mõõdetud	Teadlikkuse tase tõuseb	Uuring viiakse läbi 2015. aastal
Ebaloomulikul teel hukkunute¹⁴ arv, sh	631¹⁵	508	587
liikluses hukkunud	87	70	78
kuritegude tõttu hukkunud ¹⁶	57	75	40
veekogudes hukkunud (kolme aasta keskmine)	54	< 60	59
tulekahjudes hukkunud (kolme aasta keskmine)	54	< 63	52
narkosurmad	160	100	102
Kuriteo ohvriks langenud elanike osakaal¹⁷	9%	< 10%	N/A
Esmareageerija kohalejõudmise aeg päästesündmustele	8:31	< 8:30	9:04
Transparency International korruptsiooni tajumise indeks (JUM-i indikaator)	64	65	69
Merereostusõnnetusele reageerimise suutlikkus 24 t jooksul (km ²)	1,2 km ² (PPA võimekus)	1,2 km ² (PPA võimekus)	1,2 km ² (PPA võimekus)
Ühe kopteri saadavus ööpäev ringi (%)	99,7%	100%	99,99%
Ebaseaduslike piiriületuste lahendamise osakaal	71,6%	90%	88,7%
Määratlemata kodakondsusega isikute arv	94 285	90 000	88 076

¹² Sealhulgas lähisuhtevägivalda ohvriks 7%

¹³ Riskikäitumise uuringu tellis PPA ja see viiakse läbi iga kahe aasta tagant. Uuringus mõõdetakse viie valdkonnaga seotud teadlikkust riskikäitumise osas (liiklus, vägivald ja kiusamine, vargus, sõltuvusained, dokumentide valdkond) ja inimeste teadlikkust politseist ja politsei ennetaja rollist.

¹⁴ Ebaloomulikul teel hukkunute arv sisaldab ka enesetappe ja töösurmasid, mida kajastatakse Sotsiaalministeeriumi statistikas. 2012. aastal olid vastavad arvud 199 ja 14 ning 2014. aastal olid need 228 ja 17.

¹⁵ 2011. aasta valitsemisala arengukavas oli näitajaks 500, sihttasemes ei kajastatud narkosurmasid.

¹⁶ Käsitletakse karistusseadustiku §-de 113–114 järgi. JUM-i statistikas käsitletakse ka mõrvakatseid, vastav arv on 78.

¹⁷ JUM-i indikaator, aruande koostamise ajal ei olnud need andmed veel saabunud. Kui võtta aluseks registreeritud kuritegude arv, siis need on igal aastal vähenenud. 2011. aastal registreeriti 42 567 kuritegu, 2013. aastal 39 631 kuritegu ja 2014. aastal 37 787 kuritegu.



Ebaloomulikul teel hukkunute arv on viimase kümne aasta jooksul langenud umbes 1/3 võrra ja 2013. aastal oli ebaloomuliku hukkunute arv kõigi aegade väikseim (2013. aastal 580 hukkunut, 2014. aastal 588 hukkunut). Liikluses hukkunute arv on igal aastal vähenenud (2014. aastal seni väikseim hukkunute arv), kuid selle arvelt on kasvanud viimase kolme aasta jooksul inimkannatanutega liiklusõnnetuste arv. Samas on inimeste ohutunne suur, sest elanikud osalevad liikluses iga päev ja teadvustavad senisest suuremal määral liikluses esinevaid ohtusid, näiteks joobes juhid.

Samuti on vähenenud tulesurmade arv, seda kohustuslikuks muutunud suitsuanduri ja isekustuvate sigarettide müügiletuleku tõttu.

Uppumissurmade arv viimase nelja aasta kõrgeim (2013. aastal oli 68 uppunut). Uppumissurmasid seostatakse eelkõige ujumisoskuse puudumise või enese võimete ülehindamisega. Tegelikult on kolmveerand uppujatest üleriides ning seetõttu on oluline, et inimeste ujumisoskus oleks hea ja nad suudaksid enda päästmisele kaasa aidata ka siis, kui õnnetus ei juhtu ujuma minnes.

Tapmiste arv jäi 2013. aasta tasemele, see on olnud seni kõige aegade väikseim arv.

Narkosurmade arv oli suurim 2012. aastal ja on praeguseks erinevate tervishoiumeetmete rakendamise tõttu vähenenud.

Suur osa ebaloomulikul teel hukkunutest sureb enesetapu tõttu, see on seotud elanike vaimse tervisega. Viimase nelja aasta keskmisena on enesetappude arv ja tööealiste elanike enesetappude arv vähenenud, kuid vanurite enesetappude arv on viimase 20 aasta jooksul jäänud samale tasemele. Vanemaealiste inimeste enesetappude põhjuseks on kõrvalejätuse tunne¹⁸. Korrakaitseorganid saavad mõlemal juhul tegeleda vaid tagajärgedega. Politsei aitas 2013. aastal ära hoida kümme enesetappu, kuid kindlasti ei ole see tõhus viis enesetappude arvu vähendamiseks.

Esmareageerija kohalejõudmise aeg päästesündmustele on võrreldes 2013. aastaga küll vähenenud, see on 9:04 minutit (2013. aastal oli 9 minutit ja 40 sekundit), kuid planeeritud taset (< 8:30 minutit) siiski ei saavutatud. Suurenenud on hajaasutuses toimunud päästesündmuste osakaal ja seetõttu on raskendatud pakkuda kõigile piirkondadele võrdsel tasemel siseturvalisuse teenuseid. Piirkondlike erinevuste vähendamiseks ning turvalise elukeskkonna loomiseks on äärmiselt oluline elanike, kohaliku omavalitsuse üksuste ning era- ja mittetulundussektori kaasamine, koostöö ja vabatahtliku partnerluse arendamine.

Korruptsioonitajumise indeksit hinnatakse 175 riigis. Alates 2000. aastast on olnud Eesti postisoon küllaltki stabiilne, olles 24.–33. kohal. 2014. aastal oli Eesti 26. kohal, see on kuue koha võrra parem kui 2012. aastal.

¹⁸ Wu, J. (2014). *European Older Adult's Well-being and Suicide in the Societal and Family Context*. Doktoritöö Tallinna Ülikoolis. Kättesaadav Internetis: http://e-ait.tlulib.ee/346/1/Jing%20Wu_dokorit%C3%B6%C3%B6.pdf.



Kokku oli 2014. aastal ebaseaduslikke piiriületusi 159 (2013. aastal oli 208). Vahetult pärast ebaseaduslikku piiriületust lahendatud juhtumite arv oli 141 (2013. aastal oli 171), lahendamata juhtumite arv 18 (2013. aastal oli 37). 2014. aastaks planeeritud indikaator (90%) näitab, et ebaseaduslikest piiriületuse juhtumitest tuleb ära lahendada 90%. Lahendatuks arvestatakse juhtum siis, kui isik on tabatud või sündmus on fikseeritud. Peamine põhjus, miks sihttaseme ei saavutatud, oli puudulik seiretehnika maismaal. Puudus öövaatlusvõimekus (vaatlusbussid amortiseerunud, Piusa kordoni vaatlusbussi remont suve teises pooles).

Kopteri saadavus on võrreldes 2013. aastaga paranenud. Tehnilise seisukorra tõttu puudus päästekopter 2014. aasta jooksul kokku kaks tundi. 2013. aastal oli vastav näitaja 26,5 tundi.

Meetmed, mis aitasid saavutada strateegilisi eesmärke

2.1.1.1 Politsei sekkumist vajavatele sündmustele reageerimine

PPA viis läbi iga-aastase uuringu, kus hinnati **elanike rahulolu politseitööga**¹⁹. Politseitööga oli rahul 72% küsitletustest, see on 2% võrra kõrgem kui prognoositi.

Siseturvalisuse valdkonnas on lähiaastatel suurim probleem olemasoleva personali hoidmine ja uue värbamine. Eriteenistujate töö eripära on, et politseiametnik võib töötada spetsialistina kuni 55-aastaseks saamiseni. Praegu on PPA koosseisus 50-aastaseid ja vanemaid inimesi kokku 1215 ehk 22,7% kogu personalist.

Korrakaitseliste patrulltoimkondade keskmine arv 2014. aastal oli ööpäevas 82,4, see on keskmiselt üle kümne patrulltoimkonna vähem, kui oli 2013. aastal (92,5 patrulltoimkonda). Vähenenud on patrullide arv ja see on tingitud sellest, et patrulliks ei loeta enam piirkondliku politseitööga tegeleva ametniku (sh noortega tegeleva ametniku) panust. Mõõtmise meetodika muutumine ongi seotud sellega, et arvesse lähevad üksnes välitingimustes töötavad patrullid ja patrulliks ei loeta näiteks kohaliku konstaabli kodukülastust.

Siseturvalisuse valdkonnas oli 2014. aastal reaalselt täidetud ametikohti kokku 8223, see on 4% võrra vähem kui 2013. aastal. HK teenistujate keskmine vanus oli 45 eluaastat, järgnesid PPA ja PÄA 41 eluaastaga, SIM 38 eluaastaga ja SMIT 37 eluaastaga.

Patrulltoimkondade arvu vähenemise kompenseerimiseks on keskendutud eelkõige patrullide väljapaneku tõhusamaks muutmisele.

Vaatomata patrulltoimkondade keskmise arvu vähenemisele on **väljakutse sündmuskohale reageerimise kiirus** ületanud prognoositud taseme. 2014. aastal oli vastavateks näitajateks Charlie 9,3 minuti ja Bravo 16,25 minutit (2012. aastal tase ja 2014. aasta standard C-17,2/B-20,5). Samuti on oluline märkida, et Bravo ja Charlie väljakutsete arv on kasvanud võrreldes 2013. aastaga kokku ligi



20% võrra (mõlemaid kutseid oli 2014.aastal kokku 46 115).

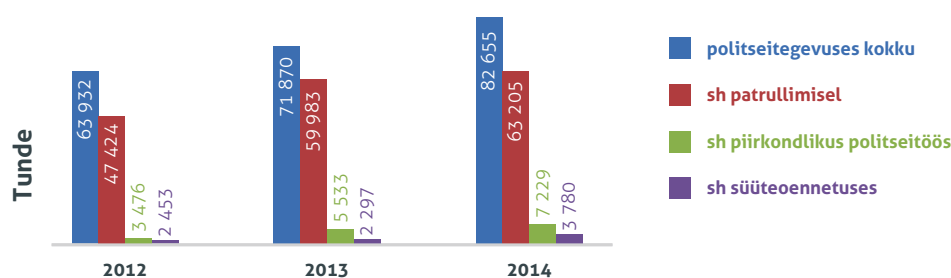
Võimekus jõuda õhusõidukiga lennuõnnetuse sündmuskohale Eesti vastutusalas on standardina määratud kuni kahe tunni jooksul. 2014. aastal ühtegi lennuõnnetust ei olnud, kuid võimekus on samal tasemel nagu varasematel aastatel.

2014. aastal jätkati sihtotstarbelisi planeerimistegevusi abipolitseinike värbamiseks. 2014. aastal algatatud abipolitseinike seaduse muudatuses sätestatud tingimused ja protseduurid lihtsustavad abipolitseinikuks saamist, sh võimalust panustada edaspidi abipolitseinikuna ennetustöösse. Samuti lihtsustatakse seadusemuudatustega senist õppekorraldust paindlikumaks. Aasta jooksul viidi läbi abipolitseinikele suunatud koolitusi ja tunnustati parimaid abipolitseinikke. Möödunud aastal oli abipolitseinike üldarv 884, neist 610 olid aktiivsed ja 274 olid reservis (planeeritud vastavalt 1260, 860, 400). Iseseisva pädevusega abipolitseinikke oli 175 (planeeritud 172). Uusi abipolitseinikke liitus aasta jooksul 116.

Joonis 13

Abipolitseinike osalemine politseitegevuses (tunde)

Allikas: PPA



Lähisuhte vägivalda juhtumitest teavitati koostööpartnereid iga kord (100%-l juhtudest). Kokku edastati ohvriabile infot lähisuhtevägivalda juhtumite kohta 2 042 korral. Lähisuhtevägivalda juhtumite arv on nii infoteadete kui ka registreeritud juhtumite järgi kasvanud. 2014. aastal teavitati politseid ööpäevas keskmiselt 25 lähisuhtevägivalda juhtumist – kokku 9242 juhtumit. Alates 2012. aastast on politsei ja prokuratuur lähisuhtevägivalda juhtumites lähtunud täisleppimatuse põhimõttest, mis tähendab, et asjakohase teabe olemasolul alustatakse alati kriminaalmenetlust. Oluline on, et lähisuhtevägivalda juhtumitele on reageeritud ja vajalikud menetlusotsused on vastu võetud ning olemas on olude kirjeldus. Näiteks tapmise korral on suur seos varasemal kokkupuutel lähisuhtevägivallaga. Kõikides prefektuurides on kohtunud kohalike omavalitsuste juhtide ning sotsiaal- ja lastekaitsetöötajatega riskiperede tutvustamiseks, koostööpõhimõtete arutamiseks ning ühiste tegevuste kavandamiseks. Politsei edastab lastega seotud aadresside ja isikutega seotud teabe sotsiaal- või lastekaitsetöötajale ja ohvriabitöötajale.



Tabel 38

Lähisuhtevägivald statistikas

	2011	2012	2013	2014
Infoteated	5 145	6 675	8 124	9 242
Registreeritud kuriteod	1 939	2 231	2 752	3 200
Tapmisi ja mõrvu lähisuhtevägivalla tingimustes	17	20	19	10

PPA menetlemise aeg **alaealise kahtlustatava korral** oli 53,06 päeva, see jäi planeeritud piiridesse. Alaealiste poolt toimepandud kuritegusid registreeriti 2014. aastal 1453, see on 25% võrra vähem kui 2013. aastal (1940 kuritegu).

2014. aasta jäi **liiklussurmade** ja **õnnetuste** poolest enam-vähem samale tasemele. Liiklussurmade osas jäi hukkunute arv seni kõige väiksemale tasemele (hukkus 78 inimest, 2013. aastal hukkus 79 inimest). Võrreldes Eesti olukorda lähinaabritega, on Eestis oht liikluses elu kaotada ligikaudu kaks korda suurem kui Rootsis, Norras või Taanis. 2013. aasta andmetel oli Euroopa Liidus miljoni elaniku kohta keskmiselt 52 liikluses hukkunut.

Tabel 39

Hukkunute arv Eestis ja naaberriikides

Riik	2013	2014	Hukkunud 1 miljoni elaniku kohta 2014
Rootsi	256	265	27
Norra	187	149	29
Taani	191	183	32
Soome	258	215	39
Eesti	81	78	59
Läti	258	267	91
Leedu	179	211	106

1994. aastal registreeriti Eestis 400 tuhat mootorsõidukit ning hukkus 396 inimest. 2004. aastal olid vastavad arvud 571 tuhat ja 179 hukkunut, 2014. aastal 796 tuhat ja 78 hukkunut. Arvuliselt tähendab see seda, et 1994. aastal hukkus iga 1010. mootorsõidukijuht ja 2014. aastal hukkus iga 10 211.



Joobest põhjustatud hukkunute arv jäi prognoositud piiridesse (joobes juhi süül hukkus 16 inimest, prognoositud < 17). Liiklusjärelvalve 2014. aasta plaani kohaselt oli eesmärk teha 700 000 joobekontrolli. 2014. aastal tehti 752 519 joobekontrolli, mille käigus avastati 7894 alkoholi piirmäära ületanud ja joobes juhti. Kontrollitute koguarvust moodustas see 1,05%. Joobes juhtide avastamine (karistusseadustiku § 424) vähenes võrreldes 2013. aastaga 6% võrra ja võrreldes kolme viimase aasta keskmisega 8% võrra. **Joobes juhtide osalus inimkannatanutega liiklusõnnetuses** leidis aset 169 korral, millest 148 korral toimus liiklusõnnetus joobes juhi süül.

Samuti jäi prognoositud piiridesse **raske tervisekahjustusega liiklusõnnetustes vigastatute arv**. 2014. aastal sai raske tervisekahjustusega liiklusõnnetuse tagajärjel vigastada 59 inimest (prognoos < 60).

Politsei- ja Piirivalveamet soetas **liiklusjärelvalve** parandamiseks 14 uut kiirusmõõturit, 17 isikukaamerat ja 70 videoregistraatorit. Uute liiklusseadmete soetamine on oluline liikluse rahustamiseks. Võrreldes 2013. aastaga saatis Politsei- ja Piirivalveameti liiklusmenetlustalitus 2014. aastal välja 47% võrra rohkem trahviteateid (kokku 89 793 trahviteadet). 2014. aasta märtsis alustas tööd 9 uut kiiruskaamerat, kokku on Eesti riigimaanteedele paigaldatud 53 mõõtekabiini ja 35 kiiruskaamerat.

Möödukid ja olulised tegevused, mille sihttase jäi täitmata

- **Surмага lõppenud liiklusõnnetuste arv** oli 2014. aastal 72 (prognoos <65).
- **Liiklusõnnetustes hukkunud turvavarustust mittekasutanud isikute arv** oli 2014. aastal 35 (prognoos < 34). Samas registreeriti turvavarustuse kasutamise nõuete rikkumisi 2014. aastal 18% võrra vähem kui 2013. aastal (kokku 9060). 73% turvavarustuse kasutamise nõuete rikkumistest puudutas neid juhtumeid, kus turvavööd ei kasutanud sõidukijuht, 21% – sõitja, 4% rikkumistest oli seotud lapse turvavarustuse kasutamise nõuete rikkumistega ning 2%-l juhtudest ei kasutanud mopeedi- ja mootorrattajuhid kiivrit.
- Kuigi hukkunute arv liikluses oli 2014. aastal rekordväike, kasvas inimkannatanutega liiklusõnnetuste arv võrreldes 2013. aastaga 3,3% võrra (kokku 1431 inimkannatanuga liiklusõnnetust, milles sai **viga** 1742 inimest). Samas on 2014. aasta liiklusõnnetuses vigastatute arv väiksem kui kolme aasta keskmine (1755).
- **Masside ohjamise võimekusega ametnike arv** planeeriti viia 300 ametnikuni. Masside ohjamise võimekusega ametnike arv on praegu 204. Aastal 2015 on plaanis anda masside ohjamise väljaõpe Narva ja Piusa kordoni ning Tallinna piiripunkti operatiivteenistuste isikkoosseisule (kokku 40 ametnikku) ning suurendada regionaalsete tugiüksuste isikkoosseisu arvu 30 võrra. Sellega tõuseks masside ohjamise võimekusega ametnike arv 274-ni. Tegemist oli ambitsioonika eesmärgiga ja eesmärki ei saavutatud eelarvevõimaluste puudumise tõttu.



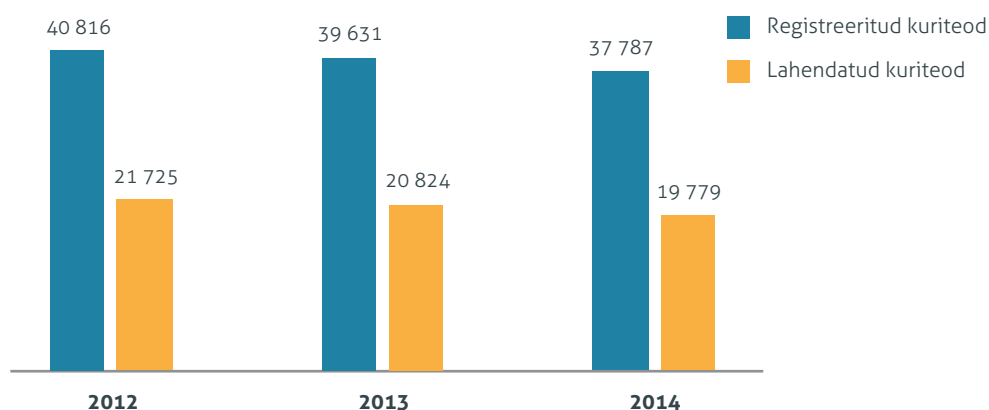
2.1.1.2 Kinnipidamine, karistuse täideviimine ja asenduskaristuse korraldamine

2014. aastal oli kuritegude üldarv 37 787, millest lahendati 19 779 ehk 52,3% registreeritud kuritegudest. Kuritegevus vähenes võrreldes 2013. aastaga 5% võrra, kuid sama palju vähenes ka kuritegude lahendamise arv. Siiski jäi kuritegude lahendamise määr 2013. aasta taseme lähedale (52,6%).

Joonis 14

Registreeritud ja lahendatud kuritegude arv

Allikas: Justiitsministeerium



2014. aastal oli tagatud 283 arestimaja koha ning 90 kainestusmaja koha olemasolu PPA arestimajades ja muudes üksustes. **Arestimajad vastasid 67% ulatuses nõuetele. Intsidente arestimajja paigutatud isikutega** esines kümnel korral (2012. aastal 13 korral). Isikute kinnipidamisel või saatmisel ühtegi **rünnet teenistuja vastu** ei toimunud.

Kokku saabus täitmisele 2136 kohtulahendit (planeeritud 800), millega karistuseks määrati **üldkasulik töö (edaspidi ÜKT)**. ÜKT korraldamise kokkulepped on sõlmitud nii kohalike omavalitsustega kui ka piirkonnas tegutsevate MTÜ-dega. Kehtivaid kokkuleppeid oli 2014. aasta lõpuks 192 tööandjaga, nendest 133 kohalike omavalitsustega. Suurematest omavalitsustest (üle 3000 elaniku), mida on 2011. aasta rahvaloenduse andmetel 80, on kokkulepped sõlmitud 68 omavalitsusega, (84 %). Parimaid koostööpartnereid tunnustati aasta lõpus.

Võttes aluseks ühe arestipäeva maksumuse (53 eurot), saab arvutada summa, mis oleks kulunud aresti kandmisel, ÜKT-d rakendamata. 2014. aastal tehti reaalselt üldkasuliku tööd üle 27 tuhande tunni (13826 arestipäeva) ja hoiti seega kokku 732 tuhat eurot.

Möödikud ja olulised tegevused, mille sihttase jäi täitmata

- **Keskmine kandmata arestide arv** oli 2014. aastal 170 (planeeritud 140, aastal 2013 oli see



139). Isikutele määratakse kohtus aresti kandmine osade kaupa: aresti kandmine tuleviku kuupäevaga või aresti ärakandmine pärast vangistusest vabanemist, mis tekitab negatiivse saldo ja suur osa areste on n-ö ootel.

2.1.1.3 Politseiline ennetustegevus

Alates 2010. aastast on riigi kriminaalpoliitika peamine eesmärk olnud laste kuritegevuse ennetamine. 2014. aastal oli **ennetustegevusega** (projektid ja loengud) **mõjutatavate sihtrühmade suurus** 9% elanikest, see on planeeritust kaks korda suurem, kuid on väiksem kui 2013. aasta tase (11% elanikest). 2014. aastal panustasid Siseministeerium ning Politsei- ja Piirivalveamet ennetusse kokku üle 600 tuhande euro (vastavalt 285 428 ja 342 600 eurot). Kõige rohkem viidi ennetustegevusi läbi liiklusvaldkonnas, sh viidi esimese klassi õpilastele liiklusaabitsad (võimaluse korral anti need üle ohutustunni käigus), põhikooli lastele anti teavet jalgrataste ja mopeedidega seotud teemadel ning gümnaasiumiastmes koolitati alkoholist tuleneva riskikäitumise teemal. Samuti alustati alkoholi mõju all tabatud juhtide suunamist liikluspsühholoogi juurde (suunatud on 131 inimest).

Politsei algatusel on käivitatud või jätkatud 14 **ennetusprogrammi alaealiste uimastitarvitamise vähendamiseks**. Siseministeerium käivitas 2013. aastal kuus projekti, mis kestsid 2014. aasta suveni. Kaks nendest jätkus veel 2014. aasta detsembris (Kiusamisvaba Kool ja „Male koolidesse“). 2014. aastal alustas Siseministeerium kahe uue projektiga (Tark Vanem ja VEPA mäng).

Sõltuvusainete teemakäsitlus toimub alaealistele peamiselt projekti „Kaitse end ja aita teist“ kaudu, mis viiakse koostöös partneriga läbi 6. klassides. Noorsoopolitseinikud on projektis käsitlenud nii tubaka, alkoholi kui ka narkootikumide teemat kahe õppetunni vältel 8517 alaealisega. Jätkati tugiisikute projekti, mis on mõeldud neile arestialustele, kellele arest on määratud narkosüüteo eest või narkojoobes toimunud süüteo eest. Noortega räägiti ka kohtinguvägivalla ja kiusamiskäitumise teemal. Olulised on lasteadeade töötajatele suunatud infopäevad teemal, kuidas märgata ja aidata väärkoheldud last.

Uuringut „**15–16-aastaste osakaal, kes ei ole tarbinud uimasteid (hašiš või marihuaana) viimase 12 kuu/30 päeva jooksul**“ viiakse läbi iga nelja aasta tagant

(uuringu tulemused on joonisel 14) ning uuendatud andmed avaldatakse 2015. aasta sügisel. Samas viidi 2014. aastal Politsei- ja Piirivalveameti tellimusel läbi uuring inimeste teadlikkuse, hoiakute ja käitumise kohta politseile enim huvi pakkuvates teemades, kus kokku küsitleti 8055 inimest (3850 elanikest, 3853 õpilast, 352 õpetajat). Uuringu tulemusena selgus, et 8. klassi õpilastest on narkootikumide tarvitanud vähemalt kord elus 7% ja korduvalt 3% õpilastest. 12. klassis on vastavad näitajad juba 22% ja 17%. Kõige enam on olnud kokkupuuteid narkootilistest ainetest kanepiga (ligi

2014. aastal PPA tellimusel läbiviidud uuringu kohaselt 6., 8. ja 12. klassi õpilaste hinnangul sõltuvusainete tarbimisele alla 18-aastaste seas:

- kanep 84%;
- kange alkohol (viin, rumm) 79%;
- suitsetamine ja muude tubakatoodete tarbimine 67%;
- lahja alkohol (õlu, siider) 49%;
- kanepi tarvitamine täiskasvanute puhul 46%.

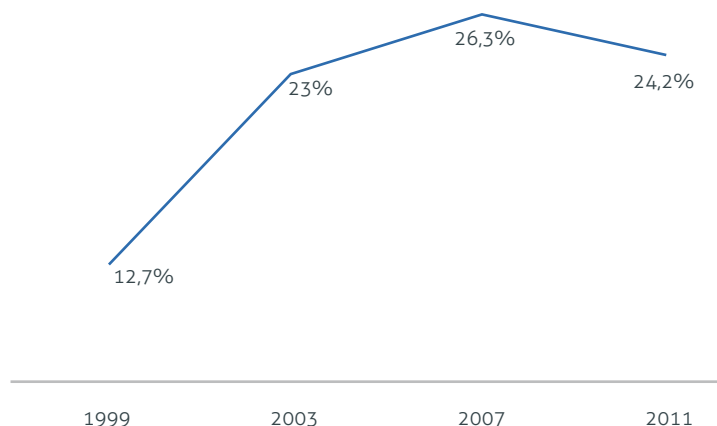


90%). Politsei- ja Piirivalveameti tellitud uuring on oluline edasiste eesmärkide seadmisel ja tegevuste planeerimisel.

Joonis 15

15–16-aastaste õpilaste osakaal, kes on tarbinud uimasteid

Allikas: Tervise Arengu Instituut



Politsei- ja Piirivalveamet toetas koolikiusamisevastast kampaaniat "Ei kiusamisele!", mille raames külastasid koole Eesti tuntud muusikud. Novembris ja detsembris toimunud loengutel osales ligi 1500 õpilast.

Samuti osales Politsei- ja Piirivalveamet partnerite eest vedada olevates ennetusprojektides (näiteks projektis „Ava silmad“ ja „Targalt Internetis“).

MTÜ Eesti Naabrivalve toetamiseks sõlmiti leping, mille alusel toetati naabrivalve edasisi tegevusi 25 565 euroga. Naabrivalve piirkondi oli Eestis 2014. aastal 1207, aastal 2013 seevastu 1132 piirkonda. Politsei osales kõigis 183 kohalike omavalitsuste moodustatud turvalisuse komisjonide tegevuses.

Möödikud ja olulised tegevused, mille sihttase jäi täitmata

- Registreeritud relvaga toimepandud kuritegude arv oli kümme juhtumit, see oli ühe võrra suurem kui 2012. aastal (9 juhtumit).

2.1.1.4 Riiklike institutsioonide kaitsmine

Kaitstavate isikute elu ja tervis oli kaitstud, märkimisväärseid intsidente ei toimunud. Kaitsemeeskonnad on täitnud oma tööülesandeid professionaalselt ja ootustele vastavalt. Mehitatud valve tagati 13 objektil, sh 7 objektil ööpäevaringne valve. 2013. aasta lõpus vähendati ööpäev ringi mehitatud valveta objektide arvu ühe

Politsei- ja Piirivalveamet tegi maailma kaitstuma riigipea külaskäiguks 23 päevaga ühe inimese 23 aasta töötundide jagu tööd. Kokku tehti 41 000 tundi tööd, millest 20 000 olid ületunnid. President Obama külaskäigul taastati ka ajutiselt piirikontroll, mille käigus kontrolliti üle 57 000 piiriületaja.



objekti võrra. Tehniline valve tagati 63 objektil ja mobiilvalve (valvebüroo patrullidega) 26 objektil.

Siseministeeriumi eestvedamisel on täiendatud riigikaitseaduse eelnõu osaga, mis käsitleb riigikaitse objektide turvalisuse tagamist. Uus regulatsioon maandab riskihinnangute, turvaplaanide ja turvameetmete kehtestamisega võimalikke rünnakuriske.

2014. aastal võib pidada suurvisiitidest kõige olulisemaks sündmuseks 3. septembril toimunud USA presidendi Barack Obama külaskäiku Tallinnas. See visiit oli suurim politseioperatsioon Eesti ajaloos, mille turvanõuded olid karmimad kui president George Bushi visiidi ajal. Erilisust lisas ka see, et Obama visiidist teatati ette kolm nädalat.

2.1.1.5 Kriminaalmenetluse ja kuritegevusvastane võitlus

2014. aastal registreeriti 1515 rasket **varjatud kuritegu** ja 2174 **rasket kuritegu**. **Prokuratuuri saadetud kuritegude osakaal kõigist samal aastal registreeritud kuritegudest** oli 40% (2012. aastal 39%). Kokku saadeti prokuratuuri 2014. aastal 1187 rasket varjatud kuritegu ja 2009 rasket kuritegu. Nii kuritegude avastamine kui ka prokuratuuri saadetud kuritegude arv on olnud viimase kolme aasta suurim. Ka on viimase kolme aasta suurim **prioriteetsetes rasketes varjatud kuritegudes²⁰ prokuratuuri saadetud kriminaalasjade arv**. Kokku saadeti prokuratuuri 128 kriminaalasja (2012. aastal 111 kriminaalasja ja 2013. aastal 98 kriminaalasja). Prioriteetsed rasked varjatud kuriteod on kajastatud tabelis:

Tabel 40

Prokuratuuri saadetud kriminaalasjade arv sh

Allikas: PPA

Tulemusnäitajad	2011	2012	2013	2014
Raske korruptsiooni kuritegu	10	10	12	15
Kuritegelikud ühendused (karistusseadustiku § 25)	2	7	10	9
Raske majanduskuritegu	8	13	8	8
Rahapesu kuritegu (karistusseadustiku § 394)	11	12	16	19
Raske ja piiriülene inimkaubanduse kuritegu	6	4	2	3

²⁰ Prioriteetsed kuriteod on:

Raske korruptsioon - määratlus on antud riigi peaprokuröri 10.05.2013 käskkirjas nr RP-1-1/13/17, punkt 1.9

Kuritegelikud ühendused (KarS § 255)

Raske majanduskuritegu - määratlus on antud riigi peaprokuröri 10.05.2013 käskkirjas nr RP-1-1/13/17, punkt 1.11

Rahapesu - määratlus on antud riigi peaprokuröri 10.05.2013 käskkirjas nr RP-1-1/13/17, punkt 7.

Raske ja piiriülene inimkaubandus - määratlus on antud riigi peaprokuröri 10.05.2013 käskkirjas nr RP-1-1/13/17, punktides 1.7 ja 1.8

Alaealiste vastu suunatud raske seksuaalse enesemääramise vastane kuritegu - määratlus on antud riigi peaprokuröri 10.05.2013 käskkirjas nr RP-1-1/13/17, punkt 1.12.



2014. aastal registreeriti 67 ja prokuratuuri saadeti 42 **arvutisüsteemide vastu toime pandud kuritegu** (2013. aastal vastavad arvud 56 ja 24). Suurim sündmus oli Keskkriminaalpolitsei osalemine rahvusvahelises küberkuritegevuse vastases politseioperatsioonis, mille käigus arreteeriti ligi sada inimest enam kui kümnest riigist.

Möödikud ja olulised tegevused, mille sihttase jäi täitmata

- **Rasketes majanduskuritegudes prokuratuuri saadetud kriminaalasjade arv** oli planeeritust väiksem, planeeriti 13 kriminaalasja, kuid seoses majanduskuritegude üksuste tsentraliseerimisega toimunud ümberkorralduste käigus täideti eesmärk osaliselt (8 kriminaalasja).
- **Rasketes korruptsioonikuritegudes prokuratuuri saadetud kriminaalasjade** kohta püstitati ambitsioonikas eesmärk, loodeti, et Politsei- ja Piirivalveamet viib prokuratuuri 21 kriminaalasja (2014. aastal viidi prokuratuuri 15 kriminaalasja). Korruptsioonikuritegudes on viimasel kolmel aastal võimekus pidevalt kasvanud u 20% võrra (vt tabel 52), mis on menetlusressursse arvestades hea tulemus.
- Kokku oli 2014. aastal 185 kriminaalasja, **kus arestiti kriminaaltulu kokku** ligikaudu 4,2 miljonit eurot (planeeritud võimekus 4,59 miljonit). Paljud kahtlustatavad (ja/või nendega seotud isikud) on kuritegelikul teel saadud tulu ära kulutanud või elamiseks kulutanud ning enamasti puudub neil seaduslik vara, mida asenduskonfiskeerimise tagamiseks arestida. Nagu enamik inimesi, nii soetavad ka kurjategijad vara liising- ja laenulepingute alusel. Kuna liisingvara omanikuks on liisinguandja, siis seda vara arestida ei saa. 2014. aasta lõpus oli tööl 17,25 ametnikku, kes tegelesid kriminaaltulu uurimisega. Kolm ametnikku on lapsehoolduspuhkusel ning kohtade ajutise täitmise praegu tegeletakse. Reaalselt on kriminaaltulu üksuses 20,25 kohta. Eesmärk on, et 2017. aasta lõpuks tegeleks kriminaaltulu tuvastamisega 23 ametnikku. Võrreldes 2013. aastaga on nii kriminaalasjade arv kui ka maht ületanud 2013. aasta mahtusid (178 kriminaalasja, milles arestitud varade kogumaht oli 3,2 miljonit eurot).
- **Rasketes narkokuritegudes saadeti prokuratuuri 36 kriminaalasja, millest 7 kriminaalasja oli seotud narkootilise aine fentanüüluga.** Käibest kõrvaldati kokku 728,37 grammi fentanüüli, millest oleks jätkunud 24 279 doosiks. Käibest kõrvaldatud fentanüüli kogus on jäänud väiksemaks kui viimase kolme aasta keskmine kogus (eesmärk 1726 g, 56 089 doosi). Väiksemad kogused on osaliselt seotud ka praeguse narkoturu olukorraga. Narkosurmade arv on vähenenud, olles jõudnud umbes 2010. aasta tasemele, see viitab ka väiksematele fentanüülikogustele. Samuti fentanüüluga seotud raske narkokuritegude kriminaalasjade arv on olnud suurem kui viimasel kolmel aastal (2011. aastal 2 kriminaalasja, 2012. aastal 4 kriminaalasja ja 2013. aastal 5 kriminaalasja).

Eestis on aastatel 1999–2014 surnud narkootikumide üledoosi tõttu 1340 inimest, neist üle poole on surnud viimase kuue aasta jooksul.

2014. aasta novembris võttis Riigikogu vastu riigipiiri muutmise seaduse eelnõu, millega loodi õiguslikud alused lennureisija broneeringuinfo süsteemi (edaspidi PNR) loomiseks. 2014. aastal hakkas



Siseministerium koostöös Politsei- ja Piirivalveametiga lennureisijate broneeringuinfo süsteemi välja arendama ning süsteem peaks valmima 2016. aastaks. Süsteemi loomisesse panustab Eesti 554 000 eurot ja Euroopa Komisjon üle 4 958 000 euro.

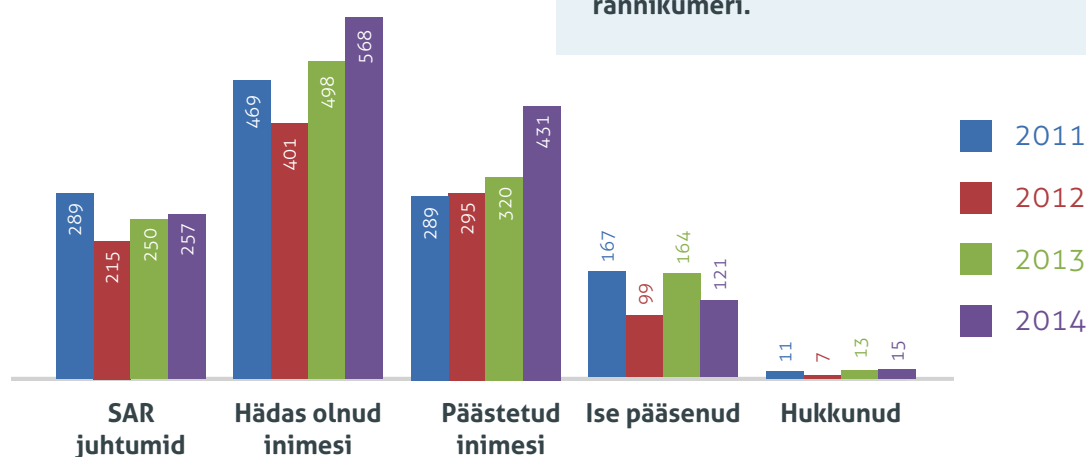
2.1.1.6 Inimelude päästmine merealal ja piiriveekogudel

Päästevõimekus merel ja piiriveekogudel on tagatud Politsei- ja Piirivalveameti SAR-i teenusega. 2014. aastal registreeriti 257 päästejuhtumit. Hädas oli kokku 596 inimest, see oli 12% võrra suurem kui 2013. aastal, päästeti 431 inimest ja ise pääses 121 inimest. **Kõigile abivajajateni jõuti merealal kahe tunni jooksul ning piiriveekogul ujuvahendiga ühe tunni jooksul.** Inimelude päästmisele merealal ja piiriveekogul aitas kaasa **29 lepinguliselt kaasatud merepäästega tegelevat MTÜ-d (2013. aastal 17 lepingut).** Vabatahtlikud osalesid 2014. aastal 48 merepäästejuhtumil ja seda on ligi kaks korda enam, kui 2013. aastal (25 juhtumit). **Kõige rohkem on mereõnnetusi olnud Tallinna ümbruses ja Lääne-Eestis.**

Joonis 16

Merehädas olnud inimesed

Allikas: PPA



Viimaste aastate jooksul on SAR-i sündmuste arv suurenenud, põhjustena võib nimetada veeohtudega seotud hobide populaarsuse kasvu. Kõige rohkem on mereõnnetusi olnud Tallinna ümbruses ja Lääne-Eestis. Suurenenud on erasektoris n-ö lõbusõidulustena kasutatavate aluste hulk, aina populaarsemaks muutuvad erinevad kalastusvõimalused ja hüppelise kasvu on teinud ka erinevate veespordialade harrastajate hulk (purjelaud, lohesurf, sukeldumine jne). Nimetatud vaba aja veetmise viisid muutuvad üha populaarsemaks, kokkuvõttes on see mõjutanud ja mõjutab ka tulevikus SAR-i sündmuste arvu ja seab järjest suuremaid nõudeid ka mere- ja lennupääste valmisolekule.



Möödikud ja olulised tegevused, mille sihttase jäi täitmata

2014. aastal **tagati abivajajate päästmine** 98,3% ulatuses (eesmärk 100%). Möödik tähendab seda, et registreeritud SAR-i juhtumite korral suudetakse kõik abivajajad päästa. 2014. aasta traagilisim juhtum oli Saaremaal 6. aprillil juhtunud õnnetus kuueaastase poisiga, seda juhtumit kajastati laialt ka meedias. Selleks, et parandada merepäästetööde kvaliteeti ja reageerimise kiirust ning muuta selgemaks Politsei- ja Piirivalveameti ning Päästeameti rannikuvee merepäästesündmustele reageerimise kord, algatas Siseministeerium 2014. aastal päästeseaduse muutmise. Selle eesmärk oli täpsustada rannikuvees toimuvate merepääste juhtumite regulatsiooni, lähtutakse sellest, et Politsei- ja Piirivalveamet on peavastutaja ka rannikuvees toimuvate merepääste sündmuste korral. Asutuste koostöö korraldamisel rannikuvee merepääste sündmusele reageerimisel lähtutakse kiirema abi põhimõttest, mille järgi reageerib sündmusele esimesena lähim vastavat varustust omav üksus.

2.1.1.7. Keskkonnakaitsega seotud päästetööde tegemine merel, maismaal, mererannikul ja siseveekogudel

2014. aastal oli Politsei- ja Piirivalveameti **valmisolek merel toimuva reostustõrjeoperatsiooni alustamiseks sündmuskohal** 18 tundi. See tähendab seda, et pärast teate saamist suudetakse alustada reostustõrjeoperatsiooni 18 tunni jooksul (aja sisse kuulub ka sündmuskoha kindlakstegemine). Merereostuse avastamise ja piirivalve eesmärgil teostati kokku 7365 tundi seiret (2013. aastal 6267 tundi). Laevad viibisid merel kokku 902 merepäeva (2013. aastal 759 merepäeva).

Päästeameti rannikureostuse likvideerimise võimekus 48 tunni jooksul päevasel ajal on 2,3 ruutkilomeetrit. Selle sihttasemete saavutamise eeldused on reostustõrjetööde teostamiseks turvalise töökeskkonna olemasolu (temperatuur vahemikus –15 kuni + 25 C, tuul kuni 10 m/s, lainekõrgus kuni 1 m, tule- ja plahvatusohu puudumine), rannikuala reostumine naftaproduktiga kuni 20% ulatuses (kerge reostusaste), piirangute puudumine maastikul (juurdepääs, läbitavus, looduskaitsepiirangud).

Raskesti ligipääsetavates piirkondades (väikesaared, mets, raba) **päästetööde alustamiseks vajaminev aeg tavatingimustes** oli keskmiselt kolm tundi. Samuti suudeti tagada, et regionaalse tasandi staap alustas päästesündmuse korral tööd kahe tunni jooksul. Ennekõike on staabikeskkonna loomine vajalik suuremahuliste õnnetuste korral.

Möödikud ja olulised tegevused, mille sihttase jäi täitmata

- Kuni 600 hektariliste metsa-, maastiku- ja pinnase suurtulekahjude arv, mida suudetakse tavatingimustel samaaegselt lokaliseerida ja likvideerida on jäänud alla planeeritud taseme (2,8 suurtulekahju, mis on toimunud kuni 600 hektari suurusel alal). Selleks valmistati ette hange, et soetada Päästeametile Euroopa Liidu struktuurivahenditest 83 päästesõidukit (40 põhiautot ning 43 paakautot ja konteineriautot).

2014. aasta oli erakordselt soe ja kuiv, mistõttu toimus rohkem maastikutulekahjusid (kokku 2421), mis on ligi 100% rohkem kui 2013. aastal. Positiivsena võib välja tuua, et 2014. aastal ei olnud suur metsatulekahjude arv (18) ning ükski nendest ei olnud pikaajaline ega laiaulatuslik.



Eesti ja Läti vahelise koostööprojekti „Building Cross-border Capacity to Perform Joint Activities in Tough Environment“ raames otsitakse Läti riikliku tuletõrje ja päästeteenistuse ning Eesti Päästeameti vahel võimalusi esmase reageerimisvõimekuse parandamiseks naaberriikide äärealadel juhtuvatele päästesündmustele (kulupõlengud, metsatulekahjud jne). 2014. aastal toimus Eesti-Läti koostöös kaks koostööseminari Eestis ning üks koostööõppus Lätis, eesmärk oli parendada koostööd metsatulekahjude kustutamise ja vesivarustusvõimaluste kasutamiseks.

2.1.1.8. Integreeritud piirihaldus

2014. aastal ületas välispiiri 6 622 350 isikut. Võrreldes 2013. aastaga vähenes isikute piiriületus 18% võrra (2013. aastal – 8 142 176 isikut). Enamik isikute välispiiriületusi toimub maismaa piiripunktide kaudu, see moodustab 67% kõigist isikute piiriületustest, järgneb merepiir (25%) ja õhupiir (8%). Enim piiriületusi toimub Narva maantee piiripunktis, see moodustab 44% kõigist isikute piiriületustest. 2014. aastal ületas Narva maantee piiripunktis piiri 2 889 545 isikut 20% võrra vähem kui 2013. aastal (3 588 883 isikut). Õhupiiril püsib isikute piiriületuste arv samal tasemel, merepiiril oli 2014. aastal 145 763 piiriületajat vähem, sest 2014. aastal vähenes kruisilaevade hulk 9% võrra. **Piiriületajatest 89,5% olid piirkontrolliga rahul.**

Üldine isikute piiriületuste vähenemine on tingitud nii riigisiseste õiguslike regulatsioonide muudatustest kui ka Vene Föderatsiooni majanduslangusest. Õigusliku regulatsiooni osas jõustusid **1. detsembril 2013. a aktsiisikauba sissetoomist täpsustanud seadusemuudatused**, mille kohaselt saab ühes kalendrikuus Euroopa Liidu välistest riikidest tuua Eestisse aktsiisivabalt alkoholi ja kütust esimesel saabumisel ning tubakatooteid esimesel ja teisel saabumisel. Ülejäänud samas kalendrikuus Eestisse saabumistel tuleb reisijal temaga kaasas olev aktsiisikaup tollis deklareerida ning tasuda maksud.

Kokku oli 2014. aastal **ebaseaduslikke piiriületusi** 159 (2013. aastal 208). Vahetult pärast ebaseaduslikku piiriületust lahendatud juhtumite arv oli 141 (2013. aastal 171), lahendamata juhtumite arv 18 (2013. aastal 37).

Järgneva viie aasta prioriteediks on võetud kontrolljoone maismaaosa korrastamine ning seejärel väljaehitamine. 2016.–2019. aasta riigieelarve strateegia raames esitati selle kohta ka vastavasiuline poliitikamuudatus. Kuna maismaapiiri väljaehituse eeltingimus on selgelt kindlaks määratud piiririba olemasolu, saavad lahenduse ka aastaid kestnud piiririba ja selle täpse kulgemise ning kuuluvusega seotud segadused. Samuti on lootust, et 2015. aastal **minnakse** edasi piirilepingu ratifitseerimisega Venemaa Föderatsiooni poolt. Praegu on suur osa piiririba maadest eraomanike käes, kuid need peaksid olema riigi omanduses, sest praegu on piiririba korrastamine ja väljaehitamine keeruline või lausa võimatu. Seega on 2015. aasta üks prioriteete piiririba aluse maa võõrandamine eraomanikelt, et tagada takistusteta piiririba korrastamine, väljaehitus ja tehnilise valvega katmine.

Eesti tagab Schengeni välispiiri valve 1105,6 kilomeetri ulatuses, millest merepiir on 767 ja maismaa-piir 338,6 kilomeetrit. Eesti valvatav mereala hõlmab umbes 36 500 ruutkilomeetrit.



Indikaatorid ja olulised tegevused, mille sihttase jäi täitmata

- **Ebaseaduslike piirületuste lahendamise osakaal** oli 88,7% (159 juhtumist lahendatud 141). 2014. aastaks planeeritud sihttase 90% näitab, et ebaseaduslikest piirületuse juhtumitest tuleb ära lahendada 90%. Juhtum loetakse lahendatuks siis, kui isik on tabatud või sündmus on fikseeritud, aga isik jõudis enne tabamist naaberriiki tagasi pöörduda. Juhtumeid aitaks lahendada välispiiri valvega katmine, praegu on kaetud 60% välispiirist. Aastaks 2020 on eesmärk katta piir tehnilise valvega 100% ulatuses.
- **Narva I ja Narva II piirpunktide renoveerimine pidi lõppema 2014. aasta lõpuks.** Möödunud aasta veebruaris kuulutati välja piirpunktide rekonstrueerimise riigihanked, mille tulemusel kujunes ehituse maksumuseks 9 388 852 eurot. See ületas Riigi Kinnisvara AS-i projekti kavandatud eelarvet 4 882 452 euro võrra, mis tähendab, et piirpunktide renoveerimine kujunes planeeritust umbes kaks korda kallimaks. Kuna piirpunktide rekonstrueerimine oli vältimatu, eraldas Rahandusministeerium Siseministeeriumi taotlusel projektile täiendavalt 2,2 miljonit eurot, kuid puudu jäi siiski umbes 2,7 miljonit eurot. Samuti ei suudetud leida vahendeid Politsei- ja Piirivalveametile 35 lisaametniku palkamiseks. Sellest hoolimata otsustati projektiga edasi minna ning vähendati tellitavaid töid – ootele jäeti veoautode terminali rekonstrueerimine, bussiootepaviljoni ja jalakäijate galerii ehitus, endiste ametiruumide renoveerimine ning jalakäijate silla ja silla piirpunkti rekonstrueerimine. Juulis selgus kaevetööde käigus, et piiripunkt tegutses vanal, 17.–18. sajandist pärit matmispaigal ning tööd peatati arheoloogilisteks uurimisteks. Seoses arheoloogiliste leidudega tuli piiripunkt osaliselt ümber projekteerida. See omakorda muutis projekti üle 600 000 euro kallimaks ning oli selge, et Euroopa Liidu vahendeid ei jõuta kasutada tähtajaks, 2014. aasta lõpuks. Õnnestusid läbirääkimised Euroopa Komisjoniga rahade abikõlblikkuse perioodi pikendamiseks. Uus piiripunkt on plaanis avada 2015. aasta juunis. Uue piirpunkti läbilaske võime peaks suurenema umbes kaks korda.
- 2014. aastal ei suudetud soetada planeeritud mahus kõiki seiresüsteeme, sest Sisejulgeolekufondi rahastuvahendeid 2014. aastal ei avatud. Eraldi tasub välja tuua Narva jõel ja Peipsi järvistul seiresüsteemide renoveerimist ning uue hõljuki soetamist Alajõe kordonisse.

2.1.1.9. Isiku füüsilise ja digitaalse identiteedi haldus

2014. aastal väljastati kokku 532 793 isikut tõendavat dokumenti (2013. aastal – 530 105). Identiteedi väärkasutusi leidis aset kolmel korral.



Tabel 41

Dokumentide väljastamine.

Allikas: PPA

Dokumendi liik	2013	2014	Muutus %
Eesti kodaniku pass	191 621	178 268	-7%
Kodaniku isikutunnistus	275 095	274 925	0%
Kodaniku digitaalne isikutunnistus	3726	4777	28%
Meremehe teenistusraamat	1189	1090	-8%
Välismaalase pass	9668	16 398	70%
Elamisloakaart	39 653	51 465	30%
EL-i kodaniku isikutunnistus	4789	4772	0%
Välismaalase digitaalne isikutunnistus	290	372	28%
Mitteresidendi digitaalne isikutunnistus		115	
Sõjalise koostöö elamisloakaart ja isikutunnistus	30	56	87%
Meresõidutunnistus	378	555	47%

Prefektuuride üldine soovitusindeks on 55%, see on väga hea tulemus. Kõige kõrgem soovitusindeks on Lääne prefektuuris (64%), järgnesid Ida prefektuur (60%), Lõuna prefektuur (59%) ja Põhja prefektuur (49%). Põhja prefektuuri madalam soovitusindeks on tingitud pikematest järjekordadest ja suuremast külastatavusest võrreldes teiste prefektuuridega. Kõrgelt hinnatakse meeldivat teenindust – abivalmid teenindajad, heatahtlik suhtumine klienti ja üldine teenindamine väga heal tasemel. Samuti kiideti teeninduse ja asjaajamise kiirust. Keskmine **isikut tõendavate dokumentide väljaandmise ooteaeg teeninduses** on kaheksa minutit (kokkulepitud standard 15–30 minutit). Lühike ooteaeg on küll kodanike jaoks hea tulemus, kuid tegelikkuses on vaja optimeerida ametnike ressursside kasutamist. Ooteaja kasutamine on planeeritud täita erinevate ennetussõnumite edastamiseks (infotahvlid ja -ekraanid, brošüürid).

2014. aastal töötati välja isikut tõendavate dokumentide seaduse muudatus, millega kehtestati regulatsioon **e-residendile digitaalse isikutunnistuse (digi-ID) väljaandmiseks**.

Isikut tõendavate dokumentide digitaalseid funktsioone, seal-hulgas isikutuvastamine digitaalses keskkonnas ja digitaalallkirja andmine, on praeguseks kasutanud ligikaudu pool miljonit isikut, sealjuures on tehtud 313 miljonit elektroonilist isikutuvastust ning antud 189 miljonit digiallkirja.



1. detsembril hakati välja andma digi-ID-d. Praegu peavad võimalikud e-residendid dokumendi taotlemiseks ja selle väljastamiseks füüsiliselt Politsei- ja Piirivalveameti teenindusse kohale minema. Siseministeeriumis kavandatakse aga arendada e-residendi digi-ID väljaandmise menetlust võimalikult kliendisõbralikuks ja võimaldada taotleda ja väljastada digi-ID-d välisesindustes.

Veebruaris võeti vastu isikut tõendavate dokumentide seaduse muudatus, mille järgi **kehtib alates 2015. aasta 1. jaanuarist mobiil-ID vormis digitaalne isikutunnistus viis aastat.**

Samuti jõustusid õiguslikud muudatused, mille kohaselt kantakse edaspidi elamisloakaardile ka juurdepääsunumber, mis lubab ligipääsu elamisloakaardi kontaktivabale kiibile, et kontrollida, ega tegemist ei ole võltsitud dokumendiga.

Indikaatorid ja olulised tegevused, mille sihttase jäi täitmata

- 2014. aastal jätkati ettevalmistavate tegevustega ID-1 formaadis dokumentide hanke läbiviimiseks 2015. aastal. Eialgu oli kavandatud viia hange läbi 2014. aastal.

2.1.1.10. Isikute õigusliku staatuse kindlaksmääramine kodakondsuse ja migratsiooni asjades

Kõigi Eestis sündinud vastsündinute suhtes viiakse läbi Eesti kodakondsusesse kuulumise kindlaksmääramine. Eesti kodakondsuse saamise sooviavalduste menetlustes kontrollitakse põhjalikult isiku vastavust Eesti kodakondsuse andmise tingimustele ning esimest korda Eesti kodaniku isikut tõendavat dokumenti taotlevate isikute puhul nende Eesti kodakondsusesse kuulumist. **Kõigi 2014. aasta jooksul rahvastikuregistrisse kantud laste Eesti kodakondsusesse kuulumine tuvastati 100% ulatuses.** Kõigi 13–14-aastaste määratlemata kodakondsusega laste andmed kontrolliti üle, et teha kindlaks, kas lapsed vastavad Eesti kodakondsuse saamise tingimustele ning juhul, kui lapsele oleks võimalik taotleda Eesti kodakondsust, saadetakse lapsevanemale sellekohane teavituskiri. Kokku oli 2015. aasta 1. jaanuari seisuga Eestis kehtiva elamisõiguse või elamisloa alusel elavate määratlemata kodakondsusega isikuid 88 076 (2013. aastal 91 281), kellest 876 olid alla 15-aastased (2013. aastal 1068).

Rahvastikuregistri andmetel sündis selliseid lapsi, kelle mõlemad vanemad või last üksi kasvatav vanem oli lapse sünni ajal määratlemata kodakondsusega, 2013. aastal 304 ning 2012. aastal 360. Seega võib tinglikult prognoosida, et lähiaastatel võib sündida umbes 300 määratlemata kodakondsusega last aastas. Selleks, et Eestis sündinud lapsed ei jääks määratlemata kodakondsusega, töötas Siseministeerium 2014. aastal välja kodakondsuse seaduse muudatused, mis jõustuvad 2016. aasta 1. jaanuaril. Seadusemuudatusega nähakse ette, et alla 15-aastane alaealine, kes on Eestis sündinud või kes asub kohe pärast sündi koos vanematega püsivalt Eestisse elama, saab sünni hetkest arvates Eesti kodakondsuse naturalisatsiooni korras. Selle tingimus on, et alaealise vanemad või last üksi kasvatav vanem ei ole ühegi teise riigi kodanikud ning nad on lapse sünni ajaks Eestis seaduslikult elanud vähemalt viis aastat.



Lisaks sooviti vanematel inimestel lihtsustada Eesti kodakondsuse saamist. Kehtiva kodakondsuse seaduse järgi on eesti keele eksami kirjalikust osast vabastatud inimesed, kes on sündinud enne 1930. aasta 1. jaanuari. Seadusemuudatusega soovitakse laiendada seda kõigile vähemalt 65-aastastele inimestele, et muuta keeleeksami sooritamine lihtsamaks, mis läbi võib suurendada vanemaealiste isikute naturaliseerimist. 2015. aasta 1. jaanuari seisuga elas rahvastikuregistri andmetel Eestis 16 027 määratlemata kodakondsusega vähemalt 65-aastast inimest ning 35 226 muu riigi kodakondsusega vähemalt 65-aastast inimest. Seega puudutab seadusemuudatus 51 253 inimest.

2014. aastal tegi Politsei- ja Piirivalveamet 4060 tähtajalise elamisloa positiivset otsust ning Eesti rahvastikuregistris registreeris oma elukoha 3044 Euroopa Liidu kodanikku. 2014. aastal oli kokku 216 947 kehtiva elamisloaga isikuid. Vabariigi Valitsus kiitis sügisel heaks välismaalaste seaduse muudatused, millega täpsustatakse tööandjatele kohaldatavaid karistusi ja meetmeid ebaseaduslikult riigis viibiva välismaalase töölevõtmise eest.

Tabel 42

Tähtajalise elamisloa positiivsed otsused aluste kaupa

Allikas: PPA

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Töötamine	733	911	1063	941	1430	835	863	1237
Õppimine	286	353	392	459	464	516	679	893

2014. aastal kehtestas Vabariigi Valitsus sisserände piiravaks 996 inimest. Kuna sisserände surve Eestile püsib, kehtestas siseminister sisserände piiravalt ajalise jaotuse aasta piires (498 esimesel poolaastal ja 498 teisel poolaastal), et tagada elamislubade väärkasutuse juhtude ilmnemisel võimalus nende kiireks tõkestamiseks ja edasiseks ennetamiseks.

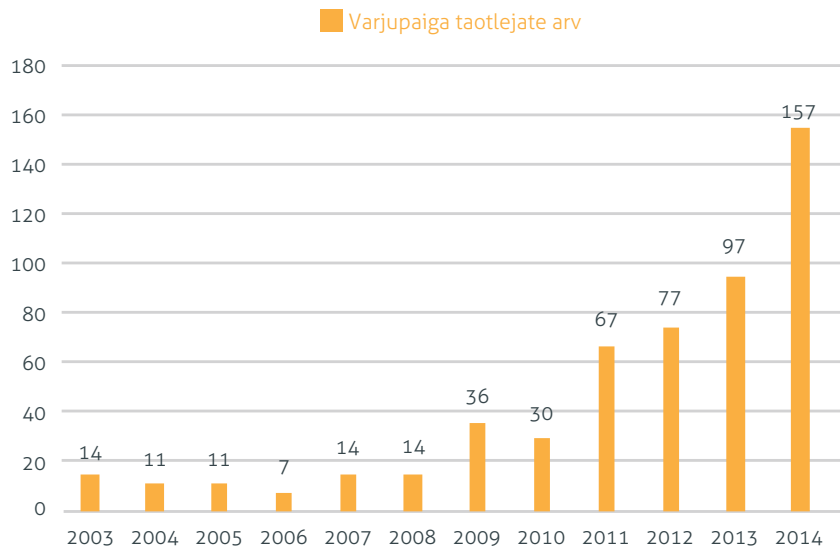
2014. aastal kasvas varjupaiga taotlejate arv hüppeliselt. Kui viimase kolme aasta jooksul on taotluste arv kasvanud 15–25% võrra, siis võrreldes 2013. aastaga kasvas varjupaiga taotlejate arv üle 60% võrra (vaata joonis 16). Varjupaiga taotluste arvu kasvu on mõjutanud tugevasti ka Ukraina kriis, kus üle 1/3 varjupaiga taotlejates on Ukraina kodanikud. Varjupaiga taotlus rahuldati 20 inimese puhul (2013. aastal 7 ja 2012. aastal 8). Keskmise menetlusaeg taotluse vastuvõtmisest otsuse tegemiseni oli 3,3 kuud (71 tööpäeva).



Joonis 17

Varjupaiga taotlejate arv

Allikas: PPA



Võrreldes 2013. aastaga on varjupaiga taotlejate päritolu oluliselt muutunud.

2014. aastal olid peamised varjupaiga taotlejad:

Ukraina – 55 taotlust;
Sudaan – 22 taotlust;
Venemaa – 19 taotlust;
Egiptus – 12 taotlust.

2013. aastal olid peamised varjupaiga taotlejad:

Vietnam – 26 taotlust;
Süüria – 17 taotlust;
Venemaa – 14 taotlust;
Gruusia – 9 taotlust.

2.1.1.11 Migratsioonijärelevalve

Ebaseaduslikult ületavad piiri väikestes rühmades Aafrikast, Kagu-Aasiast ja Kesk-Aasiast pärit isikud, et liikuda Skandinaaviasse või Poola ja Saksamaale. Viimastel aastatel on vähenenud Aasiast pärit isikute ja suurenenud Aafrika riikidest tulnute arv. 2014. aastal kahekordistus ebaseadusliku sisse- või läbirände eesmärgil tehtud piiririkkumiste arv (31 juhtumit ja 72 isikut 2014. aastal ning 15 juhtumit ja 83 isikut 2013. aastal). 2014. aastal viidi läbi 674 kontrolltoimingut (kontrollkäigud, sihtsuunitlusega politseilised tegevused, küsitlused, reidid) välismaalaste Eestis viibimise või töötamise aluste täitmise kontrollimiseks. **Ebaseaduslikult sisse- ja läbirändelt tuvastati** 276 isikut. 2013. aastal viidi läbi 1110 kontrolltoimingut ja kokku avastati riigis ebaseaduslikult

2014. aastal saadeti Eestist välja enim järgmiste Euroopa Liidu riikide kodanikke:

1. Läti (26);
2. Leedu (12);
3. Bulgaaria (7).

Eestist saadeti välja enim järgmiste kolmandate riikide kodanikke:

1. Vene Föderatsioon (45);
2. Vietnam (10);
3. Valgevene (6).



viibivaid isikuid 987.

Välja saadeti 2014. aastal 196 kodanikku (2013. aastal 268 kodanikku). Kinnipidamiskeskusesse paigutati 112 kodanikku (2013. aastal 88 kodanikku). **Väljasaatmiskeskuses viibivate isikute väljasaatmise lõpule viimiseks kuluv keskmine aeg oli 14 tööpäeva alates reisidokumendi kättesaamisest arvates.** Võrreldes 2013. aastaga paranes väljasaatmise aeg viie tööpäeva võrra.

2.1.2.12. Julgeolekuasutuste ülesannete täitmine

Riigi kohustus on süstemaatiliselt analüüsida Eesti julgeoleku vastu suunatud tegevust ning tuvastada õigusrikkumisi, mis võivad riigi julgeolekut ohustada. Eesti julgeolekukeskkonna parendamine eeldab keskendumist ennetustegevusele ning kõigi oluliste poolte kaasamist sisejulgeoleku tagamise planeerimisse.

Venemaa kasutab oma mõju ja huvide säilitamise ning laiendamise olulise vahendina välisvene kogukondi. Venemaa julgeolekuteenistuste tähelepanu on suunatud Eesti poliitilisele, majandus-, riigikaitse- ja teadusvaldkonna tegevustele ning rahvusvahelisele koostööle. Venemaa Föderatsiooni luureteenistuste huvid Eestis on riigi sise- ja välispoliitika, võimuvahekord Eesti poliitikamaastikul, valimised, julgeolekuasutuste tegevus ja Eesti sõjaline võimekus.

Põhiseadusliku korra kaitse seisukohast on tähtis majanduslikult kaalukate riiklike otsuste läbipaistvus ning korruptiivsete huvide välistamine. Riigi majandusjulgeolekut ohustav korruptsioon seondub põhiliselt suurt mõjujõudu omavate isikute isiklike ärihuvidega. Oluline on ennetada, tõkestada ja avastada korruptsioonijuhtumeid järgmistes valdkondades: transiidi- ja logistika-, energeetika-, keskkonnavaldkond ja riigile olulise taristu arendamist puudutavad valdkonnad. Samuti ohustab riigi julgeolekut õiguskaitseasutuste ja justiitsvaldkonna ametnike korruptsioon.

Eestis on praegu oluline eraldada gaasitransiidi infrastruktuur gaasitootjatest ja -müüjatest ning tagada gaasitarnete katkematu varustuskindlus. Eesti iseseisva energiajulgeoleku säilitamiseks on vaja tagada energia ja põlevkivitööstuse töökindlus. Energiatarnete mitmekesistamiseks on vaja rajada veeldatud maagaasi terminal ning Eesti ja Soome vaheline torujuhe.

Tuvastatud korruptsioonijuhtumite järgi on kõige rohkem esinenud omastamisi. Üldjuhul on tegemist juhtivatel kohtadel olevate isikutega, kellel on otsustusõigus raha ja muu vara kasutamise üle. Enamasti on omastamisi tuvastatud haridusasutustes ja kohaliku omavalitsuse üksustega seotud juriidilistes isikutes. Aktuaalsed on ka riigi ja kohaliku omavalitsuse üksustega seotud äriühingute ja sihtasutuste raha väärkasutamisest tulenevad ohud, kuna nendes asutustes toimuvad otsustusprotsessid ei ole nii avatud ja läbipaistvad kui riigi ja kohaliku omavalitsuse asutustes. Jätakuvalt on aktuaalsed politiseerumisega kaasnevad ohud.

Üha kiirenev digitaaltehnoloogia kasutuselevõtt Eestis on võimaldanud viia küberruumi olulise osa



ettevõtlusest, teabest ja kommunikatsioonist. Küberruumi globaalne seotus suurendab aga ka arvutikuritegevuse ohtu ja infosüsteemide haavatavust, sealhulgas ohtu riigi julgeolekule esmatahtsates valdkondades. Kuritegelikul eesmärgil arendatud tarkvara, nende infokogumisvõime ja levitamise meetodid täiustuvad pidevalt ning muutuvad järjest varjatumaks, nutikamaks, kiiremaks ja mahukamaks, olles seejuures suunatud kindlatele sihtmärkidele. Võimalik oht Eesti õigusriigi toimimisele on rahvusvaheliselt tegutseva organiseeritud kuritegevuse võimalik mõjuvõimu kasv ühiskonnas, sellega kaasnev korruptsioon ning selle imbumine poliitikasse, riigiametitesse ja majandusse.

Kuigi terrorismioht on Eestis väike, võivad Eesti kodanikud sattuda terrorirünnaku ohvriks teistes riikides. Lisaks riigisisesele koostööle on terrorismivastaseks võitluseks vaja tõhustada ka rahvusvahelist koostööd. Arvestama peab, et suursündmuste toimumine Eestis (sealhulgas Euroopa Liidu eesistumine) võib muuta Eesti terroristidele atraktiivsemaks sihtmärgiks ning nõuab ametkondadelt oluliselt suuremat panust ohtude ennetamiseks ja rünnakute tõkestamiseks.

Indikaatorid ja olulised tegevused, mille sihttase jäi täitmata

- Julgeoleku- ja taustakontrolli seaduse eelnõu ei olnud Siseministeeriumi hinnangul vastuvõtmiseks veel valmis, mistõttu jätkatakse nimetatud eelnõu väljatöötamist 2015. aastal.
- Muudatusettepanekud julgeolekuasutuste ülesannete korrastamiseks vajasisid Justiitsministeeriumi hinnangul lisaanalüüsi ja jäeti eelnõust välja ning nende kohta koostatakse 2015. aasta jooksul väljatöötamiskavatsus ja eelnõu.

2.1.2.13. Päästealane ennetustegevus

Pääste ennetustöö eesmärk on tõsta inimeste teadlikkust võimalikest ohtudest ning vähendada selle kaudu õnnetuste arvu ja tagajärgede ulatust. Ennetustegevuse eesmärk on suurendada ohutusteemadel koolitatute ja nõustatud inimeste arvu. **Kokku koolitati ohutusteemadel 56 400 inimest ehk 4,4% elanikest (planeeritud > 4,2%).** Päästeamet koolitas 86 vabatahtliku tuleohutus- ja 46 vabatahtlikku veeohutusteemadel. Kodukülastusi viidi läbi 8725 korral, millest komandod²¹ viisid läbi 90% külastustest. Kokku panustasid vabatahtlikud ennetustegevustesse²² 2433 korral 3016 tunniga.

Tulesurmade võrreldavad andmed 2013. ja 2014. aasta kohta praegu puuduvad. 2012. aastal hukkus 100 000 elaniku kohta tulesurmas Eestis ja selle lähiriikides ja sai vigastada:

1. Venemaa – 8,2 ja 8,6 inimest;
2. Leedu – 5,0 ja 7,6 inimest;
3. Läti – 4,9 ja 14 inimest;
4. Eesti – 4,2 ja 6,2 inimest;
5. Norra – 1,4 ja 9,8 inimest;
6. Rootsi – 1,1 ja 6,1 inimest;
7. Soome – 0,8 ja 4,3 inimest.

²¹ Komando viib läbi kodukülastusi väljakutsetevahelisel ajal.

²² Ennetustegevuste alla kuuluvad teavitamine, koolitamine, nõustamine.



2014. aastal toimus hukkunudega tulekahjusid 40, milles hukkus tuleõnnetuste tagajärjel 54 inimest (2013. aastal vastavad näitajad 42 ja 47). Kui aastatel 2011–2013 hoone- ja eluhoonete tulekahjude arv vähenes, siis paraku 2014. aastal hoone- ja eluhoone tulekahjude arv taas suurenes. Selle põhjus võivad olla toimunud tulekahjud Tallinna kasutusesta hoonetes (41% kogu Harjumaa hoonetulekahjust, 2013. aastal oli vastav näitaja 34% ja 2012. aastal 24%, Eesti keskmine näitaja 2014. aastal oli 31%).

Tabel 43

Tuleõnnetuste statistika

Allikas: Päästeamet

	2011	2012	2013	2014
Tulekahjude arv hoonetes kokku (sh eluhoonetes)	1940 (1156)	1897 (1155)	1627 (892)	1833 (922)
Tulekahjude hukkunud ja vigastatute arv	73/87	54/80	47/99	54/61
Tulekahjude arv kokku	6321	4973	5745	6870

2014. aastal kutsuti päästjad 219 veekogul toimunud õnnetusele, seda oli 22% võrra enam kui 2013. aastal (179). 2014. aastal **uppus** Eestis 68 inimest: 46 siseveekogudes ning 21 meres ja piiriveekogudes ning 1 vannis, mis on viimase nelja aasta kõrgeim näitaja (2011. aastal – 62; 2012. aastal – 54, 2013. aastal – 56). Kui 2010. aastal hukkus inimene keskmiselt igas teises veeõnnetuses, kuhu olid kaasatud päästjad, siis vahepealsetel aastatel on see näitaja iga aastaga paranenud. 2014. aastal uppus üks inimene keskmiselt 3,3 veeõnnetuse kohta. Võrreldes 2013. aastaga uppus 10 inimest rohkem siseveekogudesse ja 1 rohkem merre või piiriveekogusse. Suveperioodil (juunist augustini) uppus 31 ehk 46% aasta vältel uppunud inimestest. Võrreldes möödunud aastaga uppus suveperioodil 1 inimene rohkem ehk uppunute arv suurenes väljaspool suveperioodi, s.t külmal ajal uppunute arvelt (millest 2 uppumist olid seotud jääga). 2014. aastal olid teadaolevalt alkoholijoobes 39 ehk 58% uppunutest (2013. aastal – 46%), kellest pooled olid raskes või üliiraskes joobes. Enamik neist (34 ehk 87%) olid mehed, kuid oli ka 5 naist, kellest 2 uppus ujudes. 2013. aasta uppumissurmade eripära oli see, et 75% uppunutest olid üleriietes, mis näitab, et enamiku uppumisjuhtumite puhul ei olnud inimestel kavatsust ujuma minna. 2014. aastal oli üleriietuses 63% uppunutest.

Eestis uppus 1994. aastal 250 inimest, 2004. aastal 85 inimest ja 2014. aastal 54 inimest. Kokku on uppunud viimase 20 aastaga 2149 inimest, nendest 36% on uppunud viimase kümne aasta jooksul.

Päästeameti algatusel valmis veeohutuse õppefilm „Peata oma sõbrad“. Filmi vaatas televisioonis u **220 800** inimest. **Veeohutuskampaania „Kangelane“** uuringute järgi on valmisolek takistada purjus sõpra ujuma minna või paadiga sõitma 65%-l inimestest, 2013. aastal oli vastav näitaja 52%.



Indikaatorid, mille sihttase jäi täitmata

Elanikele ei tagatud interneti teel kättesaadavat ajakohast teavet piirkondlikest ohtudest ning käitumisjuhustest vastavalt päästeala riskikommunikatsiooni plaanidele, hädaolukorra lahendamise plaanidele ja riskianalüüsidele. 2014. aastal valmis riskikommunikatsiooni analüüs ja selle edasised tegevused on planeeritud 2015. aastasse.

2.1.1.14. Tuleohutusjärelvalve

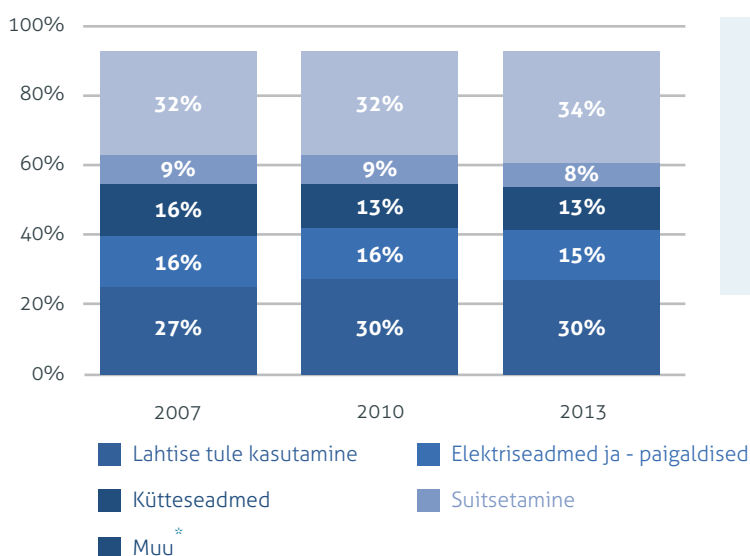
Riikliku tuleohutusjärelvalve eesmärk on tagada tuleohutusala tehniliste normide olemasolu ning tuleohutusnõuetest ja tuleohutusala test normidest kinnipidamine, samuti objektiivse teabe olemasolu tulekahju asjaolude ja tekkepõhjuste kohta. Tuleohutuskontrolli bürood teostasid 6138 tuleohutusülevaatust, millest 3709 mitteeluhoonetes ning 2429 eluhoonetes. Kokku hinnati tuleohutust 12 187 projektil, planeeringul ja kasutusloa taotlemisel. Menetlusbürood tegid toiminguid²³ 5790 korral, see on 20% võrra enam kui 2013. aastal. Päästeamet tagas haldussunni rakendamise 2013. aastal täitmisele kuuluvate **tuleohutusala ettekirjutuste täitmise** aasta lõpuks enam kui 86% ulatuses.

2014. aastal leidis aset 6870 tulekahju, millest 738 **sai alguse tuleohutusnõuete rikkumisest mitteeluhoonetes**, see on rohkem kui prognoositud (645). **Küttesüsteemidest põhjustatud tulekahjude arv** jäi prognoositud piiridesse – 241 (prognoos 275), mis moodustas 13% kõikidest hoonetulekahjust.

Joonis 18

Hoonetulekahjude peamised tekkepõhjused

Allikas: Päästeamet



2014. aastal oli tulekahjude tagajärjel hinnanguline varaline kahju ligikaudu 8,4 miljonit eurot. 2013. aastal oli varaline kahju ligikaudu 13,6 miljonit eurot.

²³Toimingute nimistu on pikk: tulekahjude ja ATES-i volehäirete menetlused, tuleohutusnõuete täitmise kontrollid vms).

*Muu – süütamine, kindlakstegemata põhjustel, tuletööd, toiduvalmistamine, tehnoloogilise protsessi teostamine, isesüttivate ainete ja materjalide hoiustamisel, laste mängimine tulega jne.



2014. aastal töötati välja metoodika tulekahjusündmuste laiapõhjalisemaks analüüsimiseks. Metoodika tulemusena arvestatakse tulekahju tehiosid, hinnates korralduslike ja ehituslike tuleohutusnõuete mõju sündmusele ning päästeskuse poolt sooritatud eelnevaid toiminguid. 2015. aastal plaanitud metoodika rakendus.

Indikaatorid ja olulised tegevused, mille sihttase jäi täitmata

- **Tuleohutusnõuete rikkumisest alguse saanud tulekahjude arv mitteeluhoonetes** oli suurem kui prognoositud 738 (prognoos 645).

2.1.1.15. Päästetööd maismaal

Päästetöö teenuseid osutati 72 riikliku päästekomando abil, neist 66 omab elupäästevõimekust. Päästesündmuste arv on viimastel aastatel püsinud üldjoontes võrdlemisi stabiilselt ühel tasemel, aastatel 2011–2013 oli märgata vähenemist, kuid 2014. aastal oli oluliselt rohkem päästesündmuseid ning näitaja on 2010. aasta tasemel (vaata joonist 18).

2014. aasta lõpus oli Päästeamet koostöölepingu sõlminud 109 vabatahtliku päästekomandoga. **Vabatahtlikku päästeühingusse²⁴** kuuluvate inimeste arv 2014. aastal oli 2005, neist **tunnistusega vabatahtlikke päästjaid oli 1553, sh iseseisvalt päästetööl osalemise õigust omas 1294 vabatahtlikku päästjat**. Võrreldes 2013. aastaga on nimetatud arvud keskmiselt 10% võrra kasvanud. Võrreldes Põhjamaadega on Eestis keskmisest enam kutselisi päästjaid ja keskmisest vähem vabatahtlikke päästjaid. Päästesündmusele kohalejõudmise aeg on Eestis samal tasemel kui Soomes (pigem isegi kiirem).

Kutseliste päästjate võimekus päästetöö tegemisel on suurem kui vabatahtlikel päästjatel. Kui vabatahtlikud osutavad reageerimisel tulekustutusteenust, siis kutselised päästjad teevad ka palju teisi eriliigilisi päästetöid (kokku teeb Päästeamet 16 teenust).

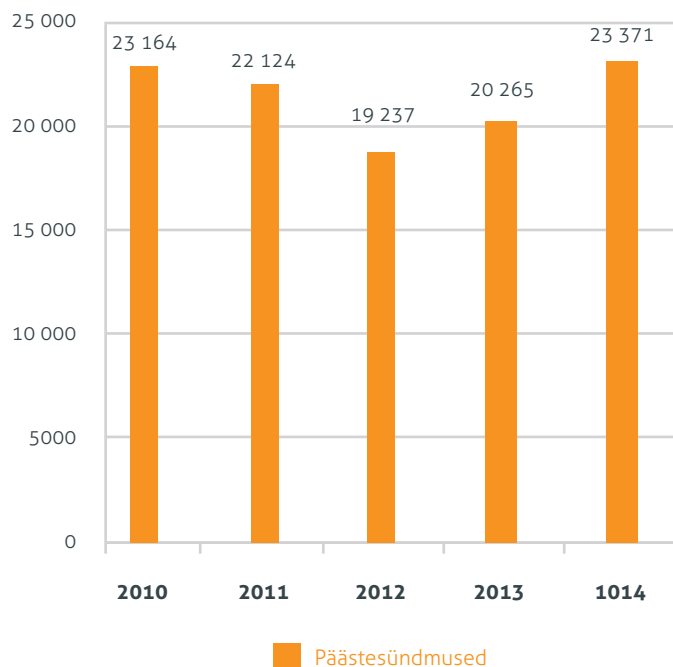
²⁴Sisaldab kõiki vabatahtliku päästega tegelevaid inimesi (nii vabatahtlikud päästjad kui ka toetajaliikmed).



Joonis 19

Päästesündmuste arv

Allikas: Päästeamet



Soomes on 570 vabatahtlikku päästekomandot, milles on 14600 vabatahtlikku päästjat (poole kohaga professionaalid või vabatahtlikud päästjad). Lisaks vabatahtlike päästekomandodele on 105 riiklikku päästekomandot, milles töötab 4800 inimest. Soome päästeametile tehakse keskmiselt 110 000 väljakutset, millest 15000 on seotud tulekahjudega.

Operatiivset reageerimist vajavaid päästesündmusi oli kokku 23371 (2011. aastal – 21896, 2012. aastal – 19116, 2013. aastal 20195), neist 6870 juhul oli tegemist väljasõiduga tulekahjule (2011. aastal – 6321, 2012. aastal – 4973, 2013. aastal 5745), väga suure osa moodustasid ka väljasõidud ATeS-i vaeleväljakutsetele 4257 juhul (2013. aastal 4294 juhul).

Indikaatorid ja olulised tegevused, mis jäid täitmata

- Elupäästevõimekusega päästemeeskonna päästesündmusele kohalejõudmise aeg **hoonetulekahju ja liiklusõnnetuse** korral jäi alla loodetud taset. Hoonetulekahjule kohale jõudmise aeg oli keskmiselt 8:57 ja liiklusõnnetuse puhul 10:17 (planeeritud vastavalt < 8:10 ja < 8:20). Suurenes hajaasustuses toimunud päästesündmuste osakaal, see omakorda vähendas päästesündmusele kohalejõudmise aega. Veeõnnetuse reageerimiskiirus jäi planeeritud aega – keskmisena 10:01 (planeeritud < 10:50).
- 2014. aastal oli **tagatud reservpäästerühmade baasil 212 vabatahtliku päästja kaasamise valmidus suuremahulistele päästetöödele**. Sihttase 300 on saavutamata arvestusmetoodika muutuse tõttu. Sihttase oli seatud, arvestades reservpäästerühmade baasi kogu liikmeskonda, uus metoodika võtab arvesse vaid tunnistusega vabatahtlikke päästjaid. 31.12.2013 seisuga oli reservpäästerühmade baasides 179 vabatahtlikku päästjat.
- **Kõrgustes päästetööde teenuse tase langes**. Seoses redel- ja tõstukautode tehnilisele mittevastavusele oli 2014. aastal kõrgustest päästetöö teenus tagatud kaheksas päästekomandos (Tallinnas kahes päästekomandos ning Pärnus, Annelinnas, Rakveres, Narvas, Kuressaares ja Võrus), ehkki planeeritud oli üheksas päästekomandos. Seoses redelautode hankega hakatakse 2015. aastal seda teenust osutama vähemalt 11 päästekomandos.



2.1.1.16. Kriisireguleerimistegevuse korraldamine

Kriisireguleerimise all mõistetakse ühiskonna hädaolukorraks valmisoleku tagamist hädaolukordade ennetamise, hädaolukorraks valmistumise ja hädaolukorra lahendamise võimekuse tagamise kaudu, sealhulgas eriolukorra lahendamine. Kriisireguleerimise keskmes on ka elutähtsate teenuste toimepidevuse tagamine ja hädaolukorrast põhjustatud tagajärgedega tegelemine.

Hädaolukordade lahendamise plaanid ja riskianalüüsid olid ajakohastatud ning oli tagatud kriisireguleerimise nõustamise, koolituse ja õppuste korraldamine. Valimis ruumilise planeerimise juhend ja käsiraamat, mis arvestab kemikaalseadusest tulenevaid riske. Samuti korraldasid päästkeskused ruumilise planeerimise teabepäeva. Samuti alustati kohalike omavalituste koolitusprogrammiga ning esimesel aastal (programm on aastatel 2014–2017) käsitleti üldiseid kriisireguleerimisteemasid ja kaasatud oli enamik regioonides olevaid kohalikke omavalitsusi.

Siseministeeriumi ja Sisekaitseakadeemia koostöös anti välja hädaolukorra seaduse käsiraamat, mis aitab lugejal selgitada hädaolukorra riskianalüüsi, hädaolukorra lahendamise plaane ja eriolukorra regulatsioone.

Kooskõlastamiseks esitati hädaolukorra seaduse muutmise väljatöötamiskavatsus, muuhulgas kavandatakse korrastada elutähtsate teenuste regulatsiooni. Koostati siseministri määruse „Siseministeeriumi korraldatavate elutähtsate teenuste kirjeldus ja toimepidevuse nõuded“ eelnõu Siseministeeriumi elutähtsate teenuste toimepidevuse ja valmisoleku suurendamiseks. Plaani järgi jõustub eelnõu määrusena 2015. aasta alguses.

Eesti kriisireguleerimine on üles ehitatud detsentraliseerituna, kus iga ministeerium, riigiasutus ja kohaliku omavalitsuse üksus vastutab oma vastutusalas kriisireguleerimise tegevuste elluviimise eest. Võtmetegurid on usaldus ning vastastikuste ootuste ja võimaluste teadvustamine, seda nii elanike, kohaliku omavalitsuse üksuste, äri- ja mittetulundussektori kui ka riigiasutuste vahel.

Osaleti rahvusvahelistel missioonidel Bosnias, Libeerias, Filipiinidel ning Türgi ja Süüria piiril.

Indikaatorid ja olulised tegevused, mille sihttase jäi täitmata

- 2014. aastal toimepidevuse plaani ei uuendatud. Seoses Päästeameti struktuuri täpsustamisega viiakse tegevused ellu 2015. aastal.
- Päästeameti juhitavate hädaolukordade käsiraamatut ei ole koostatud. 2013. aastal otsustati selle koostamine edasi lükata, et oodata ära hädaolukorra seaduse käsiraamat. Kuna 2014. aastal muutus Päästeameti struktuuris isikkoosseis, jäi käsiraamatu koostamine tagaplaanile ning seda ei märgitud tööplaani.



2.1.1.17. Demineerimine

Eesmärk on tagada lõhkematerjalist tuleneva plahvatusohu ärahoidmine. Lõhkekehade või lõhkeseadeldiste **plahvatustes ei ole hukkunud** olnud Eesti iseseisvumise ajal viiel aastal – 2006, 2008, 2011, 2012, 2013 ja 2014. Plahvatusi toimus 2014. aastal viiel korral.

Lõhkekehade või lõhkeseadeldiste plahvatusi toimis 5 korral, see on vähem kui 2013. aastal (8 plahvatust), kuid rohkem kui 2012. aastal (4 plahvatust). Viimase kolme aasta keskmine plahvatuste arv on vähenenud 9-lt 6-le plahvatusele.

Kõige rohkem plahvatusi toimus 1995. aastal: toimus 81 plahvatust, milles hukkus 10 inimest. Kõige rohkem pommiähvardusi tehti 2000. aastal (454) ja kõige vähem 2014. aastal (11).

2014. aastal kutsuti demineerijad välja 1614 korral ehk 9% võrra enam kui 2013. aastal. Väljakutsete käigus tehti kahjutuks 3552 lõhkekeha, mis on võrreldes eelmise aasta sama perioodiga suurenenud 2% võrra (2013. aastal – 3569). Demineerimisvaldkond on üks väheseid valdkondi, kus võib väljakutsete arvu suurenemise üle rõõmus olla. Mida rohkem lõhkematerjali inimeste käest kätte saadakse, seda parem, sest nii on Eesti jälle ühe pommi võrra ohutum.

Tabel 43

Plahvatusohu kõrvaldamise teenus

Allikas: Päästeamet

	2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008	2007	2006
Väljakutsete arv	1614	1479	1283	1301	1436	1434	1651	1373	1361
Kahjutuks tehtud lõhkekehi ja lõhkeseadeldisi	3627	3552	3042	2808	3102	3685	3409	6413	1751

Demineerimiskeskuse demineerijatele said esimest korda kutsekvalifikatsiooni nõuetele vastavad kutsetunnistused, mis vastavad rahvusvahelisele demineerimisalasele standardile.

Kutsekvalifikatsiooni said 14 instruktorit, 14 pommitehnikut, 28 demineerijat EOD3, 16 demineerijat EOD2 ja 7 demineerijat EOD1. Praegu on 100% demineerijate kvalifikatsioon vastavuses rahvusvahelise standardiga.

Indikaatorid ja olulised tegevused, mille sihttase jäi täitmata

- Plahvatustes vigastatute arv on üldiselt vähenenud, 2012. aastal oli vigastatute arv läbi aegade väikseim (vigastada sai 1 inimene). 2013. aastal oli vigastatuid 9 ja 2014. aastal sai viga 6 inimest. Kolme aasta keskmine vigastatute arv on langenud 6-lt 5,3 vigastatuni.

Koostöös USA Kaitseministeeriumiga MRE (Mine Risk Education) raames jäid osad koolitustegevused täitmata. Programmi rahastus suunati Ebola viiruse tõrjese.



2.1.1.18. Hädaabiteadete menetlemine

Võrreldes 2013. aastaga vähenes hädaabikõnede arv ligi 10% võrra – 2014. aastal tehti 1,384 miljonit kõnet, millest ligi 510 000 kõnet tehti numbril 110. Kokku hädaabinumbril tehtud kõnedest 58% olid seotud meditsiinisündmustega, 37% politseisündmustega ja 5% päästesündustega. Ühe elaniku kohta teeb see 1,05 kõnet (2014. aastal 1,15 kõnet), mis on endiselt Euroopa üks suurimaid (näiteks Soomes on 0,78 kõnet elaniku kohta). Läbiviidud uuringu kohaselt hindas 93% elanikest hädaabinumbri 112 teenust heaks või väga heaks 93% ja politsei numbri 110 teenust 83% elanikest.

Eesti on üheksas Euroopa Liidu liikmesriik, kes läks üle ühele hädaabinumbrile. Üks hädaabinumber 112 on veel Soomes, Rootsis, Taanis, Hollandis, Portugalis, Itaalias, Bulgaarias ja Rumeenias.

2014. aasta lõpus **sai kõiki Häirekeskuse teenuseid kasutada, helistades ühel hädaabinumbril 112.** Tartu päästetepoo ja ühendhäirekeskus alustasid tööd uues hoones detsembris, Lasnamäe päästetepoo ja ühendhäirekeskus valmisid 2015. aasta jaanuaris. Viimane etapp ühtsele hädaabinumbrile 112 üleminekuks lõppes 2015. aasta 11. veebruaril, üleeuroopalisel 112 päeval.

Indikaatorid ja olulised tegevused, mille sihttase jäi täitmata

- **Päästeressursile ja kiirabibrigaadile väljasõidukorralduse andmise maksimaalne aeg hädaabikõne saabumisest arvates tavaoludes kiiret sekkumist vajavate sündmuste korral** jäi 2012. aasta tasemele, s.o 2 minutit 15 sekundit (planeeritud 1 minut 40 sekundit). Kaardirakendus GIS-112 võeti kasutusele 2014. aasta märtsis ja TETRA raadiosidetechnoloogial põhinev alarmeerimissüsteem esialgsest lähteülesandest erineval kujul alles suvel, seega ei võimaldanud töövahendite mittetähtaegne valmimine lühendada hädaabiteadete menetlemise keskmist aega.
- Ühele hädaabinumbrile ülemineku jaoks **projekteeritakse** 2015. aastal **Lääne keskusesse uus töökeskkond**, kus on tagatud piisav arv töökohti teenuse osutamiseks regioonis ja vajaduse korral teiste keskuste töökoormuse vähendamiseks. 2014. aastal koostati üksnes projekteerimise lähteülesanne.
- **Hädaabinumbri 112 infosüsteemi tarkvara edasiarenduse teises etapis ühist tarkvara kasutusele ei võetud**, sest hange arendaja leidmiseks ebaõnnestus. Häirekeskus koostöös Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskusega arendab ja juurutab hädaabiteadete registreerimise ja haldamise infosüsteemi politseiliste hädaabiteadete menetlemiseks ja ressursside operatiivseks juhtimiseks vajaliku funktsionaalsusega hiljemalt 2015. aasta juuniks.
- Hädaabinumbril 112 helistavate inimeste kvaliteetseks teenindamiseks on **vaja komplekteerida isikkoosseis**. 2014. aastal vähenes personali koguvoolavus 19%-lt 16,4%-ni. Häirekeskuse teenistuskohdade arvu suurendati 278-lt 296-le. Erialaste oskuste omandamine eeldab eriväljaõpet ning sobivaid isiksuseomadusi. Praegu on probleem palgatase, mis on ametikohale esitatavate nõudmistega arvestades liiga madal. Oluline on jätkata tegevusi personali volavuse vähenemiseks.



2.1.1.19. IKT ja arendusvõimekuse tagamine siseturvalisuse valdkonnas

Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskuse läbiviidud uuringu kohaselt on **IKT teenuste klientidest SMIT-i pakutava teenuse kvaliteediga** rahul 65% klientidest (2013. aastal 56%).

2014. aastal saavutati koostöös SMIT-i, Siseministeeriumi ning Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumiga kokkulepe **andmekeskuse** rajamiseks ja selle sisutuse hankimiseks. Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi struktuurfondidest on loodud võimalused taotleda toetust sisejulgeoleku teenuste käideldavuse tõstmiseks 2015. aastal 2 miljonit eurot. Projekti lõpetamiseks on 2016. aastal vajalik uute seadmete soetusse investeerida 3 miljonit eurot.

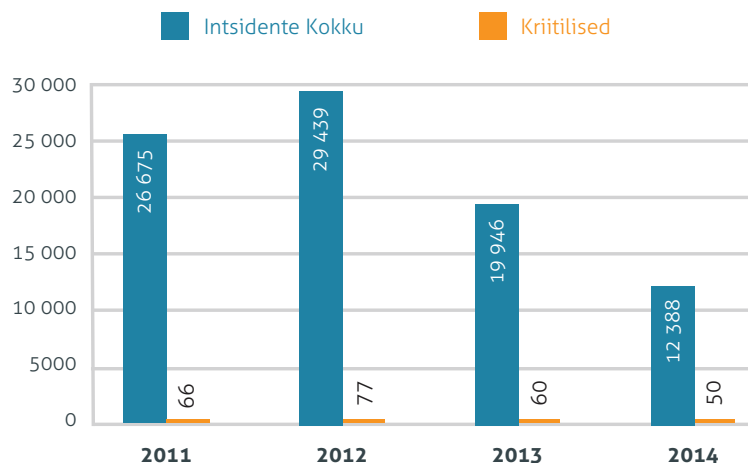
SMIT haldab ja peab arvestust Siseministeeriumi valitsemisalas u 55 000 varaühiku üle. Samuti peab SMIT arvestust varade üle, mis on antud Siseministeeriumi valitsemisala asutuste lõppkasutajatele IKT teenuste kasutamiseks (u 7800 inimest).

Teenuste monitooringu arendamiseks viidi monitooringu alla 29 ärikriitilisemat teenust ning koostati juhised kasutajatoele. Kasutajatoe juhistes on kirjeldatud, kuidas tegutseda siis, kui monitooringusüsteem teatab sündmusest, millel on intsidenti tunnused. Juhistes on monitooritud sündmuste kaupa kirjeldatud sündmuse sisu, olemus, lahendaja ning administraatori tavapärase tegevus olukorra lahendamiseks. 35 teenuse puhul toimub automaatne SLA ehk teenusleppe käideldavuse komponendi mõõtmine. Tulemuseks on operatiivne ja usaldusväärne teave teenuste toimimise kohta. See aitab ennetada intsidente ning lahendada kiiremini juba toimunud intsidente. 2015. aastal lisatakse umbes samas mahus teenuseid ehk SMIT-i monitooringusüsteemi on kavas lisada vähemalt 25 teenust.

Positiivne on olnud ka see, et intsidentide arv on alates 2012. aastast pidevalt vähenenud, seda ka ärikriitiliste teenuste puhul. Intsident algatatakse mistahes sündmuse põhjal, mille puhul teenuse või selle olulise komponendi käideldavus on kadunud või ohus.

Joonis 22

Intsidentide arv aastatel 2011-2014





Siseturvalisuse valdkonnas on toimunud olulised info- ja kommunikatsioonitehnoloogilised muutused ning kasutusele on võetud üha uusi kaasaegseid lahendusi. Töö on muutunud kiiremaks, mugavamaks, tulemuslikumaks ning avaldanud positiivset mõju ka meie klientidele. Esinenud on aga hulk tõsisemaid probleeme süsteemide töökindlusega ning arenduste õigeaegse valmimisega eelarve piires. Samas vähenes 2014. aastal intsidentide arv 12 388-ni (2013. aastal – 19 646). Olukorra muutmiseks alustati SMIT-i juhtimise, struktuuri ja teenuste ümberkorraldamisega. Vahetus tippjuhtkond ja juhtide arv vähenes 28-lt 24-ni.

Indikaatorid ja olulised tegevused, mille sihttase jäi täitmata

- SMIT-i **töötajate kogu- ja vabatahtlik voolavus** 2014. aastal oli vastavalt 16,2% ja 13,8%. 2013. aastal olid vastavad näitajad 12% ja 8%. Osakonniti oli kõige rohkem lahkujaid serveriteenuste osakonnast (12% lahkujate koguarvust) ning strateegia- ja planeerimise osakonnast (12% lahkujate koguarvust), need on võtmeametikohad, mis on tööjõuturul kõrgelt tasustatud ja millele on raskes töötajaid värvata. Peamised lahkumispõhjused on parem tööpakkumine ja väike palk.
- Seoses andmekeskuste projektiga **soetati arendus- ja testkeskkondade eelarvest** andmekeskuste arhitektuursete lahenduste testimiseks vajalik riistvara.
- 2014. aastal seati eesmärk lõpetada tähtjaks, kokkulepitud tulemi ja eelarvega **65% arendusprojektidest**, mis algasid 2014. aastal. Tulemit ei saavutatud. 2014. aastal alustati ja lõpetati 60% arendusprojektidest, see on 1,7% võrra rohkem kui 2013. aastal. Varasematest aastatest üle tulnud projektid mõjutasid kogu edukalt lõpetatud projektide osakaalu, kuna nende projektide puhul ei olnud 2014. aastal võimalik tulemit enam tähtjaks saavutada. Oluline põhjus, mis projekte tähtjaks ei lõpetatud, oli vajadus viia läbi kriitilised arendused, mida aasta alguses prognoosida ei osatud.
- Andmekeskusele perimeetri turvalahenduse kasutusele võtmiseks eelarvet ei eraldatud ja tegevust ellu ei viidud.

2.1.1.20. Siseturvalisuse poliitika kujundamine

Siseministeerium koostas valdkondlike arengukavade infosüsteemi, milles on kindlaks tehtud kõik Siseministeeriumi valitsemisalaga (kaasa arvatud regionaalvaldkond) seotud ülesanded. 56 valdkondlikust arengukavast tuleneb Siseministeeriumile kohustusi u 33 valdkondlikust arengukavast. 2015. aasta veebruaris kinnitas Vabariigi Valitus „Siseturvalisuse arengukava 2015–2020“ (edaspidi STAK), mille eesmärk on, et „Eesti inimesed tunneksid, et nad elavad vabas ja turvalises ühiskonnas, kus igaühe väärtus, kaasatus ja panus kogukonna turvalisusesse loovad ühe turvalisima riigi Euroopas. Nutikate, optimaalsete ja mõjusate lahendustega parandatakse elukeskkonda, vähendatakse ohtu elule, tervisele, varale ja põhiseaduslikule korrale ning tagatakse kiire ja asjatundlik abi“. 2015. aastal



jätkatakse STAK-i programmide koostamisega.

Lisaks valdkondlike arengukavade süstematiseerimisele seati eesmärgiks ka tugevdada Siseministeeriumi valitsemisalas analüüsivõimekust. 2014. aastal valmis analüüsivõimekuse kontseptsioon ja poliitikadokumentide hindamise rollijaotus ning analüüsi sügavuse parameetrid.

Teenuspõhisele juhtimisele üleminekuks tehti vajalikud ettevalmistused. Kogu riigis võeti kasutusele uus SAP, projekti kaasati umbes 100 töötajat. SAP-i keskkonda viidi kogu finants-, personali- ja palgaarvestus. Samuti tsentraliseeriti asutuste arvestuslikud ja ühetaolised tugifunktsioonid (nt raamatupidamine, personaliarvestus jne) ühte asutusse. Tsentraliseeriti Siseministeeriumi, Häirekeskuse, SMIT-i ja Sisekaitseakadeemia raamatupidamisarvestus ning Siseministeeriumi, SMIT-i, Sisekaitseakadeemia palgaarvestus ja personaliandmete sisestus. Raamatupidamise, personali- ja palgaarvestuse ümberkorraldamine ja info ühetaoline sisestamine tagab valitsemisalaülese aruandluse parema andmekvaliteedi. Väheneb ka aruandluse saamiseks vajamineva töö maht. Asutused saavad enam tegeleda sisulise tööga ega pea kulutama ressursse SAP-i tehnilistele muudatustele, arendustele ja teenistujate väljaõppele.

Siseturvalisuse asutuste eelarve oli 2014. aastal kokku veidi üle 314 miljoni euro, mis moodustas riigieelarvest (8,056 miljardit eurot) 2014. aastal 3,9% ja SKP-st 1,65%. Viimase kümne aasta vältel on selle osakaal SKP-st jäänud võrreldavale tasemele, kuid osakaal riigieelarvest on vähenenud 1,59% võrra.

2.2 Poliitikavaldkond: haridus

2.2.1. Strateegiline eesmärk: Eestis pakutav haridus on kvaliteetne, kättesaadav ning õppija ja ühiskonna vajadusi arvestav

Indikaator	Algtase 2012	Sihttase 2014	Saavutatud tase 2014
Rakenduskõrghariduse ja sisejulgeoleku magistriõppe õppekavade akrediteering	Institutsionaalne akrediteerimine	Institutsionaalne akrediteerimine	Institutsionaalne akrediteering

Sisekaitseakadeemia läbis esimese Eesti kõrgkoolina rahvusvahelise institutsionaalse akrediteerimise. Planeeriti ja täideti akrediteerimise järeldingimused ning saavutati institutsionaalse akrediteerimise positiivne otsus täies mahus maksimaalseks võimalikuks seitsmeaastaseks perioodiks.

Järgnevalt on kirjeldatud meetmeid, mis aitasid strateegilisi eesmärke saavutada.



2.2.1.1. Õppe- ja teadustegevus

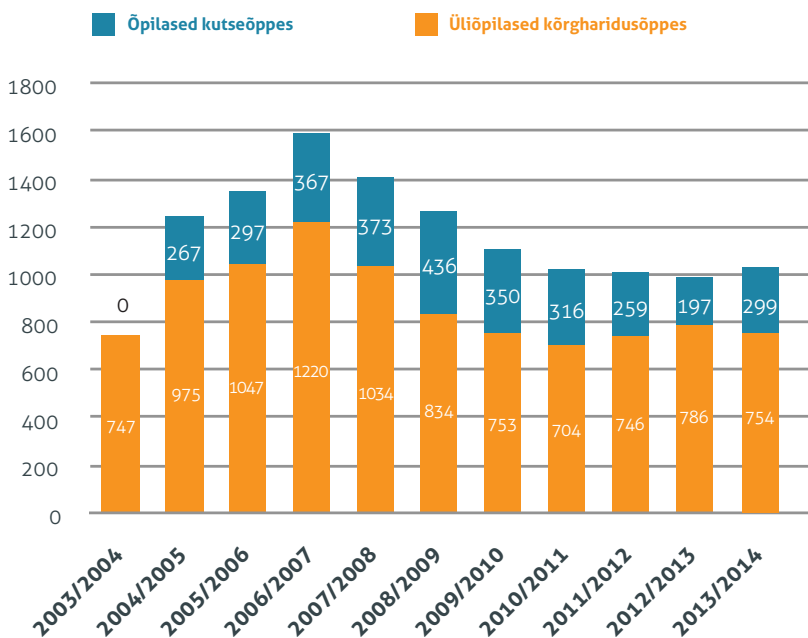
2014. aasta lõpu seisuga õppis Sisekaitseakadeemias kokku 1053 õppurit (2013. aastal 1043). Sisejulgeoleku instituudis õppis 92 magistranti, finantskolledžis (maksundus ja toll) 165 õppurit, justiitskolledžis 180 õppurit (vanglaametnikud ja korrektsioonid), politsei- ja piirivalvekolledžis 376 ametnikku ja päästekolledžis 240 õppurit. Lõpetajate osakaal oli kõrgharidusõppes keskmiselt 71,7% ja kutseharidusõppes 93,5%. Nominaalajaga ehk õppekavas ettenähtud ajaga lõpetas 2011.–2013. aastal keskmiselt 63% õppuritest (see on lõpetajate osakaal asutuste tellimusest). 2014. aastal lõpetajate arv suurenes oluliselt ja nominaalkestusega lõpetas 79% õppuritest. Vastuvõtupõhine koolitustellimus on baastasemena täidetud 94,9% ulatuses.

Siseturvalisuse valdkonna peamine väljakutse on tagada vajalikul hulgal personali ka tulevikus. Sisekaitseakadeemia sisseastuja keskmine vanus avalikul konkursil on 21,5 eluaastat (viimase kolme aasta statistika põhjal). Vanuserühmas 20–24 väheneb noorte arv 2015.–2020. aastal 33% võrra. Seega tuleb kavandada meetmed, mis kindlustavad vajaliku arvu sisseastujaid.

Joonis 21

Kadettide keskmine arv õppeaastate kaupa

Allikas: Sisekaitseakadeemia.



Sisejulgeoleku kutsealane eelkoolitus toimub kuues Eesti piirkonnas, kokku kümnes gümnaasiumis. 2014. aasta lõpu seisuga on lõpetanud kokku 84.



- 2014. aasta septembris tehti Vabariigi Valituse valitsuskabineti nõupidamisel Sise-ministeeriumile ülesandeks **alustada Sisekaitseakadeemia ruumiprogrammi lähteülesande koostamist** arvestusega, et perioodi 2014–2020 Euroopa Regionaalarengu Fondi institutsionaalsest pakettmeetmest on ruumiprogrammi jaoks võimalik kasutada 15 miljonit eurot. 2014. detsembris valmis eskiiskavand hoonete rekonstrueerimiseks. Projekti elluviimisega seotud tegevused jätkuvad 2015. aastal.

Sisekaitseakadeemia osaleb partnerina Frontexi ja Euroopa Politseikolledži (CEPOL) magistriõppe arendustes, samuti panustab mõlema EL-i agentuuri teadus- ja arendustöörühmade töösse. 2014. aastal jätkati osalemist EL-i RP7 projekti InSec rahvusvahelises konsortiumis. Valmistati ette taotlusmaterjale Horizon 2020 meetmest välisvahendite hankimiseks sisejulgeoleku analüüsivõimekuse ning innovaatiliste haridustehnoloogiate arendamiseks.

Innovaatiliste Haridustehnoloogiate Keskuse koolitustel osales kokku 1879 õppurit, sealhulgas välispartnerasutustest.

Indikaatorid ja olulised tegevused, mille sihttase jäi täitmata

ETIS-e järgi avaldati Sisekaitseakadeemias 45 sisejulgeolekualast teadustööd (eesmärk 105). Sihttaset ei saavutatud, sest nende kadettide arv, kes lõpetavad õppekava nominaalaja jooksul, on 79%. Samuti ei ole kõiki teadustöid aruandluse koostamise ajal ETIS-esse kantud. 2014. aasta lõpu seisuga on ETIS-e andmetel Sisekaitseakadeemias avaldatud kokku 960 publikatsiooni.



2.3. Poliitikavaldkond: riigivalitsemine ja kodanikuühiskond

2.3.1. Strateegiline eesmärk: riigivalitsemise ühtse toimimise parandamine kliendirühmade vajadustest lähtuva ja tõhusama avalike teenuste osutamise ning kvaliteetsema ja mõjusama poliitikakujundamise ja elluviimise kaudu

Indikaator	Algtase 2012	Sihttase 2014	Saavutatud tase 2014
Elanike hinnang kohalike avalike teenuste kättesaadavusele ja kvaliteedile	Võrreldavat mõõtmist ei toimunud	Baastase fikseeritakse 2014. ja 2015. aastal	põhiharidus (95% ja 86%)
			algharidus (94% ja 94%)
			lasteae (85% ja 96%)
			kergliiklus (puudub ja 73%);
			eakate hooldus (puudub ja 48%)
Kohaliku omavalitsuse võimekus (indeks)	51,6%	kasvab	50,8% (2013)
Kohaliku omavalitsuse institutsiooni usaldusvärsus elanike seas	62%	kasvab	60,6%
Kohaliku omavalitsuse üksuste tulubaas aastas	1 420 miljonit	1 487 miljonit	1 487 miljonit

Uuring „Eesti elanikkonna rahulolu avalike teenuste taseme ja kättesaadavusega oma kodukohas“ viidi läbi Siseministeeriumi tellimusel ja seda kaasrahastati Euroopa Sotsiaalfondist. Kokku küsitleti uuringu käigus 1518 Eesti elanikku. Uuring käsitles ennekõike kohaliku omavalitsuse osutatavaid teenuseid, aga ka avaliku sektori teenuseid ja erasektori poolt kohalikul tasandil pakutavaid teenuseid.

Kokkuvõtvalt võib öelda, et inimesed on enamike kohaliku omavalitsuse pakutavate avalike teenustega pigem rahul ning hindavad praegust olukorda kas sama heaks või paremaks kui mõned aastad tagasi.

Elanike hinnangul on kõige enam vaja parandada sõiduteede (36%), eriarstiabi (31%), kergliiklusteete (27%), ühistranspordi (23%) olukorda.

Kohaliku omavalitsuse indeks on jätkuvalt püsinud suhteliselt stabiilsena. 2013. aasta kohaliku omavalitsuse indeks oli 50,8 punkti (2014. aasta andmed avaldatakse 2015. aasta sügisel). Indeks on vähenenud kohalike omavalitsuste ühinemise ja selle mõju tõttu metoodikale. Indeksi koostamisel võetakse arvesse 29 näitajat. 2013. aasta oktoobris toimunud kohalike omavalitsuste volikogude valimistulemuste väljakuulutamise järel liitus 18 omavalitsusüksust ja moodustati seitse uut valda. Kohalike omavalitsuste koguarv vähenes 226-lt 215-ni. Perioodi 2010–2013 kohta arvatud kohalike



omavalitsuste võimekuse indeksi väärtused varieeruvad kohalike omavalitsuse kaupa 82,5 punktist kuni 16,7 punktini. Suurim indeksi väärtus on Rae vallal (82,5), järgnevad Viimsi vald (81,3), Harku vald (80,3) ja Tallinna linn (78,5). Kõige väiksema indeksiga on Tootsi vald (26,9), Põdara vald (23,8), Peipsiääre vald (23,5) ja Õru vald (16,7).

Kohaliku omavalitsuse institutsiooni usaldusväärsus elanike seas on vähenenud, kuid püsib siiski viimastel aastatel vahemikus 60–64%. 2014. aastal on keskmine mõõdetud usaldusväärsus 60,6% (2013. aastal – 64%).

Järgnevalt on kirjeldatud meetmeid, mis aitasid saavutada strateegilisi eesmärke.

2.3.1.1. Jätkusuutliku kohaliku omavalitsuse poliitika kujundamine ja toetamine

Kohaliku omavalitsuse üksuste tulubaas aastas jäi planeeritult stabiilseks, kasvades aeglaselt. Kohaliku omavalitsuse üksuste tulubaas aastas oli 1 503 miljonit eurot. **Kohaliku omavalitsuse eelarve tulude osakaal valitsussektori** tuludest oli suurem kui aasta tagasi ning võrreldes möödunud aastaga kasvas 18,7%-ni (2013. aastal – 16,1%). Planeeritud taset ei saavutatud, sest kaudsete maksude osakaal tõusis riigieelarve tuludest proportsionaalselt enam kui otsete maksude osakaal. 2014. aastal moodustas tulumaks kohalike omavalitsuste sissetulekutest 49%.

2014. aastal kinnitas Vabariigi Valitus haldusterritoriaalse korralduse muutmise (kolme valla ühinemine Saaremaal Lääne-Saare vallaks) ning nõustati 2017. aastal ühinemist kaaluvaid omavalitsusi 20 piirkonnas. Samuti valmistati Vabariigi Valitusele ette omavalitsusreformi kava analüüs ja ettepanekud kohaliku omavalitsuse korralduse muudatuste läbiviimiseks.

2.3.1.2. Tõhusa regionaalhalduspoliitika kujundamine ja valdkondlike ülesannete elluviimine maavalitsuste kaudu

Riigikontrolli auditites maavalitsuste tegevuste kohta esitatud ettepanekuid ühe auditi kohta ei olnud. Maavalitsused täitsid seadustega neile pandud valdkondlikke ülesandeid sotsiaal- ja tervishoiu-, haridus-, noorsoo-, kultuuri-, spordi-, keskkonna-, maa- ja omandireformi-, ühistranspordi-, perekonnaseisu- ja rahvastiku toimingute ning regionaalarengu- ja ruumilise planeerimise valdkonnas.

Maavalitsuste olulise tegevusena tasub esile tuua septembris Vabariigi Valituse korraldusega loodud Pärnumaa Ühistranspordikeskust. Pärnumaa Ühistranspordikeskus hakkas 2015. aasta 1. jaanuarist halduslepingute alusel täitma talle ühistranspordiseadusega pandud ülesandeid. Pärnu



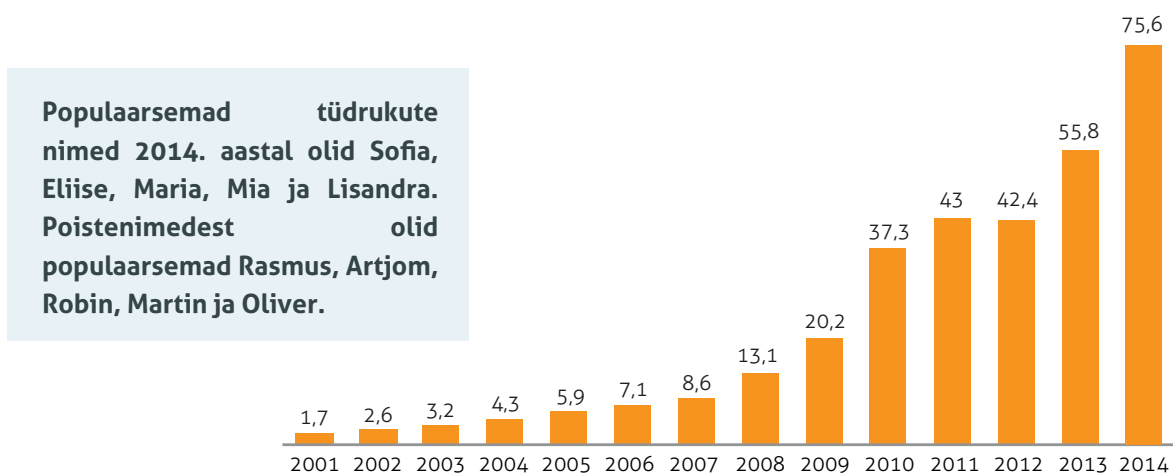
Ühistranspordikeksus on neljas maakondlik ühistranspordikeskus (lisaks Harjumaa, Järvamaa, Jõgeva) ja erineb senistest keskustest selle poolest, et omab volitusi ja ambitsiooni võtta halduslepinguga üle maakonnakeskuse linnaliinide ning laeva- ja lennutranspordi korraldus.

2.3.1.3. Kvaliteetsete isikuandmete ja kohanime tagamine

2014. aasta lõpu seisuga on **kohanimeregistris** 48 015 (2013. aastal 44 852) **kohanime**. Aasta-aastalt on **rahvastikuregistrisse** tehtavate päringute arv kasvanud (vaata joonist), kuid 2015. aastal kasvas päringute arv hüppeliselt 35% võrra, tõustes 75,6 miljoni päringuni.

Joonis 22

Rahvastikuregistrisse tehtud päringute arv (miljonites)



Rahvastikuregistrisse sisestati 2 miljonit **arhiivseid perekonnaseisuakte** (2013. aastal – 1,7 miljonit).

2014. aastal valmistati ette leping Lätiga rahvastikuregistri andmete vahetamiseks ning praegu oodatakse Läti vastust lepingu tingimuste kohta.

Indikaatorid ja olulised tegevused, mille sihttase jäi täitmata

- Rahvastikuregistri seaduse muutmise seaduse eelnõu ei koostatud. Muudatused olid seotud elukoha registreerimise menetlusega andmete kvaliteedi tõstmise eesmärgil. Ülesanne lõpetati poliitilise otsuse tulemusena, kuivõrd seati eesmärgiks lahendada nimetatud küsimused rahvastikuregistri seaduse uue tervikteksti eelnõu koostamise käigus.



2.3.1.4. Kohaliku omavalitsuse e-teenuste arendamine

Tagati kohalike omavalitsuste teenuste portaali (edaspidi KOVTP) haldamine ja funktsionaalsus ning tehti vajalikud edasiarehused. **KOVTP-d kasutasid** 2014. aastal 50% kohaliku omavalitsuse üksustest. **Kohaliku omavalitsuse volikogu infosüsteemi** (VOLIS) kasutasid 2014. aastal 10% kohaliku omavalitsuse üksustest ning **digitaalset dokumendihaldust** 99% kohaliku omavalitsuse üksustest.

Indikaatorid ja olulised tegevused, mille sihttase jäi täitmata

- Regionaalministri otsusel ei ole **maakondlikul tasandil IKT toetusgruppi** ja maakondlike arendusjuhtidega lepingud lõpetati. IKT süsteemide koorineermine viidi üle AS-i Andmevara.
- **Kohaliku omavalitsuse menetluste keskkonda** (KOVMEN) kasutasid 2014. aastal 1% kohaliku omavalitsuse üksustest (planeeritud 10%). Tarkvara rakendamine on oluliselt keerukam, sest Smartlink OÜ lõpetas senise haldusteenuse osutamise. Eesmärgiks seatud tulemuse saavutamiseks on vaja oluliselt arendada tarkvara, seda ka praegu tehakse.
- **Kohaliku omavalitsuse ruumilise planeeringute infosüsteemi** (RPIS) kasutasid 2014. aastal 3% kohaliku omavalitsuse üksustest (planeeritud 7%). Tarkvara vastuvõtmise järel avastatud vigade likvideerimine on ressursimahukam ning ei ole võimaldanud lahendust planeeritud ulatuses kasutusele võtta.

2.3.2. Strateegiline eesmärk: Kodanikualgatuse ja osalusdemokraatia edendamine kodanikeühenduste ja avaliku võimu koostöös

Indikaator	Algtase 2012	Sihttase 2014	Saavutatud tase 2014
Elanike mitteinstitutsionaalse ühiskondlik-poliitilise osaluse määr	N/A (2012. aastal -12,5%)	7%	N/A
Avaliku võimu ja kodanikeühenduste koostöö kogemused (vabaühendustega koostööd tegevate ametnike osakaal)	N/A (2010. aastal 27%)	30%	26%

Elanike mitteinstitutsionaalse ühiskondlik-poliitilise osaluse määr tasemeid muudeti 2012. aasta mõõtmise käigus²⁵ ja uue metoodika kohaselt olid 2010. aastal vastavad näitajad 15,7% ja 2012. aastal 12,5%. Neid mõõdikuid seiratakse iga kahe aasta tagant ja järgmised andmed avaldatakse 2015. aasta sügisel.

²⁵ Metoodika, millega taset seni arvutati, ei kajastanud objektiivselt indikaatori arengut. Indikaatori sisu ei muudetud.



Avaliku võimu ja kodanikuühenduste koostöökogemuse mõõdiku allikas on muutunud. 26% kohalikest omavalitsustest kaasab kodanikuühendusi kohaliku elu küsimustes arengukavade või eelarve koostamisse. Nende MTÜ-de osakaal, kes teevad regulaarset koostööd kohalike omavalitustega või valitsusasutusega, on vastavalt 42% ja 13% (2010. aastal – 60% ja 15%).

Järgnevalt on kirjeldatud meetmeid, mis aitasid saavutada strateegilisi eesmärke.

2.3.2.1. Kodanikuühiskonna arendamine, kodanikuaktiivsuse ja -ühenduste toetamine ning riigi ja usuliste ühenduste vaheline koostöö

2014. aastal koostati uus „**Kodanikuühiskonna arengukava 2015–2020**“, mille Vabariigi Valitus kiitis heaks 2015. aasta veebruaris. Uue arengukava eesmärk on tagada tegutsemisvõimekad kodanikuühendused ning aktiivsed elanikud. Seni kehtiv arengukava („Kodanikuühiskonna arengukava 2011–2014“) on olnud tulemuslik ühenduste tegutsemist toetava õiguskeskkonna arendamisel, sest praeguseks on olemas konkreetsed ettepanekud seaduste muutmiseks.

2013. aastal oli palgaliste töötajatega MTÜ-sid 30,3%²⁶. Mõõdiku allikas on muutunud, seepärast on ka mõõdik vähenenud. Uue mõõdiku järgi (palgaliste töötajate osakaal statistilisse profili kuuluvates MTÜ-des) on toimunud väike kasv (2011. aastal 28,5%).

Viimase uuringu „Vabatahtlikus tegevuses osalemine Eestis 2013“ andmetel osales viimase 12 kuu jooksul

vabatahtlikus tegevuses 31% Eesti elanikest. Keskmine vabatahtlik on naine (58% kõikidest vabatahtlikest); ta on parimas tööeas (25–49-aastaseid on kõikidest vabatahtlikest 46%). Tal on kesk- või kutseharidus (50% vabatahtlikest) ja ta töötab kas spetsialisti, ametniku või juhina. Ta saab majanduslikult hakkama, kuna pere netosissetulek on vähemalt 800 eurot kuus. Ta on eesti rahvusest (77%) ning pärit kas Tallinnast (25%) või Lõuna-Eestist (25%). Eesti ja Läti (25%) on vabatahtliku tegevuse poolest pigem EL-i keskmise (29%) osalusmääraga riikide seas. 15% kõigist vabatahtlikest tegutses avaliku sektori asutuse juures.

Šveitsi vabaühenduste fondi kaudu arendati ja tugevdati kolmanda ja avaliku sektori vahelist koostööd avalike teenuste kättesaadavuse ja kvaliteedi tõstmiseks, et aidata kaasa sotsiaalse sidususe suurendamisele ja kohalike elanike tervist soosiva elukeskkonna kujundamisele. KÜSK on toetanud seitsme taotlusvooru kaudu ligi 120 projekti elluviimist.

Eestis on kokku 31 581 mitte-tulundusühendust, sealhulgas 813 sihtasutust (SA) ja 579 usulist ühendust. Ligikaudu pooled umbes 30000 mittetulundusühingust (MTÜ) on korteri-, garaaži- jm ühistud. Peaaegu igas kolmandas tegutsevas MTÜ-s on palgalisi töötajaid.

²⁶ *Aruande koostamise ajal ei olnud 2014. aasta andmed veel saabunud.*



Koostöös Eesti Kirikute Nõukoguga korraldati usuliste ühenduste juhtidele uue projektina **juhtimiskoolitus**, toetati haridus- ja oikumeeniavaldkonna projekte. Kavandatud muinsuskaitsekoolitused (2 koolitust) ja **looduslike pühapaikade teemalised teabepäevad** (2 teabepäeva) viidi läbi planeeritud mahus.

2.4. Poliitikavaldkond: maaelu ja regionaalareng

2.4.1. Strateegiline eesmärk: terviklik ja regionaalselt tasakaalustatud areng, mis tugineb piirkondade arengueeldustele ja eripäradele

Indikaator	Algtase 2012	Sihttase 2014	Saavutatud tase 2014
Harjumaa SKT osakaalu kasv kogu Eesti SKT-st	N/A (2010. a 59,7 %)	< 70,0%	61,3% (2013.a)
Maakonna keskmine elatustaseme (ekvivalentnetosissetulek) osakaal kõrgeimast maakondlikust näitajast	N/A (2011. a 61,2 %)	> 61	N/A ²⁷
Harju maakonnas elava rahvastiku osakaal	41,7%	< 41,0	43,3%
Maakonna aastakeskmine tööhõive määr	44,1%	> 45%	51,4%

„Eesti regionaalarengu strateegia 2005–2015“ tegevusemärkide saavutamiseks on võetud kasutusele neli indikaatorit, mille täitmist pidevalt jälgitakse.

- **Harjumaa SKT osakaalu kasv on pidurdunud** ja püsib alla 70% kogu Eesti SKT-st. Eesmärk küll täideti, kuid võrreldes 2012. aastaga on see näitaja siiski kasvanud. Harjumaa SKP osatähtsus on võrreldes 2005. aastaga kasvanud ligi 2% võrra. Ka majandustegevuse tootlikkuse osas ületab SKP elaniku kohta riigi keskmise taseme vaid Harju- ja Tartumaal (vastavalt 161% ja 105%).
- **Harju maakonna keskmine elatustase** (leibkonnaliikme keskmine sissetulek) ei ole väiksem kui 61% kõrgeimast maakondlikust näitajast. Statistikaamet enam vastavaid näitajaid ei avalda, 2012. aasta tase oli 63,9%, eeldatavalt on see kasvanud. 2013. aastal oli leibkonnaliikme sissetulek väikseim Ida-Virumaal (65,1% kõrgeimast maakondlikust näitajast Harjumaal).
- **Harju maakonnas elava rahvastiku osakaal** püsib üle 41% kogu Eesti elanikest, 2014. aasta andmete põhjal on see tase 43,3% (2013. aastal 42,2%). Harjumaa elanike osatähtsus on viimasel aastakümnel suurenenud kesktlääbi 0,5% võrra aastas, ületades alates 2009. aastast ka regionaalarengu strateegias eesmärgiks seatud 41% taset. Rahvastiku ruumilist koondumist suurematesse linnapiirkondadesse mõjutab endiselt eelkõige siseränne. Samas on siserände suundumuste tagajärjel muutunud piirkonniti ajapikku ebaühtlasemaks ka rahvastiku vanuseline

²⁷ Eesti Statistikaamet ei avalda enam neid näitajaid



jaotus. 2014. aastal oli elanike keskmine vanus suuremates linnapiirkondades alla 40 eluaasta, samal ajal enamikes toimepiirkondade keskustest kaugemates kohalikes omavalitsustes oli elanike keskmine vanus üle 45 eluaasta. Selle tagajärjel süveneb ka loomuliku iibe mõju rahvastiku ebaühtlasele ruumilisele jaotusele.

- **Ühegi maakonna aastakeskmine tööhõive määr** ei ole väiksem kui 45%. 2014. aastal see tase kasvas ja on nüüd 51,4%, ühegi maakonna tööhõive määr ei jää alla 45%. Võrreldes ülejäänud Eestiga jääb piirkondliku tööturu panus majanduskasvu eriti tagasihoidlikuks Põlva- ja Võrumaal ning Ida-Virumaal, kus on palju tööturul mitteaktiivseid elanikke. See viitab sealsele struktuurse tööpuuduse probleemile ja suurele heitunute arvule, kuid samuti mitteametlikule töötamisele ja piirikaubandusele.

Eesti 45 227 km² suurusest pindalast on asustamata ligi 25 000 km² ehk 55%. Kümnnendik territooriumist on hõreda asustusega – ruutkilomeetril elab vaid 1–2 inimest. 2011. aasta rahvaloenduse andmetel on kõige tihedamini asustatud Tallinnas Lasnamäel asuv Linnamäe–Kärberi piirkond, kus ühel ruutkilomeetril elab 15 800 inimesta.

Järgnevalt on kirjeldatud meetmeid, mis aitavad saavutada strateegilisi eesmärgi.

2.4.1.1. Regionaalarengu toetamine ning ruumilise toimimise tagamine

Vabariigi Valitsus kiitis 20. märtsil 2014. a heaks Eesti regionaalarengu strateegia aastateks 2014–2020. Regionaalarengu strateegiaga loodi riigi regionaalarengu suunamise terviklik raamistik, põhialused, eesmärgid ja tegevusplaan aastateks 2014–2020. Regionaalarengu strateegia alusel on kavandatud ka aastatel 2014–2020 viia ellu EL-i ühtekuuluvuspoliitika fondidest rahastatavad regionaalarengu meetmed ning riigieelarvest rahastatavad regionaalarengu programmid aastateks 2014–2017.

EL-i perioodi 2014–2020 struktuurivahendite ettevalmistused kulgesid plaanipäraselt ning 2014. aastal kavandatud meetmed kinnitati hiljemalt 2015. aasta esimeses kvartalis. Uuel Euroopa Liidu eelarveperioodil saab Eesti mitmesugustest tõuke- ja investeerimisfondidest toetust 4,4 miljardit eurot, millest regionaalarengu heaks läheb 254,4 miljonit eurot. Järgnevalt on kirjeldatud uue perioodi meetmeid koos toetuste summadega.

- 1) **Regionaalsete kompetentsikeskuste arendamine** – eesmärk on toetada oskusteabe kasutuselevõttu, arendades juba olemasolevaid kompetentsikeskuseid ning luues uusi keskusi sinna, kus selleks on piirkondlikud eeldused. Toetuste maht on 14 miljonit eurot.
- 2) **Piirkondlikud algatused tööhõive ja ettevõtluse edendamiseks** – eesmärk on koordineerimise ja suunamise teel suurendada juba praegu maakondades toimivate ettevõtlikkust ja tööhõivet edendavate algatuste mõju. Samuti toetatakse uusi algatusi, seejuures lähtutakse maakondade arenguvajadustest ja -eesmärkidest. Toetuste maht on 7,5 miljonit eurot.



- 3) **Linnapiirkondade jätkusuutlik areng** – eesmärk on toetada säästva ehk jalakäijate, jalgratturite ja ühistranspordi keskse linnalise liikuvuse arendamist, muutes linnaruumis liikumist sõbralikumaks ja turvalisemaks. Samuti on seatud eesmärgiks vähendada lastehoiukohtade nappust, toetades uute lasteaiahoonete või juurdeehitiste rajamist, samuti olemasolevate hoonete kohandamist lastele sobivaks. Toetuse maht on 66 miljonit eurot.
- 4) **Piirkondade konkurentsivõime tugevdamise investeeringud** – eesmärk on tööhõive ja ettevõtlusaktiivsuse kasv väljaspool Tallinna ja Tartu piirkonda, sealhulgas teha töökohad füüsiliselt paremini kättesaadavaks. Selleks rahastatakse peamiselt nelja valdkonda: turism, ettevõtluskeskkond, linnakeskuse avalik ruum ning keskuse ja tagamaa vahelist ühendust parandavad projektid. Toetust saab taotleda vaid nendes ettevõtmisteks, mis on kirjas maakondade koostatud ja siseministri kinnitatud piirkondade konkurentsivõime tugevdamise tegevuskavades. Toetuste maht on 134,8 miljonit eurot.
- 5) **Ida-Virumaa linnapiirkondade jätkusuutlik areng** – eesmärk on toetada säästva ehk jalakäijate, jalgratturite ja ühistranspordi keskse linnalise liikuvuse arendamist, muutes linnaruumis liikumist sõbralikumaks ja turvalisemaks. Samuti toetatakse praegu alakasutatud linnalade taaselavdamiseks vajaliku taristu arendamist. Toetuse maht on 29 miljonit eurot ning rahastust saavad Narva ning Kohtla-Järve ja Jõhvi linnapiirkond.
- 6) **Kohalik ja regionaalne arendusvõimekus** – toetus on suunatud nii maakonna kui ka kohaliku omavalituse tasandi juhtide ja töötajate koolitamisele ja nõustamisele, et edendada piirkondade arengut ning parandada avalike teenuste kvaliteeti ja neid säästlikumalt pakkuda. Samuti pakutakse kohalikele omavalitsustele tuge vabatahtlike ühinemiste ettevalmistamisel. Piirkondade arendamisel saavad tuge ka vabaühendused, kes esindavad piirkonna elanikke või pakuvad neile teenuseid, samuti toetatakse arendustegevust ja analüüse, mis on suunatud piirkondade arendusvõimekuste suurendamisele ja avalike teenuste paremale pakumisele. Toetuse maht on 3,1 miljonit eurot.

2014. aastal läbiviidud struktuuriabi meetmete ja programmide seirearuannetes ja süsteemiauditites olulisi puudusi ei tuvastatud.

Uue valitsuskoalitsiooni otsusel koostati **Kagu-Eesti ja Ida-Viru tegevuskava**. Kagu-Eesti tegevuskava kohaselt on plaanis jätkata ettevõtlus- ja tööstusalade rajamist ja edasiarendamist ning luua Ida-Virumaa eeskujul tööstusparkide arendamise sihtasutus. Samuti seatakse sihiks hõlpsad ja kiired transpordiühendused suuremate keskustega. Tegevuskava üks ambitsioonikas eesmärk on pidurdada märgatavalt rahvaarvu vähenemist Kagu-Eestis võrreldes Statistikaameti rahvastikuprognosisega. Vastavalt tegevuskavale luuakse toetusvõimalused mahajäetud hoonete ja tööstusalade lammutamiseks või taaskasutusse võtmiseks, see tõstab kohtade atraktiivsust ettevõtjate ning elanike silmis. Kaasa aidatakse maale elama asumise algatuse jätkumisele ning maakondades luuakse teenuspunktid, et inimesel oleks mugav kõik avalikud teenused ühest kohast kätte saada. Ida-Viru tegevuskava alusel toetatakse noorte ettevõtlikkusele suunatud programme ning jätkatakse maakonna vajadusi arvestava kutseõppe, täiendus- ja ümberõppesüsteemi arendamisega. Olulist rõhku pööratakse ka kodanikuühiskonna tugevdamisele, piirkonna paremale sidustatusele kogu Eestiga ja



turvalisele sotsiaalsele keskkonnale. Turvalise elukeskkonna ja riigi julgeoleku tagamiseks luuakse Ida prefektuuri piirivalve eriüksus ning kooliõpilastele korraldatakse Sisekaitseakadeemia erialadel koolitusi.

Üleriigilises planeeringus „Eesti 2030+“ nimetatud Siseministeeriumi tegevused on tegevuskava kohaselt ellu viidud. Tegevuskavas on Siseministeeriumile pandud ülesanne töötada välja ruumilise planeerimise suunised erinevate planeerimistasandite jaoks. Üleriigilise planeeringu elluviimiseks algatati Vabariigi Valitsuse 18. juuli 2013. a korraldusega nr 337 kõigis maakondades **uute maakonnaplaneeringute koostamine**, millega loodetakse lõpuni jõuda 2015. aastaks. Seisuga 01.01.2015 puuduvad üldplaneeringud 6 kohalikul omavalitsusel (2013. aastal 7 ja 2012. aastal 15).

Koostöös Justiitsministeeriumiga töötati välja **uus planeerimisseadus**, mis võeti Riigikogus vastu 2015. aasta jaanuaris, see jõustub 1. juulil 2015. a. Võrreldes seni kehtiva planeerimisseadusega on eelnõus selgemalt sõnastatud planeerimispõhimõtted. Esikohale on seatud elukeskkonna parendamise põhimõte, olulised on ka avalikkuse kaasamise ning huvide tasakaalustamise põhimõtted. Uue põhimõttena on sätestatud otstarbeka, mõistliku ja säästliku maakasutuse põhimõte, mille kohaselt tuleb võimaluse korral soodustada varem kasutuses olnud või ebapiisavalt kasutatud alade otstarbekamat kasutamist.

Uues planeerimisseaduses võetakse kasutusele uus termin „riiklik eriplaneering“, mis on mõeldud selleks, et võimaldada rahvusvaheliselt või riigile olulisi objekte planeerida lihtsustatud menetluses. Riigi eriplaneeringu korraldajaks on Siseministeerium.

Indikaatorid ja olulised tegevused, mille sihttase jäi täitmata

- Vabariigi Valitsuse 18. juuli 2013. a korraldusega, millega algatati maakonnaplaneeringute koostamine, anti maavalitsustele ülesandeks lähtuda maakonnaplaneeringute koostamisel Vabariigi Valitsuse korralduse lisaks olevatest lähteseisukohtadest. Asjaomased ministeeriumid ja ametid andsid maakonnaplaneeringute koostamiseks sisendi. Ühtlustatud on planeeringute struktuuri ja koostatud vormistusnõuded maakonnaplaneeringute koostamiseks ning nende esitamiseks nende üle järelevalve teostamiseks. Aruande koostamise ajal on maakonnaplaneeringute vormistamise ja Siseministeeriumile järelevalveks esitamise nõuded kinnitatud siseministri 20. veebruari 2015. a käskkirjaga. Nimetatud käskkiri seab lisaks üldistele vormistusnõuetele ühtlustatud nõuded ka maakonnaplaneeringute ülesehitusele (tekst, joonised, lisad). Lisaks on Siseministeeriumi planeeringute osakonna korraldamisel antud jooksvalt juhiseid kesksete teemade käsitlemiseks maakonnaplaneeringutes, näiteks asustuse arengu suunamine, toimepiirkondade käsitus, transpordi kestlik areng jmt. Siseministeerium jälgib ka üleriigilise planeeringu „Eesti 2030+“ olulisemate põhimõtete integreerimist ja edasiarendamist maakonnaplaneeringutes.



Tegevusaruanne

3. Asutuse juhi hinnang sisekontrollisüsteemi kohta ja ülevaade riigiraamatupidamiskohustuslase tegevusest siseauditeerimise korraldamisel

3.1. Hinnang sisekontrollisüsteemi kohta

Siseministeeriumi juhina on mul kohustus tagada sisekontrollisüsteemi loomine ja rakendamine ning tulemuslik toimimine ministeeriumis, et toetada asutuse eesmärkide saavutamist, tagada õigusaktidest kinnipidamine ja tavaõiguse põhimõtete rakendamine, ressursside kaitstus raiskamise ja muu kahju eest, tegevuse otstarbekus, säästlikkus, tõhusus ja mõjususe ning tõene, õigeaegne ja usaldusväärne aruandlus.

Sisekontrollisüsteem on loodud riskide maandamiseks mõistlikule tasemele. Sisekontrollisüsteem põhineb riskide tuvastamise ja hindamise protsessil, hinnates riskide ilmumise tõenäosust ja nende realiseerumise mõju.

Asutuse riskijuhtimise protsessi ja sisekontrollisüsteemi rakendamise eestvedamine on korraldanud Siseministeeriumi tippjuhtkond kindlaks määratud protsesside, struktuuri ja eetika põhimõtete kombinatsioonina, milles minu kui ministri peamine roll on teavitamine, suuniste andmine ministeeriumi juhtkonnale ja viimase tegevuse seiramine.

Siseministeeriumi töötajaid on riskijuhtimise ning sisekontrolli valdkonnas koolitatud ja juhendatud ja seda tehakse järjepidevalt.

Riske hinnatakse Siseministeeriumi valitsemisalas detsentraliseeritult soovitusliku meetodika alusel, mille kohaselt hinnatakse kõigis asutustes organisatsiooni riske, sh koostöös määratakse maandatavad riskid. Riskide hindamise tulemuste põhjal koostatakse valitsemisala siseauditi tegevuse tööplan.



Siseauditi üksuse juhi hinnang hõlmas auditi universumit, kontrollikeskkonda, riskide hindamist, kontrollimeetmeid, infoliikumist ja kommunikatsiooni ning seiretegevusi. Hinnangu aluseks olid 2014. aastal ning varasematel perioodidel läbi viidud kindlustandvate ja konsulteerivate tööde tulemused. Sisekontrollisüsteemi rakendamise ja selle tulemuslikkuse hindamisel lähtuti Siseaudiitorite Instituudi (IIA) rahvusvahelistest kutsetegevuse raampõhimõtetest, COSO raamistikus sätestatud põhimõtetest ning kasutades sisekontrollisüsteemi küpsusmudelis (Control Maturity Model) nimetatud hindamiskriteeriumide selgitusi. Arvestades valitsemisala suurust ja valdkondade eripärasid valitsemisala sees, viidi hinnangu andmiseks läbi eraldiseisev hindamisprotseduur, mille käigus valitsemisala siseaudiitorid, lähtudes eespool nimetatud metoodikast, andsid 2014. aastal ning varasematel perioodidel läbi viidud kindlustandvate ja konsulteerivate tööde tulemustele tuginedes hinnangud auditi universumi järgmiste valdkondade kaupa:

- valitsemisala asutuste tugiteenused;
- regionaalvaldkond;
- julgeolekuvaldkond;
- päästevaldkond;
- korrakaitsepolitsei valdkond;
- kriminaalpolitsei valdkond;
- piirivalve valdkond;
- kodakondsus- ja migratsioonivaldkond.

Asutuse juhina on mul kohustus anda hinnang ministeeriumi kui riigiraamatupidamiskohuslase sisekontrollisüsteemile. Hinnang sisekontrollisüsteemile põhineb siseauditi juhi arvamusel ja juhtkonna töö, välisaudiitorite ja teiste välishindajate (sh Riigikontrolli ja Euroopa Komisjoni) arvamustel ja riskide hindamise tulemustel.

Ülal loetletud kriteeriumite ning siseauditi juhi antud hinnangu alusel hindan ministrina, et Siseministeeriumi ning tema valitsemis- ja haldusala sisekontrollisüsteemi on vaja parandada.

3.2. Ülevaade riigiraamatupidamiskohuslase tegevusest siseauditeerimise korraldamisel

Ministrina kinnitan, et Siseministeeriumi ning valitsemis- ja haldusala asutuste siseaudiitoritele on tagatud tööks vajalikud tingimused, ligipääs tööks vajalikule teabele ja funktsionaalne sõltumatus asutuse ülejäänud tööst. Siseauditi tegevus on reguleeritud valitsemisala asutuste siseauditi sise-eeskirjaga.

2011. aastal viidi Siseministeeriumi siseauditi üksuse tegevuse kohta läbi väline kvaliteedihindamine,



mille tulemusena omistati talle üldine vastavus siseauditeerimise definitsioonile, eetikakoodeksile ja rahvusvaheliste siseauditeerimise standarditele.

Valitsemisala asutuste siseauditi üksustest on Politsei- ja Piirivalveameti siseauditi büroo tegevuse kohta viidud läbi väline hindamine, mille tulemusena omistati talle 2012. aasta detsembris üldine vastavus siseauditeerimise definitsioonile, eetikakoodeksile ja rahvusvaheliste siseauditeerimise standarditele.

Maavalitsuste siseauditite tegevus tsentraliseeriti 01.01.2014 Valga Maavalitsusse.

Lähtudes Rahandusministeeriumi finantskontrolli osakonna koostatud „Sisekontrollisüsteemi hindamise“ juhendis esitatud hindamiskriteeriumitest, hindan Siseministeeriumi siseauditi osakonna tööd väga heaks.

Valitsemisala asutuste siseauditi üksuste tööd hindan eeltoodud kriteeriumite alusel asutuste lõikes alljärgnevalt:

- Politsei- ja Piirivalveameti siseauditi büroo - väga hea;
- maavalitsuste siseauditi üksused - hea.

Siseministeeriumis on siseauditi tegevus 2014. aastal aidanud kaasa asutuse eesmärkide saavutamisele, kasutades süsteemset ja korrakohast lähenemist, hindamaks ja täiustamaks riskide juhtimise, kontrollimise ja valitsemisprotsesside mõjusust.



Tegevusaruanne

4. Ülevaade valitseva ja olulise mõju all olevatest üksustest

Äriühingud

AS Andmevara on täielikult riigile kuuluv äriühing, mis moodustati 19.09.1997 ning Vabariigi Valitsuse 11. mai 2006. a korraldusega nr 286 määrati aktsionäriõiguste teostajaks Siseministeerium. AS-i Andmevara põhitegevusala on Eesti majanduse tegevusalade klassifikaatori (EMTAK) järgi infotehnoloogiavaldkonna teenused.

Ülevaade AS-i Andmevara olulisematest majandusnäitajatest on esitatud lisas 8C.

Sihtasutused

Seisuga 31.12.2014 oli Siseministeeriumi valitsemisalas 13 riigi valitseva mõju all olevat sihtasutust.

Tabel 44

Valitseva mõju all olevad sihtasutused

Nr	Sihtasutuse nimi	Riigipoolne asutajaõiguste teostaja	Asutajate arv
1	SA Kodanikuühiskonna Sihtkapital	Siseministeerium	1
2	SA Hiiumaa Haigla	Hiiu Maavalitsus	1
3	SA Tuuru	Hiiu Maavalitsus	1
4	SA Jõgeva Haigla	Jõgeva Maavalitsus	1
5	SA Jõgevamaa Arendus- ja Ettevõtluskeskus	Jõgeva Maavalitsus	1
6	SA Koeru Hooldekeskus	Järva Maavalitsus	1
7	SA A.H. Tammsaare Muuseum Vargamäel	Järva Maavalitsus	2
8	SA Läänemaa Arenduskeskus	Lääne Maavalitsus	1
9	SA Raplamaa Arendus- ja Ettevõtluskeskus	Rapla Maavalitsus	1



10	SA Saaremaa Arenduskeskus	Saare Maavalitsus	1
11	SA Holstre-Polli Tervisekeskus	Viljandi Maavalitsus	3
12	SA Viljandimaa Arenduskeskus	Viljandi Maavalitsus	3
13	SA Võrumaa Arenguagentuur	Võru Maavalitsus	1

Valitseva mõju all olevate sihtasutuste 2014. aasta aruanded on auditeeritud.

Valitseva mõju all olevate sihtasutuste olulisemad majandusnäitajad on esitatud lisas 8B.

Lisaks osalevad maavalitsused kuues sihtasutuses.

Tabel 45

Osalemine valitseva mõjuta sihtasutustes

Nr	Sihtasutuse nimi	Riigipoolne asutajaõiguste teostaja	Asutajate arv
1	SA Lääne-Viru Arenduskeskus	Lääne-Viru Maavalitsus	2
2	SA Pokumaa	Põlva Maavalitsus	7
3	SA Pärnumaa Ettevõtlus- ja Arenduskeskus	Pärnu Maavalitsus	6
4	SA Tartu Teaduspark	Tartu Maavalitsus	5
5	SA Tartu Ärinõuandla	Tartu Maavalitsus	2
6	SA Lõuna-Eesti Turism	Valga Maavalitsus	1

Mittetulundusühingud

Seisuga 31.12.2014 on Siseministeerium koos valitsemisala asutustega 125 mittetulundusühingu liikmeks ning liikmetasudeks tasuti 20 tuhat eurot. 96% liikmesusest on seotud maaparandusühistutega, kus riik osaleb kohustusliku liikmena.

Tabel 46

Mittetulundusühingud, mille liikmeks on Siseministeerium ja valitsemisala asutused

Nr	Mittetulundusühingu nimi	Riigipoolne liikmeõiguste teostaja	Liikmete arv 2014	Riigi valitsev mõju (JAH/EI)
1	MTÜ Harjumaa Ühistranspordikeskus	Harju Maavalitsus	24	EI
2	MTÜ Helsinki-Tallinn Euregio	Harju Maavalitsus	3	EI
3	MTÜ Laane Maaparandusühistu	Harju Maavalitsus	16	EI
4	MTÜ Saeveski Maaparandusühistu	Harju Maavalitsus	13	EI
5	MTÜ Madila-Vilumäe Maaparandusühistu	Harju Maavalitsus	16	EI
6	MTÜ Altküla Maaparandusühistu	Harju Maavalitsus	14	EI



7	MTÜ Raudemetsa Maaparandusühistu*	Harju Maavalitsus	12	EI
8	MTÜ Kibuna Maaparandusühistu	Harju Maavalitsus	29	EI
9	MTÜ Määra Maaparandusühistu	Harju Maavalitsus	14	EI
10	MTÜ Uusküla Maaparandusühistu	Hiiu Maavalitsus	36	EI
11	MTÜ Suuremuru Maaparandusühistu	Ida-Viru Maavalitsus	4	EI
12	MTÜ Valaste Maaparandusühistu	Ida-Viru Maavalitsus	19	EI
13	MTÜ Alajõe Maaparandusühistu	Ida-Viru Maavalitsus	11	EI
14	MTÜ Mustasoo Maaparandusühistu	Ida-Viru Maavalitsus	6	EI
15	MTÜ Jõgevamaa Ühistranspordikeskus	Jõgeva Maavalitsus	13	EI
16	MTÜ Leedi Maaparandusühistu	Jõgeva Maavalitsus	37	EI
17	MTÜ Räsnaoja Maaparandusühistu	Jõgeva Maavalitsus	49	EI
18	MTÜ Pedjaääre Maaparandusühistu	Jõgeva Maavalitsus	3	EI
19	MTÜ Ruskavere Maaparandusühistu	Jõgeva Maavalitsus	6	EI
20	MTÜ Siimu Maaparandusühistu	Jõgeva Maavalitsus	27	EI
21	MTÜ Viruvere-Räsna Maaparandusühistu	Jõgeva Maavalitsus	49	EI
22	MTÜ Mägisevälja Maaparandusühistu	Jõgeva Maavalitsus	36	EI
23	MTÜ Karpa Maaparandusühistu	Jõgeva Maavalitsus	14	EI
24	MTÜ Jõe Maaparandusühistu	Jõgeva Maavalitsus	25	EI
25	MTÜ Kaerasaare Maaparandusühistu	Jõgeva Maavalitsus	32	EI
26	MTÜ Tähkvere maaparandusühistu	Jõgeva Maavalitsus	23	EI
27	MTÜ Karu Maaparandusühistu	Jõgeva Maavalitsus	40	EI
28	MTÜ Järvamaa Ühistranspordi Keskus	Järva Maavalitsus	13	EI
29	MTÜ Mäo Maaparandusühistu	Järva Maavalitsus	151	EI
30	MTÜ Väätsa Maaparandusühistu	Järva Maavalitsus	269	EI
31	MTÜ Kabala Maaparandusühistu	Järva Maavalitsus	89	EI
32	MTÜ Oisu Maaparandusühistu	Järva Maavalitsus	239	EI
33	MTÜ Aravete Maaparandusühistu	Järva Maavalitsus	134	EI
34	MTÜ Kirna Maaparandusühistu	Järva Maavalitsus	191	EI
35	MTÜ Sõrandu Maaparandusühistu	Järva Maavalitsus	69	EI
36	MTÜ Jalametsa Maaparandusühistu	Järva Maavalitsus	105	EI
37	MTÜ Tammeküla Maaparandusühistu	Järva Maavalitsus	62	EI
38	MTÜ Räpu Maaparandusühistu	Järva Maavalitsus	83	EI
39	MTÜ Tuudijõe Maaparandusühistu	Lääne Maavalitsus	7	EI
40	MTÜ Kaseküla Maaparandusühistu	Lääne Maavalitsus	31	EI
41	MTÜ Rootsiküla Maaparandusühistu	Lääne Maavalitsus	11	EI
42	MTÜ Riisa Maaparandusühistu	Lääne Maavalitsus	10	EI
43	MTÜ Parivere Maaparandusühistu	Lääne Maavalitsus	15	EI
44	MTÜ Viru-Jaagupi Maaparandusühistu	Lääne-Viru Maavalitsus	20	EI
45	MTÜ Rain ja Ave Maaparandusühistu	Lääne-Viru Maavalitsus	25	EI
46	MTÜ Raudlepa Maaparandusühistu	Lääne-Viru Maavalitsus	22	EI
47	MTÜ Pajusti Maaparandusühistu	Lääne-Viru Maavalitsus	6	EI
48	MTÜ Niine Maaparandusühistu	Lääne-Viru Maavalitsus	11	EI
49	MTÜ Visuoru Maaparandusühistu	Lääne-Viru Maavalitsus	5	EI

* Volitused antud kasutusvaldajale



50	MTÜ Lante Maaparandusühistu	Lääne-Viru Maavalitsus	15	EI
51	MTÜ Toomemaa Maaparandusühistu	Lääne-Viru Maavalitsus	8	EI
52	MTÜ Vissi Maaparandusühistu	Põlva Maavalitsus	8	EI
53	MTÜ Kähri-Laane Maaparandusühistu	Põlva Maavalitsus	71	EI
54	MTÜ Röpina Poldri Maaparandusühistu	Põlva Maavalitsus	72	EI
55	MTÜ Veskisoo Maaparandusühistu*	Pärnu Maavalitsus	41	EI
56	MTÜ Kessi Maaparandusühistu	Pärnu Maavalitsus	31	EI
57	MTÜ Väandra Maaparandusühistu*	Pärnu Maavalitsus	69	EI
58	MTÜ Selja Maaparandusühistu*	Pärnu Maavalitsus	78	EI
59	MTÜ Jänistvere Maaparandusühistu*	Pärnu Maavalitsus	16	EI
60	MTÜ Suuremetsa Maaparandusühistu	Pärnu Maavalitsus	34	EI
61	MTÜ Tuuba Maaparandusühistu	Pärnu Maavalitsus	16	EI
62	MTÜ Uuemaa Maaparandusühistu	Pärnu Maavalitsus	13	EI
63	MTÜ Hansu Maaparandusühistu*	Pärnu Maavalitsus	16	EI
64	MTÜ Pihke Maaparandusühistu*	Pärnu Maavalitsus	7	EI
65	MTÜ Marina Maaparandusühistu	Pärnu Maavalitsus	24	EI
66	MTÜ Vahtra Maaparandusühistu	Pärnu Maavalitsus	44	EI
67	MTÜ Kobra Maaparandusühistu	Pärnu Maavalitsus	42	EI
68	MTÜ Kabli Maaparandusühistu	Pärnu Maavalitsus	90	EI
69	MTÜ Karjasoo Maaparandusühistu	Pärnu Maavalitsus	53	EI
70	MTÜ Urissaare Maaparandusühistu	Pärnu Maavalitsus	29	EI
71	MTÜ Tarva Maaparandusühistu	Pärnu Maavalitsus	6	EI
72	MTÜ Kiisa Maaparandusühistu	Pärnu Maavalitsus	8	EI
73	MTÜ Lepplaane Maaparandusühistu	Pärnu Maavalitsus	15	EI
74	MTÜ Laasipõllu Maaparandusühistu	Pärnu Maavalitsus	16	EI
75	MTÜ Võidula Maaparandusühistu	Pärnu Maavalitsus	42	EI
76	MTÜ Kärü Maaparandusühistu	Rapla Maavalitsus	65	EI
77	MTÜ Ohekatku Mõisakogu	Rapla Maavalitsus	19	EI
78	MTÜ Lelle Maaparandusühistu	Rapla Maavalitsus	5	EI
79	MTÜ Laukna Maaparandusühistu	Rapla Maavalitsus	66	EI
80	MTÜ Karitsa Maaparandusühistu	Rapla Maavalitsus	3	EI
81	MTÜ Lokuta Maaparandusühistu	Rapla Maavalitsus	144	EI
82	MTÜ Vardi-Russalu Maaparandusühistu	Rapla Maavalitsus	11	EI
83	MTÜ Reiu-Kumma Maaparandusühistu	Rapla Maavalitsus	61	EI
84	MTÜ Potijaama Maaparandusühistu	Rapla Maavalitsus	12	EI
85	MTÜ Velise Maaparandusühistu	Rapla Maavalitsus	24	EI
86	MTÜ Toosikannu Maaparandusühistu	Rapla Maavalitsus	13	EI
87	MTÜ Mahtra Maaparandusühistu	Rapla Maavalitsus	47	EI
88	MTÜ Juuru Maaparandusühistu	Rapla Maavalitsus	19	EI
89	MTÜ Urevere Maaparandusühistu	Rapla Maavalitsus	14	EI



90	MTÜ Aardla Maaparandusühistu	Rapla Maavalitsus	57	Ei
91	MTÜ Rõhu Maaparandusühistu	Tartu Maavalitsus	73	Ei
92	MTÜ Kitseoja Maaparandusühistu	Tartu Maavalitsus	111	Ei
93	MTÜ Ubesoo Maaparandusühistu	Tartu Maavalitsus	32	Ei
94	MTÜ Rootsiküla Maaparandusühistu	Tartu Maavalitsus	49	
95	MTÜ Varnja Poldri Maaparandusühistu	Tartu Maavalitsus	18	Ei
96	MTÜ Utukolga Maaparandusühistu	Tartu Maavalitsus	52	
97	MTÜ Terikese Maaparandusühistu	Tartu Maavalitsus	32	
98	MTÜ Rahinge Maaparandusühistu	Tartu Maavalitsus	168	Ei
99	MTÜ Jänese Maaparandusühistu	Tartu Maavalitsus	160	Ei
100	MTÜ Rannaküla Maaparandusühistu	Tartu Maavalitsus	23	Ei
101	MTÜ Süntka Maaparandusühistu	Tartu Maavalitsus	29	Ei
102	MTÜ Kuuse Maaparandusühistu	Valga Maavalitsus	11	Ei
103	MTÜ Lota Maaparandusühing	Valga Maavalitsus	14	Ei
104	MTÜ Keeni Maaparandusühistu	Valga Maavalitsus	48	Ei
105	MTÜ Öru Maaparandusühistu	Valga Maavalitsus	45	Ei
106	MTÜ Korva Maaparandusühistu	Valga Maavalitsus	5	Ei
107	MTÜ Rimmu Maaparandusühistu	Viljandi Maavalitsus	61	Ei
108	MTÜ Kaarli Küla Maaparandusarendusühing	Viljandi Maavalitsus	168	Ei
109	MTÜ Arjadi Maaparandusühing	Viljandi Maavalitsus	15	Ei
110	MTÜ Kirbla Maaparandusühistu	Viljandi Maavalitsus	17	Ei
111	MTÜ Kolga-Jaani Maaparandusühistu	Viljandi Maavalitsus	89	Ei
112	MTÜ Kõo Maaparandusühistu	Viljandi Maavalitsus	244	Ei
113	MTÜ Laatre Maaparandusühistu	Viljandi Maavalitsus	17	Ei
114	MTÜ Leisi Maaparandusühistu	Viljandi Maavalitsus	17	Ei
115	MTÜ Vissuvere Maaparandusühistu	Viljandi Maavalitsus	27	Ei
116	MTÜ Maaparandusühistu Tarvaste Polder	Viljandi Maavalitsus	74	Ei
117	MTÜ Unakvere Maaparandusühistu	Viljandi Maavalitsus	51	Ei
118	MTÜ Vardja Maaparandusühistu	Viljandi Maavalitsus	210	Ei
119	MTÜ Puustusõ Maaparandusühistu	Võru Maavalitsus	4	Ei
120	MTÜ Vagula Maaparandusühistu	Võru Maavalitsus	132	Ei
121	MTÜ Mustaoja Maaparandusühistu	Võru Maavalitsus	32	Ei
122	MTÜ Tammsaare Maaparandusühistu	Võru Maavalitsus	16	Ei
123	Eesti Laste ja Noorte Hoolekandeesutuste ühendus	Narva Lastekodu, Tilsi Lastekodu, Kuressaare Väikelastekodu		Ei
124	Eesti Projektijuhtimise Assotsiatsioon	Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskus		Ei
125	itSMF Estonia	Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskus		Ei



Muud isikud

Seisuga 31.12.2014 on Siseministerium koos valitsemisala asutustega 27 muu organisatsiooni liikmeks ning 2014. aastal tasuti muudele organisatsioonidele liikmemaksusid kokku 88 tuhat eurot, mis on 23% võrra vähem kui 2013. aastal (114 tuhat eurot).

Siseministerium koos valitsemisala asutustega on järgmiste organisatsioonide liikmeks:

Tabel 47

Muud isikud, mille liikmeks on Siseministerium ja valitsemisala asutused

Isiku nimi	Isiku olemus	Riigipoolne liikmeõiguste teostaja
1 B7 – Läänemere Saarte Koostöövõrk	Läänemere seitsme suurema saare organisatsioon, mille eesmärk on ära kasutada praegust Läänemere piirkonna tugevat arengupotentsiaali ja ühiste jõupingutustega luua positiivne areng saartel.	Hiiu Maavalitsus Saare Maavalitsus
2 ECRN – European Cemical Regions Network	Keemiaregioonide koostöövõrgustik (kuna Ida-Virumaal paiknevad sellised suured keemiaettevõtted nagu VKG jne), osaleb vaatleja rollis, ei maksa liikmemaksu, saab teavet organisatsiooni tegevuse kohta.	Ida-Viru Maavalitsus
3 ESIN – Euroopa Väikesaarte Ühendus	Euroopa väikesaarte koostöö	Hiiu Maavalitsus
4 CPMR – Euroopa Mereliste Äärealade Organisatsioon	Euroopa Mereliste Äärealade Organisatsioon on loodud Euroopa regiooni saarte huvide kaitsmiseks Euroopa Liidu institutsioonides, ühisprojektide ja uuringute ning bilateraalse koostöö algatamiseks.	Saare Maavalitsus Hiiu Maavalitsus Pärnu Maavalitsus
5 USPE – Euroopa Politsei Spordiliit	Liit ühendab 40 erineva maa politseiorganisatsioonide sportlasi.	Politsei- ja Piirivalveamet
6 Fiu.Net	EL-i rahapesu andmebüroode sidevõrk	Politsei- ja Piirivalveamet
7 INTERPOL – Rahvusvaheline Kriminaalpolitsei Organisatsioon	Organisatsiooni eesmärgiks on kaasa aidata rahvusvahelisele politsei koostööle ning seda ka siis, kui kahe liikmesriigi vahel puuduvad diplomaatilised suhted.	Politsei- ja Piirivalveamet
8 Conseil de l'Union Europe	Shengeni infosüsteemi osa, mis võimaldab infovahetust ja on Eestile kohustuslik tulenevalt liitumisest Euroopa Liiduga.	Politsei- ja Piirivalveamet
9 International Maritime Rescue Feder	Organisatsiooni eesmärk on kogemuste vahetamine lennu- ja merepääste aktuaalsetel teemadel, infovahetuse tõhustamine teiste riikide otsingu- ja merepääste organisatsioonidega ning kogemuse jagamine riiklike ja vabatahtlike merepääste organisatsioonide koostöö korraldamisel	Politsei- ja Piirivalveamet



10	IACP – Rahvusvaheline Politseijuhtide Assotsiatsioon	IACP eesmärkideks on arendada ja levitada heakskiidetud administratiivset- ja tehnilist kogemust ja tegevuspraktikat ning edendada nende kasutuselevõttu politseiasutuste igapäevatoos. Lisaks edendada politseiasutuste koostööd ning teabe ja kogemuste vahetust politseijuhtide seas üle kogu maailma.	Politsei- ja Piirivalveamet
11	Egmont Group	Ühendab 106 riigi rahandusalast kuritegevust analüüsivat kesket üksust. Tavaliselt ühendusse kuuluvate üksuste ülesanne on ka rahapesu ja terrorismi rahastamise vastase riigisiseste õigusaktide väljatöötamine ja täiendamine. Politseid esindab Keskkriminaalpolitsei Rahapesu Andmebüroo	Politsei- ja Piirivalveamet
12	Euroregioon Pskov-Livonia	Euroregioon Pskov-Livonia on Eesti Vabariigi, Läti Vabariigi ja Vene Föderatsiooni piiriäärsete alade koostööorganisatsioon	Põlva Maavalitsus Valga Maavalitsus Võru Maavalitsus
13	CTIF - International Association of Fire and Rescue Service (Rahvusvaheline tulekahjude ennetamise ja kustutamise tehniline komitee)	Edendab tuletoojate ning teiste tule- ja päästeekspertide vahelist koostööd maailmas	Päästeamet
14	CEPOL - European Police College	Euroopa Liidu politsei koolitusinstitutsioone liitev võrgustikorganisatsioon, mille peamine tegevus on EL-i liikmesriikide politsei juhtivametnikele koolituskursuste, - seminaride ja -konverentside läbiviimine vastavalt kinnitatud aastaprogrammile	Sisekaitseakadeemia
15	Frontex	Euroopa Liidu välispiiridel tehtava operatiivkoostöö Euroopa agentuur	Sisekaitseakadeemia
16	BUP-Baltic University Programme	Balti Ülikoolide Programm – akadeemia teadus- ja arendustegevuse toetamine Läänemere maade ülikoolide ja kõrgkoolide koostöövõrgustiku kaudu. Akadeemia liitus 2009. aasta sügisel partnerdeklaratsiooniga, mille eesmärk on koostööperspektiivide väljaarendamine, eelkõige teadus- ja arenduskoostöö. Juhtiv partner: Uppsala Ülikool (Rootsi Kuningriik)	Sisekaitseakadeemia
17	AEPC-Association of European Police Colleges	Euroopa Politseikolledžite Assotsiatsioon – EL-i liikmesriikide, EL-i kandidaatriikide ja Euroopa naabruspoliitika (ENP) sihtriikide kõrgemaid politseiõppeasutusi ühendav hariduskoostöö võrgustik. Akadeemia liikmesus ja aktiivsus organisatsioonis aitab kaasa Eesti politseihariduse rahvusvahelise mõõtme süvenemisele, toetab Eesti positsioone CEPOL-i suunal ja toetab mh Eesti arengukoostöö eesmäärke	Sisekaitseakadeemia
18	EFSCA - European Fire Service Colleges Association	EFSCA eesmärk on teavitada ja mõjutada Euroopa Liitu ja liikmesriikide valitsusi asjades, mis puudutavad haridust ja kutsealast väljaõpet, et veelgi tõhusamalt käsitleda Euroopa päästeteenistuste isikkoosseisu ning organisatsioonide vajadusi	Sisekaitseakadeemia



19	NISPAcee - Kesk- ja Ida-Euroopa Avaliku Halduse Instituutide ja Koolide Võrgustik	Organisatsioon soodustab regiooni inimeste ja institutsioonide vahelist koostööd ning teadmiste ja oskuste jagamist	Sisekaitseakadeemia
20	EURASHE - Euroopa Rakenduskõrgkoolide Ühendus	EURASHE on kõiki Euroopa kõrghariduslikke institutsioone ühendav assotsiatsioon. Eesti esindajana on seal Rakenduskõrgkoolide Rektorite Nõukogu ja selle kaudu kõik rakenduskõrgkoolid	Sisekaitseakadeemia
21	DCAF-Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces	Genfi Relvajõudude Demokraatliku Kontrolli Keskus – Sisekaitseakadeemia ei ole keskuse alaline lepinguline partner, kuid on võõrustanud Balkanimaade piirivalve vanem- ja juhtivametnike koolitust. DCAF on avaldanud soovi koostööd jätkata ja laiendada. On eelkõige piirivalve suunaline kompetentsi siire Balkanimaaadesse	Sisekaitseakadeemia
22	Hariduse Infotehnoloogia SA	Eesti e-kutsekool on rakenduskõrgkoolide ja kutseõppeasutuste konsortsium, mille eesmärk on elukestva õppe ja regionaalarengu põhimõtetest lähtudes liikmesõppeasutuste e-õppe-alase koostöö algatamine ja soodustamine ning e-õppe arendamine	Sisekaitseakadeemia
23	EPIC	Euroopa politsei uurimisasutuste koostöö võrgustiku eesmärgiks on samamoodi CEPOL-ga ühendada politseiteadus ja -praktika, tehes seda erinevate uuringute kaudu	Sisekaitseakadeemia
24	IOM - Rahvusvaheline Migratsiooniorganisatsioon	IOM on olulisim migratsiooni valdkonnas tegutsev valitsustevaheline organisatsioon, mille tegevus on juba enam kui pool sajandit suunatud rändeteemaliste õigusaktide ja tehnilise koostöö edendamisele	Siseministeerium
25	VASAB 2011 - Läänemeremaade visioon ja strateegiad aastaks 2011	Läänemereäärsete maade koostööorganisatsioon, mis tegeleb ruumilise planeerimisega ja -arendamisega	Siseministeerium
26	ESPON - European Spatial Development Observation Network	Programmi raames koostatakse EL-i territooriumi ruumilise arengu analüüse, mille juures muuhulgas analüüsitakse ka sektoripoliitikate mõju EL-i territooriumi ruumilisele arengule	Siseministeerium
27	Valga Maakonna - Jämtlandi Lääni Majandusühistu	Majandusühistu eesmärk on koostöö kohalike omavalitsuste vahel ning koostöö valdkondadeks on haridus, kultuur, sport, tööstus, teenindus ja põllumajandus	Valga Maavalitsus



Tegevusaruanne

5. Tegevjuhtkonna ja kõrgema juhtorgani liikmete tasud

Tegevjuhtkonna ja kõrgema juhtorgani liikmete saadud tasud aruandeaastal on kajastatud lisas 18.

Tegevjuhtkonna ja kõrgema juhtorgani liikmeteks on:

- ministeeriumis miniser, kantsler ja asekanstlerid,
- ametites peadirektor ja peadirektorite asetäitjad,
- Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskuses peadirektor;
- Sisekaitseakadeemias rektor,
- Häirekeskuses direktor,
- maavalitsustes maavanem ja maasekretär,
- maavalitsuste hallatavates asutustes direktor.

Töötasu üldsumma oli 128 873 tuhat eurot (2013.aastal 122 042 tuhat eurot), millest tegevjuhtkonna ja kõrgema juhtorgani liikmete tasu 1 812 tuhat eurot (2013. aastal 1 651 tuhat eurot). Töötasu üldsummas ei sisaldu eripensionide ja pensionisuurenduste kulu.



Raamatupidamise aastaaruanne

Bilanss

Tuhandetes eurodes

	Lisa	31.12.2014	31.12.2013	Muutus	%
Varad	2	847 134	609 831	237 303	12%
<i>Käibevara</i>		59 744	66 463	-6 719	-10%
Raha ja pangakontod	3	12 056	18 510	-6 454	-35%
Maksu- ja trahvinõuded	5A	7 049	6 591	458	7%
Muud nõuded ja ettemaksed	6A	36 952	36 733	219	1%
Varud	7	3 687	4 629	-942	-20%
<i>Põhivara</i>		245 035	246 778	-1 743	-1%
Osalus sihtasutustes	8A, 8B	6 713	7 024	-311	-4%
Osalus tütarettevõtjates	8C	1 767	1 428	339	24%
Muud nõuded ja ettemaksed	6A	49 123	40 950	8 173	20%
Kinnisvarainvesteeringud	9	14 246	20 557	-6 311	-31%
Materiaalne põhivara	10	165 340	167 583	-2 243	-1%
Immateriaalne põhivara	11	7 844	9 234	-1 390	-15%
Bioloogilised varad	12	2	2	0	0%
Varad kokku		304 779	313 241	-8 462	-3%
Varade ja kohustuste vahe		542 355	296 590		
Kohustused	2	847 134	609 831	237 303	39%
<i>Lühiajalised kohustused</i>		65 709	70 500	-4 791	-7%
Võlad tarnijatele		3 194	3 154	40	1%
Võlad töötajatele		17 042	16 735	307	2%
Muud kohustused ja saadud ettemaksed	6A	24 043	27 839	-3 796	-14%
Eraldised	13	14 405	12 658	1 747	14%
Laenukohustused	14	7 025	10 114	-3 089	-31%
<i>Pikaajalised kohustused</i>		781 425	539 331	242 094	10%
Muud kohustused ja saadud ettemaksed	6A	1 575	1 679	-104	-6%
Eraldised	13	773 896	532 880	241 016	45%
Laenukohustused	14	5 954	4 772	1 182	25%
Kohustused kokku		847 134	609 831	237 303	39%



Tulemiaruanne

Tuhandetes eurodes

	Lisa	2014	2013	Muutus	%
Tegevustulud	2	83 668	65 313	18 355	28%
Maksud ja sotsiaalkindlustusmaksed		2 962	2 773	189	
Kaupade ja teenuste müük	16	15 174	14 836	338	2%
Saadud toetused	15A	27 777	22 557	5 220	23%
Muud tegevustulud	17	37 755	25 147	12 608	50%
Tegevuskulud	2	-632 689	-417 138	-215 551	52%
Tööjõukulud	18	-408 061	-201 201	-206 860	103%
Majandamiskulud	19	-92 956	-82 900	-10 056	12%
Antud toetused	15B	-70 460	-65 262	3 333	8%
Muud tegevuskulud	20	-42 875	-40 200	-2 675	7%
Põhivara amortisatsioon	21	-18 337	-27 575	9 238	-34%
Tegevustulem		-549 021	-351 825	-197 196	56%
Finantstulud ja -kulud		-19 569	-25 684	6 115	-24%
Tulem osalustelt	8	45	541	-496	-92%
Intressikulu	13	-21 602	-29 188	7 586	-26%
Muud finantstulud ja -kulud	6C	1 988	2 963	-975	-33%
Aruandeperioodi tulem		-568 590	-377 509	-191 081	51%
Siirded	23	568 590	377 509	191 081	51%



Rahavoogude aruanne

Tuhandetes eurodes

Rahavood põhitegevusest	Lisa	2014	2013	Muutus	%
Tegevustulem		-549 021	-351 825	-197 196	56%
Korrigeerimised					
Põhivara amortisatsioon ja ümberhindlus	21	18 337	27 575	-9 238	-34%
Käibemaksukulu põhivara soetusel		2 958	3 862	-904	-23%
Kasum/kahjum põhivara müügist	9,10,12	-21 583	-10 818	-10 765	100%
Saadud sihtfinantseerimine põhivara soetuseks	15A	-16 752	-12 636	-4 116	33%
Üle antud mitterahaline sihtfinantseerimine	15B	20 413	16 332	4 081	25%
Ebatõenäoliselt laekuvate laenude muutus	6B	-357	-953	596	-63%
Korrigeeritud tegevustulem		-546 005	-328 463	-217 542	66%
Põhitegevusega seotud käibevarade netomuutus kokku		3 359	-7 256	10 615	-146%
Põhitegevusega seotud kohustuste netomuutus kokku		216 196	31 710	184 486	582%
Kokku rahavood põhitegevusest		-326 450	-304 009	-22 441	7%

Rahavood investeerimistegevusest	Lisa	2014	2013	Muutus	%
Tasutud põhivara soetamisel	10,11,12,14,15A	-16 142	-20 443	4 301	-21%
Laekunud põhivara müügist	9,10,6A,6B	20 269	16 860	3 409	20%
Laekunud sihtfinantseerimine põhivara soetuseks		13 116	9 133	3 983	44%
Makstud sihtfinantseerimine põhivara soetuseks		-18 662	-14 078	-4 584	33%
Laekunud intressid ja muu finantstulu	3,6A,6C	1 988	2 963	-975	-33%
Rahavood investeerimistegevusest kokku		569	-5 565	6 134	-110%

Rahavood finantseerimistegevusest	Lisa	2014	2013	Muutus	%
Arvelduskrediidi muutus	14	-3 137	8 600	-11 737	-136%
Tasutud kapitalirendi põhiosa maksed	14	-121	-98	-23	23%
Makstud intressid	14	-282	-249	-33	13%
Rahalised siirded	23	322 967	303 396	19 571	6%
Rahavood finantseerimistegevusest kokku		319 427	311 649	7 778	2%

	Lisa	2014	2013	Muutus	%
Puhas rahavoog		-6 454	2 075	-8 529	-411%
Raha ja selle ekvivalendid perioodi algul	3	18 510	16 435	2 075	13%
Raha ja selle ekvivalendid perioodi lõpul	3	12 056	18 510	-6 454	-35%
Raha ja selle ekvivalentide muutus		-6 454	2 075	-8 529	-411%



Netovara muutuste aruanne

Tuhandetes eurodes

	Lisa	Akumuleeritud tulem
Saldo 31.12.2012		-216 137
Põhivara ümberhindlus	9, 10, 11	1 247
Siire tulemi elimineerimisest	23	-81 700
Kokku muutused		-80 453
Saldo 31.12.2013		-296 590
Muutused arvestuspõhimõtetes	13	-757
Põhivara ümberhindlus	9, 10, 11	694
Siire tulemi elimineerimisest	23	-245 702
Kokku muutused		-245 765
Saldo 31.12.2014		-542 355



Riigieelarve täitmise aruanne

Tuhandetes eurodes

Grupp	Liik	Konto	Objekt	Tegevusala	Sisu selgitus	Esialgne eelarve	Lõplik eelarve	Eelarve täitmine 2013	Eelarve täitmine 2014	Täitmine miinus eelarve	Kantud üle 2015. a eelarvesse		
KOOND	Jagu 10. SISEMINISTEERIUMI siseturvalisuse valdkond												
						TULUD KOKKU	41 093	34 816	41 388	38 539	3 723		
	3					Tegevustulud	41 012	34 538	41 311	38 261	3 723		
	32					Kaupade ja teenuste müük	10 336	10 886	13 668	12 933	2 047		
	320					Riigilõivud	8 300	8 300	10 816	10 324	2 024		
	322					Tulu majandustegevusest	1 992	2 542	2 799	2 542	0		
	323					Muu kaupade ja teenuste müük	44	44	53	67	23		
	35					Saadud toetused	19 363	12 339	16 212	12 339	0		
	358					Saadud kodumaised toetused	0	799	794	799	0		
	359					Saadud välistoetused	19 363	11 540	15 418	11 540	0		
	38					Muud tulud	11 313	11 313	11 431	12 989	1 676		
	381					Tulud varude ja põhivara müügist	18	18	80	76	58		
	383					Trahvid ja muud varalised karistused	10 786	10 786	10 842	12 196	1 410		
	388					Muud eespool nimetatata tulud	509	509	509	717	208		
	70					Saadud siirded riigiasutustelt	81	278	77	278	0		
						Konsolideerimisgrupi tulud	331	1 872	1 726	1 872	0		
							KULUD JA INVESTEERINGUD KOKKU	-315 424	-333 221	-296 421	-313 075	20 146	-18 655
			01	Üldised valitsussektori teenused			-2 613	-2 554	0	-2 432	122	-95	
			02	Riigikaitse			0	-359	-95	-359	0	0	
			03	Avalik kord ja julgeolek			-275 471	-298 472	-270 251	-279 725	18 747	-16 799	
			05	Keskkonnakaitse			-6 311	-34	0	-12	22	0	
			07	Tervishoid			-300	-238	0	-238	0	0	
			08	Vabaaeg, kultuur ja religioon			-5 413	-5 413	-5 413	-5 413	0	0	
			09	Haridus			-10 162	-11 794	-9 939	-11 122	672	-668	
			10	Sotsiaalne kaitse			-15 154	-14 357	-10 723	-13 774	583	-1 093	
				KULUD KOKKU			-303 344	-315 671	-279 870	-300 187	15 484	-14 342	
				Tegevuskulud			-290 968	-303 295	-268 841	-287 811	15 484	-14 342	
		4	Antud toetused ja muud ülekanded				-22 913	-23 317	-16 725	-15 847	7 470	-6 407	
		5	Tööjõu- ja majandamiskulud				-244 170	-253 372	-225 604	-246 428	6 944	-6 865	
		60	Muud tegevuskulud				-23 885	-26 606	-26 512	-25 536	1 070	-1 070	
		650	Finantskulud				-300	-300	-306	-300	0	0	
		71	Antud siirded riigiasutustele				-12 076	-12 076	-10 723	-12 076	0	0	
			Konsolideerimisgrupi kulud				0	-7	0	-7	0	0	
			INVESTEERINGUD KOKKU					-12 080	-17 550	-16 551	-12 888	4 662	-4 313
			FINANTSEERIMISTEHINGUD KOKKU					-375	-375	115	-246	129	0
				Välistoetuste riiklik kaas- ja omafinantseering				-6 391	-5 806	-4 785	-4 324	1 482	0

Grupp	Liik	Konto	Objekt	Tegevusala	Sisu selgitus	Esialgne eelarve	Lõplik eelarve	Eelarve täitmine 2013	Eelarve täitmine 2014	Täitmine miinus eelarve	Kantud üle 2015. a eelarvesse
PIIRMÄÄRAD					TULUD	19 657	19 657	22 300	23 380	3 723	0
		3			Tegevustulud	19 657	19 657	22 300	23 380	3 723	
		32			Kaupade ja teenuste müük	8 344	8 344	10 869	10 391	2 047	
	10	320			Riigilõivud	8 300	8 300	10 816	10 324	2 024	
	10	323			Muu kaupade ja teenuste müük	44	44	53	67	23	
		38			Muud tulud	11 313	11 313	11 431	12 989	1 676	
	10	381			Tulud varude ja põhivara müügist	18	18	80	76	58	
	10	383			Trahvid ja muud varalised karistused	10 786	10 786	10 842	12 196	1 410	
	10	388			Muud eespool nimetatata tulud	509	509	509	717	208	
					KULUD	-287 234	-295 496	-267 648	-289 157	6 339	-5 197
					Tegevuskulud	-274 858	-283 120	-256 619	-276 781	6 339	-5 197
		4			Antud toetused ja muud ülekanded	-11 748	-12 009	-10 706	-10 928	1 081	-18
	20	41		03	Sotsiaaltoetused	-7	-7	-1 118	0	7	0
	20	41		09	Sotsiaaltoetused	-688	-695	0	-690	5	-4
	20	41		10	Sotsiaaltoetused	-342	-299	0	-278	21	-1
	20	450		03	Antud sihtotstarbelised toetused	-325	-364	0	-351	13	-12
	20	450		09	Antud sihtotstarbelised toetused	-37	-37	0	-37	0	0
	20	450	SE100001	08	Erakonnad	-5 413	-5 413	-5 413	-5 413	0	0
	20	450	IN100000	03	Investeeringutoetused	0	0	-4		0	0
	20	452		03	Liikmemaksud	-2	-2	0	0	2	
	20	452	SE000003	03	Liikmemaksud	-50	-45	0	-42	3	-1
	20	452	SE000003	09	Liikmemaksud	-1		0		0	
	20	450	SE000099	03	Antud sihtotstarbelised toetused	-50	-50	0	-50	0	0
	30	450	IN100099	03	Antud investeeringutoetused	-10	-10	0	-10	0	
	30	4	VR100452	03	Hüvitis teenistusülesannete täitmisel saadud vigastustega seotud kulutuste katteks	0	0	-11	0	0	0
	30	4	VR100580	03	Ameerika Ühendriikide presidendi visiidi ühekordsete kulude katteks	0	-96	0	-96	0	0
	31	41		09	Välisetoetuste riiklik kaas- ja omafinantseering	0	-1		0	1	0
	31	450		01	Välisetoetuste riiklik kaas- ja omafinantseering	-2	-2		-2	0	0
	31	450		03	Välisetoetuste riiklik kaas- ja omafinantseering	-4 165	-4 953	-4 160	-3 420	1 533	0
	31	450		10	Välisetoetuste riiklik kaas- ja omafinantseering	-656	-35		-539	-504	0
		5			Tööjõu- ja majandamiskulud	-239 225	-244 864	-219 496	-240 676	4 188	-4 109
	10	5	SE000001	03	Õppelaenude tagasimaksmisega seotud kulud	-560	-519	-718	-519	0	
	20	5	SE000028	03	Vahendid Riigi Kinnisvara ASile	-22 570	-22 570	0	-22 570	0	
	20	5		01	70000562. Siseministeerium	-2 543	-2 492	0	-2 407	85	-85
	20	5		03	70000562. Siseministeerium	-6 560	-6 335	-9 322	-6 208	127	-127
	20	5		03	70008747. Politsei- ja Piirivalveamet	-134 509	-137 998	-135 765	-135 151	2 847	-2 847
	20	5		03	70000585. Päästeamet	-43 481	-43 859	-45 689	-43 542	317	-342
	20	5		03	70007446. Häirekeskus	-4 503	-4 606	-4 143	-4 543	63	-63

108



Grupp	Liik	Konto	Objekt	Tegevusala	Sisu selgitus	Esialgne eelarve	Lõplik eelarve	Eelarve täitmine 2013	Eelarve täitmine 2014	Täitmine miinus eelarve	Kantud üle 2015. a eelarvesse
	40	358			Saadud kodumaised toetused	0	799	794	799	0	
	40	359	VT000099		Saadud muud välistoetused	19 113	9 776	13 769	9 776	0	
	40	359	TP014001		Saadud välistoetused (2007-2013 ja 2014+ perioodi struktuuri toetused)	250	188	248	188	0	
	40	359	TP014001		Saadud välistoetused (Šveitsi-Eesti koostööprogramm)	0	1 576	1 401	1 576	0	
		70			Saadud siirded riigiasutustelt	81	278	77	278	0	0
	40	70	TP009001		Kaitseministeeriumilt	0	170	0	170	0	
	40	70	TP008001		Stipendium ja konkursitoetus - Justiitsministeeriumilt	81	108	77	108	0	
					KULUD	-16 110	-20 175	-12 222	-11 030	9 145	-9 145
					Tegevuskulud	-16 110	-20 175	-12 222	-11 030	9 145	-9 145
	4				Antud toetused ja muud ülekanded	-11 165	-11 308	-6 019	-4 919	6 389	-6 389
	40	41		09	Sotsiaaltoetused	-40	-84	0	-84	0	0
	40	450		01	Antud sihtotstarbelised toetused	-11	0	0	0	0	
	40	450		03	Antud sihtotstarbelised toetused	-9 394	-9 487	-5 771	-4 087	5 400	-5 400
	40	450		10	Antud sihtotstarbelised toetused	-1 720	-1 737	0	-748	989	-989
	40	450		03	90005946 SA Keskkonnainvesteeringute Keskus (välistoetused)	0	0	-248	0	0	0
		5			Tööjõu- ja majandamiskulud	-4 945	-8 508	-6 108	-5 752	2 756	-2 756
	40	5		01	70000562. Siseministeerium	-27	-19	0	-9	10	-10
	40	5		03	70000562. Siseministeerium	-564	-401	-266	-185	216	-216
	40	5		10	70000562. Siseministeerium	-270	-192	0	-89	103	-103
	40	5		03	70008747. Politsei- ja Piirivalveamet	-1 574	-2 638	-1 585	-1 316	1 322	-1 322
	40	5		07	70008747. Politsei- ja Piirivalveamet	-300	-238	0	-238	0	0
	40	5		03	70000585. Päästeamet	-86	-790	-980	-763	27	-27
	40	5		05	70000585. Päästeamet	-138	0	0	0	0	0
	40	5		03	70007446. Häirekeskus	-357	-722	-537	-575	147	-147
	40	5		09	70004465. Sisekaitseakadeemia	-1 498	-2 897	-2 330	-2 236	661	-661
	40	5		03	70008440. Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskus	-131	-611	-410	-341	270	-270
		60			Muud tegevuskulud	0	-359	-95	-359	0	0
	40	60		02	Muud tegevuskulud	0	-359	-95	-359	0	0
		650			Finantskulud	0	0	0	0	0	0
	40	650		03	Finantskulud	0	0	0		0	0
					INVESTEERINGUD	-5 326	-7 740	-11 506	-7 740	0	0
	40		IN100000	03	Investeeringud	-99	-7 616	-11 506	-7 616	0	0
	40		IN100000	09	Investeeringud	0	-124	0	-124	0	0
	40		IN100000	05	Investeeringud	-5 227	0	0		0	0

Grupp	Liik	Konto	Objekt	Tegevusala	Sisu selgitus	Esialgne eelarve	Lõplik eelarve	Eelarve täitmine 2013	Eelarve täitmine 2014	Täitmine miinus eelarve	Kantud üle 2015. a eelarvesse
FIN. TEHINGUD					FINANTSEERIMISTEHINGUD	-375	-375	115	-246	129	
	20	101			Finantsvarade suurenemine	-251	-251	-6	-9	242	
	20	102			Finantsvarade vähenemine	0	0	2	-2	-2	
	20	206	SE000028		Vahendid Riigi Kinnisvara ASile	-124	-124	-118	-124	0	
	10	205			Kohustuste suurenemine	0	0	817	606	606	
	10	206			Kohustuste vähenemine	0	0	-580	-717	-717	
KOOND					<i>SISEMINISTEERIUMI regionaalvaldkond</i>						
					TULUD KOKKU	119 741	111 460	131 932	120 831	9 371	
	3				Tegevustulud	73 346	64 426	85 744	73 443	9 017	
	30				Maksud ja sotsiaalkindlustusmaksed	2 794	2 942	2 722	2 942	0	
	32				Kaupade ja teenuste müük	1 535	1 604	1 597	1 548	-56	
	320				Riigilõivud	271	271	320	307	36	
	322				Tulu majandustegevusest	237	306	372	306	0	
	323				Muu kaupade ja teenuste müük	1 027	1 027	905	935	-92	
	35				Saadud toetused	66 157	57 020	71 181	57 020	0	
	358				Saadud kodumaised toetused	0	4 756	9 062	4 756	0	
	359				Saadud välistoetused	66 157	52 264	62 119	52 264	0	
	38				Muud tulud	2 860	2 860	10 244	11 933	9 073	
	381				Tulud varude ja põhivara müügist	2 777	2 777	9 786	10 952	8 175	
	382				Muud tulud varadelt	0	0	368	298	298	
	383				Trahvid ja muud varalised kohustused	8	8	9	25	17	
	388				Muud eespool nimetatata tulud	75	75	81	658	583	
	655				Finantstulud	0	0	375	354	354	
	70				Saadud siirded riigiasutustelt	46 395	47 034	45 813	47 034	0	
					Konsolideerimisgrupi tulud	115 346	86 749	104 516	86 749	0	
					KOKKU	-142 199	-135 943	-149 401	-133 698	2 245	-1 675
				01	Üldised valitsussektori teenused	-30 456	-36 496	-48 246	-35 492	1 004	-881
				03	Avalik kord ja julgeolek	-3 418	-2 771	0	-2 771	0	0
				04	Majandus	-86 758	-74 592	-80 355	-73 564	1 028	-581
				08	Vabaaeg, kultuur ja religioon	-1 323	-1 248	-454	-1 248	0	0
				10	Sotsiaalne kaitse	-20 244	-20 836	-20 346	-20 623	213	-213
					KULUD KOKKU	-142 199	-135 783	-148 404	-133 538	2 245	-1 675
					Tegevuskulud	-142 199	-135 783	-148 404	-133 538	2 245	-1 675
	4				Antud toetused ja muud ülekanded	-125 237	-113 034	-128 267	-111 556	1 478	-1 034
	5				Tööjõu- ja majandamiskulud	-14 308	-19 822	-17 415	-19 055	767	-641
	60				Muud tegevuskulud	-2 654	-2 927	-2 722	-2 927	0	0
					Konsolideerimisgrupi kulud	0	-109	-64	-109	0	0
					Välistoetuste riiklik kaas- ja omafinantseering	-1 777	-2 390	-3 258	-1 714	676	-126
					INVESTEERINGUD KOKKU	0	-160	-997	-160	0	0
					FINANTSEERIMISTEHINGUD KOKKU	8 439	8 439	9 598	10 518	2 079	

Grupp	Liik	Konto	Objekt	Tegevusala	Sisu selgitus	Esialgne eelarve	Lõplik eelarve	Eelarve täitmine 2013	Eelarve täitmine 2014	Täitmine miinus eelarve	Kantud üle 2015. a eelarvesse
PIIRMÄÄRAD	3	TULUD				4 158	4 158	11 844	13 529	9 371	
		Tegevustulud				4 158	4 158	11 469	13 175	9 017	
		Kaupade ja teenuste müük				1 298	1 298	1 225	1 242	-56	
		10	320		Riigilõivud	271	271	320	307	36	
		10	323		Muu kaupade ja teenuste müük	1 027	1 027	905	935	-92	
		Muud tulud				2 860	2 860	10 244	11 933	9 073	
		10	381		Tulud varude ja põhivara müügist	2 777	2 777	9 786	10 952	8 175	
		10	382		Muud tulud varadelt	0	0	368	298	298	
		10	383		Trahvid ja muud varalised kohustused	8	8	9	25	17	
		10	388		Muud eespool nimetatud tulud	75	75	81	658	583	
	10	Finantstulud				0	0	375	354	354	
		655			Finantstulud	0	0	375	354	354	
	KULUD					-26 616	-28 099	-28 225	-26 933	1 166	-597
	Tegevuskulud					-26 616	-28 099	-28 225	-26 933	1 166	-597
	4				Antud toetused ja muud ülekanded	-13 632	-14 634	-16 045	-13 825	809	-366
	20	450		01	Antud sihtotstarbelised toetused	-10 550	-10 798	-12 092	-10 559	239	-239
	20	450	TP010001	01	Antud sihtotstarbelised toetused	0	-81	-64	-81	0	0
	20	450	TP014001	01	Statistikaametile	0	-8	0	-8	0	0
	20	450	TP011001	01	Kultuuriministeeriumile	0	-20	0	-20	0	0
	20	450		08	Antud sihtotstarbelised toetused	-695	-695	0	-695	0	0
	20	450	SE000099	01	Antud sihtotstarbelised toetused	-139	-139	0	-139	0	0
	30	450	IN100099	01	Antud investeeringutoetused	-1 147	-1 147	0	-1 146	1	0
	30	4	OR100000	01	Omandi- ja maareformist tulenevate ülesannete täitmiseks	0	0	-2		0	0
	31	450		01	Välis- ja riiklik kaas- ja omafinantseering	-601	-643	-2 810	-643	0	0
	31	450		04	Välis- ja riiklik kaas- ja omafinantseering	-320	-910	0	-342	568	-126
	31	450		08	Välis- ja riiklik kaas- ja omafinantseering	-170	-182	0	-182	0	0
	20	450	IN100000	01	Investeeringutoetused	0	0	-1 077		0	0
	20	450		01	Antud sihtotstarbelised toetused	0	0		0	0	0
	20	452	SE000003	01	Liikmemaksud	-10	-11	0	-10	1	-1
	5				Tööjõu- ja majandamiskulud	-12 984	-13 465	-12 180	-13 108	357	-231
	10	5	SE000001	01	Õppelaenu tagasimaksmisega seotud kulud	0	-16	-29	-16	0	0
	20	5	SE000028	01	Vahendid Riigi Kinnisvara ASile	-321	-321	0	-321	0	0
	20	5		01	70000562. Siseministeerium	-1 773	-1 805	-1 698	-1 799	6	-6
	20	5		01	Maavalitsused	-10 204	-10 489	-9 898	-10 266	223	-223
	30	5	OR100000	01	Omandi- ja maareformist tulenevate ülesannete täitmiseks	0	-179	-107	-159	20	-2
	31	5		01	Välis- ja riiklik kaas- ja omafinantseering	-646	-619	-448	-515	104	0
	31	5		03	Välis- ja riiklik kaas- ja omafinantseering	-20	-16	0	-16	0	0
	INVESTEERINGUD					0	0	-900	0	0	0
	30		VR100521	01	Haapsalu Lastekodu põlengus hävinenud hoone taastamiseks	0	0	-881	0	0	0

Grupp	Liik	Konto	Objekt	Tegevusala	Sisu selgitus	Esialgne eelarve	Lõplik eelarve	Eelarve täitmine 2013	Eelarve täitmine 2014	Täitmine miinus eelarve	Kantud üle 2015. a eelarvesse
FIN. TEHINGUD						8 439	8 439	9 598	10 518	2 079	
	10	102			Finantsvarade vähenemine	8 439	8 439	9 555	10 511	2 072	
	10	205			Kohustuste suurenemine	0	0	423	286	286	
	10	206			Kohustuste vähenemine	0	0	-380	-279	-279	
					Sh mitterahalised tulud			56 230	37 363		
					Sh mitterahalised kulud ja investeeringud			-56 455	-37 551		
					Netosiirded riigikassaga			256 039	273 626		
					Raha jääk aasta algul			15 024	8 499		
					Raha jääk aasta lõpul			8 499	5 182		



Raamatupidamise aastaaruanne

Raamatupidamise aastaaruande lisad (1–24)

Lisa 1. Arvestusmeetodid ja hindamiselused

Käesolev raamatupidamise aastaaruanne on koostatud kooskõlas Eesti hea raamatupidamistava ja riigieelarve seadusega. Eesti hea raamatupidamistava tugineb rahvusvaheliselt tunnustatud arvestuspõhimõtetele (Euroopa Liidu raamatupidamise direktiivid, rahvusvahelised finantsarvestuse standardid ja rahvusvahelised avaliku sektori raamatupidamise standardid) ning selle põhinõuded on kehtestatud raamatupidamise seaduses, mida täiendavad Raamatupidamise Toimkonna välja antud juhendid ning riigi raamatupidamise üldeeskirjas sätestatud nõuded.

Aastaaruandesse hõlmatud asutuste nimekiri ja nende tähtsamad finantsnäitajad on esitatud lisa 2. Aastaaruandesse hõlmatud asutuste omavahelised nõuded, kohustused, tulud ja kulud on konsolideerimisel elimineeritud, v.a eelarve täitmise aruandes. Raamatupidamise aastaaruanne on koostatud, lähtudes soetusmaksumuse printsiibist. Raamatupidamise aastaaruanne on koostatud tuhandetes eurodes.

Varade ja kohustuste jaotus lühi- ja pikaajalisteks

Varad ja kohustused on bilansis jaotatud lühi- ja pikaajalisteks, lähtudes sellest, kas vara või kohustuse eeldatav valdamine kestab bilansikuupäevast arvestatuna kuni üks aasta või kauem.

Raha ja raha ekvivalendid

Bilansis kajastatakse raha ja pangakontode kirjel kassas olevat sularaha ning arvelduskontode jääke, samuti e-riigikassa koosisisus olevate omatulude, toetuste ja tagatiste kontode jääke.

Riigiasutuste arveldusi tehakse üldjuhul riigikassa kaudu. Riigiasutustel on lubatud avada pangakontosid ainult rahandusministri loal. Siseministeeriumi valitsemisalas on avatud iseseisvad pangakontod järgmistel põhjustel:



- riigisaladuse ja salastatud välisteabe seaduse §9 punkti 2 alusel Kaitsepolitsei ameti eelarvest väljamaksete tegemiseks ja tulude laekumiseks ning Politsei- ja Piirivalveameti riigisaladustega seotud erikonto,
- trahvide, riigilõivude (Politsei- ja Piirivalveametil on riigilõivude vahetusraha konto pangas) ja menetluskulude laekumiste kogumiseks.

Maksu-, lõivu-, trahvi- ja muud nõuded

Maksu-, lõivu-, trahvi- ja muud nõuded on bilansis kajastatud korrigeeritud soetusmaksumuse meetodil. Nõudeid kajastatakse bilansis nõudeõiguse tekkimise momendil ning hinnatakse lähtuvalt tõenäoliselt laekuvatest summadest. Võimaluse korral hinnatakse iga konkreetse kliendi laekumata nõudeid eraldi, arvestades teadaolevat informatsiooni kliendi maksevõime kohta.

Suure hulga samaliigiliste nõuete laekumise tõenäosust hinnatakse grupi baasil, võttes arvesse eelmiste perioodide statistikat sarnaste nõuete laekumise kohta. Trahvinõuded hinnatakse alla 100% ulatuses, kui selle tasumise tähtajast on möödunud üle 180 päeva ja trahv on edastatud kohtutäiturile.

Ebatõenäoliselt laekuvad nõuded on bilansis tõenäoliselt laekuva summani alla hinnatud. Aruandeperioodil laekunud, varem kuludesse kantud nõuded on kajastatud aruandeperioodi ebatõenäoliste nõuete kulu vähendusena. Nõuet loetakse lootusetuks, kui juhtkonna hinnangul puuduvad võimalused nõude kogumiseks. Lootusetud nõuded on bilansist välja kantud.

Pikaajalisi nõudeid kajastatakse algselt saadaoleva tasu nüüdisväärtuses, arvestades järgnevatel perioodidel nõudelt intressitulu sisemise intressimäära meetodil.

Varud

Varud võetakse arvele soetusmaksumuses, mis koosneb ostuhinnast ja muudest soetamisega seotud otsestest kulutustest. Varude jäägi hindamisel kasutatakse olenevalt varude grupist kas FIFO või kaalutud keskmise soetushinna meetodit.

Varud hinnatakse alla eeldatavale neto realiseerimismaksumusele, kui see on madalam nende soetusmaksumusest.

Osalused sihtasutustes

Aruandekohustuslase bilansis kajastatakse 100%-lise osaluse määraga neid osalusi sihtasutustes, mille üle riigiraamatupidamiskohustuslasel on valitsev mõju. Valitsev mõju tekib üldjuhul õigusest määrata enam kui 50% sihtasutuse juhtimisorgani liikmetest. Osalused on bilansis kajastatud kapitaliosaluse meetodil.



Osalused tütaretevõtjates

Tütaretevõtjat loetakse kontrolli all olevaks, kui aruandekohustuslane omab üle 50% tütaretevõtja hääleõiguslikest aktsiatest või osadest, on võimeline kontrollima tütaretevõtja tegevus- ja finantspoliitikat või omab õigust nimetada või tagasi kutsuda enamikku nõukogu liikmetest. Osalusi tütaretevõtjate aktsiates ja osades kajastatakse kapitaliosaluse meetodil.

Kinnisvarainvesteeringud

Kinnisvarainvesteeringutena kajastatakse selliseid kinnisvaraobjekte (maad, hooned ja rajatised ning muu nende juurde kuuluv põhivara), mida hoitakse väljarentimise või turuväärtuse tõusmise eesmärgil ja mida aruandekohustuslane ega ükski avaliku sektori üksus ei kasuta oma põhitegevuses. Kinnisvarainvesteeringuid kajastatakse soetusmaksumuse meetodil (soetusmaksumuses, millest on maha arvatud akumulieeritud kulum ja võimalikud allahindlused).

Materiaalne põhivara

Materiaalseks põhivaraks loetakse varasid hinnangulise kasuliku tööeaga üle ühe aasta ja soetusmaksumusega alates 2000 eurost (kuni 31.12.2010 soetatud varad alates 1917 eurost). Varad, mille kasulik eluiga on üle ühe aasta, kuid mille soetusmaksumus on alla põhivara arvelevõtmise piirmäära, kajastatakse kuni kasutuselevõtmiseni väheväärtusliku inventarina (varudes) ja vara kasutuselevõtmise hetkel kantakse kulusse.

Põhivara soetusmaksumusse arvatakse kulutused, mis on vajalikud vara kasutuselevõtmiseks, v.a põhivara soetamisega kaasnevad maksud, lõivud, laenu-, koolitus- ja lähetuskulud, mis kajastatakse nende tekkimisel aruandeperioodi kuluna.

Põhivara rekonstrueerimisväljaminekud, mis vastavad materiaalse põhivara definitsioonile, liidetakse põhivara maksumusele.

Põhivarasid kajastatakse soetusmaksumuses, millest on maha arvatud akumulieeritud kulum ja võimalikud väärtuse langusest tulenevad allahindlused. Kulumi arvestamisel kasutatakse lineaarset meetodit. Kulumi norm määratakse igale põhivara objektile eraldi olenevalt selle kasulikust tööeast.

Kulumi normid aastas on põhivara gruppidele järgmised:

- hooned ja rajatised – 2–10%;
- masinad ja seadmed – 10–20%;
- transpordivahendid – 4–10%;
- info- ja kommunikatsioonitehnoloogia seadmed – 10–25%;
- muu inventar, tööriistad ja sisseseade – 5–20%.



Maad ja kunstiväärtusi, mille väärtus aja jooksul ei vähene, ei amortiseerita.

Immateriaalne põhivara

Immateriaalse põhivarana kajastatakse füüsilise substantsita vara kasuliku tööeaga üle ühe aasta ja soetusmaksumusega alates 2000 eurost (kuni 31.12.2010 soetatud varad alates 1917 eurost). Immateriaalset põhivara kajastatakse soetusmaksumuses, millest on maha arvatud akumulieeritud kulum ja võimalikud väärtuse langusest tulenevad allahindlused. Immateriaalse põhivara amortiseerimisel kasutatakse lineaarset meetodit ja amortisatsioonimäärad aastas – 5–50%.

Bioloogilised varad

Bioloogilised varad kajastatakse õiglasel väärtuses, millest on maha arvatud müügiga kaasnevad kulutused. Kui õiglast väärtust ei ole võimalik usaldusväärselt määrata, kajastatakse neid soetusmaksumuses, millest on maha arvatud kulum ja allahindlused. Juhul, kui ka soetusmaksumuse kohta puuduvad usaldusväärsed andmed, kajastatakse bioloogilist vara bilansiväliselt.

Kasutusvaldusesse antud maal kasvav mets kajastatakse bilansiväliselt (hektarites).

Ümberhindlused

Põhivara soetusmaksumust üldjuhul ümber ei hinnata, v.a Riigi raamatupidamise üldeeskirja (ÜE) § 45 lõikes 1 nimetatud erandite puhul. Ümberhindluste läbiviimiseks kasutatakse eelisjärjekorras turuhinda. Objektide korral, millele turuväärtus puudub, kasutatakse jääkasendusmaksumuse meetodit. Lihtsustatult on lubatud hinnata maad, kasutades maa maksustamishinda.

Valitsemisala kinnisvara üleandmisel on vara ümberhindamisel kasutatud järgmisi põhimõtteid: 1) avalike teenuste osutamiseks vajaliku ning sama kasutusotstarbega aktiivse turuga kinnisvara soetusmaksumus on ümber hinnatud turuväärtusele, 2) avalike teenuste osutamiseks mittevajaliku kinnisvara soetusmaksumus on ümber hinnatud turuväärtusesse.

Renditud varad

Kapitalirendina käsitletakse rendilepingut, mille puhul kõik olulised vara omandiga seonduvad riskid ja hüved kanduvad üle rentnikule. Muud rendilepingud kajastatakse kasutusrendina.

(a) Aruandekohustuslane on rentnik.

Kapitalirenti kajastatakse bilansis vara ja kohustusena renditud vara õiglase väärtuse summas või rendimaksete miinimumsumma nüüdisväärtuses, juhul kui see on madalam. Kapitalirendi tingimustel renditud varasid amortiseeritakse samamoodi omandatud põhivaraga, välja arvatud juhul, kui ei eksisteeri piisavat kindlust, kas rentnik omandab rendiperioodi lõpuks vara omandiõiguse – sellisel juhul amortiseeritakse vara kas rendiperioodi jooksul või kasuliku tööea jooksul olenevalt sellest, kumb on lühem. Kapitalirendi maksed jagatakse kohustust vähendavateks põhiosa tagasimakseteks ning intressikuluks. Kasutusrendi maksed kajastatakse kuluna ühtlaselt rendiperioodi jooksul.



(b) Aruandekohustuslane on rendileandja.

Kasutusrendi tingimustel väljarenditud vara kajastatakse bilansis tavakorras analoogselt muu põhivaraga. Kasutusrendimaksud kajastatakse tuluna ühtlaselt rendiperioodi jooksul.

Finantskohustused

Finantskohustused kajastatakse korrigeeritud soetusmaksumuses, kasutades efektiivset intressimäära. Tehingukulutused võetakse efektiivse intressimäära arvutamisel arvesse ning kantakse kohustuse eluea jooksul intressikuludesse.

Eraldised ja tingimuslikud kohustused

Bilansis kajastatakse eraldisena enne bilansipäeva tekkinud kohustusi, millel on seaduslik või lepinguline alus või mis tulenevad aruandekohustuslase senisest tegevuspraktikast, mis nõuab varast loobumist ja mille suurust saab usaldusväärselt hinnata, kuid mille lõplik maksumus või maksetähtaeg ei ole kindlalt fikseeritud. Eraldiste hindamisel on lähtutud juhtkonna hinnangust, kogemustest ja vajaduse korral ka sõltumatute ekspertide hinnangutest. Pikaajalised eraldised on 2014.aastal diskonteeritud 4%-lise diskontomääraga (2013.aastal 6%-lise diskontomääraga).

Pensionieraldistena kajastatakse töötajatele seaduse alusel tagatud hüvitisi eripensionide ja pensionisuurenduste maksmiseks. Pensionieraldiste suurus bilansipäeva seisuga arvestatakse välja eraldi endistele pensionile jäänud ja praegustele töötajatele. Eripensionid ja pensionisuurendused kajastatakse kuluna proportsionaalse osa krediteerimise meetodil, mille kohaselt tekitab iga tööalase teenistuse periood lisaühiku pensioni saamiseks vastavalt pensioni saamiseks nõutavale staažile. Pensionieraldiste arvestamiseks kasutatakse Statistikaameti andmeid keskmise järelejäänud eluea kohta ning Rahandusministeeriumi hinnanguid keskmise pensioni muutumise kohta tulevastel perioodidel. Töötajate puhul hinnatakse lisaks, kui suur osa töötajatest lahkub töölt enne eripensionide või pensionisuurenduse väljateenimist.

Lubadused, garantiid ja muud kohustused, mis teatud tingimustel võivad tulevikus muutuda kohustusteks, on avalikustatud raamatupidamise aastaaruande lisades potentsiaalsete kohustustena.

Välisvaluutas toimunud tehingute kajastamine

Välisvaluutas fikseeritud tehingute kajastamisel on aluseks võetud tehingu toimumise päeval ametlikult kehtinud Euroopa Keskpanka valuutakursid. Välisvaluutas fikseeritud monetaarsed finantsvarad ja -kohustused ning mittemonetaarsed finantsvarad ja -kohustused, mida kajastatakse õiglase väärtuse meetodil, on bilansipäeva seisuga ümber hinnatud eurodesse bilansipäeval ametlikult kehtinud Euroopa Keskpanka valuutakursside alusel. Välisvaluutatehingutest saadud kasumid ja kahjumid on tulemiaruanDES kajastatud perioodi tulu ja kuluna.



Tulude arvestus

Kogutud riigilõivude ja trahvide tulu võetakse arvele tekkepõhiselt vastavalt tulu tekkimist kajastavatele dokumentidele. Väikeste lõivumäärade (kuni 100 eurot) korral või juhul kui ajavahemik lõivu laekumisest kuni toiminguteostamiseni on lühike (kuni üks kuu) on lubatud lõivutulu kajastada kassapõhiselt. Toodete müügist tulenevat tulu kajastatakse siis, kui kõik olulised omandiga seotud riskid on läinud üle ostjale ning müügitulu ja tehinguga seotud kulu on usaldusväärselt määratav. Tulu teenuste müügist kajastatakse teenuse osutamisel.

Kulude arvestus

Kulusid kajastatakse tekkepõhiselt. Põhivara või varude soetamisega kaasnevad mittetagastatavad maksud ja lõivud kajastatakse soetamise hetkel kuluna, mitte varade ega varude soetusmaksumusena. Kommunaalteenuste vahendusest saadav tulu kajastatakse kuluvähendusena.

Sihtfinantseerimine

Sihtfinantseerimisena kajastatakse teatud sihtotstarbel ja muudel tingimustel antud toetusi. Sihtfinantseerimine kajastatakse tuluna tegevuskulude tegemise või põhivara soetamise perioodil, kui sihtfinantseerimise tingimustega ei kaasne sisuline tagasinõude või laekumata jäämise risk. Toetust kajastatakse bilansis esmakordselt raha ülekandmisel või laekumisel või sihtfinantseerimisega seotud nõuete, kohustuste, tulude ja kulude arvelevõtmise kuupäeval. Sihtfinantseerimise andjad ja vahendajad kajastavad antud ja vahendatud sihtfinantseerimist kuludes (vahendajad ka tuludes) samades perioodides kui toetuse saajad. Põhivara sihtfinantseerimise andmist ja vahendamist kajastatakse kuludes (vahendaja ka tuludes) sellel perioodil, millal toetuse saaja kajastab põhivara soetamise.

Siirded ja netovara

Riigi rahalisi vahendeid haldab Rahandusministeeriumi koosseisus olev riigikassa osakond, kes annab riigiasutustele raha ülekannete tegemiseks ja saab riigiasutustelt neile laekunud raha. Vastavaid rahalisi liikumisi kajastatakse siiretena. Samuti kajastatakse siiretena teiste riigiraamatupidamis-kohustuslastega tehtud muid varade, kohustuste, tulude ja kulude vastastikuseid üleandmisi.

Tulemi täielikuks üleandmiseks kajastatakse täiendav mitterahaline siire riigikassaga, millega viiakse tulemiaruanne nullini. Ühtlasi kajastatakse see varade ja kohustuste vahena. Niisugused tulud ja kulud, mida tulemiaruan-des ei kajastata (näiteks põhivarade ümberhindlused) kajastatakse otse varade ja kohustuste vahena.

Bilansipäevajärgsed sündmused

Raamatupidamise aastaaruandes kajastuvad olulised vara ja kohustuste hindamist mõjutavad asjaolud, mis ilmn-sid bilansikuupäeva ja aruande koostamispäeva (30.04.2015) vahemikul, kuid on seotud aruandeperioodil või varasematel perioodidel toimunud tehingutega. Bilansipäevajärgsed sündmused, mida ei ole varade ja kohustuste hindamisel arvesse võetud, kuid mis võivad oluliselt mõjutada järgmise aruandeaasta tulemust, on avalikustatud raamatupidamise aastaaruande lisades.



Riigieelarve täitmise aruanne

Riigieelarve täitmise aruanne koostatakse e-riigikassa programmi andmete alusel kassapõhisel printsiibil, milles on arvesse võetud ka laekumisi e-riigikassa välistele pangakontole, sh maa erastamise müügitulu, mis kantakse Rahandusministeeriumi omandireformi ja stabiliseerimisreservi kontodele. Aruanne lähtub riigieelarve koostamisel arvestatud põhimõtetest, mis võivad erineda raamatupidamise arvestuspõhimõtetest. Lisaks kassapõhisele printsiibile on suuremad erinevused järgmised:

- a) riigiraamatupidamiskohustuslase siseseid elimineerimisi ei tehta;
- b) kaupade ja teenuste soetamisel lisanduv käibemaks kajastatakse koos kaupade ja teenuste maksumusega, st nii majanduskuludena kui ka põhivara soetusena, mitte eraldi muude kuludena;
- c) materiaalse ja immateriaalse põhivara ning bioloogiliste varade soetus kajastatakse kuluna ja nimetatud varade müügist saadav tulu kajastatakse tuluna, põhivara amortisatsiooni, ümberhindlusi ja muid mitterahalisi liikumisi ei kajastata;
- d) eelarves ja eelarve täitmisena kajastatakse täiendavalt tuluna ja kuluna Euroopa Liidu struktuurifondidest saadavad toetused, mis liiguvad Rahandusministeeriumi ja sihtasutustest rakendusüksuste kaudu ja mida tekkepõhistes raamatupidamisaruannetes ei kajastata;
- e) teistele riigiasutustele kantud raha ja neilt saadud raha kajastatakse eraldistena ja saadud toetustena (tekkepõhises aruandluses siiretena).



Lisa 2. Konsolideeritud asutused

	Tulemiaruaude näitajad aasta kohta			Bilansi näitajad aasta lõpu seisuga			Riigi-asutuste arv aasta lõpu seisuga	Iseseisva majandus-üksusena tegutsevate asutuste arv
	Tegevus-tulud	Tegevus-kulud	Finants-tulud ja -kulud	Varad	Kohustused	Netovara		
2014								
Siseministeerium, Häirekeskus, Kaitsepolitseiamet	24 313	-85 029	281	52 736	23 889	28 847	3	2
Politsei- ja Piirivalveamet	35 789	-390 964	-20 953	116 011	786 121	-670 110	1	1
Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskus	1 108	-22 436	0	14 416	1 288	13 128	1	1
Sisekaitseakadeemia	2 226	-12 417	-7	20 297	1 117	19 180	1	1
Päästeamet	708	-61 275	-319	13 513	20 851	-7 338	1	1
Maavalitsused ja nende hallatavad asutused	27 714	-68 758	1 429	88 311	14 373	73 938	17	1
Kokku asutused	91 858	-640 879	-19 569	305 284	847 639	-542 355	24	7
Elimineerimised	-8 190	8 190		-505	-505			
Kokku	83 668	-632 689	-19 569	304 779	847 134	-542 355	24	7
2013								
Siseministeerium, Häirekeskus, Kaitsepolitseiamet	17 437	-80 100	289	59 827	29 099	30 728	3	2
Politsei- ja Piirivalveamet	37 248	-202 077	-28 148	116 447	555 278	-438 831	1	1
Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskus	2 866	-21 515	0	15 170	1 397	13 773	1	1
Sisekaitseakadeemia	2 118	-12 039	-7	21 275	1 083	20 192	1	1
Päästeamet	1 164	-50 003	-597	15 711	13 627	2 084	1	1
Maavalitsused ja nende hallatavad asutused	15 508	-62 432	2 779	87 240	11 776	75 464	18	1
Kokku asutused	76 341	-428 166	-25 684	315 670	612 260	-296 590	25	7
Elimineerimised	-11 028	11 028		-2 429	-2 429			
Kokku	65 313	-417 138	-25 684	313 241	609 831	-296 590	25	7



Majandusnäitajad on esitatud ministeeriumi valitsemisala raamatupidamisüksuste kohta tervikuna järgmiselt:

- detsentraliseeritud raamatupidamisarvestusega raamatupidamisüksused on Politsei- ja Piirivalveamet, Päästeamet, Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskus, Sisekaitseakadeemia, Kaitsepolitseiamet;
- tsentraliseeritud raamatupidamisarvestusega üksuses Siseministeeriumis peetakse ministeeriumi ja Häirekeskuse raamatupidamisarvestust;
- tsentraliseeritud raamatupidamisarvestusega üksuses Viljandi Maavalitsuses peetakse 15 maavalitsuse ja 3 nende hallatavate asutuse raamatupidamisarvestust (Narva Lastekodu, Tilsa Lastekodu, Kuressaare Väikelastekodu).

Lisa 3. Raha ja pangakontod

Tuhandetes eurodes

	31.12.2014	31.12.2013	Muutus	%
Sularaha kassas	27	29	-2	-7%
Raha teel	33	12	21	175%
Arvelduskontod pankades ja e-riigikassas	11 996	18 469	-6 473	-35%
Raha ja pangakontod kokku	12 056	18 510	-6 454	-35%

Kontode jääk kantakse perioodiliselt ja vastavuses riigieelarve tulude riigieelarvesse kandmise korrale üle riigikassasse.

Raha jäägina on kajastatud riigikassa koosseisus olevate omatulude, toetuste ja tagatiste kontode jäägid. Intressitulu rahalt ja selle ekvivalentidelt ei teenitud.



Lisa 4. Tehingud avaliku sektori ja sidusüksustega

Tuhandetes eurodes

4.A. Nõuded ja kohustused

	Nõuded		Kohustused	
	Lühiajalised	Pikaajalised	Lühiajalised	Pikaajalised
Seisuga 31.12.2014				
Riigiraamatupidamiskohustuslased	1 480	0	9 761	0
Kohalikud omavalitsused	1 765	0	183	0
Muud avalik-õiguslikud juriidilised isikud	7	0	11	0
Sihtasutused, mittetulundusühingud, tütarettevõtjad	16 634	3 026	3 143	38
Avaliku sektori üksused kokku	19 886	3 026	13 098	38
Sidusüksused	0	0	4	0
Kokku avaliku sektori ja sidusüksused	19 886	3 026	13 102	38
Seisuga 31.12.2013				
Riigiraamatupidamiskohustuslased	1 983	0	7 751	0
Kohalikud omavalitsused	1 755	0	602	0
Muud avalik-õiguslikud juriidilised isikud	8	11	487	0
Sihtasutused, mittetulundusühingud, tütarettevõtjad	14 455	364	2 723	38
Avaliku sektori üksused kokku	18 201	375	11 563	38
Sidusüksused	0	0	7	0
Kokku avaliku sektori ja sidusüksused	18 201	375	11 570	38

Võrreldes 2013. aastaga kasvas 2014. aastal avaliku sektori ja sidusüksustega seotud lühiajaliste nõuete maht 9% võrra (1 685 tuhat eurot) ja pikaajaliste nõuete maht kasvanud 707% võrra (2651 tuhat eurot).

Võrreldes 2013. aastaga kasvas 2014. aastal avaliku sektori ja sidusüksustega seotud lühiajaliste kohustuste maht 13% võrra (1 532 tuhat eurot). Pikaajaliste kohustuste maht ei ole muutunud.

Olulisemad nõuded ja kohustused **riigiraamatupidamiskohustuslastega** seisuga 31.12.2014:

- nõuded Maksu- ja Tolliametile kokku summas 1 197 tuhat eurot (sh maksude ettemaksed summas 395 tuhat eurot, hasartmängumaksu nõue summas 390 tuhat eurot). Maksude ettemaksetest on 211 tuhat eurot Harju Maavalitsuse käibemaksu ettemaks, mis on seotud 2003. aastal tehtud investeeringuga;
- kohustused Maksu- ja Tolliameti ees summas 7 082 tuhat eurot (sh maksude kohustused summas 7 078 tuhat eurot).



Olulisemad nõuded ja kohustused **kohalike omavalitsustega** seisuga 31.12.14:

- maavalitsuste antud toetusi kohaliku omavalitsuse programmist riiklikuks lapsehoiuteenuseks, avatud noortekeskustele ja alaealiste komisjonide tegevuseks, vee- ja õhustranspordi korraldamiseks ja tervishoiuteenuste osutamiseks kokku summas 1 646 tuhat eurot;
- põhivara sihtfinantseerimise kohustus Mustvee Linnavalitsusele summas 159 tuhat eurot.

Olulisemad nõuded ja kohustused **sihtasutuste, mittetulundusühingute ja tütarettevõtjatega** seisuga 31.12.2014:

- ettemakstud toetuste nõuded Ettevõtluse Arendamise Sihtasutusele summas 13 308 tuhat eurot ja toetusteks saadud ettemaksete kohustused summas 1 468 tuhat eurot;
- ettemakstud toetuste nõuded SA Kodanikuühiskonna Sihtkapitalile summas 1 900 tuhat eurot;
- kinnisvara rendilepingutega seotud kohustused Riigi Kinnisvara Aktsiaseltsile summas 422 tuhat eurot;
- hoonestusõigusega kinnistute järelmaksuga müügi puhul pikaajaline nõue Tallinna Linnatranspordi AS-le summas 2 505 tuhat eurot. Järelmaksu pikkus on 10-15 aastat.

4.B. Tulud ja kulud

	2014			2013		
	Tegevus- tulud	Tegevus- kulud	Finants- tulud ja- kulud	Tegevus- tulud	Tegevus- kulud	Finants- tulud ja- kulud
Riigiraamatupidamis- kohustuslased	5 309	-20 808	0	8 498	-19 202	0
Kohalikud omavalitsused	760	-16 556	0	763	-15 054	0
Muud avalik-õiguslikud juriidilised isikud	131	-465	1	142	-917	6
Sihtasutused, mittetulundusühingud, tütarettevõtjad	2 510	-45 661	-183	2 728	-36 480	318
Avaliku sektori üksused kokku	8 710	-83 490	-182	12 131	-71 653	324
Sidusüksused	12	-57	0	9	-55	0
Kokku avaliku sektori ja sidusüksused	8 722	-83 547	-182	12 140	-71 708	324

Võrreldes 2013. aastaga vähenes 2014. aastal avaliku sektori ja sidusüksustega seotud tegevustulude maht 28% võrra (3 418 tuhat eurot), tegevuskulude maht suurenes 17% võrra (11 839 tuhat eurot) ning finantstulude ja -kulude maht vähenes 156% võrra (506 tuhat eurot).



Lisa 5. Maksud, trahvid ja lõivud

Tuhandetes eurodes

5.A. Trahvi-, maksu-, lõivunõuded ja -kohustused

	2014		2013		Muutus	
	Lühiajalised nõuded	Lühiajalised kohustused	Lühiajalised nõuded	Lühiajalised kohustused	Lühiajalised nõuded	Lühiajalised kohustused
Trahvid	6 659	0	6 221	0	438	0
sh brutosummas	33 391	0	32 817	0	574	0
ebatõenäoliselt laekuv	-26 732	0	-26 596	0	-136	0
Maksud	390	6 217	370	6 450	20	-233
sh käibemaks	0	209	0	246	0	-37
sotsiaalmaks	0	3 579	0	3 708	0	-129
üksikisiku tulumaks	0	1 872	0	1 959	0	-87
kogumispensioni maks	0	181	0	169	0	12
töötuskindlustusmaks	0	308	0	317	0	-9
erisoodustuse tulumaks	0	67	0	50	0	17
loodusressursside kasutamine	0	1	0	1	0	0
hasartmängumaks	390	0	370	0	20	0
Kokku	7 049	6 217	6 591	6 450	458	-233

Makstud ettemaksud ja saadud ettemaksud

	2014		2013		Muutus	
	Makstud ettemaksud	Saadud ettemaksud	Makstud ettemaksud	Saadud ettemaksud	Makstud ettemaksud	Saadud ettemaksud
Maksud	395	0	358	0	37	0
sh käibemaks	0	0	12	0	-12	0
maksude ettemaksukontode jäägid	395	0	346	0	49	0
Lõivud	0	0	0	0	0	0
Kokku	395	7	358	0	37	0



5.B Trahvi- ja lõivutulu

	2014		2013		Muutus	
	Tulud	Kulud eba- tõenäoliselt laekuvaks hindamisest	Tulud	Kulud eba- tõenäoliselt laekuvaks hindamisest	Tulud	%
Väärteomenetluse seadustiku alusel määratud trahvid	14 832		13 129		1 703	13%
Muud trahvid	84		31		53	171%
Kokku trahvid (vt lisa 17)	14 916	-2 294	13 160	-2 338	1 756	13%
Isikut tõendavate dokumentide ja kodakondsuse seaduse alusel riigilõivud	11 145		10 657		488	5%
Perekonnaseisuasutuse toimingute riigilõiv	290		289		1	0%
Relvaseaduse alusel teostatavate toimingute riigilõiv	191		151		40	26%
Riiklike tegevuslitsentside ja tegevuslubade väljastamise riigilõiv	106		32		74	231%
Välismaalaste seaduse alusel riigilõiv	89		94		-5	-5%
Karistusregistri toimingute riigilõiv	0		0		0	
Muud riigilõivud	14		26		-12	-46%
Bussiveo liiniloo väljastamise riigilõiv	1		1		0	0%
Kokku riigilõivud (vt lisa 16)	11 836	0	11 250	0	586	5%

Trahvid

Võrreldes 2013. aastaga suurenes 2014. aastal trahvitulu 1 756 tuhande euro ehk 13% võrra (vt lisa 5.B). Laekumata trahvinõuded vähenesid võrreldes 2013. aastaga 7% võrra (nõuded suurenesid brutosummas 574 tuhat eurot, vt lisa 5.A).

Trahvinõuded on bilansis kajastatud konservatiivselt, kõik nõuded, mis ei ole laekunud 180 päeva jooksul trahvi jõustumisest arvates, on hinnatud alla 100%.

Riigilõivud

Riigilõivudest suurim tulu ehk 94% kogu riigilõivutulust saadi isikut tõendavate dokumentide ja kodakondsuse seaduse alusel makstavate riigilõivude eest, kus aastatulu võrreldes 2013.aastaga kasvas 5% ehk 488 tuhande euro võrra. Võrreldes 2013.aastaga kasvasid riiklike tegevuslitsentside ja tegevuslubade väljastamise ja pikendamise riigilõivutulud, kuna alates 01.07.2014 lisandusid tegevuslitsentside väljastamised rahapesu ja terrorismi rahastamise tõkestamise seaduse alusel. Võrreldes 2013. aastaga suurenes ka relvaseaduse alusel teostatavate toimingute riigilõivutulu 26% ehk 40 tuhande euro võrra.



Maksud

Maksu- ja Tolliameti maksutulude arvestussüsteemi järgi kajastatakse tasutud maksud kuni maksukohustuse seadusjärgse tähtpäevani ettemaksukontol konkreetseid maksuliike eristamata. Seisuga 31.12.2014 oli ettemaksukonto jääk 395 tuhat eurot (vt lisa 5.A), ettemaksukonto jääk on võrreldes 2013. aastaga suurenenud 14% võrra (49 tuhat eurot).

Lisa 6. Muud nõuded ja ettemaksed

6.A. Muud nõuded ja kohustused

	2014		2013	
	Lühiajaline osa	Pikaajaline osa	Lühiajaline osa	Pikaajaline osa
Järelmaksunõuded (vt lisa 6.B)	4 213	49 107	4 481	40 846
sh brutosummas	5 857	86 179	6 386	90 020
sh diskonteeritud järelmaksunõuete nominaalväärtuse vähendus	0	-33 485	0	-45 094
sh ebatõenäoliselt laekuvad	-1 644	-3 587	-1 905	-4 080
Nõuded ostjate vastu	202	0	186	0
sh brutosummas	220	0	202	0
sh ebatõenäoliselt laekuvad	-18	0	-16	0
Viitlaekumised	0	0	0	0
sh laekumata intressid		0		0
Laenunõuded (vt lisa 6.B)	0	0	0	0
sh brutosummas	0	0	0	0
sh ebatõenäoliselt laekuvad	0	0	0	0
Saamata sihtfinantseerimine (vt lisa 15.A)	10 146	0	9 102	0
Kohtutäituritele makstud ettemaksed	24	0	18	0
Sihtfinantseerimise tagasinõuded (vt lisa 15.A)	15	0	21	0
Kinnipidamised töötasudest	0	0	1	0
Muud saamata toetused	0	0	14	0
Muud nõuded	238	5	336	8
sh brutosummas	565	5	493	9
sh diskonteeritud nõuete nominaalväärtuse vähendus	0	0	0	0
sh ebatõenäoliselt laekuvad muud nõuded	-327	5	-157	-1
Maksud ettemaksed (vt lisa 5.A)	395	0	358	0
Ettemakstud toetused (vt lisa 15.B)	19 081	0	19 764	0
Ettemakstud tulevaste perioodide kulud	2 612	11	2 452	96
Muud nõuded ja ettemaksed kokku	36 952	49 123	36 733	40 950
Kohustused ja saadud ettemaksed				
Maksukohustused (vt lisa 5.A)	6 217	0	6 450	0
Toetusteks saadud ettemaksed (vt lisa 15.A)	10 200	0	15 367	0
Konfiskeeritud varad	1 298	0	1 414	0
Tagatistasud, kaitsjonid	202	0	188	0
Toetuste andmise kohustused (vt lisa 15.B)	3 139	0	2 286	0
Viitvõlad	10	0	5	0
Muud kohustused	2 544	0	1 769	0
Saadud ettemaksed müüdü põhivara eest	308	0	211	0
Muud saadud ettemaksed ja tulevaste perioodide tulud	125	1 574	149	1 679
Muud kohustused ja saadud ettemaksed kokku	24 043	1 574	27 839	1 679



6.A. Muud nõuded ja kohustused

	Muutus		%	
	Lühiajaline osa	Pikaajaline osa	Lühiajaline osa	Pikaajaline osa
Järelmaksunõuded (vt lisa 6.B)	-268	8 261	-6%	20%
sh brutosummas	-529	-3 841	-8%	-4%
sh diskonteeritud järelmaksunõuete nominaalväärtuse vähendus	0	11 609		-26%
sh ebatõenäoliselt laekuvad	261	493	-14%	-12%
Nõuded ostjate vastu	16	0	9%	
sh brutosummas	18	0	9%	
sh ebatõenäoliselt laekuvad	-2	0	13%	
Viitlaekumised	0	0		
sh laekumata intressid	0	0		
Laenunõuded (vt lisa 6.B)	0	0		
sh brutosummas	-140	-1 394	-100%	-100%
sh ebatõenäoliselt laekuvad	140	1 394	-100%	-100%
Saamata sihtfinantseerimine (vt lisa 15.A)	1 044	0	11%	
Kohtutäituritele makstud ettemaksed	6	0	33%	
Sihtfinantseerimise tagasinõuded (vt lisa 15.A)	-6	0	-29%	
Kinnipidamised töötasudest	-1	0	-100%	
Muud saamata toetused	12	0	86%	
Muud nõuded	-98	-3	-29%	-38%
sh brutosummas	72	-4	15%	-44%
sh diskonteeritud nõuete nominaalväärtuse vähendus	0	0		
sh ebatõenäoliselt laekuvad muud nõuded	-170	1	108%	-100%
Maksude ettemaksed (vt lisa 5.A)	37	0	10%	
Ettemakstud toetused (vt lisa 15.B)	-683	0	-3%	
Ettemakstud tulevaste perioodide kulud	160	-85	7%	-89%
Muud nõuded ja ettemaksed kokku	219	8 173	1%	20%
Kohustused ja saadud ettemaksed				
Maksukohustused (vt lisa 5.A)	-233	0	-4%	
Toetusteks saadud ettemaksed (vt lisa 15.A)	-5 167	0	-34%	
Konfiskeeritud varad	-116	0	-8%	
Tagatistasud, kautsjonid	14	0	7%	
Toetuste andmise kohustused (vt lisa 15.B)	853	0	37%	
Viitvõlad	5	0	100%	
Muud kohustused	775	0	44%	
Saadud ettemaksed müüdü põhivara eest	97	0	44%	
Muud saadud ettemaksed ja tulevaste perioodide tulud	-24	-105	-16%	-6%
Muud kohustused ja saadud ettemaksed kokku	-3 796	-105	-14%	-6%

6.B. Järelmaksunõuded järelejäänud tähtaja järgi

	Ebatõenäoliselt laekuvaks hinnatud	Kuni 1 aasta	2.–5. aastal	Peale 5. aastat	Kokku
Järelmaksunõuded seisuga 31.12.2014	-5 231	4 213	13 588	35 519	53 320
Järelmaksunõuded seisuga 31.12.2013	-5 985	4 481	13 589	27 257	45 327
Muutus	754	-268	-1	8 262	7 993
%	-13%	-6%	0%	30%	18%



6.C. Järelmaksu- ja laenuõuete liikumine

	2014	2013	Muutus	%
Jääk perioodi alguses	45 327	48 171	-2 844	-6%
Antud laene	4 628	1 142	3 486	305%
Perioodil laekunud nõuded	-8 536	-6 828	-1 708	25%
Arvestatud intressitulu järelmaksude pikaajaliselt osalt	1 634	2 592	-958	-37%
Nõuete muutus diskonteerimisest	9 969	-636	10 605	-1667%
Ebatõenäoliselt laekuvaks arvatud nõuete muutus	357	953	-596	-63%
Nõuete vähendamine seoses laste sünniga antud soodustustega	-59	-67	8	-12%
Kokku aruandeperioodi liikumised	7 993	-2 844	10 837	-381%
Jääk perioodi lõpus	53 520	45 327	7 993	18%

6.D. Tulud seoses laenu- ja muude nõuetega

	2014	2013	Muutus	%
Intressitulu järelmaksunõuetelt	354	371	-17	-5%
Intressitulu diskonteeritud pikaajalistelt nõuetelt	1 634	2 592	-958	-37%
Kokku	1 988	2 963	-975	-33%

Järelmaksunõuded

4% aastas. Kuni 31.12.2013 võeti järelmaksunõuete pikaajaline osa arvele diskonteerituna intressimääraga 6%. Jooksva aasta maksetelt tuleb tasuda intressi 10% aastas, maareformi seaduse § 223 lõikes 4 sätestatud juhul 5% aastas. Järelmaksunõudeid vähendatakse seoses laste sünniga ning need on kajastatud teiselt poolt kuludes sotsiaaltoetuse andmisena. 2014. aastal vähendati maa väljaostu võlga seoses laste sünniga 59 tuhat eurot (2012. aastal 67 tuhat eurot). Järelmaksunõuete tagatiseks on erastatud vara, millel omandiõigus läheb ostjale üle pärast nõuete lõplikku kustutamist.

2014. aastal sõlmiti 96 järelmaksuga maade erastamise lepingut kogumaksumusega 4 628 tuhat eurot (2013. aastal 81 lepingut maksumusega 1 141 tuhat eurot). Seisuga 31.12.2014 oli järelmaksunõuetega seotud lepingute koguarv 13 548 (seisuga 31.12.2013 lepingute koguarv 14 519). Võrreldes 2013. aastaga on järelmaksunõuete koguarv vähenenud 7% võrra.

Seoses äriühingute või füüsiliste isikute pankroti menetluse lõpetamisega ning äriregistrist kustutamisega kanti 2014. aastal lootusetuks ebatõenäoliselt laekuvaks hinnatud järelmaksunõudeid 394 tuhat eurot (2013. aastal 1 620 tuhat eurot).



Muud nõuded

Muud nõuded sisaldavad regressinõudeid väljasaatmiskeskuse kulude hüvitamiseks väljasaadetavate poolt, kahjunõudeid endiste või praeguste töötajate vastu (liiklusavariijärgsed kahjunõuded, koolituskulude hüvitamise nõuded, riisumised) ja kohtutäiturite sunniraha nõudeid.

Muud kohustused

Muud kohustused sisaldavad riigisadaluse kaitse tagamise nõuetest tulenevalt riigisadalusega seotud asutuse kohustusi, mida kajastatakse koondatuna ühel kirjel.

Lisa 7. Varud

Tuhandetes eurodes

	2014	2013	Muutus	%
Tooraine ja materjalid	3 685	4 627	-942	-20%
Ostetud kaubad müügiks	2	2	0	0%
Kokku varud	3 687	4 629	-942	-20%

Kasum varude müügist	2014	2013	Muutus
Varude müük müügihinnas	2	0	2
Müügiikasum	2	0	2

Varud

Varudena kajastatakse vormiriietust, laskemoona, relvastust (sh muu erivarustus ja kaitsevahendid), kütust (sh õlid, määrdeained), range arvestusega blankette, infotehnoloogia- ja kommunikatsiooni tarvikuid (nt akud), operatiivraadiosidevõrgu varuosasid jm.

Tooraine ja varudena kajastuvad ametite keskladudes (PPA, PÄA) paiknevad varud, kust neid laiali jaotatakse. Eri- ja vormirõivastuse varud seisuga 31.12.2014 olid:

- PPA – summas 1 600 tuhat eurot (2013. aastal 1 508 tuhat eurot), varud kasvasid 6% võrra;
- PÄA – summas 379 tuhat eurot (2013. aastal 462 tuhat eurot), varud vähenesid 18% võrra.

Range arvestusega blankettide varud vähenesid 94% võrra ehk 49 tuhande euron (2013. aastal 833 tuhat eurot) seoses uute dokumentide kasutusele võtmisega ja arvestuspõhimõtete muutumisega (blankettide eest tasutakse alles pärast väljastust). Laevade kütuse varud vähenesid 31% võrra ehk 106 tuhande euron (2013. aastal 153 tuhat eurot).



Lisa 8. Osalused sihtasutustes ja tütaretevõtjas

Tuhandetes eurodes

Lisa 8.A. Osalused sihtasutustes

	2014			2013		
	Osalused perioodi alguses	Tulem kapitali- osaluse meetodil	Osalused perioodi lõpus	Osalused perioodi alguses	Tulem kapitali- osaluse meetodil	Osalused perioodi lõpus
Hiiumaa Haigla SA	1 630	-94	1 536	1 581	49	1 630
Tuuru SA	102	-14	88	124	-22	102
Jõgeva Haigla SA	1 488	-113	1 375	1 281	207	1 488
Jõgevamaa Arendus- ja Ettevõtluskeskus SA	24	-6	18	19	5	24
Koeru Hooldekeskus SA	1 754	0	1 754	1 715	39	1 754
A.H. Tammsaare Muuseum Vargamäel SA	383	-31	352	396	-13	383
Läänemaa Arenduskeskus SA	38	22	60	32	6	38
Raplamaa Arendus- ja Ettevõtluskeskus SA	2	0	2	14	-12	2
Saaremaa Arenduskeskus SA	12	2	14	24	-12	12
Viljandimaa Arenduskeskus SA	33	-2	31	24	9	33
Holstre-Polli Tervisekeskus SA	1 420	-77	1 343	1 513	-93	1 420
Võrumaa Arenguagentuur SA	85	2	87	78	7	85
Kodanikuühiskonna Sihtkapital SA	53	0	53	53	0	53
Kokku	7 024	-311	6 713	6 854	170	7 024

	Muutus			%		
	Osalused perioodi alguses	Tulem kapitali- osaluse meetodil	Osalused perioodi lõpus	Osalused perioodi alguses	Tulem kapitali- osaluse meetodil	Osalused perioodi lõpus
Hiiumaa Haigla SA	49	-143	-94	3%	-292%	-6%
Tuuru SA	-22	8	-14	-18%	-36%	-14%
Jõgeva Haigla SA	207	-320	-113	16%	-155%	-8%
Jõgevamaa Arendus- ja Ettevõtluskeskus SA	5	-11	-6	26%	-220%	-25%
Koeru Hooldekeskus SA	39	-39	0	2%	-100%	0%
A.H. Tammsaare Muuseum Vargamäel SA	-13	-18	-31	-3%	138%	-8%
Läänemaa Arenduskeskus SA	6	16	22	19%	267%	58%
Raplamaa Arendus- ja Ettevõtluskeskus SA	-12	12	0	-86%	-100%	0%
Saaremaa Arenduskeskus SA	-12	14	2	-50%	-117%	17%
Viljandimaa Arenduskeskus SA	9	-11	-2	38%	-122%	-6%
Holstre-Polli Tervisekeskus SA	-93	16	-77	-6%	-17%	-5%
Võrumaa Arenguagentuur SA	7	-5	2	9%	-71%	2%
Kodanikuühiskonna Sihtkapital SA	0	0	0	0%		0%
Kokku	170	-481	-311	2%	-283%	-4%



Suurima positiivse tulemiga lõpetas Läänemaa Arenduskeskus SA, kelle tulemiks kujunes 22 tuhat eurot (võrreldes 2013. aastaga suurenes tulem 16 tuhande euro võrra).

Suurima negatiivse tulemiga lõpetasid:

- Jõgeva Haigla SA, kelle negatiivne tulem oli 113 tuhat eurot (võrreldes 2013. aastaga tulem vähenes 320 tuhande euro ehk 155% võrra)
- Hiiumaa Haigla SA, kelle negatiivne tulem oli 94 tuhat eurot (võrreldes 2013. aastaga tulem vähenes 143 tuhande euro ehk 292% võrra).
- Holstre-Polli Tervisekeskus SA, kelle negatiivne tulem oli 77 tuhat eurot). (võrreldes 2013. aastaga tulem suurenes 16 tuhande euro võrra.

Aruandeaasta lõpetas negatiivse tulemiga seitse sihtasutust ehk 54% sihtasutustest. Võrreldes 2013. aastaga on negatiivse tulemiga lõpetanud sihtasutuste koguarv suurenenud kahe sihtasutuse võrra.

2014.aastal vähenes osalus sihtasutustes 311 tuhande euro ehk 4% võrra. 2013.aastal suurenes osalus sihtasutustes 170 tuhande euro ehk 2% võrra.



Sihtasutuste olulisemad majandusnäitajad

Lisa 8.B. Sihtasutuste olulisemad majandusnäitajad

Tuhandetes eurodes

Sihtasutuse nimetus	Tulemiaruaude näitajad 2014			Varad 2014	Omakapital 2014	Tulemiaruaude näitajad 2013			Varad 2013	Omakapital 2013
	Tegevus- tulud	Tegevus- kulud	Tulem			Tegevus- tulud	Tegevus- kulud	Tulem		
Siseministeerium	3 556	-3 570	-14	2 514	141	2 675	-2 696	-22	2 585	155
Tuuru SA	340	-354	-14	175	88	260	-281	-22	169	102
Kodanikuühiskonna Sihtkapital SA	3 216	-3 216	0	2 339	53	2 415	-2 415	0	2 416	53
Hiiu maavalitsus	1 658	-1 737	-94	2 386	1 536	1 969	-1 903	49	2 419	1 630
Hiiumaa Haigla SA	1 658	-1 737	-94	2 386	1 536	1 969	-1 903	49	2 419	1 630
Jõgeva maavalitsus	3 736	-3 847	-119	2 259	1 393	4 078	-3 862	211	2 629	1 512
Jõgeva Haigla SA	3 525	-3 631	-113	2 205	1 375	3 885	-3 674	207	2 546	1 488
Jõgevamaa Arendus - ja Ettevõtluskeskus SA	211	-216	-6	54	18	193	-188	4	83	24
Järva maavalitsus	1 988	-2 017	-31	2 360	2 106	1 912	-1 884	26	2 410	2 136
Koeru Hooldekeskus SA	1 908	-1 906	0	2 003	1 754	1 817	-1 776	39	2 024	1 753
A.H. Tammsaare Muuseum Vargamäel SA	80	-111	-31	357	352	95	-108	-13	386	383
Lääne maavalitsus	175	-153	22	68	60	171	-164	7	61	38
Läänemaa Arenduskeskus SA	175	-153	22	68	60	171	-164	7	61	38
Rapla maavalitsus	176	-176	0	26	2	171	-182	-12	40	3
Raplamaa Arendus - ja Ettevõtluskeskus SA	176	-176	0	26	2	171	-182	-12	40	3
Saare maavalitsus	151	-148	2	30	14	192	-202	-12	67	12
Saaremaa Arenduskeskus SA	151	-148	2	30	14	192	-202	-12	67	12
Viljandi maavalitsus	264	-342	-79	1 387	1 374	260	-343	-84	1 478	1 453
Viljandimaa Arenduskeskus SA	133	-134	-2	39	31	139	-129	9	54	33
Holstre-Polli Tervisekeskus SA	131	-208	-77	1 348	1 343	121	-214	-93	1 424	1 420
Võru maavalitsus	272	-269	2	162	87	224	-216	6	165	85
Võrumaa Arenguagentuur SA	272	-269	2	162	87	224	-216	6	165	85
Kokku:	11 976	-12 259	-311	11 192	6 713	11 652	-11 452	169	11 854	7 024



Lisa 8.B. Sihtasutuste olulisemad majandusnäitajad

Tuhandetes eurodes

Sihtasutuse nimetus	Muutus			Varad 2014	Omakapital 2014	%			Varad 2013	Omakapital 2013
	Tegevus- tulud	Tegevus- kulud	Tulem			Tegevus- tulud	Tegevus- kulud	Tulem		
Siseministerium	881	-874	8	-71	-14	33%	32%	-36%	-3%	-9%
Tuuru SA	80	-73	8	6	-14	31%	26%	-36%	4%	-14%
Kodanikuühiskonna Sihtkapital SA	801	-801	0	-77	0	33%	33%	???	-3%	0%
Hiiu maavalitsus	-311	166	-143	-33	-94	-16%	-9%	-292%	-1%	-6%
Hiiumaa Haigla SA	-311	166	-143	-33	-94	-16%	-9%	-292%	-1%	-6%
Jõgeva maavalitsus	-311	15	-330	-370	-119	-8%	0%	-156%	-14%	-8%
Jõgeva Haigla SA	-360	43	-320	-341	-113	-9%	-1%	-155%	-13%	-8%
Jõgevamaa Arendus - ja Ettevõtluskeskus SA	18	-28	-10	-29	-6	9%	15%	-250%	-35%	-25%
Järva maavalitsus	18	-133	-57	-50	-30	4%	7%	-219%	-2%	-1%
Koeru Hooldekeskus SA	91	-130	-39	-21	1	5%	7%	-100%	-1%	-1%
A.H. Tammsaare Muuseum Vargamäel SA	91	-3	-18	-21	1	-16%	3%	138%	-8%	-8%
Lääne maavalitsus	91	11	15	7	22	2%	-7%	214%	11%	58%
Läänemaa Arenduskeskus SA	4	11	15	7	22	2%	-7%	214%	11%	58%
Rapla maavalitsus	5	6	12	-14	-1	3%	-3%	-100%	-35%	-33%
Raplamaa Arendus - ja Ettevõtluskeskus SA	5	6	12	-14	-1	3%	-3%	-100%	-35%	-33%
Saare maavalitsus	-41	54	14	-37	2	-21%	-27%	-117%	-55%	17%
Saaremaa Arenduskeskus SA	-41	54	14	-37	2	-21%	-27%	-117%	-55%	17%
Viljandi maavalitsus	4	1	5	-91	-79	-21%	0%	-6%	-6%	17%
Viljandimaa Arenduskeskus SA	-6	-5	-11	-15	-79	-4%	4%	-122%	-28%	-6%
Holstre -Polli Tervisekeskus SA	-6	6	16	-76	-79	8%	-3%	-17%	-5%	-5%
Võru maavalitsus	48	-53	-4	-3	-79	21%	25%	-67%	-2%	2%
Võrumaa Arenguagentuur SA	48	-53	-4	-3	-79	21%	25%	-67%	-2%	2%
Kokku:	324	-807	-480	-662	-79	3%	7%	-284%	-6%	-4%

8.C. Osalus tütaretevõtjas

Tuhandetes eurodes

Ettevõtja nimetus	Osaluse määr (%)	Bilansiline väärtus perioodi alguses	Kasum kapitali- osalusest	Bilansiline väärtus perioodi lõpus
Andmevara AS				
2014	100	1 428	339	1 767
2013	100	1 057	371	1 428
Muutus	0	371	-32	339
%	0%	35%	-9%	24%



8.C. Osalus tütarettevõtjas

Tuhandetes eurodes

AS Andmevara olulisemad majandusnäitajad	2014	2013	Muutus	%
Bilansinäitajad				
Varad perioodi lõpus	2 634	2 101	533	25%
Omakapital perioodi lõpus	1 767	1 428	339	24%
Tulemiaruaude näitajad				
Tegevustulud	3 019	2 872	147	5%
Finantstulud	10		10	
Tegevuskulud	-2 690	-2 501	-189	8%
Aruandeperioodi tulem	339	371	-32	-9%

Osalluse bilansilise väärtuse muutust mõjutas 2014.aastal enampakkumise korras AS Andmevara tütarettevõtte ESTLEX OÜ võõrandamine.

AS Andmevara 2014. aasta kasum kanti eelmiste perioodide kasumi arvele ja dividende kasumi arvel ei jaotatud.

Lisa 9. Kinnisvarainvesteeringud

Tuhandetes eurodes

Kinnisvarainvesteeringud	2014	2013	Muutus	%
Bilansiline väärtus perioodi alguses				
Soetusmaksumus	22 020	24 764	-2 744	-11%
Akumuleeritud kulum	-1 463	-1 537	74	-5%
Jääkväärtus	20 557	23 226	-2 669	-11%
Perioodi liikumised				
Ümberhindlus	604	580	24	4%
Amortisatsioon ja allahindlus	-379	-188	-191	102%
Müügid müügihinnas	-14 906	-10 232	-4 674	46%
Müügikasum	8 732	8 146	586	7%
Mitterahalise sissemaksena üle antud osaluste soeta	-339	-705	366	-52%
Siirded	-17	-17	0	0%
Mitterahalise sihtfinantseerimisena üle antud	-5	-253	248	-98%
Perioodi liikumised kokku	-6 310	-2 669	-3 641	136%
Bilansiline väärtus perioodi lõpus				
Soetusmaksumus	15 858	22 020	-6 162	-28%
Akumuleeritud kulum	-1 612	-1 463	-149	10%
Jääkväärtus	14 246	20 557	-6 311	-31%
sh kasutusrendile antud kinnisvarainvesteeringud				
soetusmaksumus	14 487	20 398	-5 911	-29%
kulum	-1 281	-1 163	-118	10%
jääkmaksumus	13 206	19 235	-6 029	-31%



Tulud-kulud kinnisvarainvesteeringutelt	2014	2013	Muutus	%
Renditulud kinnisvarainvesteeringutelt	106	99	7	7%
Kinnisvarainvesteeringute halduskulud	-3	-3	0	0%
Tulu kinnisvarainvesteeringute müügist	14 957	10 294	4 663	45%
Kinnisvarainvesteeringute müügiga seotud kulud	-51	-61	10	-16%

Renditulu katkestamatutelt rendilepingutelt tulevastel perioodidel	2014	2013	Muutus	%
Järgmisel majandusaastal	321	527	-206	-39%
2. -5.aastal	1 426	2 313	-887	-38%
Pärast 5.aastat	4 774	14 221	-9 447	-66%
Kokku	6 521	17 061	-10 540	-62%

Ümberhindlus

Ümberhindlusena kajastub maareformi käigus riigi omandisse jäetud maa, mis aruandeperioodil kanti katastrisse ja millele seatakse kasutusvaldus, arvele võtmine toimub maa maksustamishinnas. Seisuga 31.12.2014 olid maavanemad sõlminud 5316 kasutusvalduse seadmise lepingut (31.12.2013 oli kasutusvalduse seadmise lepingute arv 5746). Kasutusvaldus seatakse kuni 15 aastaks ning isikul on õigus taotleda maa omandamist pärast kümne aasta möödumist kasutusvalduse seadmisest. Kasutusvalduse tasu maksmine algab viie aasta möödumisel kasutusvalduse lepingu jõustumisest, esimesel viiel aastal tasub isik ainult maamaksu. Kasutusvalduse aastatasu suurus on 2% kehtivast maa maksustamishinnast, kuid kõige vähem 64 eurot.

Müük

2014. aastal oli kinnisvarainvesteeringute müügitulu oli 14 957 tuhat eurot ja müügiga seotud kulud 51 tuhat eurot (31.12.2013 seisuga oli müügitulu 10 294 tuhat eurot ja müügiga seotud kulud 61 tuhat eurot). Kogu kinnisvarainvesteeringute müügitulu saadi maavalitsuste müüdud maaüksuste eest.

Rendile antud kinnisvarainvesteeringud

Rendile antud kinnisvarainvesteeringutena kajastatakse kasutusvaldusesse antud maad, hoonestusõigusega koormatud maad ja kasutusrendile antud hooned ja ruumid (sh eluruumid). Hoonestusõigusega koormatud maa lepingute arv vähenes 2014.aastal 331 lepingu ehk 20,7% võrra (1600-lt 1269 lepinguni). Hoonestusõigusega koormatud maa lepingute arv on vähenenud seoses maareformi käigus hoonestusõigusega koormatud kinnisasjade võõrandamisega riigivaraseaduse § 1051 lõike 1 alusel ja maareformiseaduse § 351 lõike 2 alusel.



Lisa 10. Materiaalne põhivara

Tuhandetes eurodes

2014	Maa	Hooned ja rajatised	Kaitseots- tarbeline inventar	Masinad ja seadmed	Muu põhivara	Lõpetamata tööd ja ettemaksed	Kokku
Bilansiline väärtus perioodi alguses							
Soetusmaksumus	1 545	105 706	28 833	210 063	5 308	5 304	356 759
Akumuleeritud kulum	0	-38 658	-14 015	-132 427	-4 076	0	-189 176
Jääkväärtus	1 545	67 048	14 818	77 636	1 232	5 304	167 583
Perioodi liikumised							
Soetused ja parendused	39	3 648	1 609	5 000	271	2 673	13 240
Müüdnud vara müügihinnas	-12 428	0		-56			-12 484
Kasum varade müügist	12 428	0		56			12 484
Amortisatsioon ja allahindlus		-5 193	-1 735	-7 848	-128		-14 904
Muu mahakandmine jääkväärtuses		-5	-4	-44			-53
Ümberhindlused	90						90
Siirded	0		-8	-317		-26	-351
Üleantud mitterahalised sissemaksed	-33	-60	0				-93
Mitterahalise sihtfinantseerimisena üle antud	-3	0	0	-17			-20
Ümberklassifitseerimine	0	3 389		2 362	1 695	-7 598	-152
Perioodi liikumised kokku	93	1 779	-138	-864	1 838	-4 951	-2 243
Bilansiline väärtus perioodi lõpus							
Soetusmaksumus	1 637	112 306	30 013	200 891	11 273	353	356 473
Akumuleeritud kulum	0	-43 479	-15 333	-124 126	-8 195		-191 133
Jääkväärtus	1 637	68 827	14 680	76 765	3 078	353	165 340
Muutus võrreldes 2013. aastaga							
Soetusmaksumuse muutus	6%	6%	4%	-4%	112%	-93%	0%
Akumuleeritud kulumi muutus		12%	9%	-6%	101%		1%
Jääkväärtus muutus	6%	3%	-1%	-1%	150%	-93%	-1%

Olulisemad kinnisvaraprojektid ja -investeeringud on kajastatud tegevusaruande alapeatükis 1.2.

Soetused

PPA-s valmis Keila politsei ja oskonna hoone parendus (1 352 tuhat eurot), parendati integreeritud süsteeme summas 7 455 tuhat eurot. Päästeametis soetati päästevarustust kogumaksumusega 651 tuhat eurot, sisetulekahju treeningkeskkond (40 tuhat eurot). Sisekaitseakadeemias teostati hoonetega seotud investeeringuid kogumaksumusega 66 tuhat eurot. Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskuses soetati turvaseadmeid kogumaksumusega 728 tuhat eurot.

Müük

Maaüksuste müük sisaldab maareformi seaduse kohaselt maa ostueesõigusega erastamist, maa enampakkumisega erastamist, nõudeõiguse osast suurema osa tagastamise korral erastamist, vaba metsamaa ja vaba põllumajandusmaa erastamist, reaalkoormatise, korteriomandite aluse maa ja



hoonestatud kinnistute võõrandamist. Masinate ja seadmete müügi real on kajastatud PPA ühe laeva ja 25 maismaasõiduki müük.

Tulud-kulud varadelt	2014	2013	Muutus	%
Renditulud mitteeluruumidelt	58	46	12	26%
Renditulud eluruumidelt	8	9	-1	-11%
Muu vara rent ja üür	8	3	0	0%
Rendile antud ruumide ja hoonete halduskulud	-28	-38	10	-26%

Renditulu katkestamatutelt rendilepingutelt tulevastel perioodidel	2014	2013	Muutus	%
Järgmisel majandusaastal	89	65	24	37%
2. –5. aastal	262	176	86	49%
pärast 5. aastat	790	713	77	11%
Kokku	1 141	954	187	20%

Lisa 11. Immateriaalne põhivara

Tuhandetes eurodes

2014	Tarkvara	Õigused ja litsentsid	Muu immateriaalne põhivara	Lõpetamata tööd ja ettemaksed	Kokku
Bilansiline väärtus perioodi alguses					
Soetusmaksumus	26 415	86	772	146	27 419
Akumuleeritud kulum	-17 823	-39	-323	0	-18 185
Jääkväärtus	8 592	47	-323	146	9 234
Aruandeperioodi liikumised					
Soetused ja parendused	1 285	52		151	1 488
Siirded	133			-133	0
Amortisatsioon ja allahindlus	-2 889	-21	-121		-3 031
Ümberklassifitseerimine põhivara klasside vahel	316			-164	152
Perioodi liikumised kokku	-1 155	31	-121	-146	-1 391
Bilansiline väärtus perioodi lõpus					
Soetusmaksumus	27 471	138	772	0	28 381
Akumuleeritud kulum	-20 033	-60	-444	0	-20 537
Jääkväärtus	7 438	78	328	0	7 844
Muutus võrreldes 2013.aastaga					
Soetusmaksumuse muutus	4%	60%	0%	-100%	4%
Akumuleeritud kulumi muutus	12%	54%	37%		13%
Jääkväärtus muutus	-13%	66%	-27%	-100%	-15%

Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskuses teostati infosüsteemide arendusi kogusummas 1 170 tuhat eurot.



Lisa 12. Bioloogiline vara

Tuhandetes eurodes

Bioloogiline vara	2014	2013	Muutus	%
Bilansiline väärtus perioodi alguses	2	2	0	
Perioodi liikumised				
Soetused	0	2	0	
Bilansiline väärtus perioodi lõpus	2	2	0	0%

Bilansiväline bioloogiline vara	2014	2013	Muutus	%
Mets (ha)	2 529,91	2 670,90	-141	-5%

Bilansivälise bioloogilise vara müügitulu	2014	2013	Muutus	%
Erastatud metsamaalt kasvava metsa müügitulu	367	345	22	6%

Bioloogilise vara soetusena kajastatakse Sisekaitseakadeemias 2012. aastal soetatud koolitatud patrullkoer.

Bilansiväliselt on kajastatud koguseliselt (hektarites) kasutusvaldusesse antud maa koosseisu kuuluv metsamaa. Metsamaal kasvavat metsa ei võeta arvele bioloogilise varana, kuna kasvava metsa hindamise korraldamine ja inventeerimine on suur kulu.

Maareformi seaduse kohaselt erastatava maa müügihind kajastatakse maa müügituluna (vt lisa 10), kuid metsamaa erastamisel maa müügihinnale lisanduv kasvava metsa maksumus kajastatakse alates 2008. aastast bioloogilise vara müügituluna.



Lisa 13. Eraldised ja tingimuslikud kohustused

Tuhandetes eurodes

Pensionieraldised	Perioodi algul	Väljamaksed perioodi jooksul	Tühistatud/lisandunud perioodi jooksul	Arvestatud intressikulu	Perioodi lõpul
Eripensionide eraldised	520 887	-12 219	223 319	20 340	752 327
ATS-i ja TLS-i soodus pensionieraldis	23 908	0	9 635	952	34 495
Eraldis tervisekahjude hüvitamiseks ²	0	0	757	0	757
Politseiametniku tööväimekaotus hüvitis ¹	743	-46	-3	28	722
Eraldised kokku	545 538	-12 265	233 708	21 320	788 301
sh lühiajalised	12 658	-12 265	14 012	0	14405
sh pikaajalised	532 880		219 696	21 320	773 896

Pensionieraldistena on kajastatud endistele ja praegustele töötajatele määratud eripensionid ja pensionisuurendused. Vastavalt riigi raamatupidamise üldeeskirja § 48 lõikele 8 alustati seisuga 31.12.2009 pensionieraldise arvestamist ka avalikus teenistuses olevate ametnike kohta.

Kulud pensionieraldistelt jm eraldistelt	2014	2013	Muutus	%
Intressikulu pikaajalistelt kohustustelt	-21 320	-28 938	7 618	-26%
sh Politsei- ja Piirivalveamet	-20 671	-27 893	7 222	-26%
Päästeamet	-319	-597	278	-47%
Siseministeerium	-63	-79	16	-20%
Sisekaitseakadeemia	-7	-7	0	0%
Viljandi Maavalitsus	-248	-354	106	-30%
Intressimäär (%)	4,0%	6,0%	0	-33%

Pensionieraldiste arvestamisel arvesse võetud töötajate arv	2014	2013	Muutus	%
ATS-i ja TLS-i soodus pensionieraldis	2 113	2 284	-171	-7%
Vanglaametnikud	4	4	0	
Politseiametnikud	6 037	6 090	-53	-1%
Päästeteenistujad	406	214	192	90%
Kaitseväge VTA pensionieraldised (endised kaitseväelased)	6	9	-3	-33%
Vanaduspensioni ootel olevad päästeteenistujad	25	17	8	47%
Töövõimetuse ja toitjakaotuspensioni saajad	13	13	0	0%
Kokku	8 604	8 631	-27	0%

¹2010. aastal moodustas Politsei- ja Piirivalveamet eraldise, mida kasutatakse politseiametnike tööülesannete täitmisega seotud tööväimekaotuse hüvitiste maksmiseks.
22014. aastal moodustas Päästeamet eraldise, mida kasutatakse tervisekahjude hüvitamiseks



Pensionieraldiste arvestamisel on välja jäetud need töötajad, kellel ei teki võimalust minimaalset pensionieraldist andvat staaži välja teenida (ei täitu kümme aastat staaži).

Bilansivälised tingimuslikud kohustused	2014	2013	Muutus	%
Kohtuprotsesside suhtes	3451	371	3 080	830%

Bilansivälised tingimuslikud kohustused kohtuprotsesside suhtes on võrreldes 2013. aastaga suurenenud 3 080 tuhat euro ehk 830% võrra.

Seisuga 31.12.2014 oli kohtute menetluses 59 kohtuasja, sh eraisikutega seotud 59 ja juriidiliste isikutega 4 kohtuasja. Olulisemad tingimuslikud kohustused on:

- juriidiliste isikute hagid varalise ja mittevaralise kahju tekitamise hüvitamise taotlused kokku summas 2 224 tuhat eurot,
- töölepingu erakorralise ülesõtmise tühisuse tuvastamine ja saamata jäänud töötasu väljamõistmine summas 13 tuhat eurot,
- eraisikute hagid kahjude hüvitamiseks – (ebainimlikud tingimused arestimajas) ja kinnipidamised kokku summas 233 tuhat eurot,

Lisa 14. Laenukohustused

Tuhandetes eurodes

Laenukohustused järelejäänud tähtaja järgi	Tähtajaga kuni 1 aasta	Tähtajaga 1–5 aastat	Tähtajaga üle 5 aasta	Kokku
31.12.2014				
Kapitalirent	152	698	5 256	6 106
Arvelduskrediit	6 873			6 873
Kokku	7 025	698	5 256	12 979
31.12.2013				
Kapitalirent	104	472	4 300	4 876
Arvelduskrediit	10 010			10 010
Kokku	10 114	472	4 300	14 886
Muutus				
Kapitalirent	48	226	956	1 230
Arvelduskrediit	-3 137	0	0	-3 137
Kokku	-3 089	226	956	-1 907
Muutus %				
Kapitalirent	46%	48%	22%	1
Arvelduskrediit	-31%			0
Kokku	-31%			0



Laenukohustuste liikumine	Kapitalirent	Arvelduskrediit	Kokku
31.12.2013	4 876	10 010	14 886
Kokku liikumised	1 230	-3 137	-1 907
Saadud arvelduskrediit	1 351		1 351
Tagasi makstud	-121	-3 137	-3 258
31.12.2014	6 106	6 873	12 979

Kulud laenukohustustelt	2014	2013	Muutus	%
Intressikulu kapitalirendilt	-282	-255	-27	11%
Keskmine intressimäär (%)	5,5%	5,2%	0	6%

Kapitalirendile võetud vara	Soetusmaksumus		Jääkmaksumus	
	2014	2013	2014	2013
Ida politseiprefektuuri arestimaja	5 377	5 377	4 170	4 348
Keila politseijaoskonna hoone	1 353	0	1 324	0

Riigi Kinnisvara AS-iga sõlmitud üürilepingu alusel on üürile võetud Ida politseiprefektuuri arestimaja (2008. a) ja Keila politseijaoskonna hoone (2014. a), mis kajastatakse bilansis varana ja kapitalirendikohustusena.

Alates 2011. aastast toimub välisabi sildfinantseerimine arvelduskrediidi andmise teel. Vabariigi Valitsuse korraldusega heaks kiidetud välisabi sildfinantseerimise summa ulatuses lisatakse vastavale kontole arvelduskrediit, mida saab kasutada kuni välisabi laekumiseni või korralduses sätestatud lõpptähtjani.



Lisa 15. Saadud ja antud toetused

Tuhandetes eurodes

15.A. Saadud toetused

	Jääk perioodi alguses		Arvestatud tulu	Jääk perioodi lõpus	
	Nõuded	Saadud ettemaksed		Nõuded	Saadud ettemaksed
2014					
Sihtfinantseerimine tegevuskuludeks	8 909	15 367	5 103	6 659	10 200
sh välisabi	8 727	13 411	4 267	6 655	7 978
ERDF (regionaalareng)	6 143	9 732	497	3 191	5 040
ESF (sotsiaal)	29	15	173	75	
Muu välisabi	2 555	3 664	3 597	3 389	2 938
sh tulu saastekvootide müügist	0	0	0	0	0
sh kodumaised toetused	182	1 956	836	4	2 222
Sihtfinantseerimise vahendamine tegevuskuludeks	0	0	5 930	0	0
sh välisabi	0	0	4 101	0	0
ERDF (regionaalareng)	0	0	3 383	0	0
Muu välisabi	0	0	54	0	0
ESF (sotsiaalabi)	0	0	664	0	0
sh kodumaised toetused	0	0	1 829	0	0
Põhivara soetuseks saadud sihtfinantseerimine	193	0	478	3 487	0
sh välisabi	193	0	426	3 487	0
ERDF (regionaalareng)	166	0	244	3 453	0
Muu välisabi	27	0	182	34	0
sh tulu saastekvootide müügist	0	0		0	0
sh kodumaised toetused	0	0	52	0	0
Põhivara soetuseks saadud sihtfinantseerimise vahendamine	0	0	16 274	0	0
sh välisabi	0	0	15 690	0	0
ERDF (regionaalareng)	0	0	10 417	0	0
Muu välisabi	0	0	10 417	0	0
sh kodumaised toetused	0	0	584	0	0
Tagasi nõutud sihtfinantseerimine	0	0	-8	0	0
Kokku sihtfinantseerimine (vt lisa 6.A)	9 102	15 367	27 777	10 146	10 200
Saamata muud toetused	14	0	0	26	0
Mittesihotstarbeline finantseerimine	0	0		0	0
Saadud toetused kokku	9 116	15 367	27 777	10 172	10 200



15.A. Saadud toetused

	Jääk perioodi alguses		Arvestatud tulu	Jääk perioodi lõpus	
	Nõuded	Saadud ettemaksed		Nõuded	Saadud ettemaksed
2013					
Sihtfinantseerimine tegevuskuludeks	2 482	9 600	4 574	8 909	15 367
sh välisabi	2 356	8 572	3 649	8 727	13 411
ERDF (regionaalareng)	1 107	4 821	359	6 143	9 732
ESF (sotsiaal)	51	22	448	29	15
Muu välisabi	1 198	3 729	2 842	2 555	3 664
sh tulu saastekvootide müügist	0	0	77	0	0
sh kodumaised toetused	126	1 028	848	182	1 956
Sihtfinantseerimise vahendamine tegevuskuludeks	0	0	5 385	0	0
sh välisabi	0	0	4 239	0	0
ERDF (regionaalareng)	0	0	3 448	0	0
Muu välisabi	0	0	791	0	0
sh kodumaised toetused	0	0	1 146	0	0
Põhivara soetuseks saadud sihtfinantseerimine	619	0	4 190	193	0
sh välisabi	619	0	1 627	193	0
ERDF (regionaalareng)	207	0	785	166	0
Muu välisabi	412	0	842	27	0
sh tulu saastekvootide müügist	0	0	2 561	0	0
sh kodumaised toetused	0	0	2	0	0
Põhivara soetuseks saadud sihtfinantseerimise vahendamine	0	0	8 446	0	0
sh välisabi	0	0	8 353	0	0
ERDF (regionaalareng)	0	0	2 251	0	0
Muu välisabi	0	0	6 102	0	0
sh kodumaised toetused	0	0	93	0	0
Tagasi nõutud sihtfinantseerimine	0	0	-47	0	0
Kokku sihtfinantseerimine (vt lisa 6.A)	3 101	9 600	22 548	9 102	15 367
Saamata muud toetused	6	0	0	14	0
Mittesihtotstarbeline finantseerimine	0	0	9	0	0
Saadud toetused kokku	3 107	9 600	22 557	9 116	15 367



Olulisemad 2014. aastal finantseeritud projektid (saadud toetused)

ERDF

- Euroopa Komisjonilt Eesti-Läti programmi jaoks 5 785 tuhat eurot, millest tegevuskuludeks saadi 3252 tuhat eurot (sh vahendamiseks 3 163 tuhat eurot) ja põhivara soetuseks 2 533 tuhat eurot (sh vahendamiseks 2 533 tuhat eurot)

ESF

- Innove SA-lt maavalitsustele karjääriteenuste arendamiseks 32 tuhat eurot

Muu välisabi

- Välispiirifondi erinevad programmid 5 448 tuhat eurot (sh põhivara soetuseks 5 239 tuhat eurot);
- Euroopa Komisjonilt projektiks „Majanduslikult jätkusuutlik ja keskkonnasäästlik Peipsi järve piirkond” – 7 414 tuhat eurot (sh põhivara soetuseks 7 333 tuhat eurot);
- Euroopa Pagulasfondi erinevad programmid – 301 tuhat eurot;
- Häirekeskusele Eesti-Šveitsi koostööprogrammist „Looduskatastroofide ärahoidmine ja ohjamine, tuleohutuse suurendamine hooldekodudes ja haiglates” – 250 tuhat eurot (sh põhivara soetuseks 34 tuhat eurot);
- Päästeametile Eesti-Šveitsi koostööprogrammist „Looduskatastroofide ärahoidmine ja ohjamine, tuleohutuse suurendamine hooldekodudes ja haiglates” – 289 tuhat eurot;

Kodumaine toetus

- Ettevõtluse Arendamise Sihtasutuselt saadud kohaliku omaalgatuse ja hajaasustuse veeprogramm jm toetused – kokku 2 317 tuhat eurot (sh põhivara soetuseks 584 tuhat eurot)
- Tervise Arengu Instituudilt saadud tervislike valikute toetused – kokku 296 tuhat eurot

Tagasinõutud toetus

- Tagastati kohaliku omaalgatuse programmi raha 2 tuhat eurot.
- Tagastati ERDF Eesti-Läti programmi raha 2 tuhat eurot.



15.B. Antud toetused

	Jääk perioodi alguses		Arvestatud kulu	Jääk perioodi lõpus	
	Tasutud ettemaksed	Kohustused		Tasutud ettemaksed	Kohustused
2014					
Sihtfinantseerimine tegevuskuludeks	19 089	1 335	-43 645	19 081	450
sh välisabi	3 446	1 304	-273	760	371
sh ERDF (regionaalareng)	3 067	1 302	-195	337	371
ESF (sotsiaal)	0	2		36	
muu välisabi	379	0	-78	387	
sh kodumaised toetused	15 643	31	-43 372	18 321	79
Sihtfinantseerimise vahendamine tegevuskuludeks	0	0	-5 453	0	0
sh välisabi	0	0	-3 624	0	0
sh ERDF (regionaalareng)	0	0	-3 321	0	0
ESF (sotsiaal)	0	0	-54	0	0
muu välisabi	0	0	-249	0	0
sh kodumaised toetused	0	0	-1 829	0	0
Sihtfinantseerimine põhivara soetuseks	0	963	-9 412	0	2 689
sh välisabi	0	963	-645	0	2 689
sh ERDF (regionaalareng)	0	963	-645	0	2 689
sh kodumaised toetused	0	0	-8 767	0	0
Sihtfinantseerimise vahendamine põhivara soetuseks	0	0	-11 001	0	0
sh välisabi	0	0	-10 417	0	0
sh ERDF (regionaalareng)	0	0	-10 417	0	0
sh kodumaised toetused	0	0	-584	0	0
Tagasi nõutud sihtfinantseerimine	0	0	11	0	0
Sotsiaaltoetused ¹	0	0	-786	0	0
Mittesihotstarbeline finantseerimine	0	0	-66	0	0
Liikmemaksud	0	0	-108	0	0
Antud toetused kokku	19 089	2 298	-70 460	19 081	3 139

2013					
Sihtfinantseerimine tegevuskuludeks	16 605	1 431	-43 229	19 764	1 323
<i>sh välisabi</i>	962	1 400	-413	3 446	1 304
sh ERDF (regionaalareng)	543	1 204	-277	3 067	1 302
ESF (sotsiaal)	0	0	0	0	2
muu välisabi	419	196	-136	379	0
<i>sh kodumaised toetused</i>	15 643	31	-42 816	16 318	19



	Jääk perioodi alguses		Arvestatud kulu	Jääk perioodi lõpus	
	Tasutud ettemaksed	Kohustused		Tasutud ettemaksed	Kohustused
Sihtfinantseerimise vahendamine tegevuskuludeks	0	0	-4 955	0	0
sh välisabi	0	0	-3 809	0	0
sh ERDF (regionaalareng)	0	0	-3 413	0	0
ESF (sotsiaal)	0	0	0	0	0
muu välisabi	0	0	-396	0	0
sh kodumaised toetused	0	0	-1 146	0	0
Sihtfinantseerimine põhivara soetuseks	0	908	-13 990	0	963
sh välisabi	0	908	-2 214	0	963
sh ERDF (regionaalareng)	0	908	-2 214	0	963
sh kodumaised toetused	0	0	-11 776	0	0
Sihtfinantseerimise vahendamine põhivara soetuseks	0	0	-2 342	0	0
sh välisabi	0	0	-2 249	0	0
sh ERDF (regionaalareng)	0	0	-2 249	0	0
sh kodumaised toetused	0	0	-93	0	0
Tagasi nõutud sihtfinantseerimine	0	0	55	0	0
Sotsiaaltoetused¹	0	0	-563	0	0
Mittesihotstarbeline finantseerimine	0	0	-92	0	0
Liikmemaksud	0	0	-146	0	0
Antud toetused kokku	16 605	2 339	-65 262	19 764	2 286

¹ Sotsiaaltoetused toetuse liigi järgi	2014	2013	Muutus	%
Sotsiaaltoetused	-786	-563	-223	40%
sh peretoetused	-70	-91	21	-23%
õppetoetused	-577	-361	-216	60%
sotsiaaltoetused avaliku sektori töövõtjatele		36	-36	-100%
kutsehaiguste ja tööõnnetustega seotud kahjuhüvitised		0	0	
toetused sotsiaalabi vajavatele isikutele	-26	-27	1	-4%
taskuraha sotsiaalhooldus-, lastekodude jt kasvandikele	-4	-7	3	-43%
proteesid, ortopeedilised jm abivahendid puuetega inimestele		0	0	
preemiad ja stipendiumid	-1	-2	1	-50%
muud sotsiaalabitoetused ja hüvitised	-108	-111	3	-3%



Täiendav bilansiväline teave tulevikus saadava ja antava sihtfinantseerimise kohta	2014	2013	Muutus	%
Saadaolev sihtfinantseerimine	7 812	6 775	1 037	15%
Välisabi/muu	479	6 548	-6069	-93%
Välisabi/ESF (sotsiaalvaldkond)	7 286	77	7 209	9362%
Tulu saastekvootide müügist	0	0	0	
Kodumaine toetus	47	150	-103	-69%
Antav sihtfinantseerimine	4 557	12 232	-7 675	-63%
Välisabi/muu		643	-643	-100%
Välisabi (sh kaasfinantseerimine) / ERDF (regionaalvaldkond)	4 489	11 496	-7 007	-61%
Kodumaine toetus	68	93	-25	-27%

Olulisemad 2014. aastal finantseeritud projektid (antud toetused)

ERDF

- Eesti Läti programmist antud toetused – 5 831 tuhat eurot (sh põhivara soetuseks 2 533 tuhat eurot);

Muu välisabi

- Välispiirifondi erinevad programmid – 5 493 tuhat eurot (sh põhivara soetuseks 5 239 tuhat eurot);
- Euroopa pagulasfondi erinevad programmid – 404 tuhat eurot;

Kodumaine toetus

- Ettevõtluse Arendamise Sihtasutusele regionaalarengu toetamiseks – 5 108 tuhat eurot (sh põhivara soetuseks 2 695 tuhat eurot);
- Kodanikuühiskonna Sihtkapital SA-le kodanikuühiskonna toetamiseks 1 167 tuhat eurot;
- Erakondadele riigieelarvest toetus – 5 413 tuhat eurot;
- Eesti Kirikute Nõukogule ja muudele usulistele ühendustele – 695 tuhat eurot;
- Represseeritute Abistamise Fondile – 257 tuhat eurot represseeritute mälestuse ja ajaloo uurimiseks;
- Laste riiklikuks hoolekandeks – 3 627 tuhat eurot;
- Tehniliste abivahendite soodustingimustel müümise ja laenutamise toetamiseks – 2 483 tuhat eurot;
- Ühistranspordi (maantee-, vee- ja õhutransport) toetamiseks – 24 640 tuhat eurot.



15.C. Saadud toetused tegevusalade järgi

Tegevusala	Tegevus- kuludeks	Põhivara soetuseks	Vahendatud tegevuskuludeks ja põhivara soetuseks	Tagasi nõutud toetused	Mittesihtots- tarbelised toetused	Kokku
2014						
Avalik kord ja julgeolek	2 766	478	5 759	-1	0	9 002
Majandus	526	0	6 308	-2	0	6 832
Haridus	618	0	420	-2	0	1 036
Sotsiaalne kaitse	6	0	104	0	0	110
Üldised valitsussektori teenused	712	0	8 638	-3	0	9 347
Vaba aeg, kultuur, religioon	79	0	0	0	0	79
Tervishoid	372	0	9	0	0	381
Elamu- ja kommunaalmajandus	24	0	966	0		990
Tegevusalade lõikes kokku	5 103	478	22 204	-8	0	27 777

2013						
Avalik kord ja julgeolek	2 613	3 799	6 689	0	9	13 110
Majandus	296	0	3 431	-8	0	3 719
Haridus	581	0	458	0	0	1 039
Sotsiaalne kaitse	41	0	173	0	0	214
Üldised valitsussektori teenused	583	391	2 472	-39	0	3 407
Vaba aeg, kultuur, religioon	117	0	0	0	0	117
Tervishoid	317	0	24	0	0	341
Elamu- ja kommunaalmajandus	25	0	585	0		610
Tegevusalade lõikes kokku	4 573	4 190	13 832	-47	9	22 557

Tegevusala	Saadud toetused kokku		Muutus	
	2014	2013	Summa	%
Avalik kord ja julgeolek	9 002	13 110	-4 108	-31%
Majandus	6 832	3 719	3 113	84%
Haridus	1 036	1 039	-3	0%
Sotsiaalne kaitse	110	214	-104	-49%
Üldised valitsussektori teenused	9 347	3 407	5 940	174%
Vaba aeg, kultuur, religioon	117	117	-38	-32%
Tervishoid	381	341	40	12%
Keskkonnakaitse	0	0	0	
Elamu- ja kommunaalmajandus	990	610	380	62%
Tegevusalade lõikes kokku	27 777	22 557	5 220	23%



15.D. Antud toetused tegevusalade järgi

Tegevusala	Tegevus kuludeks	Sotsiaali- toetusteks	Vahendatud põhivara soetuseks ja tegevuskuludeks	Põhivara soetuseks	Tagasi nõutud toetusi	Mittesihtots- tarbelised toetused	Kokku
2014							
Majandus	-26 090	-4	-6 308	-5 654	5	-118	-38 169
Vaba aeg, kultuur, religioon	-6 936			-224			-7 160
Sotsiaalne kaitse	-3 668	-71		-17			-3 756
Tervishoid	-2 524		-10				-2 534
Avalik kord ja julgeolek	-534	-72	-235	-7	1	-36	-883
Üldised valitsussektori teenused	-3 480	-70	-8 575	-3 151	3	-11	-15 284
Elamu- ja kommunaalmajandus	-12		-966	-68			-1 046
Haridus	-393	-569	-360	-276	2	-9	-1 605
Keskkonnakaitse	-8			-15			-23
Tegevusalade lõikes kokku	-43 645	-786	-16 454	-9 412	11	-174	-70 460

2013							
Majandus	-26 197	-2	-3 433	-8 742	16	-118	-38 476
Vaba aeg, kultuur, religioon	-7 245	-1		-313			-7 559
Sotsiaalne kaitse	-3 130	-43		-1 389			-4 562
Tervishoid	-2 487		-24	-15			-2 526
Avalik kord ja julgeolek	-465	-74	-385	-613		-54	-1 591
Üldised valitsussektori teenused	-3 247	-91	-2 437	-2 480	39	-57	-8 273
Elamu- ja kommunaalmajandus	-14		-585	-79			-678
Haridus	-440	-352	-433	-329		-9	-1 563
Keskkonnakaitse	-4			-30			-34
Tegevusalade lõikes kokku	-43 229	-563	-7 297	-13 990	55	-238	-65 262

Tegevusala	Antud toetused kokku		Muutus	
	2014	2013	Summa	%
Majandus	-38 169	-38 476	307	-1%
Vaba aeg, kultuur, religioon	-7 160	-7 559	399	-1%
Sotsiaalne kaitse	-3 756	-4 562	806	-18%
Tervishoid	-2 534	-2 526	-8	0%
Avalik kord ja julgeolek	-883	-1 591	708	-45%
Üldised valitsussektori teenused	-15 284	-8 273	-7 011	85%
Elamu- ja kommunaalmajandus	-1 046	-678	-368	54%
Haridus	-1 605	-1 563	-42	3%
Keskkonnakaitse	-23	-34	11	-32%
Tegevusalade lõikes kokku	-70 460	-65 262	-5 198	8%



Lisa 16. Kaupade ja teenuste müük

Tuhandetes eurodes

Tulud-kulud varadelt	2014	2013	Muutus	%
Riigilõivud (vt lisa 5.B)	11 836	11 250	586	5%
Tulud majandustegevusest	3 338	3 586	-248	-7%
sh tulud sotsiaallabialasest tegevusest	78	174	-96	-55%
tulud korrakaitsest ¹	668	781	-113	-14%
tulud haridustegevusest ²	1 028	1 172	-144	-12%
tulud elamu- ja kommunaalmajandusest	188	136	52	38%
üüri- ja renditulud (vt lisasid 9 ja 10)	175	156	19	12%
tulud üldvalitsemise tasulistest teenustest	120	45	75	167%
tulud põllu- ja metsamajandusest	4	6	-2	-33%
tulud hoonestus- ja kasutamissoiguse seadmisest	370	455	-85	-19%
tulud kultuurialasest tegevusest	1	1	0	0%
muu toodete ja teenuste müük	706	660	46	7%
Kokku kaupade ja teenuste müük	15 174	14 836	338	2%

¹ Tulu korrakaitsest	2014	2013	Muutus	%
politsei tulud	307	376	-69	-18%
päästeteenistuse tulud	341	379	-38	-10%
muud tulud korrakaitsealasest tegevusest	20	26	-6	-23%
Kokku korrakaitse tulu	668	781	-113	-14%

² Tulu haridustegevusest	2014	2013	Muutus	%
tulud koolitusteenuse osutamisest	643	797	-154	-19%
tulu teadus- ja arendustegevusest	23	49	-26	-53%
tasu toitlustamiskuludeks	66	70	-4	-6%
tulud kutseõppeasutuste toodetest ja teenustest	205	102	103	101%
muud tulud haridusalasest tegevusest	91	154	-63	-41%
Kokku haridusalase tegevuse tulu	1 028	1 172	-144	-12%

Riigilõivude tulu suurenemine on tingitud isikut tõendavate dokumentide kehtivuse tähtaja lõppemisest ja uute dokumentide väljastamise mahu kasvust.

Tulud majandustegevusest on vähenenud 248 tuhande euro võrra (7%), sealhulgas on suurimad muutused tingitud järgmisest:

- tulud sotsiaallabialasest tegevusest vähenesid 96 tuhande euro võrra (55%) seoses maavalitsuste hallatavate asutuste (Kuressaare Väikelastekodu) üleandmisega kohalikule omavalitsusele,
- tulud haridustegevusest vähenesid 144 tuhande euro võrra (12%) seoses SKA koolitusteenuse mahu vähenemisega.



Lisa 17. Muud tegevustulud

Tuhandetes eurodes

Muud tegevustulud	2014	2013	Muutus	%
Kasum põhivarade ja varude müügist (vt lisasid 7, 9, 10 ja 12)	21 585	10 818	10 767	100%
Trahvid (vt lisa 5.B)	14 916	13 160	1 756	13%
Võlgadelt arvestatud intressitulu	301	362	-61	-17%
Muud tulud ¹	953	807	146	18%
Kokku	37 755	25 147	12 608	50%

¹ Sh muud tulud	2014	2013	Muutus	%
regressinõuded	48	183	-135	-74%
väljanõudmata deposiidid ja tagatistasud	5	0	5	
menetluskulude hüvitised	108	102	6	6%
erikonfiskeeritud raha	685	347	338	97%
sunniraha ja tulud asendustäitmisest	95	64	31	48%
kindlustushüvitused	8	74	-66	-89%
muud tulud	4	37	-33	-89%
Kokku muud tulud	953	807	146	18%

Regressinõuded sisaldavad väljasõidukohustuse sundtäitmise ja väljasaatmiskeskuses kinnipidamiskulude sissenõudeid, menetluskulude, endiste töötajate koolituskulude, avariikahjude, Sisekaitseakadeemia õppurite õppekulude hüvitamise ja kohtukulude hüvitise nõudeid.

Väljanõudmata deposiitide ja tagatistasudena on kajastatud kohtumääruse alusel asitõendina konfiskeeritud ja tagatiskontol oleva raha kandmist riigituludesse.

Sunniraha on päästeskuste tuleohutus- ja järelvalveteenistuste poolt ettekirjutuse täitmata jätmisest rakendatud nõuded.

Muud tegevustulud on suurenenud 12 608 tuhande euro võrra (50%). Suurim tulu kasv on põhivarade ja varude müügi kasumis arvelt (10 767 tuhat eurot ehk 100%), mis on seotud maavalitsuste poolt maaüksuste müügi kasvuga.



Lisa 18. Tööjõukulud

Tuhandetes eurodes

Töötasud	2014	2013	Muutus	%
Valitavate isikute töötasu	-72	-89	-17	-19,1%
Avaliku teenistuse ametnike töötasu				
Juhid	-11 922	-12 353	-431	-3%
Tippspetsialistid	-24 335	-19 495	4 840	25%
Keskastme spetsialistid	-48 161	-51 789	-3 628	-7%
Nooremspetsialistid	-9 785	-7 291	2 494	34%
Kokku ametnikud	-94 203	-90 928	3 275	4%

Töötajate töötasu				
Juhid	-2 279	-2 009	270	13%
Tippspetsialistid	-4 953	-4 412	541	12%
Keskastme spetsialistid	-8 978	-7 625	1 353	18%
Õpetajad		-27	-27	-100%
Nooremspetsialistid	-14 743	-12 708	2 035	16%
Töölised	-1 006	-2 573	-1 567	-61%
Kokku töötajad	-31 959	-29 354	2 605	9%

Ajutised töötajad	-2 295	-1 418	877	62%
Kadettide stipendium	0	0	0	0
Muude isikute töötasu	-344	-253	91	36%
Koosseisuvälised töötajad				
Kokku ajutised ja muud töötajad	-2 639	-1 671	968	58%
Eripensionid ja pensionisuurendused ¹	-233 588	-36 296	197 292	544%
Kokku töötasukulud	-362 461	-158 338	204 123	129%

Erisoodustused	2014	2013	Muutus	%
Õppelaenude kustutamine	-293	-410	-117	-29%
Toitlustuskulud ja toiduraha hüvitised	-126	-192	-66	-34%
Esindus- ja vastuvõtukulud	-328	-164	164	100%
Eluasemekulude katmine		-14	-14	-100%
Muud sõidukulud	-1	-1	0	0%
Muud erisoodustused	-297	-108	189	175%
Kokku erisoodustused	-1 045	-889	156	18%

¹ Pensioni suuruse muutuse hindamiseks kasutatakse Rahandusministeeriumilt saadud prognoose, mida kajastatakse kindlustusmatemaatilise kasumi või kahjumina. 153



Maksud ja sotsiaalkindlustusmaksed	2014	2013	Muutus	%
Sotsiaalmaks töötasudelt	-42 367	-40 141	2 226	6%
Sotsiaalmaks erisoodustustelt	-447	-379	68	18%
Tulumaks erisoodustustelt	-284	-241	43	18%
Töötuskindlustusmaksed	-1 457	-1 213	244	20%
Kokku maksud ja sotsiaalkindlustusmaksed	-44 555	-41 974	2 581	6%
Kokku tööjõukulud	-408 061	-201 201	206 860	103%

¹ Eripensionid ja pensionisuurendused	2014	2013	Muutus	%
Jooksva perioodi teenistuse kulu				
Siseministeeriumi ja Häirekeskuse ametnikud	-203	-108	-95	88%
Sisekaitseakadeemia ametnikud	-17	-10	-7	70%
Maavalitsuste ametnikud	-301	-248	-53	21%
Politsei- ja Piirivalveametnikud	-28 887	-20 146	-8 741	21%
Päästeametnikud	-641	-142	-499	351%
Jooksva perioodi teenistuse kulu kokku	-30 049	-20 654	-9 395	45%

Kindlustusmatemaatilised kasumid ja kahjumid				
Siseministeeriumi ja Häirekeskuse ametnikud	-1 631	-155	-1 476	952%
Sisekaitseakadeemia ametnikud	-100	-12	-88	733%
Maavalitsuste ametnikud	-2 139	-701	-1 438	205%
Politseiametnikud	-193 273	-17 241	-176 032	1021%
Päästeametnikud	-6 396	2 467	-8 863	-359%
Kindlustusmatemaatilised kasumid ja kahjumid kokku	-203 539	-15 642	-187 897	1201%
Kokku eripensionid ja pensionisuurendused	-233 588	-36 296	-197 292	544%

2012. aastal võeti vastu uus avaliku teenistuse seadus, mille alusel lõpetatakse pensionistaaži kogumine viie aasta pärast arvates 01.04.2013. Samuti muutusid avaliku teenistuse seaduse jõustumisega avaliku võimu teostamist toetavat tööd tegevate ametnike ametikohad töötajate töökohtadeks ja senised tähtajalised koosseisuvälised teenistuskohad muutusid koosseisulisteks teenistuskohadeks.



Keskmine töötajate arv	2014	2013	Muutus	%
Valitavad isikud	1,2	2,0	1	0%
Ametnikud				
Juhid	492,7	543,3	-50,6	-9,3%
Tippspetsialistid	1 346,1	1 210,7	135,4	11,2%
Keskastme spetsialistid	3 577,1	4 209,9	-632,9	-15,0%
Nooremspetsialistid	884,4	723,8	160,6	22,2%
Kokku ametnikud	6 300,3	6 687,8	-387,5	-6%

Töötajad				
Juhid	88,7	75,9	12,8	17%
Tippspetsialistid	241,8	234,5	7,3	3%
Keskastme spetsialistid	668,9	612,0	56,9	9%
Õpetajad		2,0	-2,0	-100%
Nooremspetsialistid	1 496,1	1 329,2	166,9	13%
Töölised	142,9	313,9	-171,0	-54%
Kokku töötajad	2 638,4	2 567,5	70,9	3%
Keskmine töötajate arv kokku	8 938,7	9 255,3	-316,5	-3%

Kõrgemale ja tegevjuhtkonnale arvestatud tasud

Tuhandetes eurodes

Asutus	Ametikoht	2014		2013	
		Töötasud	Muud tasud	Töötasud	Muud tasud
Siseministeerium	1 minister alates 26.03.2014. 2 ministrit 2013. aastal	81	4	88	6
Siseministeerium	kantsler ja asekanclerid	229	3	180	3
Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskus	direktor ja 2 direktori asetäitjat	156		52	0
Politsei- ja Piirivalveamet	peadirektor	52		38	12
Politsei- ja Piirivalveamet	5 peadirektori asetäitjat	154	32	194	0
Päästeamet	peadirektor ja 3 peadirektori asetäitjat	142		144	0
Häirekeskus	peadirektor	38		34	
Sisekaitseakadeemia	1 rektor	36	4	35	6
Maavalitsused	15 maavanemat ja 15 maasekretäri	887	1	830	1
Maavalitsuste hallatavad asutused	4 direktorit 2013 / 9 direktorit 2012	37	1	56	1
Kõrgema ja tegevjuhtkonnale arvestatud tasud kokku		1 812	45	1 651	29



Muude tasudena on kajastatud hüvitised ja puhkusekompensatsioonid teenistusest lahkumisel, motivatsiooni- ja tulemustasu, rotatsiooni- ja puhkusetootust.

Lisa 19. Majandamiskulud

Tuhandetes eurodes

Majandamiskulud	2014	2013	Muutus	%
Hoonete ja ruumide majandamiskulud	-27 847	-19 568	-8 279	42%
Sõidukite majandamiskulud	-12 974	-12 619	-355	3%
Administreerimiskulud	-11 055	-10 383	-672	6%
Sotsiaalteenused	-14 184	-12 781	-1 403	11%
Info- ja kommunikatsioonitehnoloogia kulud	-9 851	-9 227	-624	7%
Inventari majandamiskulud	-2 737	-2 421	-316	13%
Eri- ja vormiriietus	-2 155	-2 693	538	-20%
Lähetuskulud	-2 565	-2 618	53	-2%
Koolituskulud	-1 611	-1 763	152	-9%
Erivarustuse ja materjalide kulud	-767	-2 190	1 423	-65%
Kommunikatsiooni, kultuuri- ja vaba aja sisustamise kulud	-1 250	-1 123	-127	11%
Avaliku korra ja julgeoleku kulud	-951		-951	
Toiduained ja toitlustusteenused	-867	-837	-30	4%
Meditsemi- ja hügieenikulud	-669	-694	25	-4%
Masinate ja seadmete majandamiskulud	-617	-619	2	0%
Õppevahendid ja koolituse kulud	-760	-607	-153	25%
Uurimis- ja arendustööd	-975	-977	2	0%
Transporditeenused	-528	-551	23	-4%
Spordikulud	-111	-152	41	-27%
Rajatiste majandamiskulud	-352	-267	-85	32%
Akrediteerimiskulud	-1	-2	1	
Kolmandatele isikutele hüvitatud kulud	-6	-20	14	-70%
Teavikute ja kunstiesemete kulud	-16	-4	-12	300%
Mitmesugused majandamiskulud	-107	-784	677	-86%
Kokku majandamiskulud	-92 956	-82 900	-10 056	12%



Majandamiskulud on võrreldes 2013. aastaga kasvanud 10 056 tuhande euro ehk 12% võrra.

Enam on kasvanud:

- hoonete ja ruumide majandamiskulud 8 279 tuhande euro võrra (42%), need on seotud Riigi Kinnisvara AS-ile üle antud ruumide rendikulude kasvuga ja üleminekuga turupõhisele üüriarvestusele;
- sotsiaalteenuste kulud 1 403 tuhande euro võrra (11%) , need on seotud laste riikliku hoolekande mahu kasvuga 1 282 tuhande euro võrra ja tehniliste abivahendite mahu kasvuga 141 tuhande euro võrra;
- info- ja kommunikatsioonitehnoloogia kulude kasv 624 tuhande euro võrra (7%), need on seotud hooldustööde mahu ja infosüsteemide majutusteenuse kulude kasvuga;
- õppevahendite kulude kasv 153 tuhande euro võrra (25%), need on tingitud suurenenud vajadusest õppevahendite järele.

Suurimad vähenemised on:

- eri- ja vormiriietuse kulude vähenemine 538 tuhande euro võrra (20%), sest 2014.aastal ei jaotatud struktuuriüksustele ja vabatahtlikele päästekomandodele lattu soetatud riietust ja isikukaitsevarustust nii nagu seda tehti 2013.aastal;
- erivarustuse ja materjalide kulude vähenemine 1 423 tuhande euro võrra (65%) on tingitud Eesti-Šveitsi programmi mahu vähenemisest, välissmissioonide ja rahvusvaheliste õppuste mahu vähenemisest ning vabatahtlikega seotud kulude kajastamisest avaliku korra ja julgeoleku kuludena summas 951 tuhat eurot.

Rendikulu katkestamatutelt kasutusrendilepingutelt tulevastel perioodidel	2014	2013	Muutus	%
Järgmisel majandusaastal	-24 657	-24 325	-332	1%
2.–5. aastal	-65 405	-73 722	8 317	-11%
Peale 5. aastat	-57 111	-62 580	5 469	-9%
Rendikulu kokku	-147 173	-160 627	13 454	-9%

Rendikulu tulevastel perioodidel sisaldab:	2014	2013	Muutus	%
Hoonete ja ruumide rendikulu	-131 361	-142 817	11 456	-8%
Sõidukite rendikulu	-14 915	-17 524	2 609	-15%
Seadmete ja inventari rendikulu	-897	-286	-611	214%
Rendikulu kokku	-147 173	-160 627	13 454	-8%

Hoonete ja ruumide rendikulud moodustavad 89,2% kogu tulevaste perioodide rendikulust ning on 62,6 % ulatuses seotud Riigi Kinnisvara AS-iga. Suuremad seadmete ja inventari rendikulud on seotud Politsei- ja Piirivalveameti fotoboksides ja järjekorrasüsteemi rentimisega.



Lisa 20. Muud tegevuskulud

Tuhandetes eurodes

Muud tegevuskulud	2014	2013	Muutus	%
Maksu-, lõivu- ja trahvikulud	-17 561	-16 911	-650	4%
Riigisaladusega seotud kulud	-23 169	-21 778	-1 391	6%
Kulu ebatõenäoliseks hinnatud trahvinõuetest	-2 293	-2 338	45	-2%
Kulu ebatõenäoliseks hinnatud järelmaksunõuetest	357	953	-596	-63%
Kulu ebatõenäoliselt laekuvatest nõuetest	-180	-71	-109	154%
Kahjutasud, viivised	-21	-46	25	-54%
Valuuta kursikahjumid	0	-4	4	-100%
Muud kulud	-8	-5	-3	60%
Kokku muud tegevuskulud	-42 875	-40 200	-2 675	7%

Muud tegevuskulud on võrreldes 2013. aastaga suurenenud 2 675 tuhande euro võrra ehk 7% võrra. Suurimad muutused on tingitud järgmisest:

- maksu-, lõivu- ja trahvikulude suurenemine 650 tuhande euro võrra (4%) seoses majandamiskulude kasvuga;
- ebatõenäoliseks hinnatud trahvinõuete kulu on vähenenud 45 tuhande euro võrra (2%) seoses trahvide parema laekumisega;
- kulu ebatõenäoliseks hinnatud järelmaksunõuetest on vähenenud 596 tuhande euro võrra (63%) järelmaksuklientide maksedistsipliini paranemisega;
- kulu ebatõenäoliselt laekuvatest nõuetest on suurenenud 109 tuhande euro võrra (154%) seose ebatõenäoliselt laekuvaks hinnatud koolituskulude tagasinõuetega;
- kahjutasude ja viiviste kulu on vähenenud 25 tuhande euro võrra (54%) kohtuotsuste alusel maksmisele kuuluvate kahjutasude vähenemise tõttu.

Lisa 21. Põhivara amortisatsioon

Tuhandetes eurodes

	2014	2013	Muutus	%
Materiaalse põhivara amortisatsioon (vt lisa 10)	-14 927	-24 386	9 459	-39%
Immateriaalse põhivara amortisatsioon (vt lisa 11)	-3 031	-3 001	-30	1%
Kinnisvara investeringute amortisatsioon (vt lisa 9)	-379	-188	-191	102%
Põhivara amortisatsioon kokku	-18 337	-27 575	9 238	-34%



Lisa 22. Tegevuskulud tegevusalade kaupa

Tuhandetes eurodes

Tegevusala	Tööjõukulud	Majandamiskulud	Muud kulud	Tegevuskulud kokku
2014				
Avalik kord ja julgeolek	-153 489	-68 784	-40 849	-263 122
Sotsiaalne kaitse	-234 233	-9 726	-141	-244 100
Üldised valitsussektori teenused	-11 644	-4 199	-411	-16 254
Haridus	-6 858	-3 175	-729	-10 762
Vaba aeg, kultuur, religioon	-140	-109	-13	-262
Majandus	-790	-987	-150	-1 927
Tervishoid	-224	-5 197	-496	-5 917
Keskkonnakaitse	-671	-455	-85	-1 211
Riigikaitse	0	-317		-317
Elamu- ja kommunaalmajandus	-12	-7	-1	-20
Tegevusalade kaupa kokku	-408 061	-92 956	-42 875	-543 892

2013				
Avalik kord ja julgeolek	-145 554	-61 444	-39 088	-246 086
Sotsiaalne kaitse	-37 474	-8 767	-63	-46 304
Üldised valitsussektori teenused	-10 404	-3 960	158	-14 206
Haridus	-6 903	-3 034	-620	-10 557
Vaba aeg, kultuur, religioon	-150	-123	-14	-287
Majandus	-612	-745	-115	-1 472
Tervishoid	-92	-4 820	-457	-5 369
Keskkonnakaitse	0			0
Riigikaitse	0			0
Elamu- ja kommunaalmajandus	-12	-7	-1	-20
Tegevusalade lõikes kokku	-201 201	-82 900	-40 200	-324 301

Tegevusala	Tegevuskuludeks kokku		Muutus	
	2014	2013	Summa	%
Avalik kord ja julgeolek	-263 122	-246 086	-17 036	7%
Sotsiaalne kaitse	-244 100	-46 304	-197 796	427%
Üldised valitsussektori teenused	-16 254	-14 206	-2 048	14%
Haridus	-10 762	-10 557	-205	2%
Vaba aeg, kultuur, religioon	-262	-287	25	-9%
Majandus	-1 927	-1 472	-455	31%
Tervishoid	-5 917	-5 369	-548	10%
Keskkonnakaitse	-1 211	0	-1 211	
Riigikaitse	-317	0	-317	
Elamu- ja kommunaalmajandus	-20	-20	0	0%
Tegevusalade lõikes kokku	-543 892	-324 301	-219 591	148%



Suurim muutus on sotsiaalse kaitse tegevusala kuludes, kus pensionieraldiste arvestamisel on eraldised diskonteeritud 4%-lise diskontomääraga (2013.aastal oli diskontomäär 6%).

Lisa 23. Siirded

Tuhandetes eurodes

	2014	2013	Muutus	%
Rahalised siirded				
Saadud riigieelarvest ülekannete tegemiseks	379 603	356 167	23 436	7%
Riigieelarvesse antud laekumised	-105 977	-100 128	-5 849	6%
Muud rahalised siirded teiste riigiraamatupidamisüksustega	49 340	47 357	1 983	4%
Rahalised siirded kokku	322 966	303 396	19 570	6%
Mitterahalised siirded				
Saadud teistelt riigiraamatupidamiskohustuslastelt	13 880	14 182	-302	-2%
Üle antud teistele riigiraamatupidamiskohustuslastele	-13 941	-21 769	7 828	-36%
Mitterahalised siirded kokku	-61	-7 587	7 526	-99%
Siirded tulemi elimineerimiseks	245 685	81 700	163 985	201%
Siirded kokku	568 590	377 509	191 081	51%

Olulisemad siirded teiste riigiraamatupidamiskohustuslastega

Saadud siirded

- Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumilt maantee-, vee- ja õhutranspordi korraldamiseks – 25 439 tuhat eurot
- Sotsiaalministeeriumilt hoolekandeks ning abivahendite soetamiseks ja korraldamiseks – 21 633 tuhat eurot
- Eesti Noorsootöö Keskuselt alaealiste komisjonidele – 188 tuhat eurot, avatud noortekeskustele – 256 tuhat eurot ja noorte teavitamiseks – 256 tuhat eurot
- Haridus- ja Teadusministeeriumilt maakonna nõustamiskomisjonidele – 53 tuhat eurot
- Vabariigi Valimiskomisjonilt Euroopa Parlamendi valimiste korraldamiseks – 1 227 tuhat eurot
- Kultuuriministeeriumilt ujumise algõpetuseks – 186 tuhat eurot
- Välisministeeriumiga koostöös arengukoostööprojektid Afganistanis ja Gruusias – 188 tuhat eurot ning humanitaarabiprojektid Filipiinidel ja Bosnias – 181 tuhat eurot



Üle antud mitterahalise siirdena

- Sotsiaalkindlustusametile üle antud politseiametnike pensioniaeraldiste kohustused – 11 996 tuhat eurot
- Rahandusministeeriumile Riigi Kinnisvara AS mitterahaline sissemakse – 408 tuhat eurot
- Välisministeeriumile välisesinduste kaudu kogutud riigilõiv – 669 tuhat eurot

Lisa 24. Selgitused eelarve täitmise aruande kohta

Tuhandetes eurodes

	Tulud	Kulud	Finantseerimistehingud
Esiagne eelarve	160 834	-457 624	8 065
Üle toodud eelmisest aastast		-26 551	0
Muudatused riigieelarve seaduse muutmise seaduse alusel	1 656	-1 656	0
Muudatused Vabariigi Valitsuse määruste alusel Euroopa Liidu struktuuritoetuste ja kaasfinantseerimise ümberjaotamisest	0	1 735	0
Eelarves kavandatud toetused	-85 520	85 520	0
Tegelikult laekunud toetused	69 359	-69 359	0
Kasutatud arvelduskrediit		3 076	0
Eelarves kavandatud majandustegevusest laekuv tulu	-2 229	2 229	0
Tegelikult majandustegevusest laekunud tulu	2 849	-2 849	0
Eelarves kavandatud siirded	-48 132	48 132	0
Tegelikult laekunud siirded	47 311	-47 311	0
Eelarves kavandatud edasiantavad maksud	-2 794	2 794	0
Tegelikult saadud maksud	2 942	-2 942	0
Eelarves kavandatud muud arvestuslikud kulud		12 636	0
Tegelikud muud arvestuslikud kulud		-12 610	0
Saadud Vabariigi Valitsuse reservfondist		-4 384	0
Saadud omandireformi reservfondist		0	0
Kokku lõplik eelarve	146 276	-469 164	8 065



Siseturvalisuse valdkond

Tulud

Kaupade ja teenuste müük

Riigilõivudest peamise osa moodustas Politsei- ja Piirivalveameti kogutav isikut tõendavate dokumentide seaduse ja kodakondsuse seaduse alusel teostatavate toimingute riigilõiv. Riigilõivude laekumine prognoositust 2 024 tuhande euro võrra rohkem tulenes peamiselt ID-kaartide ja reisidokumentide ennetähtaegsest vahetamisest aasta lõpus seoses 01.01.2015 rakendunud riigilõivu olulise kasvuga. Planeeritud riigieelarve tulude summa ja eelarve täitmise summa ei sisalda Välisministeeriumi välisesindustest saadud riigilõivutulu summasid.

Majandustegevuse tulude planeeritust suurem laekumine on esmajoones seotud Sisekaitse-akadeemia täienduskoolituse mahtude suurenemisega. Algselt planeeriti täienduskoolitusi väiksemas mahus, kuna Euroopa Liidu 2007–2013 finantsperiood sai läbi ning eeldati, et sellest rahastatud programmidega seotud koolitusi tellitakse varasemast väiksemas mahus. Tegelikult finantsperioodi lõppemine koolituste mahtu ei vähenenud. Lisaks suurenes valitsemisala siseste koolituste maht.

Saadud toetused

Planeeritust väiksem laekumine on seotud Päästeameti poolt Euroopa Regionaalarengu Fondi vahenditest tuletorje ja päästetehnika soetamiseks planeeritud projekti mitterakendumisega (planeeritud toetuse maht 5 227 tuhat eurot) ning Sisejulgeolekufondi ja Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi rahastamisvahendite rakendamise edasilükkumisega 2015. aastasse.

Muud tulud

Muudest tuludest peamise osa moodustasid Politsei- ja Piirivalveameti määratavad väärteomenetluse trahvid, mille laekumine ületas prognoositut 1 410 tuhande euro võrra. Kõrgem laekumine tulenes täiendavate kiiruskaamerate paigaldamisest piiratud piirkiirusega aladesse (50 km/h ja 70 km/h), kus rikkumised on tavaliselt suuremad. Samuti muutus karistuspraktika ehk liiklusnõuete rikkumiste eest hakati määrama varasemast suuremaid trahvisummasid (liiklusseaduse rikkumised moodustavad kõigist väärteokaristustest 80 %). Tulud konfiskeeritud ja konfiskeerimise asendamisel saadud varadest laekusid planeeritust mõnevõrra väiksemas mahus (planeeriti 400 tuhat eurot, laekus 357 tuhat eurot). Samas laekus planeerimata menetluskulude hüvitisi üle 100 tuhande euro.

Saadud siirded riigiasutustelt

Saadud siiretena on kajastatud Justiitsministeeriumi poolt Sisekaitseakadeemia justitiiskolledži õppurite stipendiumideks ja toitlustamiseks eraldatud raha ning Kaitseministeeriumilt riigisaladusega seotud kuludeks eraldatud raha. Raha laekus planeeritud mahus.



Kulud, investeeringud ja finantseerimistehingud

Antud toetused ja muud ülekanded

Piirmääradega seotud kuludest kandub järgmisesse eelarveaastasse üle 1 080 tuhat eurot, mis koosneb peamiselt, Euroopa Välispiirifondi, Euroopa Tagasipöördumise fondi ja Euroopa Pagulasfondi ning Eesti-Läti-Vene programmist rahastatava Narva piiripunkti rekonstrueerimise projekti kaas- ja omafinantseerimise vahenditest. Projektid jätkuvad 2015. aastal. Kaas- ja omafinantseeringu vahendid (1 003 tuhat eurot) kanti üle Rahandusministeeriumi positsioonis. Tuludest sõltuvate kulude jäägid on seotud välistoetuste jäägiga. Mitmete projektide maksed on seoses vahe- ja lõpparuannete esitamise tähtaegade muutumisega edasi lükkunud 2015. aastasse.

Tööjõu- ja majandamiskulud

Kasutamata jääk on seotud aasta lõpus saadud kaupade eest tasumisega ja 2014. aastal sõlmitud tarnelepingute alusel 2015. aastal kättesaadavate kaupade eest tasumisega ning tööjõukulude kasutamata jäänud osaga, samuti valitsemisala asutuste erinevate välisprojektide väljamaksete viibimisest tulenenud vahendite jäägiga.

Muud tegevuskulud

Tegemist on tegevuskulude jäägiga, mida käesolevas aruandes ei täpsustata.

Finantskulud

Politsei- ja Piirivalveameti finantskuludena planeeritud Viru Vangla kapitalirendi intressid on kasutatud planeeritud mahus.

Antud siirded riigiasutustele

Sotsiaalkindlustusametile politseinike ja piirivalveametnike pensionideks planeeritud vahendeid kasutati prognoositud mahus. Võttes arvesse, et tegemist on suuremahulise arvestusliku kuluga, on kasutamise määr kõrge.

Investeeringud

2014. aasta suurimad investeeringud olid Politsei- ja Piirivalveametil: Välispiirifondi vahenditest soetati mereseire infosüsteem (2 058 tuhat eurot), renoveeriti Peipsi integreeritud seiresüsteem (1 648 tuhat eurot), renoveeriti Kulgu seiresüsteem (1 414 tuhat eurot) ja osteti hõljuk (783 tuhat eurot); riigituludest osteti kopterite varuosad ja hooldati kohtereid (966 tuhat eurot) ning osteti maismaasõidukeid (579 tuhat eurot).

Piirmääradega seotud investeeringute kasutamata jääk (4 313 tuhat eurot) tuleneb peamiselt mitmete IKT projektide tähtaegade nihkumisest, mistõttu tehakse projektide maksed 2015. aasta jooksul. Kaasfinantseeringu jääk on seotud Euroopa Komisjoni rahastatava projekti „Lennureisijate broneeringuinfo süsteemi loomine ja rakendamine“ nihkumisega 2015. aastasse.



Tuludest sõltuvatest kuludes on investeeringuid tehtud planeeritust suuremas mahus peamiselt Välispiirifondist laekunud vahendite arvelt (vahendatud välistoetustest tehtavaid kulusid näidatakse eelarves vaid juhul, kui andja näitab seda kuluna, välistoetuste puhul sageli ei ole lõplik saaja teada ning seega tulusid-kulusid tehingupartnerite kaupa ei planeerita). Samas ei käivitunud suurim planeeritud projekt Päästeameti tuletõrje ja päästetehnika soetamiseks Euroopa Regionaalarengu Fondist (välistoetuse osa 5 227 tuhat eurot).

Finantseerimistehingud

Finantseerimistehingutena olid planeeritud vahendid Viru Vangla arestimaja kapitalirendi makseteks ning kohtutäituritele trahvide sissenõudmisega seotud täitemenetluse kulude tagamise ettemakseteks. Ülejäänud kohustuste suurenemine ja vähenemine (eelarve liik 10) on seotud Politsei- ja Piirivalveameti poolt kriminaalmenetluse raames arestitud sularaha haldamisega.

Regionaalvaldkond

Tulud

Maksud ja sotsiaalkindlustusmaksed

Hasartmängumaksu laekus eelarves planeeritust 148 tuhat eurot rohkem.

Kaupade ja teenuste müük

Riigilõivude laekumine kujunes planeeritust 36 tuhat eurot ning tulud majandustegevusest 69 tuhande euro võrra suuremaks.

Tulu muude kaupade ja teenuste müügist kujunes prognoositust 92 tuhande euro võrra väiksemaks konfiskeeritud varade müügist saadav tulu osas.

Saadud toetused

Saadud kodumaiste toetustena on kajastatud muuhulgas toetused teistelt asutustelt, mida ei olnud eelarves planeeritud, sh Vabariigi Valimiskomisjonilt Euroopa Komisjoni valimiste korraldamiseks (1 227 tuhat eurot), Eesti Noorsootöö Keskuselt riigieelarveline toetus noorsootöö seadusest ja alaealise mõjutusvahendite seadusest tulenevate kohustuste täitmiseks (699 tuhat eurot), Kultuuriministeeriumilt ujumise algõppe korraldamiseks (186 tuhat eurot) ning erinevad Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi ja Sotsiaalministeeriumi toetused (1 587 tuhat eurot).

Välistoetusi laekus prognoositust vähem Struktuurifondide ja Euroopa Territoriaalse koostöö 2007-2013 programmiperioodi projektide lõppmaksete nihkumise tõttu 2015. aastasse. Toetused laekuvad pärast lõpparuannete esitamist.



Muud tulud

Tulude mitmekordne suurenemine tuleneb maareformiseaduse §-s 35¹ sätestatud tingimustel hoonestusõigusega koormatud kinnistute väljaostmise ning kasutusvaldusesse antud maade müügi intensiivistumisest.

Finantstulud

Kajastatud on maa järelmaksude intressid, mis olid planeeritud tuludena põhivara müügist.

Saadud siirded riigiasutustelt

Saadud siiretena on kajastatud Sotsiaalministeeriumilt ning Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumilt saadud raha avalike teenuste osutamiseks ja ülesannete täitmiseks. Sotsiaalministeeriumi toetuste algset eelarvet suurendati 2014. aasta riigieelarve seaduse muutmise seadusega 1 460 tuhande euro võrra.

Kulud, investeeringud ja finantseerimistehingud

Antud toetused ja muud ülekanded

Piirmääradega seotud kuludest kandub järgmisse eelarveaastasse üle 676 tuhat eurot sh 240 tuhat eurot 2015. aastal jätkuvate regionaalarengu ja kodanikuühiskonna projektide toetamiseks ja maakonnaplaneeringute koostamiseks.

Kaasfinantseeringu jääk koosneb peamiselt Eesti-Läti-Vene programmi, sh Narva ja Ivangorodi piiripunktide rekonstrueerimise projekti, kaas- ja omafinantseeringust. Projektide väljamaksed on planeeritud 2015. aastasse. Kaas- ja omafinantseeringu vahendid (437 tuhat eurot) kanti üle Rahandusministeeriumi positsioonis.

Tuludest sõltuvate kulude jäägid on peamiselt seotud eelnimetatud projektide välistoetuste osaga ning Sotsiaalministeeriumi ning Majandus- ja kommunikatsiooniministeeriumi siiretest planeeritud toetuste kasutamata jääkidega.

Tööjõu- ja majandamiskulud

Kasutamata jääk on seotud aasta lõpus saadud kaupade eest tasumisega ning 2013. aastal sõlmitud tarnelepingute alusel 2014. aastal kättesaadud kaupade eest tasumisega ning tööjõukulude kasutamata jäänud osaga, samuti maavalitsustele hoonete rendi ja nende hallatavatele asutustele hoolekandeteenuste eest laekunud vahendite jäägiga ning valitsemisala erinevate välisprojektide väljamaksete viibimisest tulenenud vahendite jäägiga.

Muud tegevuskulud

Muudes tegevuskuludes on kajastatud hasartmängumaksu edasiandmine Ettevõtluse Arendamise



Sihtasutusele regionaalarenguprojektide elluviimiseks. Edasiandmised on toimunud laekumistega samas mahus.

Investeeringud

Investeeringutena on kajastatud maavalitsuste erinevad soetused ja arendused vastavalt kapitaliseerimisnõuetele sh regionaaltoetustest teostatud maavalitsuste ühtse grupitöö tarkvara juurutamine (64 tuhat eurot) ning maa järelmaksu haldamise süsteemi ja dokumendihaldussüsteemi juurutamine (53 tuhat eurot).

Finantseerimistehingud

Finantseerimistehingutena olid planeeritud maa erastamisest järelmaksuga laekuvad tulud. Planeeritust suurem laekumine tuleneb ettemaksudest ning lepingute ennetähtaegsetest lõpetamistest.

Ülejäänud kohustuste suurenemine ja vähenemine (eelarve liik 10) on seotud riigivara müügiga seotud tagatisrahade haldamisega.



Allkirjad majandusaasta aruandele

Aruanne Siseministeeriumi 31.12.2014 lõppenud majandusaasta kohta koosneb tegevusaruandest, raamatupidamise aastaaruandest ning Riigikontrolli hinnangust ministeeriumi majandusaasta aruande õigsuse ja tehingute seaduslikkuse kohta.

Siseministeeriumi tegevjuhtkond on koostanud tegevusaruande ja raamatupidamise aastaaruande. Siseminister on majandusaasta aruande läbi vaadanud ja esitanud Vabariigi Valitsusele kinnitamiseks.

Hanno Pevkur

siseminister

/allkirjastatud digitaalselt/

kuupäev

Leif Kalev

kantsler

/allkirjastatud digitaalselt/

kuupäev

