



SISEMINISTEERIUM
Estonian Ministry of the Interior

Majandusaasta aruanne 2009

Nimi	Siseministeerium
Aadress	Pikk 61, Tallinn 15065
Telefon	612 5008
Faks	612 5010
E-post	info@siseministeerium.ee
Interneti kodulehekül	www.siseministeerium.ee
Tegevjuht	Märt Kraft

Majandusaasta aruanne koosneb tegevusaruandest, raamatupidamise aruandest ja hinnangust aruande õigsuse ning tehingute seaduslikkuse kohta.

Dokument koosneb 140 leheküljest.

Sisukord

Masked valikud kindlama tuleviku nimel.....	3
2009. aasta rahvastiku- ja regionaalvaldkonnas	5
Tegevusaruanne	7
1. Organisatsioon ja tähtsamad majandusnäitajad	7
2. Ülevaade tegevuskavade täitmise aruandest	11
Tegevusvaldkond: Sisejulgeolek	11
Tegevusvaldkond: Rahvastik ja regionaalala	34
3. Ministrite hinnangud sisekontrollisüsteemi kohta ja ülevaade tegevusest siseauditi korraldamisel	51
4. Ülevaade valitseva ja olulise mõju all olevatest üksustest	54
5. Tähtsamad arendustegevuse projektid ja investeeringud	64
6. Tegevjuhtkonna ja kõrgema juhtorgani liikmete tasud	68
Raamatupidamise aastaaruanne	69
Bilanss	70
Tulemiaruanne	71
Rahavoogude aruanne	72
Netovara muutuste aruanne	73
Riigieelarve täitmise aruanne	74
Raamatupidamise aastaaruande lisad (1-24)	82
Lühendid	136
Siseauditi eest vastutava isiku hinnang Siseministeeriumi 2009 majandusaasta aruande õigsuse ja tehingute seaduslikkuse kohta	137



Siseminister Marko Pomerants

Rasked valikud kindlama tuleviku nimel

Möödunud aasta jääb Eesti siseturvalisuse ajalooraamatus tähistama üht olulist lehekülge. Just 2009. aastal sai alguse avaliku sektori viimase aja suurim ümberkorraldus - Politsei-ja Piirivalveameti loomine. Seda poleks aga saanud juhtuda ilma politsei-ja piirivalveseaduseta, mida võib julgelt nimetada ka viimaste aastate mahukaimaks õigusaktiks. Kõik see suur töö on ette võetud ühe kindla eesmärgi nimel – saavutada ühtne hästitoimiv sisejulgeolekusüsteem, mis oleks tõhus ja arenguvõimeline ka kaugemas vaates.

Just tulevikku suunatud mõtlemist võibki pidada 2009. aasta peamiseks märksõnaks kõikide Siseministeeriumi ja haldusala oluliste strateegiliste ning töökorralduslike valikute juures. Pole ju saladus, et väiksema rahahulga eest ei saa pakkuda siseturvalisuse teenust täpselt samasugusel viisil nagu parematel aegadel. Et midagi tuli muuta, sai selgeks pea igas tööloigis. Olgu see siis tugiteenuste konsolideerimine, päästestruktuuride ümberkorraldused või politseinike palgata puhkuse päevad. Kõik need on olnud vajalikud otsused just sellel hetkel ja just selle nimel, et me ka järgmistel aastatel vähemalt sama heal tasemel siseturvalisuse teenust suudaksime pakkuda. Täna me teame, et lähiajal ei ole eelarve mõttes tohutuid arenguid rahahulga suurenemiseks ette näha. Peame jätkuvalt keskenduma sellele, kuidas reaalses raamides kõik vajalik tehtud saaks ja seda mõistagi nii, et Eesti inimesed võiksid end üha turvalisemalt tunda.

Kiiduväärt on kõikide nende murekohtade ja eelarvekitsikuse juures nende inimeste pühendumus ja vastupidavus, kes siseturvalisuse tagamisse igapäevaselt panustavad. Kust mujalt seda kõige ehedamat ja liikumapanevat jõudu otsida kui mitte iseendast. See põhimõte, et kui tahta midagi muuta, tuleb alustada iseendast, on siseturvalisuse süsteemis 2009. aastal päris jõuliselt väljendunud. Nähes, et riigil on raha vähe, asuti seda kokku hoidma. Teades, et rahanappus ei vabasta meid ühestki seadusega pandud kohustusest ega Eesti rahva õigustatud ootustest turvalisuse ja kiire ning professionaalse abi osas, sündis ka terve rida häid mõtteid ja praktilisi lahendusi.

Kiiruskaamerate töölerakendamine, Sisekaitseakadeemias sotsiaalteaduste magistriõppesuuna avamine ja reisidokumentides sõrmejälje biomeetria kasutusele võtmine on veenev kinnitus sellest, et palju tööd on ära tehtud ja seatud sihtidele on kindlaks jäädud vaatamata järjepanu lisanduvatele väljakutsetele ja piiratud ressurssidele. Õigemini võib öelda, et ka osalt ka tänu viimastele.

Seadusandliku poole pealt tehti 2009. aastaga samuti pikk samm edasi. Piirivalve idapiiri valve kontseptsiooni kinnitamine, välismaalaste seaduse ja hädaolukorra seaduse vastuvõtmine on kõik nii sisulise kui märgilise tähenduse poolest kaalukad õigusaktid, mis mõjutavad meie tegemisi väga olulisel määral.

Märkimisväärne edasimineku on ka uue politseihoone valmimine Tallinnas ning tänaseks sõlmitud lepingud operatiivteenistujate töötingimuste parandamiseks mujal Eestis. Lisaks igapäevaste töötingimuste parandamisele ruumi ja töövahendite mõttes, on üha rohkem rõhku panema hakatud IT-alastele võimalustele. Olukorras, kus vahendeid napib ja ülesandeid rohkem kui küll, tulevad appi nutikad IT-lahendused. Selles vallas on Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskus nagu võti tulevikku. Selle asutuse nähtamatu kohaolek on võimalikuks teinud paljud suured ettevõtmised, üleminekud ja arendused, mille põhjal kogu andmevahetus ja töökorraldus tänapäeval ju toimibki. Ambitsioonikad IT-lahendused on kindlasti ka üks peamisi tulevikusuundi, millega Siseministeeriumis ja haldusalas tegeletakse aasta aastalt üha ulatuslikumalt.

Kokkuvõttes tahan öelda, et kõik keerulised ülesanded saavad lahendatud ja suured algatused ellu viidud ikka koostöös. Siseministeeriumi ja selle valitsemisala asutuste suurimaks kordaminekuks on paranev liiklusturvalisus ja vähenemine tuleõnnetuste kurvas statistikas, mille aluseks ongi just see ühine panus. Nende arvude vähenemise taga on lisaks vastavate asutuste tööle oluline roll ka inimeste enda hoiakute ja käitumise muutusel. See on samuti vaieldamatult positiivne märk, mis annab edasiliikumiseks veelgi innustust juurde.

Mõistagi annab eeltoodu edasi vaid mõned näited tulemuslikust tööst ja tulevikku suunatud mõtlemisest. 2009. aasta suurematest töövõitudest ja väljakutsetest siseturvalisuse tagamisel saab põhjalikuma ülevaate juba järgnevatel lehekülgedel.

Head lugemist ja kaasamõtlemist!



Regionaalminister Siim Valmar Kiisler

2009. aasta rahvastiku- ja regionaalvaldkonnas

Taas on aeg teha lühike ülevaade rahvastiku- ja regionaalvaldkonna aastast. Loomulikult ei mahu siia trükisesse kõik olnu ja tehtu. Nagu kokkuvõtete puhul ikka, kirjeldatakse mõned tegevust süvitsi ja mõnest lennatakse kõrgemalt üle. Traditsiooniliselt paistavad rohkem silma uued ja ühekordsed algatused. Seda, mis juba aastaid hästi on toiminud, ongi ju raskem värskest esitleda. See aga ei vähenda regulaarsete tegevuste tähtsust. Vastupidi, nõ jooksvad tööd on need, mis kogu organisatsiooni tegelikult käigus ja teovõimelisena hoiavad. Sellepärast tänan südamest kõiki meie haldusala inimesi 2009. aastal antud panuse eest.

Mis siis eelmisest aastast kõige tugevamalt meelde jäid? Kui tahta tõsta paari asja esile, siis minu kui regionaalministri jaoks oli põhiteemadeks haldusreformi ja eurotoetustega seonduv.

Toetuste osas on põhjust ainult uhke olla. Regionaalarengu osakonna inimeste pingutuste tulemusel tehakse üle Eesti eurotoetuste abil palju vajalikke investeeringuid ja luuakse uusi töökohti. Eelmisel aastal maksti välja kokku 1,1 miljardit krooni. Sellega toetasime sotsiaalobjektide, tööstusala, turismiattraksioonide, kompetentsikeskuste, koolide ja lasteaedade rajamist. Kokku eraldati toetust 2330 projektile. Teiste ministeeriumite kõrval oleme oma näitajatega esireas.

Haldusreformiga on asjad keerulisemad. Panime valitsuskabinetile tutvustamiseks kokku seaduseelnõu, mis lähtus eeldusest, et uued tugevad omavalitsused oleksid suuruselt võrreldavad praeguste maakondadega. See võimaldaks lahendada tõsisemaid suutlikkuse probleeme, mis suurt osa meie omavalitsusi praegu kimbutavad. Äärmiselt madal

haldussuutlikkus ja võimeetus osutada elanikele vajalikke teenuseid on märksõnad, mis ka Riigikontrolli raportitest regulaarselt läbi kõlavad. See eelnõu poliitilist toetust ei leidnud, aga probleemid omavalitsuste madala võimekuse osas ei ole kuhugi kadunud.

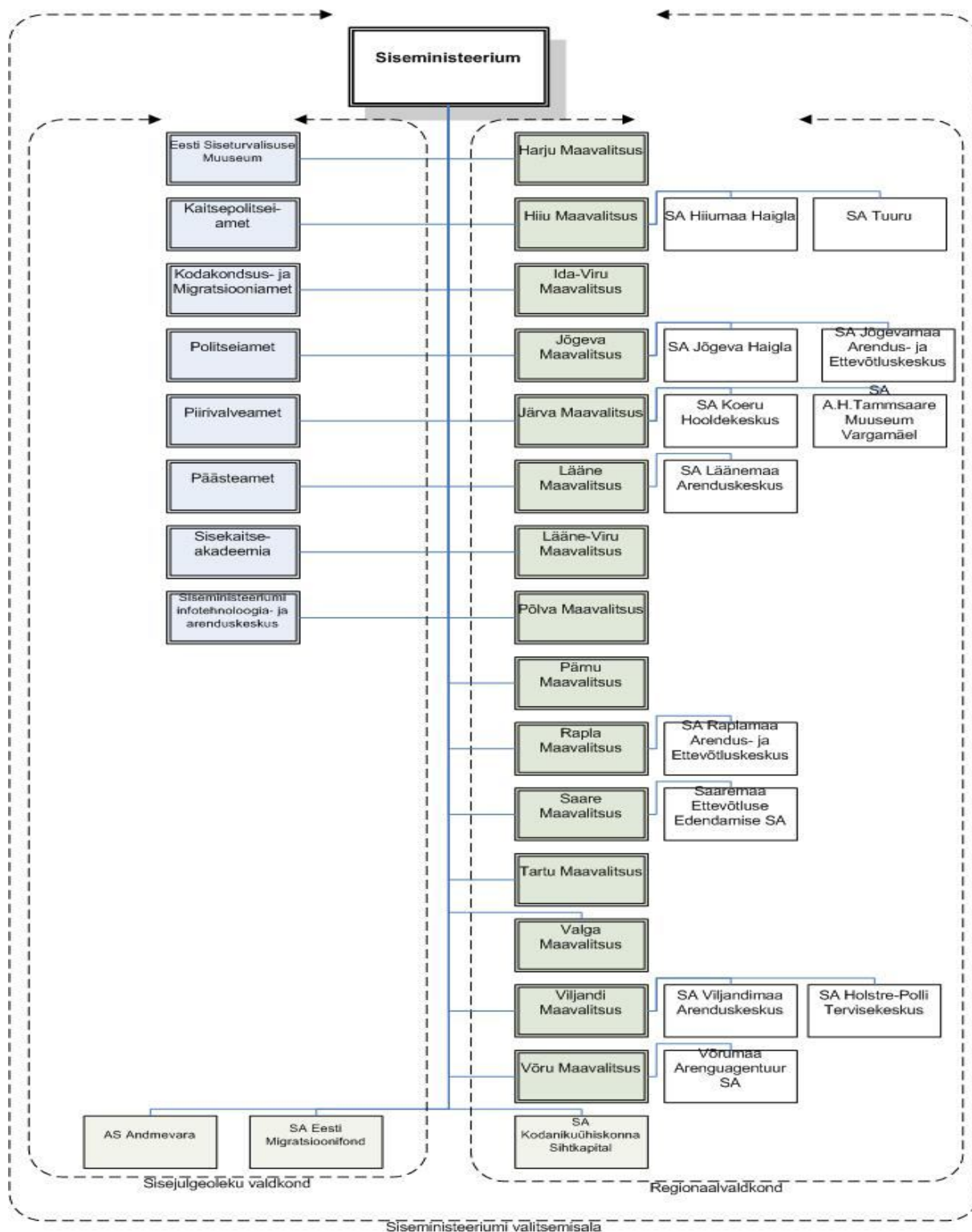
Kolmandaks tahan hea näitena ära tuua projekti, mille käigus koondasime maavalitsuste raamatupidamise ja personaliarvestuse ühte keskusse, mis leidis asukoha Viljandis. Olen tugevalt seda meelt, et kodanike raha eest töötav riik peab toimima efektiivselt ja otsima pidevalt võimalusi parema töökorralduse abil raha säästa. Samas on meie kohus iga uuendust kavandades meeles pidada, et „riik“ pole ainult Tallinnas asuvad valitsushooned. Eesti on nii väike, et iga avaliku sektori töökoha asukoht on tegelikult meie regionaalpoliitika väljendus.

Soovin kõigile lugejatele põnevat tutvumist rahvastiku- ja regionaalvaldkonna tegemistega aastal 2009!

Tegevusaruanne

1. Organisatsioon ja tähtsamad majandusnäitajad

Siseministeeriumi valitsemisala koosseis seisuga 31.12.2009 on kajastatud alljärgneval joonisel:



Siseministeeriumi valitsemisalas oli 2009. aastal 39 iseseisva majandusüksusena tegutsevat riigiasutust, sh Siseministeerium, 23 sisejulgeoleku valdkonda kuuluvat ning 15 regionaalvaldkonda kuuluvat riigiasutust. Võrreldes 2008. aastaga vähenes iseseisva majandusüksusena tegutsevate riigiasutuste arv regionaalvaldkonnas 4 asutuse võrra.

Aruandeaastal toimusid järgmised muudatused valitsemisala riigiasutuste koosseisus:

1. Ida-Viru maavanema 22.12.2008 korraldusega nr 355 lõpetati Aa Hooldekodu tegevus riigiasutusena ja varad anti üle Lüganuse Vallavalitsusele.
2. Ida-Viru maavanema 11.01.2009 korraldusega nr 11 lõpetati Narva-Jõesuu Hooldekodu tegevus riigiasutusena ja varad anti üle Narva-Jõesuu Linnavalitsusele edaspidi Sihtasutuse Narva-Jõesuu Hooldekodu moodustamiseks.
3. Seisuga 31.05.2009 lõpetati Tartu maavanema 31.03.2009 korraldusega nr 249 Tartu maavalitsuse hallatava riigiasutuse Tartumaa Tervisespordikeskus tegevus.
4. 2009. aasta algusest tsentraliseeriti Viljandi Lasteabi- ja Sotsiaalkeskuse raamatupidamine Viljandi maavalitsuse juurde.

Alates 2010. aastast on iseseisvalt tegutsevaid majandusüksusi Siseministeeriumi valitsemisalas 11. Seda seoses Politsei- ja Piirivalveameti moodustamisega ja maavalitsuste raamatupidamise tsentraliseerimisega Viljandi maavalitsuse juurde.

Alljärgnevas tabelis on esitatud ministeeriumi, ametite (koos haldusala asutustega), Sisekaitseakadeemia, Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskuse ning maavalitsuste (koos hallatavate asutustega) osakaalud valitsemisalas varade mahu, tegevuskulude ja töötajate arvu alusel:

	Varade mahu alusel	Tegevuskulude mahu alusel	Töötajate arvu alusel
Maavalitsused ja nende hallatavad asutused	31,0%	16,7%	9,7%
Piirivalveameti haldusala	28,5%	15,5%	17,0%
Politseiameti haldusala	10,4%	34,3%	40,0%
Siseministeerium	6,4%	9,2%	2,0%
Päästeameti haldusala	9,6%	12,2%	24,4%
Sisekaitseakadeemia	7,3%	2,7%	2,6%
Kaitsepolitseiamet	3,2%	4,2%	
Kodakondsus- ja Migratsiooniamet	1,9%	3,4%	3,6%
Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskus	1,6%	1,8%	0,7%
Kokku	100,0%	100,0%	100,0%

Olulisemad majandusnäitajad asutuste, ametite ja maavalitsuste kohta on esitatud lisas 2.

Siseministeeriumi valitsemisala tähtsamad majandusnäitajad

tuhandetes kroonides

FINANTSNÄITAJAD	2009	2008	2007	2006	2005
Bilansi näitajad					
Varad kokku	7 609 550	6 395 870	5 996 477	5 659 799	5 119 512
Põhivarad	4 770 773	5 022 128	5 330 356	5 023 082	4 540 645
Käibevarad	598 649	801 257	666 121	636 717	578 867
Varade ja kohustuste vahe	2 240 128	572 485	0	0	0
Kohustused ja netovara kokku	7 609 550	6 395 870	5 996 477	5 659 799	5 119 512
Lühiajalised kohustused	759 046	832 728	509 317	832 446	497 640
Pikaajalised kohustused	6 850 504	5 563 142	6 853	7 480	20 523
Riigieelarvesse kuuluv netovara aasta lõpus	0	0	5 480 307	4 819 873	4 601 349
Tulemiaruaruande näitajad					
Tegevustulud	835 048	932 389	1 976 897	1 590 643	974 642
<i>sh saadud toetused</i>	<i>345 678</i>	<i>100 496</i>	<i>1 005 701</i>	<i>404 211</i>	<i>128 145</i>
Tegevuskulud	-6 164 992	-6 154 045	-5 513 739	-4 447 317	-3 980 904
<i>sh töõjõukulud</i>	<i>-3 331 166</i>	<i>-2 961 288</i>	<i>-2 630 486</i>	<i>-2 171 439</i>	<i>-1 985 337</i>
<i>antud toetused</i>	<i>-923 128</i>	<i>-823 062</i>	<i>-714 529</i>	<i>-620 818</i>	<i>-589 335</i>
Tegevustulem	-5 329 944	-5 221 656	-3 536 842	-2 856 641	-3 006 262
Finantstulud ja -kulud	-251 740	74 318	78 090	76 752	51 044
SUHTARVUD					
Käibevara/lühiajalised kohustused	79%	96%	131%	76%	116%
Põhivara/bilansimaht	63%	86%	89%	89%	89%
Lühi- ja pikaajalised kohustused/vara	142%	110%	9%	15%	10%
Tegevustulud/tegevuskulud	14%	15%	36%	36%	24%
Tööjõukulud/tegevuskulud	54%	48%	48%	49%	50%
Saadud toetused/antud toetused	37%	12%	141%	65%	22%
MUUD					
Töötajate keskmine arv*	10 714,8	11 017,3	12 527,5	13 540,1	14 266,3
Konsolideerimisgrupi üksuste arv	39	43	64	106	123
Põhivarainvesteeringud	241 153	516 117	763 175	677 594	492 472

* va Kaitsepolitseiamet

Võrreldes 2008. aasta lõpu seisuga on aruandeaasta lõpus käibevarade maht väiksem 25% ehk 203 mln krooni võrra. Vähenenud on makstud maksude ettemaksed, mis kajastuvad käibevarades bilansikirjel „muud nõuded ja ettemaksed“ (vt lisa 5A), niisamuti järelmaksunõuded (vt lisa 6B).

Põhivara osakaal kogu bilansimahust on vähenenud 23% võrreldes 2008. aastaga (2009 a 63%, 2008 a 86%).

Aruandeaasta lõpus võrreldes eelmise perioodiga on kasvanud kohustuste maht (kokku kasv 1 214 mln krooni). Tulenevalt riigi raamatupidamise üldeeskirja § 48 lõike 8 muutmisest anti Sotsiaalkindlustusameti 2009. aasta jooksul tehtud väljamaksed üle politseiametile – politseiametnike pensioni ja töövõimetuspensioni eraldised; piirivalveametile – piirivalveametnike pensionieraldised; päästeametile – päästeametnike pensionisuurenduste eraldised (vt lisa 13).

2009. aastal kasvasid töötasukulud võrreldes 2008. aastaga 21%. Töötasukulude kasv on tingitud pensionieraldiste muutuse kajastamisest jooksva perioodi teenistuse kuluna ja kindlustusmatemaatilise kasumi või kahjumina (vt lisa 18).

Valitsemisalas on aasta-aastalt toimunud vähenemine töötajate arvus. Töötajate keskmine arv vähenes 2009 aastal võrreldes 2008 aastaga 303 töötaja võrra ja 2008 aastal võrreldes 2007 aastaga 1 510 töötaja võrra.

EELARVE JA TÄITMISE NÄITAJAD	2009	2008	2007	2 006	2 005
Lõplik eelarve tulude maht	3 107 312	2 256 052	2 644 082	2 090 604	1 812 556
Eelarve tulude täitmine	2 974 539	2 093 623	2 468 946	2 524 306	386 053
Lõplik eelarve kulude maht	-6 690 314	-6 379 096	-6 435 939	-5 341 430	-5 772 785
Eelarve kulude täitmine	-6 410 986	-6 226 881	-6 239 627	-4 804 078	-4 226 247
Lõplik finantseerimistehingute maht	-10 040	-6 634	-1 188	-667	-1 571
Finantseerimistehingute täitmine	-7 583	-3 848	-6	-534	-2 089

2009. aasta lõpliku eelarve tulude ja kulude mahud on esitatud korrigeerituna ehk riigieelarve seaduses planeeritud arvestuslikud tulud ja kulud on näidatud tegelikult kasutamiseks saadud või avatud summades. Lõplik eelarve kulude maht sisaldab ka eelmisest aastast ületoodud eelarve vahendeid. Varasemate aastate eelarve tulud ja kulud on esitatud riigieelarve seaduses kinnitatud summades ning tagasiulatuvalt ei ole arvestuslikke tulusid ja kulusid korrigeeritud tegelikult kasutamiseks saadud või avatud summadega, kuna selleks puuduvad usaldusväärsed andmed.

Selgitused lõpliku eelarve kujunemise ja eelarve täitmise kohta on esitatud lisa 24.

2. Ülevaade tegevuskavade täitmise aruandest

Tegevusvaldkond: Sisejulgeolek

Strateegilised eesmärgid:

1. Inimeste ja vara suurem turvalisus.

Indikaator:

Inimeste ohutunnetus, sh oht sattuda kuriteo ohvriks (% vastanuist).

Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	Vargus 38, vägivald 21, liiklusõnnetus 72, tänavakuritegevus 13.
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	stabiilne
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	Vargus <60, vägivald <36, liiklusõnnetus <67, tänavakuritegevus <55
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	Vargus 52, vägivald 33, liiklusõnnetus 67, tänavakuritegevus 42

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:

Inimeste ohutunnetuse trend vastas 2009. aasta ootustele.

Indikaator:

Kolmanda põlvkonna isikut tõendavate dokumentide võltsimisjuhtumite arv.

Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	0
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	stabiilne
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	<10
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	Avastati 3 kolmanda põlvkonna reisidokumendi võltsimisjuhtumit.

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:

2009. a tegevuskavaga kavandatud olukord on saavutatud. 2009. aastal avastati kolm Eesti Vabariigi kolmanda põlvkonna reisidokumendi võltsimisjuhtumit. Kaks juhtumit avastati Valgevenes, kolmas juhtum Suurbritannias.

Ühel võltsitud reisidokumendil oli vahetatud isikuandmete leht, mis oli kaetud võltsitud laminaadiga. Kahe teise võltsimisjuhtumi osas puuduvad KMA-l hetkel täpsemad andmed võltsingu taseme kohta. Samuti ei ole teada, kas tegemist on kolmanda põlvkonna dokumendi võltsimisega või on võltsingul kasutatud vaid kolmanda põlvkonna dokumendile omast numbrit.

Indikaator:

Kuritegude läbi hukkunute arv.

Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	318
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	väheneb
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	<270
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	206

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:

Tegelik tase on oodatud saavutustasemest parem tänu oluliselt paranenud liikluskultuurile, mis väljendub liiklusõnnetuste arvu üldises vähenemises ligikaudu ¼ võrra. (Indikaator sisaldab lisaks tapmistele ja mõrvadele liikluses hukkunuid).

Indikaator:

Liikluses hukkunute arv.

Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	132
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	stabiilne
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	<130
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	100

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:

Tegelik tase on oodatud saavutustasemest parem tänu oluliselt paranenud liikluskultuurile, mis väljendub liiklusõnnetuste arvu üldises vähenemises ligikaudu ¼ võrra.

Indikaator:

Tulekahjude arv, sh eluhoonetes.

Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	10 052, eluhoonetes 1859
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	väheneb
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	<10 200, eluhoonetes <1900
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	8421, eluhoonetes 1698

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:

Tulekahjude arv on kavandatud saavutustasemest enam vähenenud peamiselt ilmastikutingimustest tuleneva metsatulekahjude arvu vähenemise arvelt, aga ka hoonete tulekahjude arvu vähenemise arvelt seoses planeeritust enam suurenenud tuleohutusalasade teadlikkusega.

Indikaator:

Tules hukkunute (h) ja vigastatute (v) arv.

Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	h 89, v 102
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	väheneb
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	h <121, v <129
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	h 63, v 100

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:
Tules hukkunute arv on kavandatud saavutustasemest enam vähenenud seoses oodatust tulemuslikuma suitsuanduri vajalikkust ja kohustuslikkust selgitava kampaaniaga. Planeeritud ja teostatud tegevused on mõjutanud oodatust enam ka inimeste tuleohutusosalast teadlikkust.

Indikaator:

Varavastaste süütegude arv.

Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	40 397
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	väheneb
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	<37 000
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	40867

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:
Oodatust suurem tulemus on seotud korduvate pisivarguste taaskriminaliseerimise mõjuga statistikale.

Indikaator:

Vägivallasüütegude arv.

Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	9082
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	väheneb
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	<7125
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	6834

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:

Vägivallasüütegude arv vastas ootustele.

Selgitused eesmärgi saavutamise kohta:

Eesmärgi inimeste ja vara suurem turvalisus täitmisel saavutati 2009. aastal olulist edu inimeste hukkamiste ja vigastada saamise vähendamise osas. Inimesi hukkus vähem ja sai vigastada vähem nii liikluses, tules kui ka kuritegelike rünnete tagajärjel. Mõistagi avaldas eesmärgi saavutustaseme osas mõju ka majanduskeskkond. Varavastaste kuritegude arv suurenes ja seda peamiselt tingituna pisivarguste kriminaliseerimisest johtuvalt aga tähelepanuta ei saa jätta ka majanduslangusest tulenevaid mõjureid.

Olulised tegevused ja nende vahetud tulemused:

Tuleohutusala järelevalve ja ennetustegevus

1. 2009. aastal teostasid tuleohutusjärelvalve ametnikud 5891 tuleohutusülevaatus. Lisaks eelnimetatule kontrolliti suitsuanduri olemasolu 5181 eluruumis (korteris). Kokku viidi läbi 10913 haldusmenetlust. Haldusmenetluste käigus tehti 10 208 ettekirjutust. Riskipõhiselt kontrollitavate objektide arv tõusis 839-lt 1624-le. Riskipõhisuse alusel teostatava objektide valiku alusel alustatavate haldusmenetluste arvu suurenemine on võimaldanud senisest enam pöörata tähelepanu haldusmenetluse läbiviimise ning ettekirjutuse koostamise kvaliteedile. Tuleohutusbüroode poolt kontrolliti 9566 varem antud ettekirjutuse täitmist, millest 7556 oli täidetud ning 2010 täitmata. Sunnivahendit rakendati 225 korral, kogusummas 1 632 300

krooni. Sunnirahade arv suurenes võrreldes 2007. aastaga 1 358 650 krooni võrra ning 2008. aastaga võrreldes 541 200 krooni võrra. Tuleohutusnõuete rikkumiste kohta alustati 1313 vääртеomenetlust kogusummas 467 940 krooni, mida on 99 menetluse ja 179 680 krooni võrra rohkem kui 2008. aastal.

2. 2009. aastal kooskõlastati 1029 planeeringut, anti heakskiit 6681 ehitusprojektile ning väljastati heakskiidu andmisest keeldumine 1019 korral. Osaleti 2817 ehitise kasutusloa väljastamise komisjoni töös.

3. 2009. aastal kaardistati detailselt tervishoiuasutuste, haridusasutuste ning riigimuseumite tuleohutusala olukord vastavalt väljatöötatud ühtsele tuleohutuse hindamise metoodikale. Hooldekodude ja haiglate tuleohutusala olukorra parandamiseks jätkati Eesti-Šveitsi ühisprojekti "Looduskatastroofide ärahoidmine ja ohjamine – tuleohutuse suurendamine hooldekodudes ja haiglates" ettevalmistustöödega.

4. Viidi läbi infopäevad kohalike omavalitsuste ehitusnõunikele. Infopäevade raames koolitati 402 ametnikku ning 70 ehitusettevõtjat ehitusjuht III täiendõppe raames.

5. 2009. aastal korrustati statistika alused, mille tulemusena vähenes „määramata“ tulekahjude arv 2008 aastaga võrreldes 6730-lt 1704-le. Määramata tulekahjud moodustasid 2008. a 67% tulekahjude üldarvust ja 2009. a 20% tulekahjude üldarvust. On kaardistatud päästeala regulaarsete statistikapäringute vajadused ja sisu ning 2010. aastast alates on tuleohutusjärelvalve osakond päästeala sündmuste ametliku statistika väljastajaks. Kaardistati tulekahjude andmebaasid alates 1994. aastast. Hetkel on üle 20 erineva andmebaasi, mis paiknevad erinevates serverites ja rakendusprogrammides.

6. 2009. aastal oli ennetustöö tegevustega hõlmatud 123 000 elanikku (9% elanikkonnast). Tuleohutusala seisundit nõustati 4 000 leibkonda ja koolitati 33 000 inimest (2% elanikkonnast). Enim koolitati lasteaialapsi 7794; algklasside lapsi 10087; 5.-8 klassi lapsi 4304; koolitati korteriühistute juhatusi ja liikmeid 686; sotsiaaltöötajaid või sotsiaalhooldustöötajaid 630. Igas kohalikus omavalitsuses on ohutusala seisundit koolitatud sotsiaaltöötaja, kes oskab oma klientide tähelepanu juhtida ohutusala seisundile riskidele ja pakkuda lahendusi. Ohutusala seisundit nõustati kõiki omavalitsusjuhte, kellele anti ülevaade päästesündmustest, peamistest riskidest ja ühiselt otsiti võimalikke lahendusi. Nõustati 810 haridus- või sotsiaalhoolekande asutuse juhti evakuatsiooniõppuse läbiviimisel. Teostati eluruumide tuleohutusala seisundit ülevaatusi ja nõustati 4000 eluruumi valdajat. Pääste noorteringides osales aastaringelt 280 noort.

7. 2009. aastal planeeriti ennetustegevused tulenevalt 2008. aastal mõõdetud elanikkonna tuleohutusala seisundist teadlikkusest erinevates piirkondades. Teadlikkuse mõõtmiseks on välja töötatud metoodika, mis hõlmab teadmisi, hoiakuid ja käitumist kriitilistest aspektidest. Teadlikkuse kasvu mõõdetakse kord aastas sama metoodika alusel. Uuringu tulemustest lähtuvalt planeeriti rohkem ressursse vene keelses meediasse ja Ida-Virumaal läbiviidavale ennetustegevusele, kortermajades elavatele inimestele ja eakatele.

8. Toimus 1 meediakampaania, mis teavitas suitsuanduri kohustuslikkusest. Üks kuu peale kampaaniat teadis 98% Eesti elanikest, et suitsuandur on kohustuslik (EMORi uuringu andmetel). Loodi ohutusala seisundit veebilehtede võrgustik, mis hõlmab www.kodutuleohutuks.ee; www.veeohutus.ee; www.ohutusope.ee; www.suitsuandur.ee; www.tulekustuti.ee. Anti välja vene keelne teemaleht, mis ilmus vene keelse Postimehe ja Den za dnjomi vahel. Päästkeskuste poolt korraldatud kohalikel infopäevadel või muudel üritustel osales 123 000 ehk 9% elanikkonnast.

9. Ennetustöö teenuste kvaliteedi ühtlustamiseks loodi ennetustöö teenusstandardid. Ennetustöö riskigruppidele või koostööpartneritele suunatud teenused jagunevad kolme gruppi: teavitamine, koolitamine, nõustamine.

10. Uue tegevusena valmistati ette ennetustööd veeohutuse suunal, töötati välja koolitusprogramm ja -materjalid gümnaasiumiastmele.

Kriisireguleerimise alase tegevuse korraldamine

11. Korraldati 32 koolitust, õppust, seminari jm kriisireguleerimise alast tegevust. Toimus kohalike omavalitsuste nõustamine seoses hädaolukorra seaduse (HOS) rakendamisega. Kõikides regioonides toimus vähemalt üks regionaalse kriisikomisjoni istung/õppepäev, pannes sellega aluse regionaalsete kriisikomisjonide töökorraldusele. Korraldati kuus kriisireguleerimise temaatilist seminari, mis keskendusid järgmistele teemadele: riskikommunikatsioon; suurõnnetuse ohuga ettevõtted ja kemikaaliohutus; evakueerimine; tsiviil-militaarkoostöö. Lisaks korraldati kõikides maakondades koostöös Siseministeeriumiga HOS tutvustavad seminarid.

12. Järelevalvet teostati 47 suurõnnetuse ohuga ettevõtte üle. Järelevalve kohta koostati aastakokkuvõte. Päästeamet koostas päästekomandodele suurõnnetuse ohuga ja ohtlike ettevõtete järelevalve teostamise juhise. Päästeameti ja Lõuna-Eesti Päästekomanduse koostöös viidi läbi kemikaaliohutuse alase järelevalve koolitus. Koostati kemikaaliohutuse järelevalve kajastamise prototüübi vorm. Toimus Euroopa Liidu projekti EE/06/IB/EN/01 raames eesti keelde tõlgitud ohtlike ainete andmebaasi RESY-EST esimese versiooni tutvustav koolitus ja jagamine teistele reageerivatele asutustele.

13. Kaardistati planeerimisest ja kemikaaliseadusest tulenevad kohustused kriisireguleerimisbüroodele planeeringute ning ehitusprojektide koostamises osalemise ja kooskõlastuse osas. Kooskõlastati planeeringute menetlemise kord päästekomandodes ning inseneritehniliste büroode ja kriisireguleerimisbüroode tööjaotus.

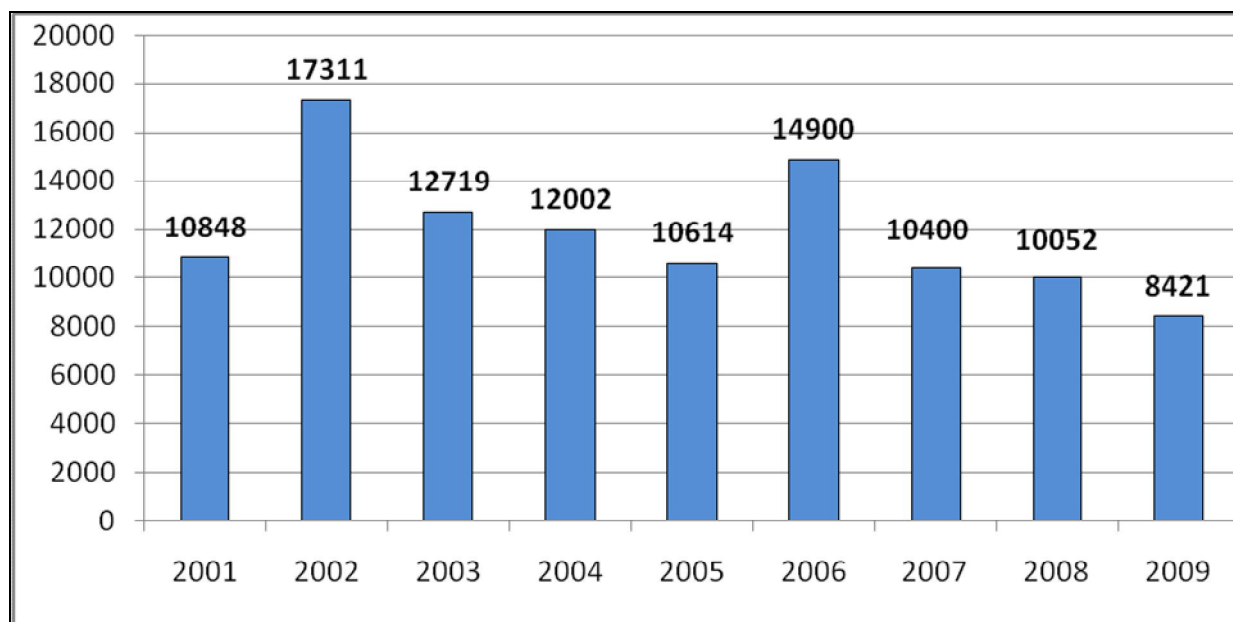
14. Päästekomandade 2009. aasta tegevused olid seotud uute EL elanikkonnakaitse moodulite ettevalmistamisega. Põhi alus FRMUB (pinnaltpääste) mooduli loomisele ning jätkus pumpamise mooduli ettevalmistamine BaltFloodCombat projekti raames. Toimus logistika- ja keemiarühma arendamine ning panustamine Rahvusvahelise Humanitaarpartnerluse tegevusse. Suuremad õppused 2009. a olid EL õppus "Floodex 2009", millest võeti osa 28 liikmelise meeskonnaga ning NATO/EADRCC õppus "Zhetysay 2009" Kasahstanis, millest võeti osa korraldajana. Koostöös Välisministeeriumiga (projekt "Eesti Päästekomandade võimekuste arendamine Rahvusvahelise Humanitaarpartnerluse operatsioonides osalemiseks") hangiti päästekomandadele varustust.

15. Rakendati varajase hoiatuse süsteemi sireene, millele olid suunatud Põhja-, Ida- ja Lõuna-Eesti Päästekomandade korraldatud seminarid suurõnnetuse ohuga ja ohtlike ettevõtete ning kohaliku omavalitsuse esindajatele. 2009. a seisuga oli sireen paigaldatud 48 ettevõttesse või ohustatud alale. Koos varajase hoiatuse süsteemiga oli prioriteediks riskikommunikatsioon, mille osas keskenduti nii ettevõtja kohustustele kui koostöö võimalustele teiste valdkondadega nagu ennetus ja avalikud suhted. Päästeamet koostas päästekomandadele avalikkusele mõeldud teabe edastamise juhise ning päästekomandad (Põhi, Ida, Lõuna) korraldasid ettevõtjatele riskikommunikatsiooni nõudeid selgitava seminari, mille tulemusel suurenes ettevõtete poolne infovaldkunde koostamine. Päästeameti koduleheküljel olevaid avalikkusele mõeldud nõuandeid täiendati ohusõnumite, sireenide tähenduse selgituste ja käitumisjuhistega.

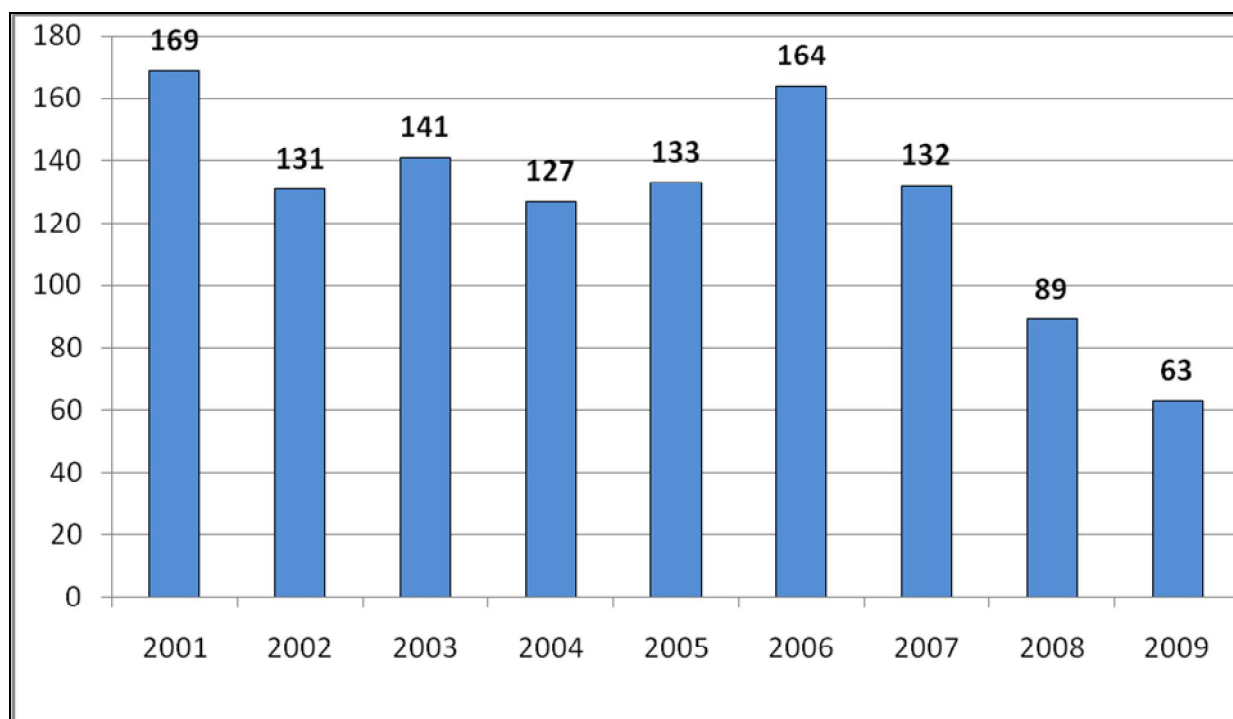
16. Jõustus hädaolukorra seadus, mille põhimõtete tutvustamiseks korraldas Siseministeerium mitmeid koolitusi. Samuti töötati välja hädaolukorra seaduse rakendusaktid.

17. 2009. aastal koostati analüüs, mis võimaldab objektiivselt hinnata funktsionaalse hädaolukorra riske, politsei tegevusvaldkonnas võimalikke kõrgendatud ohuga olukordi, ohuolukordade lahendamist ja ohuolukorraga toimetuleku ressursivajadusi, miinimumnõuded ja tellimuse vorm. Läbi koolituste on suurendatud kriisireguleerimise koostöö võimekust. 2009 toimus neli operatiivteenistuste koostöö regionaalset koolitust, iga koolitus oli kaheosaline ja grupi suurus oli kuni 15 politseiametnikku (lisaks osalesid pääste-, meditsiinitöötajad jt koostööpartnerid: Kaitseliidust, Kaitsepolitseist).

Õnnetusteadete menetlemine ja päästetööd maismaal



Joonis: tulekahjude arv



Joonis: tulekahjudes hukkunud

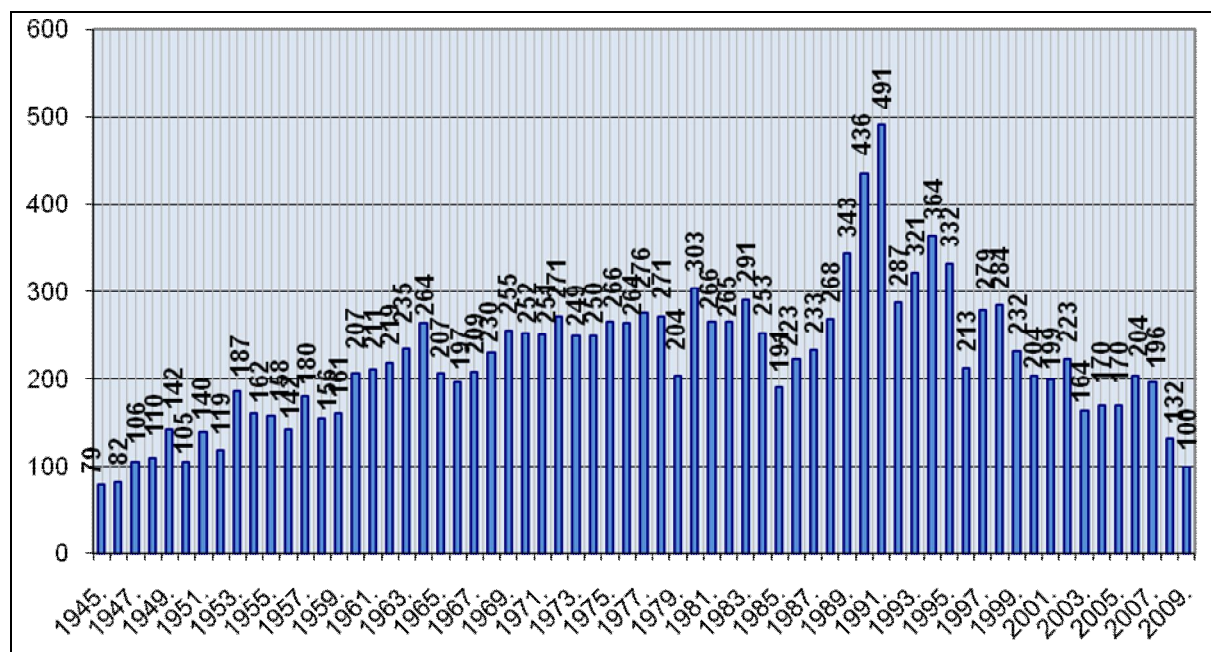
18. Häirekeskuse regionaalsetes keskustes menetleti 261 000 väljakutset, neist kõnede ülevoolu abil 15 000. Ühtekokku tegeleti 1,5 miljoni kõnega, raadioside kontakte oli 2,2 miljonit. Hädaabikõnede vastuvõtmine tagati lühima võimaliku aja (15 sekundit) jooksul.
19. 2009. aastal juurutati edukalt ESTER raadiosidevõrk. Tegevuse elluviimine aitab parandada päästealaste väljakutsete menetlemise kvaliteeti ning viia õnnetusteate töötlemise (küsitlemise teel algandmete hankimine) ajaline parameeter 1 minuti tasemele (hetkel kuni 1 minut ja 30 sekundit).
20. Häirekeskuse Ida-Eesti ja Põhja-Eesti keskustes juurutati sarnastel alustel kaheastmeline töökorraldus, mille kohaselt on keskustes töötavad teenistujad jagatud kahte gruppi (hädaabikõnede vastuvõtmine ja esmane hinnang ning töödeldud teadete edastamine reageerimiskohustusega meeskondadele ja nende teenindamine ohu kõrvaldamiseni).
21. Arendati edasi abi- ja infoteadete menetlemise valdkonda. Koostöös Keskkonnainspektsiooniga toodi Häirekeskuse juurde Keskkonnainspektsiooni valvetelefon 1313. Laiendati 1345 teenust Harku vallas ja Keila linnas ning tõhustati päästeala infotelefoni 1524 toimimist. Abi- ja infoteadete menetlemise kaudu eraldatakse aegkriitilised probleemid mitteaegriitilisest, st hoitakse hädaabinumber 112 vaba aegkriitiliste juhtumite lahendamiseks ning luuakse elanikkonnale kiirem juurdepääs päästeala ning tuleohutusega seotud informatsioonile.
22. 2009. aastal kaasajastati meditsiini valdkonna väljakutsete töötlemise standardid (küsimustikud) teenuse ühtlase kvaliteedi tagamiseks.
23. 2009. aastal tagati valmisolek päästetööde tegemiseks 87 päästekomando baasil (83% elanikeni jõuab riiklik päästemeeskond sündmuskohale kuni 15 minuti jooksul, 17% elanikeni 30 minuti jooksul, v.a raskesti ligipääsetavad kohad).
24. Päästetöödele kaasamise lepingud sõlmiti 72 abikomandoga. Päästetöödele kaasatavaid vabatahtlikke koolitati 260.
25. Võeti kasutusele 15 kaasaegset juhtimisautot II tasandi päästetööde juhtimisstruktuuridele.
26. Igas päästkeskuses tagati keemiapääste põhivõimekus ühe komando baasil (komando keemiasukeldumise võimekus 90 minutit).
27. Koostöös kriisireguleerimise valdkonna ja Siseministeeriumi pääste- ja kriisireguleerimispoliitika osakonna vahel töötati välja uued põhimõtted päästetööde juhtimiseks ning koostööks teiste ametkondadega (sisend õigusaktidesse).
28. Riigikogule esitati menetlemiseks päästeseaduse ja tuleohutuse seaduse eelnõud ning päästeteenistuse seaduse muutmise seaduse eelnõu.

Isikutuvastamine, isikut tõendavate dokumentide arendamine ja väljaandmine

29. Isikutuvastamine toimub ühtse tuvastamismenetluse alusel ja andmed isiku tuvastamise kohta on tõeväärtusega säilitatud.
30. Vastava tehnoloogia rakendamisel on biomeetriliste andmete alusel võimalik tuvastada isikusamasust ning identiteedikonfliktide menetlemine toimub ühtsete põhimõtete alusel.
31. Isikule antakse välja ICAO ja EL nõuetele vastavat isikut tõendavad dokumendid.
32. Väljaantavatesse reisidokumentidesse on digitaalselt kantud isiku sõrmejäljed.

Liiklusohutus

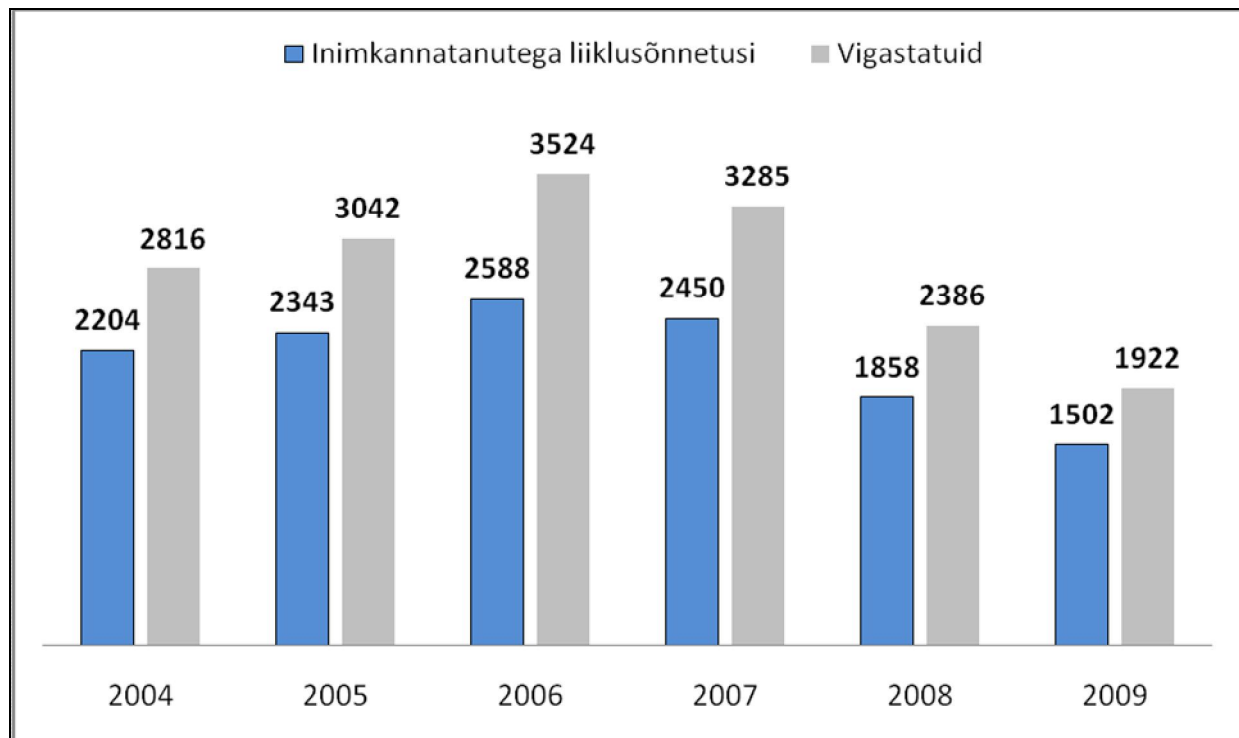
33. 2009. aastal toimus liiklusõnnetustes hukkunute arvukuse jätkuv vähenemine. 2009. aastal hukkus liikluses 100 inimest. Hukkunute arv 10 000 elaniku kohta on kõrgeim Järvamaal (2,5) ja Lääne-Virumaal (2,0). Madalaim on Viljandimaal (0,2).



Joonis: liikluses hukkunud

Kokku teatati politseile 2009. aastal 4390-st liiklusõnnetusest, mis oli 2008. aastaga võrreldes 27% vähem. Inimkannatanuga liiklusõnnetusi oli 2009. aastal 1429, mis on võrreldes 2008. aastaga 23% võrra vähem ja viimase 5 aasta keskmisega võrreldes 33% võrra vähem. See arv on viimase viie aasta madalaim liiklusõnnetuste arv. Inimkannatanutega liiklusõnnetustest kõige sagedasemad 2009. aasta andmetel olid kokkupõrked jalakäijatega (23% juhtudest). Sageduselt järgnevad 17%-se osakaaluga kokkupõrked sõidukiga küljelt ja 14% osakaaluga sõiduki teelt väljasõidud. Võrreldes 2008. aastaga vähenesid 2009. aastal kokkupõrked sõidukiga küljelt 374-lt 248-le, s.o 34%. Joobes mootorsõidukijuhtide osalusel toimus 247 inimkannatanutega liiklusõnnetust (2008 - 347). Joobes mootorsõidukijuhtide süül toimus 212 liiklusõnnetust (2008 - 317), neis hukkus 25 (2008 - 33) ja vigastada sai 310 (2008 - 478) inimest.

34. Liiklusõnnetustes vigastatute vähenemine (2008- 478; 2009- 310) on oluline näitaja. See näitaja on ka positiivne mõjutaja sotsiaalkuludele. Kui 2009. aastal on vähenenud liiklusõnnetustes vigastatutega seonduva erakorralise meditsiini kulud, ravikulud, rehabilitatsioonikulud, tähendab see, et meditsiiniuasutustes on olnud vähem patsiente, mis omakorda peab suure tõenäosusega olema aidanud raviga seotud efektiivsemalt ja eesmärgipärasemalt kulutada vahendeid plaanilisele ravitegevusele.



Joonis: inimkannatanutega liiklusõnnetused

35. Politseiamet töötas 2009.a välja liiklusjärelevalve plaani (koos meediaplaaniga). Proaktiivne meediatöö toimus vastavalt kinnitatud plaanile. Iga politsei poolne pöördumine liiklejatele kandis sõnumit olla liikluses ettevaatlik ja tähelepanelik.

36. Arvuliselt suurimad vähenemised rikkumiste osas 2008 aasta suhtes on toimunud:

Kiiruse ületamises vähenemine 46 % ehk vähem 35982 kiiruse ületaja võrra; Turvavarustuse mittekasutamine – vähenemine 46,5% ehk 13385 rikkuja võrra;

Kui võtta arvesse, et liiklusjärelevalve maht oli suudetud hoida 2008 aasta tasemel, siis võib lugeda neid näitajaid positiivseteks langusteks. See näitab, et politsei liiklusjärelevalve alane tegevus on olnud eesmärgipärane ja õige. Seda suunda tuleb ka jätkata.

37. 2009. aastal loodi täiendavad võimalused elektroonselt teavitada politseid liiklusohtlike kohtade jms kohta: Lõuna Prefektuuris telefon : "Liiklusliin"; e-posti aadress Põhja Prefektuuris: liiklusvihje@pohja.pol.ee; Ida Prefektuuris: vihje@ida.pol.ee; Lääne Prefektuuris: vihje@laane.pol.ee.

38. Liiklussurmade arvu vähenemisel tuleb tõsta esile ametkondade ühist panust liiklustravalisuse tagamisse, mis on toimunud varasemast märksa koordineeritumalt. 2009. aastal jätkas politsei 2008. aastaga suuresti samas mahus liiklusjärelevalve teostamist. Mõningane järelevalve mahtude langus toimus 2008. aasta teisel poolel seoses eelarve vähenemisega. Maanteeameti ja Politseiameti koostöös läbi viidud süsteemne kampaaniate rakendamine ja meediateavitus oli sellele efektiivseks alternatiiviks.

39. Üheks tulevikku suunatud tegevuseks on kiiruskaamerate rakendamine. Vastav projekt sai alguse 2007. aasta lõpust. 2009. aasta lõpuks jõudis projekt sellesse faasi, et kaamerad on Tallinna-Tartu maanteele paigaldatud, infosüsteemid välja arendatud ja infosüsteemide koostoiimet testitakse. Juba testperiood on viinud lähemale kiiruskaamerate paigaldamise eesmärgile – rahustada liiklust. Senised testid näitavad, et liiklus nendel lõikudel on muutunud rahulikumaks ning keskmised kiirused madalamaks. See annab lootust, et reaalne kasutus tõstab liiklejate seaduskuulekat ja ohutunnetuslikku käitumist veelgi ning sõidukijuhid arvestavad liiklusohtlike kohtadega rohkem.

Korrakaitse ja politsei sekkumist vajavatele sündmustele reageerimine

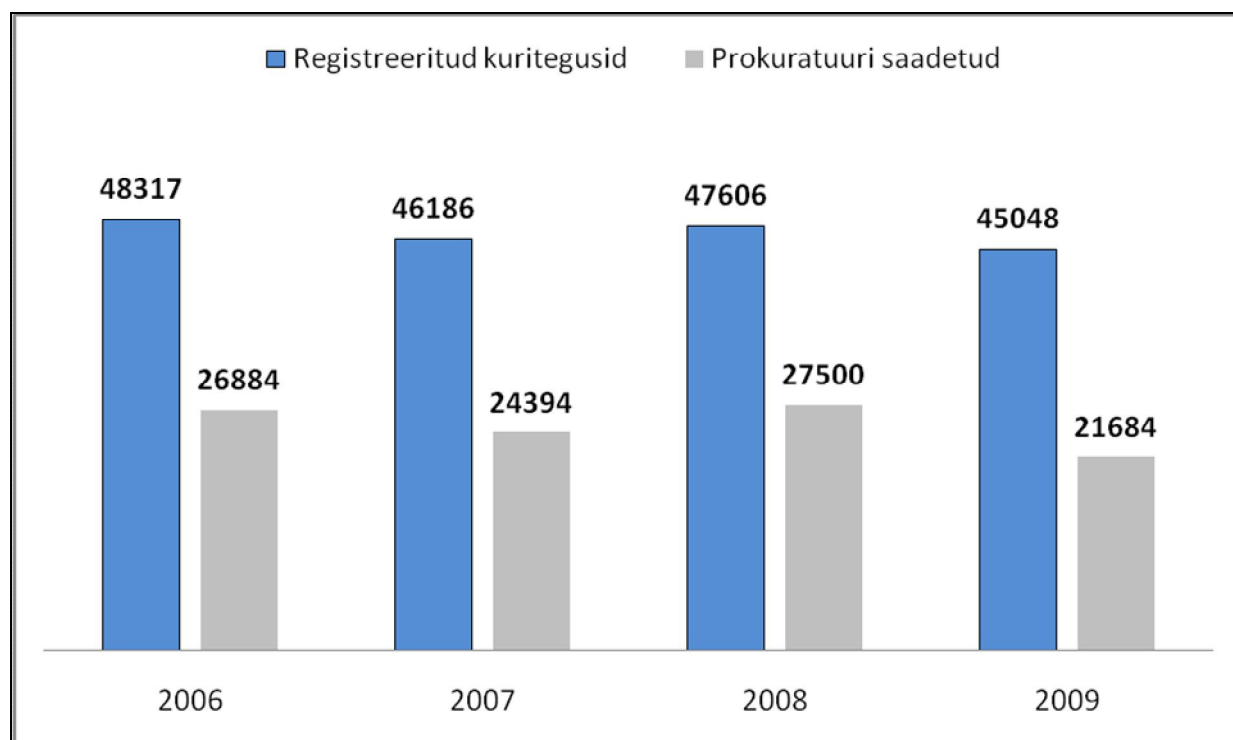
40. Igapäevase politseitöö kvaliteedi ja ressursiefektiivsuse tagamiseks on oluline kaasaegsete infotehnoloogiliste rakenduste tagamine. 2009. aastal läks politsei üle uuele menetlusinfosüsteemile. Aasta lõpus loodi võimekus vääртеomenetluse andmestiku liidestamiseks E- toimikuga.

41. Eelarvesurutise tingimustes on oluline märkida, et politsei patrullitoimkondade väljapanek suudeti tagada samas mahus 2008. aastaga. Sellega suudeti tagada kardetust väiksem inimeste subjektiivse hirmu tase avalikus kohas rünnaku ohvriks langeda.

42. Politseid usaldas aasta lõpuks 82% Eesti elanikest, 2008. aastal samal ajal oli see praktiliselt sama ehk 79%. Elanike usaldus sõltub suurel määral politsei korrakaitsest tegevusest: nii patrullpolitseinike kui piirkonnakonstaablite teostatavast järelevalvest kui piirkonna- ja noorsookonstaablite tehtavast ennetustööst.

43. 2009. aasta lõpu seisuga tegutses üle Eesti 165 turvalisuskomisjoni (2008 - 157). Eestis on üle 200 kohaliku omavalitsuse, neist omakorda suur osa on väikesed ja piiratud haldussuutlikkusega omavalitsusüksused, milles eraldi turvalisuskomisjoni moodustada ei ole korrakaitsepolitsei arvates otstarbekas. Oluliseks peame, et igas omavalitsusüksuses toimuks kord nädalas piirkonnakonstaabli vastuvõtt, mille käigus on võimalik kohaliku omavalitsuse töötajatel koostöös politseiga lahendada tekkinud probleeme.

44. Politseinike poolt väljakutsete teenindamisega 2009. aastal võib rahule jääda, nii arvas ka 55% elanikest, kes küsitluse tulemuse alusel jäid rahule politsei reageerimise kiirusega. Politsei kehtestas väljakutsete teenindamiseks 2009. aastal uue korra, mille ettevalmistamise käigus vaadati üle kogu väljakutsete teenindamisega seotud mõisted ja alused ning kehtestati väljakutsete prioriteedid.



Joonis: kuritegude registreerimine ja avastamine

45. Väljakutsete teenindamise kvaliteedi tagamisele aitab oluliselt kaasa 2009. aastal rakendatud uus raadiosidesüsteem ESTER. Kõik sidevahendid uuendati ja kogu isikkoosseis

sai väljaõppe. Samuti rakendus kõigis politseiprefektuurides hädaabikõnede juhtimise ja salvestamise infosüsteem ORANGE, mis võimaldab asutustel sissetulevaid kõnesid kategoriseerida ja analüüsida.

46. 2009. aastal paranes politsei töökeskkond, eriti Põhja Prefektuuri tööpiirkonnas.

- 01.07.2009.a avati Põhja Prefektuuri Kesklinna PO Kolde pst 65. (tegevus lõpetati Põhja PO, Erika tn 15 ja Kesklinna PO, Pärnu mnt 11).

- Ida PP Narva PO ja Päästeameti ühishoone detailplaneeringu menetlus jätkub;

- Ida Prefektuuri, Päästeameti ja Kaitsepolitsei ühishoone asukohaga Rahu 37, Jõhvis projekteerimise menetlus jätkub;

- Ida Prefektuuri Rakvere Politsei ja Pääste ühishoone asukohaga Kreutzwaldi 5, Rakveres ehitust alustati 2009.

47. Siseturvalisuse tagamise efektiivistamise üheks oluliseks eesmärgiks oli ressursside paindliku ning eesmärgipärase kasutamise süsteemi loomine. Selleks meetmeks oli Politsei- ja Piirivalveameti loomine.

48. Töötati välja politsei ja piirivalveseadus ning selle rakenduseseadus koos rakendusaktidega ning vajalike muudatustega teistes õigusaktides. Nende tegevusega seotud määrused- selle tegevusega loodi õiguslik raamistik uue organisatsiooni käivitumiseks.

49. Töötati välja uus abipolitseiniku seaduse redaktsioon, mis on Riigikogu menetluses – vastav regulatsioon annab võimaluse suurendada siseturvalisust vabatahtlike kaasamisega.

50. Valmistati ette vajalikud muudatused relvaseaduse kooskõlla viimiseks EL direktiiviga ning tehti ettevalmistusi relvaseaduse ja turvaseaduse uute redaktsioonide väljatöötamiseks.

2. Riigi suurem julgeolek.

Indikaator:

Eesti positsioon Transparency International korruptsiooni tajumise tabelis.

Indikaatorite algtaase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	27
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	stabiilne
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	25
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	27

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:

Väike tõus korruptsiooni tajumises on põhjustatud mitmetest suurtest korruptsioonikuritegudest, mis 2009. aastal jõudsid kohtusse ning said kogu ühiskonnas suurt tähelepanu.

Indikaator:

Eestis tabatud ebaseaduslikud piiriületajad (% katsetest).

Indikaatorite algtaase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	80%
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	stabiilne
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	75%
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	84,10%

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:

Eesti on ebaseadusliku sisse- ja väljarendamise osas valdavalt transiidiriigiks, mille kaudu soovitakse reeglina jõuda Põhjamaadesse või Vahemere-äärsetesse riikidesse. Ebaseadusliku sisse- ja väljarendamise ning muu piiriülese kuritegevuse surve nii Eesti välispiiridele kui ka vaba liikumise alale tervikuna on alates 2008. aastast näidanud kasvutendentsi. 2009. aastal tõusis ebaseaduslikul sisse- ja väljarendamisel tuvastatud isikute arv 57%, sellest 60% isikuid ületas riigipiiri piiripunktide vahelisel alal ja ülejäänud olid Schengeni viisa väärkasutamise või riigis ebaseaduslikult viibimise juhtumid. Avastatud rikkumiste arvu tõusu mõjutas ka viisade kooskõlastamise protsessis esitatud taotluste eel- ja järelkontrollialase tegevuse tõhustamine. Illegaalse immigratsiooni ja piiriülese kuritegevuse tõkestamiseks tegutses sisepiiridel kagu ja lõuna suunal Sisepiiri koordinatsiooni- ja koostöötalitus (SKKT-asukohaga Valga) ühe liikuva üksusega ning lääne suunal Pärnu kordoni koosseisus oleva ühe liikuva üksusega. Vaba liikumise alal integreeritud piirihalduse asutustevahelise koostöö tulemusel peeti kinni 25% ebaseaduslikest sisse- ja väljarendajatest.

Indikaator:

Kaitsepolitseiamet spetsiifilised indikaatorid sisalduvad piiratud käibega dokumendis.

Indikaator:

Kodakondsus- ja Migratsiooni- ja Integratsiooni osakondade poolt ebaseaduslikult riigis viibinud isikutele tehtud lahkumis- ja seadustamisettekirjutuse KMA-le teadaolevalt täitnud, oma viibimise seadustanud või eelnevaid toiminguid tegemata väljasaadetud välismaalaste arvu suhe kõigisse fikseeritud ebaseaduslikult riigis viibinud välismaalastesse (%).

Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	86%
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	stabiilne
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	70%
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	84%

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:

2009. a tegevuskavaga kavandatud olukord on saavutatud.

Indikaator:

Konfiskeeritud kriminaaltulu (mln krooni).

Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	77 mln
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	stabiilne
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	70 mln
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	63 mln

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:

Määratud oodatav tase on üle hinnatud ning tuleb üle hinnata arvestades majanduskeskkonna muutustega. 2008. aastal konfiskeeriti 49 mln krooni. Kriminaalasjade arv kus rakendati kriminaaltulu konfiskeerimist jäi võrreldes 2009. aastal samaks võrreldes 2008. aastaga. Kinnitatud algtase ja märgitud saavutustase kajastab vara arestimist (vastavalt 75-77-63 mln). Konfiskeeritud kriminaaltulu suurus 2007. aastal oli 40, 2008. aastal 49 ja 2009. aastal 18,2 mln)

Indikaator:

Lõhkekeha või lõhkeseadeldise plahvatuste arv.

Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	11
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	stabiilne
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	<10
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	13

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:
Plahvatuste arv suurenes seoses lõhkematerjali kuritegeliku kasutamise suurenemisega

Indikaator:

Merealal päästetud abivajajaid (% abivajajatest).

Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	94,4%
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	stabiilne
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	70%
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	96,50%

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:
2009. aastal merekatastroofe ja inimohvritega laevaõnnetusi Eesti päästepiirkonnas ei toimunud. Hädasolijad, abivajajad olid reeglina harrastuskalurid ja harrastusmeresõitjad Peipsi järvel, Pärnu lahel ning Tallinn-Paldiski piirkonnas. Kokku oli 131 päästejuhtumit (30% rohkem kui 2008. a), neist operatsioone 84. Piirivalve lennu- ja ujuvvahenditega päästeti 263 inimest, 42 inimest pääsesid omal jõul, 11 inimest hukkus enne abi kohale jõudmist ja 1 inimene jäi kadunuks.

Indikaator:

Piiriületuse tingimustele mittevastavate isikute piiriületuse tõkestamine piiripunktis riiki sisenemisel (% osakaal katsetest).

Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	99,8%
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	stabiilne
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	99%
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	99,7%

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:
2009. aastal suurenes piiripunktide kaudu välispiiri ületanud isikute arv 10,4% (piiriületajaid 2008 – 5971678; 2009 – 6593361) ja transpordivahendite piiriületus 6,8% (transpordivahendeid 2008 - 2012500; 2009 - 2151158). Viimaste aastate isikute ja transpordivahendite piiriületuse suurenemine on tingitud asjaolust, et alates 2008. aasta juunikuust lihtsustas Venemaa Eesti mittekodanike piiriületust. Lihtsustatud piiriületuse tulemusi oli eriti tunda Kirde regiooni piiripunktides, kus piiriületajate arv 2009. aastal kasvas 16,6% (piiriületajaid 2008 – 3667596; 2009 – 4278140). Selline isikute piiriületuse kasv on tekitanud Narva maantee piiripunktis olukorra, kus piiri ületavad jalakäijad on sunnitud piiriületuseks ootama väljas, sest piiripunkt ei mahuta rohkem isikuid ootesaali. Piiripunkti

läbilaskevõime on piiratud samuti infrastruktuuriga sõiduautode kontrollil riiki siseneval suunal.

Võltsitud dokumentide kasutamise osas on olukord aastate lõikes olnud stabiilne, kuid võrreldes 2006. ja 2007. aastaga on muutunud võltsitud dokumenti kasutanud isikute ring. Kui eelnevatel aastatel kasutasid võltsitud dokumente enamasti Moldova ja Ukraina kodanikud, siis 2008. ja 2009. aastal on aktiivseks muutunud erinevate Aafrika riikide ja Hiina kodanikud ning kasutusele on võetud kas võltsitud või varastatud Schengeni viisakleebised ja Euroopa Liidu liikmesriikide elamisload.

2009. aastal tõkestati piiriületus 916 isikul, neist maismaapiiril 314 isikul, merepiiril 593 isikul ja õhupiiril 9 isikul. 2008. aastal väljastati sisenemiskeeld 2326 isikule. Suurim muutus on toimunud merepiiri osas, kus 2009. aastal väljastati sisenemiskeelde 68% vähem.

Indikaator:

Riigi poolt julgestatavate isikute vastaste rünnete tõrjumise osakaal (kõigist).

Indikaatorite algtaase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	100%
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	stabiilne
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	100%
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	100 %

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:

2009. aastal julgestatavate isikute suunas ründeid ei toimunud.

Indikaator:

Välispiiril avastatud ebaseaduslike piiriületuste osakaal (% katsetest).

Indikaatorite algtaase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	76%
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	stabiilne
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	81%
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	70,20%

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:

Eesti välispiiri (idapiir ja merepiir) valvatakse kordonitest patrullidega ja seiresüsteemidega maismaal ning merel. Põhieesmärgiks on ebaseaduslike piiriületuste avastamine ja tõkestamine piiripunktide vahelisel alal. Merepiiri valvamisel seiresüsteemiga (valminud 2006), laevade ja õhusõidukitega korraldatakse veesõidukite avastamine ja territoriaalmerest rahumeelse läbisõidu kontroll.

Eesti idapiiri valvamisel suurendati aasta jooksul riskipiirkondades tehnilise valvamise võimekust 47%-ni, sealhulgas uuendati valvesüsteem Narva jõe kuivsängis, renoveeriti Mehikoorma kordon, kuhu loodi Lämmijärve seirekeskus ning rajati videovalvesüsteem Kulje lahe äärde.

Ebaseadusliku piiriületuse juhtumeid oli 158, millest Eesti piirivalve lahendas 111. Võrreldes 2008. aastaga oli juhtumeid 50% rohkem. Lahendamata juhtumitest moodustas ca 75% juhud, kus tegu oli Eestist väljuva suuna ebaseadusliku piiriületusega ja seetõttu lahendamise tase eeldatavast madalam. Enamus ebaseaduslikest piiriületustest leidsid aset piiriveekogudel (Narva jõgi, Peipsi järv, Lämmijärv, Pihkva järv). Peamiselt ületati ebaseaduslikult ajutist kontrolljoont tahtmatult kalastamise käigus või navigeerimisvea tõttu. Ebaseaduslike piiriületuste juhtumite arvu mõjutas ka 2009. aastal uus trend toimetada ebaseaduslike

sisserändajaid riiki piiripunktide vahelisel alal. Samuti mõjutas olukorda 1. juulil 2009 jõustunud Alkoholi-, tubaka-, kütuse- ja elektriaktsiisi seaduse muudatus, mille tõttu suurenes ebaseadusliku piiriületusega seotud salakaubaveo juhtumite arv piiril. 2009. aastal avastati Eesti-Vene kontrolljoonel 97 salakauba üle piiri toimetamise juhtumit, mis on 60% rohkem kui 2008. aastal. Üldjuhul toimetatakse üle piiri Vene Föderatsiooni maksumärkidega tubakatooteid ning alkoholi. 2009. aastal avastasid piirivalvurid kokku 1 125 950 Vene Föderatsiooni maksumärkidega sigaretti. Salakaubandust mõjutavad jätkuv majanduslangus, märgatav toodete hinnavahe ning kasvav töötuse määr, samuti kehtestatud piirangud sissetoodavate sigarettide kogusele.

Ohud nõuavad isikkoosseisu ja patrulltegevuse tagamiseks majanduskulude suurendamist. Välja ehitamata riigipiir mõjutab negatiivselt ka piirivalvamise kvaliteeti ning ebaseaduslike piiriületuste avastamist ning tõkestamist.

Selgitused eesmärgi saavutamise kohta:

Eesmärgi riigi suurem julgeolek täitmisel on indikaatorite saavutustasemed stabiilsed ning eesmärk üldiselt on täidetud. Schengeni ruumi kontekstis on oluline tagada välispiiri valvamine ilma illegaalse immigratsiooni ohuta. Samuti on vajalik tuvastada illegaalselt Eestis viibivad isikud migratsioonijärevalve käigus. Plahvatuste arvu mõningane suurenemine ei ole dramaatiline, kuna absoluutarv on väike ning väike arv toob kaasa statistilise kõikumise. Oluline on tagada plahvatuste arvu püsimine madalal tasemel. Kuritegelikul teel saadud tulu konfiskeerimisele tähelepanu pööramine on jätkuvalt vajalik, kuna sellest tulust ilmajäämine vähendab kurjategijate mõju ning samuti ahvatlust uute kuritegude sooritamiseks.

Olulised tegevused ja nende vahetud tulemused:

Kriminaalmenetlus ja organiseeritud kuritegevuse vastane võitlus

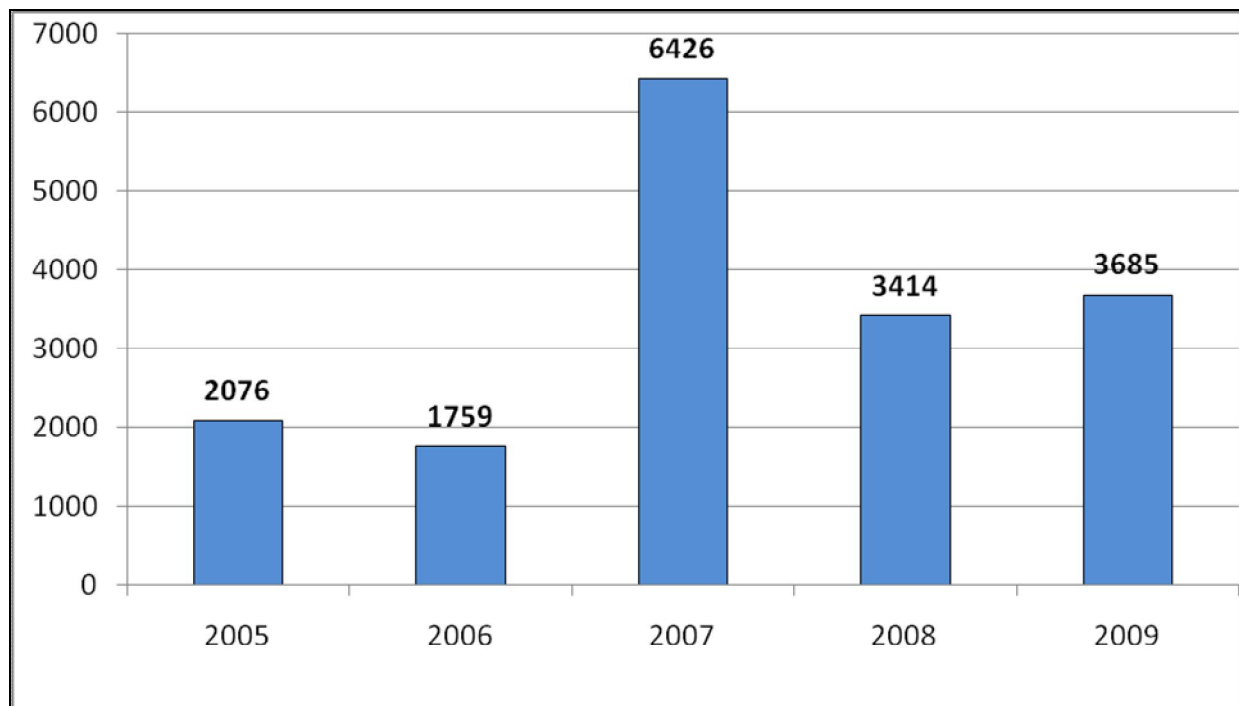
1. Registreeritud kuritegude arv langes 2009. aastal võrreldes 2008. aastaga 5%.
2. Politsei poolt lahendatud kuritegude hulgas keskenduti prioriteetseile, eelkõige inimelu ja tervist kahjustavate kuritegude väljaselgitamisele.
3. Kriminaaltulu väljaselgitamisel ja kurjategijate varalisel mõjutamisel pööras politsei suurt tähelepanu vara arestimisele tsiviilhagide tagamiseks, 2009. aastal suurenes tsiviilhagide tagamiseks arestitud vara hulk oluliselt - 43 795 085 krooni (2008 - 29 716 866 krooni) See on oluline, sest just selle meetme kaudu on võimalik leevendada kannatanute kannatusi ja mõjutada kurjategijaid varaliselt.
4. Kriminaalpolitseis toimusid 2008. aastal struktuurilised ja töökorralduslikud muudatused. Muutuste tulemused on olnud positiivsed. Varasemast rohkem saadeti prokuratuuri vargusi (lahendamise kasv ca 40%) ja korruptsioonikuritegusid (kasv ca 50%).
5. Alaealiste poolt toimepandud kuritegudes teostati kriminaalmenetlus keskmiselt 2,5 kuuga. Võrreldes 2008. aasta sama perioodiga (2008 oli keskmine menetluspikkus 3 kuud) menetletakse alaealistega seotud kriminaalasju kiiremini, tulemus vastas kehtestatud nõuetele, samuti näitab see head koostööd Prokuratuuriga.
6. Eesti on võrdne partner teistele riikidele. Koostöös USA föderaaljõududega lahendati ära kümnetesse miljonitesse dollaritesse ulatuv arvutikelmus.
7. Rahvusvaheline koostöö kriminaalasjades toimus tõrgeteta. Schengeni konventsioonist tulenevad kohustused täideti. 2009. aastal tehti SIS päringuid kokku üle 14 60 000 (2008 - 13 971 126), SIS tabamusi Eestis oli 282 (2008-228) ja välismaal 154 (2008-189), sh tabati Eestis 31 (2008-50) välisriikide poolt tagaotsitavat ja välismaal 16 (2008-19) Eesti poolt tagaotsitavat.

Julgestustegevus

8. Julgestuspolitsei poolt rakendatud meetmed on olnud eesmärgipärased ja tagasid, et 2009. aastal ei toimunud ühtegi intsidenti julgestatavate isikute ega valvatavate objektidega.

Pommiohuga seotud tööd

9. 2009. aastal reageerisid demineerijad 1434 väljakutsele ning tegid kahjutuks 3685 lõhkekeha ja 18 lõhkeseadeldist. Erikeemiatalitusel oli 24 väljakutset. Pommitehnilist kontrolli politseioperatsioonidel ja eriti tähtsate isikute visiitidel tehti 71 päeval. Plahvatusi lõhkematerjaliga oli 13. Nendes plahvatustes hukkus 2, vigastada sai 7 inimest.



Joonis: kahjutuks tehtud lõhkekehad

10. 2009. aastal toimusid demineerimiskeskuses demineerija kursus, mitu erinevat CBRN (aatomi-bioloogia-keemia) korduskoolitust demineerijatele ja plahvatusjärgse uurimise kursus. Lisaks regulaarsele demineerijate CBRN täiendkoolitusele viidi erikeemiatalituse töötajate poolt 2009. aastal läbi koolitusi Päästekoolile ja EDRT-le.

11. Koostöös Kaitsepolitsei ameti ja Prokuratuuriga viidi läbi kahe nädalane lõhkematerjali loovutamiskampaania, mille käigus saadi 30 väljakutset.

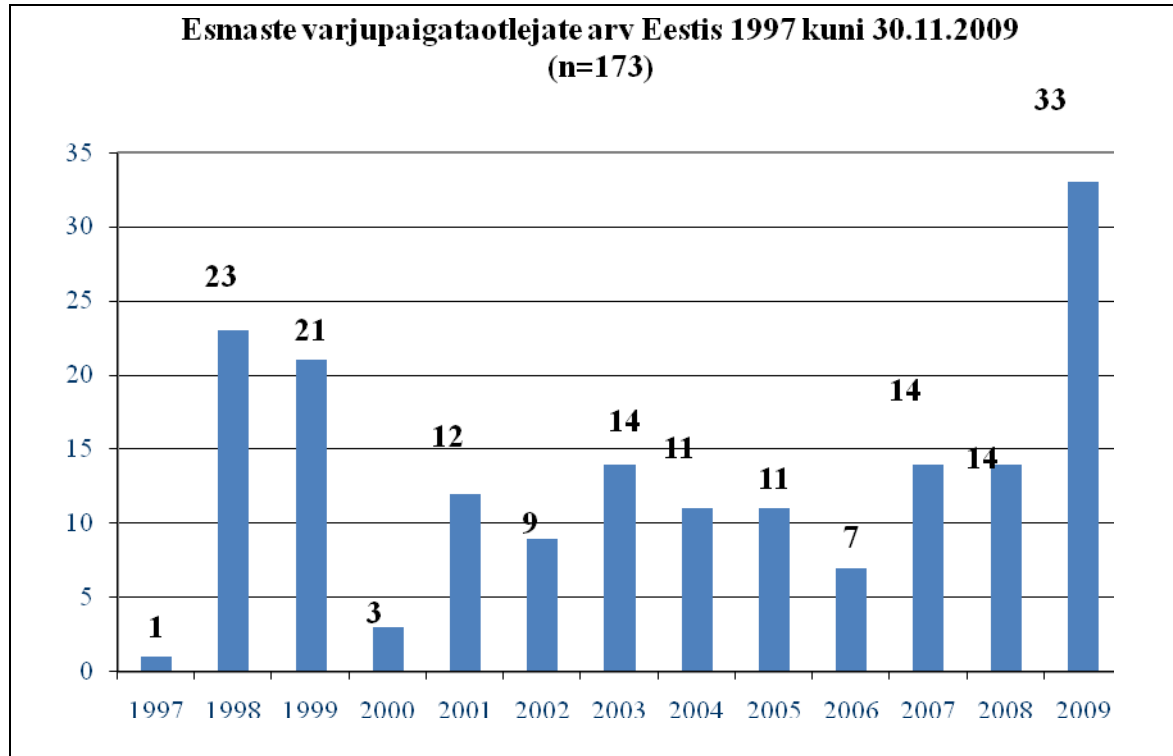
12. Demineerimisalase ennetustöö raames loeti 108 erinevas koolis ning asutuses loenguid, kus kokku osales üle 3627 lapse ja 1778 täiskasvanut.

13. 2009. aasta septembris viidi läbi Päästeameti demineerimiskeskuse ja Rootsi kaitseministeeriumi MSB demineerijate praktika/ühisõppus (15 Rootsi demineerijat).

Isikute õigusliku staatuse määratlemine kodakondsuse ja migratsiooni asjades

14. Määratlemata kodakondsusega isikute arvu vähendamine Eesti kodakondsuse kasuks. (2009. aastal registreeriti 1775 Eesti kodakondsuse saamise sooviavaldust ja Vabariigi Valitsus andis Eesti kodakondsuse 1670-le isikule.)

15. Töötati välja välismaalaste seaduse uue redaktsioon.
16. 30. juulil 2009 jõustunud välismaalaste seaduse muudatustega kaotati viisakutse regulatsioon ja sellega seoses lõppes KMA-s viisakutsete kinnitamine.
17. Võeti kasutusele uue varjupaigataotlejate sõrmejälgede EURODAC keskandmebaasi edastamiseks mõeldud klientrakendus ESTODAC.



Migratsioonijärelevalve

17. Valmisolek viisaregistri liidestamiseks VIS-kesksüsteemiga on saavutatud.
18. 2009. aastal saadeti riigist välja 67 seadusliku aluseta viibivat isikut.
19. Registreeriti 891 seadusliku aluseta Eestis viibivat isikut ning algatas sellel põhjusel 677 vääртеomenetlust.
20. KMA ametnikud osalesid kokku 88 ühisreidil välismaalaste seadusliku aluseta Eestis viibimise ja töötamise võimaldamise tuvastamiseks ja tõkestamiseks. (Reidid viidi läbi koostöös Politseiameti, Piirivalveameti, Maksu- ja Tolliameti ning kohalike omavalitsuste töötajatega. Muuhulgas tabati 21 illegaali.)
21. Väljasaatmiskeskusesse paigutati halduskohtu otsusega 55 isikut.
22. KMA menetles kokku 1034 vääртеgu. Trahve määrati kokku summas 1 242 600 krooni, määratud rahatrahve laekus summas 724 680 krooni.

Integreeritud piirihaldus

23. Eesti – Vene piiril kasvab pidevalt reisijate arv. 2009. aastal ületas idapiiri kokku 5 565 093 miljonit isikut. Võrreldes 2008. aasta sama perioodiga, ületas 2009. aastal piiri 18 % rohkem isikuid. Maanteepiiripunktide kaudu ületas piiri 984 788 liiklusvahendit ja raudteepiiripunktide kaudu ületas piiri 12 571 rongi. Võrreldes 2008. aastaga on 2009. aastal piiri ületanud ka rohkem mootorsõidukeid (+ 12%) ning ronge (+15 %). Piiriületuste suurenemise põhjus oli eelneval aastal Vene Föderatsiooni presidendi ukaasis, mis lubas

Venemaale siseneda viisavabalt endistel Nõukogude Liidu kodanikel, kelle puudub kodakondsus.

24. Üheks olulisimaks tegevuseks piirikontrolli infosüsteemide vallas oli sõrmejälgede võtmise võimekuse arendamine ja ESTODAC programmi vahendusel nende edastamine EURODAC kesksüsteemi.

25. Välispiiri maismaapiiril teostati Välispiir fondi toel mitmed projektid:

- a) Lämmijärve seiresüsteemi projekt Kagu PVP-s;
- b) Uue liikumisandurite tehnoloogia arendamine maismaapiiril ebaseaduslike piiriületuste avastamiseks;
- c) Mustajõe piirivalvekordoni radarisüsteemi uuendamine Kirde PVP-s;
- d) Narva jõe kuivsängi valvesüsteemi projekt.

Antud projektide tulemusena suurenes ca 4% piirivalve võimekus valvata välispiiri.

26. Püsimise vähendamiseks toodi Tallinna kordon Paljasaare sadamast üle Piirivalve merebaasi (Süsta 15) ja toimusid Mehikoorma piirivalvekordoni renoveerimistööd, mille tulemusena paranesid teenistustingimused.

27. Teenistuse planeerimise ja aruandluse efektiivsuse tõstmiseks viidi piirkondades läbi tarkvara TEPLA prototüüpversiooni katsetamine, mis osaliselt võetakse kasutusele 2010. aastal. Idapiiri piirivalvekordonite patrullautodes (13) võeti kasutusele seadmed päringute tegemiseks andmekogudest.

28. Valmidusüksuseid kasutati intensiivselt Kagu PVP-s Eesti-Läti suunal ja Kirde PVP-s Narva linna ning Narva jõe regioonis, et maandada suurenenud riske piiripunktide vahelisel alal salakaubaveo ja illegaalse migratsiooni tõkestamiseks.

29. Piirivalve panustas aktiivselt EL liikmesriikide välispiiri valvamise ja Frontex'i koordineeritavatesse ühisoperatsioonidesse ning piirivalvete kiirreageerimisüksuste rakendamiseks korraldatud koolitustel. Üheksal ühisoperatsioonil osales 78 ja erinevatel koolitustel osales 77 piirivalveametnikku. EL/Schengeni välispiiri julgeoleku suurendamiseks osaleti liikmesriikide välispiiride Schengeni *Acquis* nõuetele vastavuse hindamisel.

30. Eesti-Vene piirivalvete kahepoolse piirihaldusala koostöö tulemusena lahendati 136 piirirežiimi rikkumist. Naaberriigiga hea koostöö tulemuse kinnituseks toimus 2009. aastal kahe riigi piirivalve juhtide kohtumine Tallinnas.

31. Koostöös Soome piirivalvega rakendatakse sisse- ja väljasõidu süsteemi ühist arendusprojekti, mis loob tingimused piirivalvele EL tuleviku arenguid arvestava piirikontrolli tehnoloogia kasutamiseks. Eesti ja Soome Piirivalveametite vahel lepiti kokku ühistes uurimisrühmade moodustamistes võitluseks ebaseadusliku sisserändega ja isikute üle riigipiiri toimetajate tuvastamiseks.

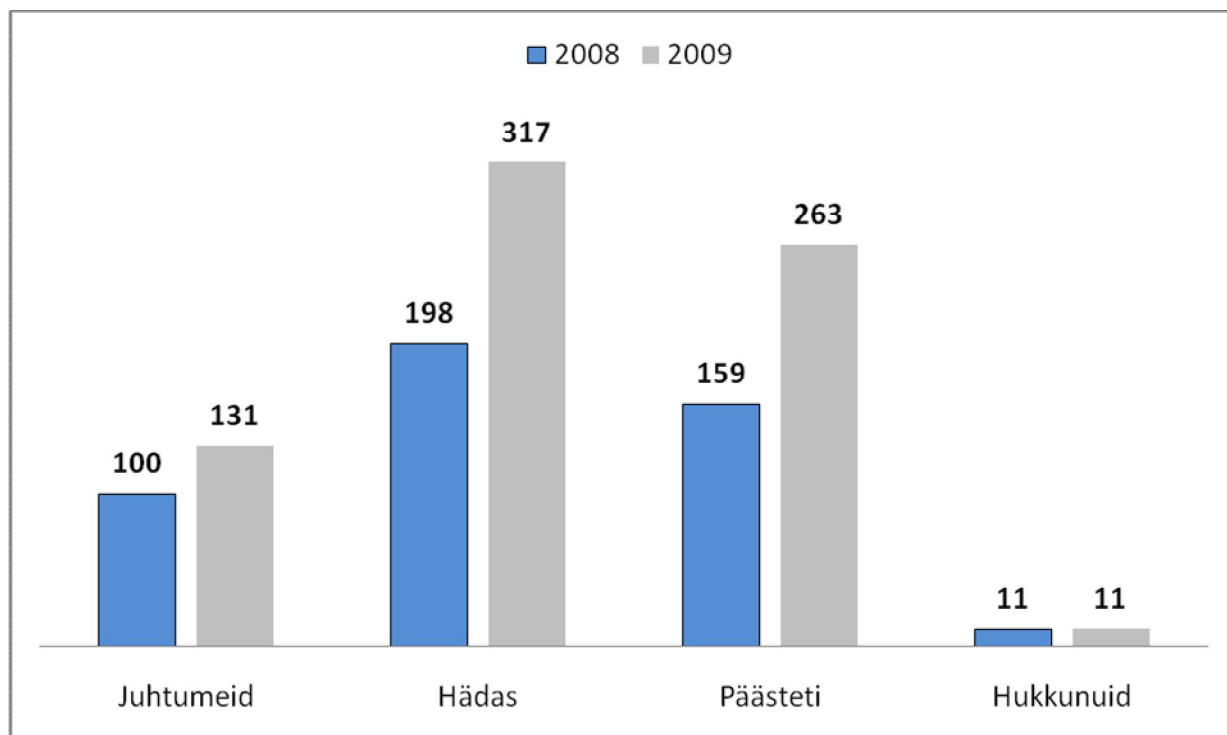
Ametiabi korras lähetati ajutiselt piirivalveametnikud Eesti Suursaatkonda Moskvasse viisade väljastamisel abi osutamiseks ning dokumentide II astme kontrolli teostamiseks.

32. Eesti-Vene ajutisel kontrolljoonel teostati hooldustöid ligikaudu 188 kilomeetri ulatuses.

33. Kagu ja Kirde PVP-s paigaldati navigatsiooniperioodiks jõe- ja järvepiirile 125 poid ajutise kontrolljoone piirirežiimi ala tähistamiseks.

34. Jääkatte ajal oli kogu Kagu ja Kirde piirivalvepiirkondade vastutusalasse jääv järvepiir (120 km) tähistatud 100-200 m vahedega hoiatusplakatitega.

35. Eesti päästepiirkonnas ei toimunud 2009. aastal merekatastroofe ja inimohvritega laevaõnnetusi. Otsingu- ja päästetööd viidi läbi vastavalt päästetööde plaanile. Suudeti tagada valmisolek sündmustele reageerimiseks: keskmiselt jõuti abivajajani suvel ühe ja talvel kahe tunni jooksul. Esimest korda viidi läbi Eesti, Soome ja Vene Föderatsiooni merepääste suurõppus, kus osales ka reisilaev (AS Tallink), mis andis kõigile osapooltele sh Päästeamet ja Lennujuhtimiskeskus suure kogemuse tegutsemiseks päästeolukorras (ca 1500 päästetavat).



Joonis: otsingu- ja päästetegevus

36. Uute algatustena lähetati Eesti, Läti ja Leedu piirivalvete sideohvitserid Valgevene ja Gruusia Vabariiki, sõlmiti integreeritud piirihalduse tagamiseks kahepoolsed piirihaldusalased koostöölepingud Valgevene, Aserbaidžaaani ja Leedu piirivalvetega ning allkirjastati vastastikuse mõistmise memorandum Eesti Vabariigi Piirivalveamet, Läti Vabariigi riikliku piirivalve ja Leedu Vabariigi siseministeeriumi riikliku piirivalveteenistuse vahel sideohvitseri tegevusest Venemaal.

37. Ebaseadusliku sissekängu ja piiriülese kuritegevuse tõkestamiseks Eesti vaba liikumise alal pärast Eesti liitumist Schengeni ühtse viisaruumiga, tegutses sisepiiridel kagu ja lõuna suunal ühe liikuva üksusega ning lääne suunal lisaks ühega.

3. Keskkonnakahjuga seotud õnnetustele reageerimise suurem võimekus.

Indikaator:

Reostusõnnetusele reageerimise suutlikkus 24 tunni jooksul (km²).

Indikaatorite algase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	0,6 km ²
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	Reageerimiste arvu „vähenemine“ tugineb preventiivsele tööle, mille tulemusena peaks rikkumiste arv ning seega ka reageerimiste arv vähenema
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	0,6 km ²
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	0,6 km ²

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:
Muutust ei toimunud. PVL-202 reostuse korjevõimekus suvistes tingimustes on 0,6 km² 24 tunni jooksul ja talvistes tingimustes 60 m³ tunnis.

Indikaator:

Õigusrikkumisele reageerimine merealal süülise reostuse vältimiseks (korda).

Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	69
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	Reageerimiste arvu „vähenemine“ tugineb preventiivsele tööle, mille tulemusena peaks rikkumiste arv ning seega ka reageerimiste arv vähenema
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	100
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	59

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:
2009 aastal kontrolliti 59-st reostusjuhtumi teatest 45, millest leidis kinnitust 28. Eesmärk saavutati, sest reostusjuhtumeid oli vähem võrreldes varasemate aastatega. Satelliidi informatsiooni põhjal registreeriti 20 reostusjuhtumi teadet ja 27 juhtumit avastati Piirivalve Lennusalga poolt. Tõhus tegevus sh satelliitvaatlus vähendas reostusjuhtumite arvu ja seega ka reageerimiste arvu. Kuna avastatud reostused olid laevalt kergestihaihtuvate naftatoodete-jääkide vettelaskmised, mis keskkonna ja ilmastiku mõjul kiiresti haihtusid, siis kindlaid süüdlasi ei tuvastatud.

Selgitused eesmärgi saavutamise kohta:

2009. aasta jooksul on vähenenud reostusjuhtumite arv Eesti merealal, mis on tingitud kahest komponendist. Esiteks on suurenenud Eesti võimekus avastada reostajaid ning ka sellele reageerida. Võimekus reostajaid avastada on nii seirelendude kui ka satelliidi vahendusel. Teisalt on majanduskeskkonnast tingituna mereliiklus üldiselt vähenenud ning sellest johtuvalt on vähenenud ka potentsiaalsete reostajate arv. Samas on halvenenud majanduskeskkond tekitanud suurema surve kulude kokkuhoiuks ning seeläbi võib suurene da reostajate osakaal.

Olulised tegevused ja nende vahetud tulemused:

Merereostuse avastamine ja likvideerimine

1. 2009. aastal tehti keskmiselt 2,5 patrulllendu nädalas.
2. 2009. aastal kontrolliti 59-st (2008.a oli 69) reostusjuhtumi teatest 45-e, millest kinnitust leidis 28. Satelliidi informatsiooni põhjal registreeriti 20 reostusjuhtumi teadet ja 27 juhtumit avastati Piirivalve Lennusalga poolt. Kõik reostused olid eeldatavalt laevalt kergestihaihtuvate naftatoodete-jääkide tahtlikud vettelaskmised, mis keskkonna ja ilmastiku mõjul kiiresti haihtusid. Intensiivne lennukitega seire sh satelliitseire ja teavitustöö on vähendanud reostusjuhtumeid.

PVL-202 reostuse lokaliseerimise võimekus on 200 meetrit avamere pooli, korjevõimekus suvistes tingimustes on 0,6 km² 12 tunni jooksul ja talvistes tingimustes 60 m³ tunnis. Eesti kirdealade merevetesse reostustõrjelaeva saabumine võtab hinnanguliselt aega kuni 12 h.

Piirivalvelaevadel PVL-202 KATI ja PVL-109 VALVAS viidi läbi reostustõrjealaseid õppusi merereostuse likvideerimise valmisoleku tagamiseks. Roomassaarde hangitud reostustõrjekonteinerite varustuse käitamise koolitus viidi läbi, et tõsta ametnike professionaalsust reostuse likvideerimiseks. Konteineris olevate vahenditega ja tehnikaga saab hallata kaldalähedast naftareostust.

Multifunktsionaalne reostustõrjelaev laeva hange on lepingueelses seisundis. Uue multifunktsionaalse laeva soetamisega saavutab piirivalve aastaks 2013 HELCOM soovitusel 11/13 kohaste miinimumnõuetele vastavast reostuskorje võimekusest 26%, mis on 1,2 km² suuruse ala katmine 12 tunni jooksul.

3. 2009. aasta augustis allkirjastasid Eesti Vabariigi Piirivalveameti peadirektor ja Soome Vabariigi Piirivalveameti ülem memorandumid seirelendude koordineeritud planeerimise ja teostamise kohta Läänemeres. Eesmärgiga ennetada ja ära hoida keskkonnakahju, tõhusalt avastada õlireostust ja võtta reostuse tekitanud alused vastutusele riikide seaduste kohaselt.

4. Lepingud sõlmitud reostuse vastuvõtmiseks, utiliseerimiseks ja reostusvahendite puhastamiseks OÜ BLRT EKO-ga.

4. Nüüdisaegne sisejulgeolekualane õpi- ja arenduskeskus.

Indikaator:

Asutuste poolt esitatud kvootide täitmine kutseharidusõppes, %.

Indikaatorite algtaase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	92%
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	stabiilne
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	60%
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	101%

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:

Kvoodi ületäitumisele aitas kaasa ka tööandjate otsus mitte avada politsei kõrghariduse RE gruppi, mille tulemusena politseialasest õppes huvitatutele pakuti võimalust omandada teadmisi REV või kutsehariduse vormis.

Indikaator:

Asutuste poolt esitatud kvootide täitmine rakenduskõrgharidusõppes, %.

Indikaatorite algtaase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	94%
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	stabiilne
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	75 %
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	92 %

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:

Tulenevalt majanduslikust madalseisust ning eelneva aasta madalast täituvusest, planeeriti kvootide täitmine madalamaks, kui kujunes tegelik vastuvõtt. Üle mitme aasta oli avatud erialadele taas reaalne konkurss.

Indikaator:

Rakenduskõrghariduse õppekavade (5+2) akrediteering.

Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	1
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	Õppekavad 100% akrediteeritud
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	Politsei- ja korrektsiooniõppekavade täisakrediteering
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	Politsei- ja korrektsiooniõppekavad said 2009. aastal rahvusvahelise täisakrediteeringu

Indikaator:

Sisejulgeolekualaste teadustööde arv (sh monograafiad ja artiklid).

Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	13
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	kasvab
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	17
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	26

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:

Teadustööde arvukus kasvas peale seda, kui SKA töötasustamise süsteemis seati teadustööde avaldamine Eesti Teadusinfosüsteemi ETIS vahendusel teadustöö eest tasustamise aluseks. Ehk siis 2009. aastal muutus teaduspublikatsioonide deklareerimise süsteem konkreetsemaks ja motiveerivamaks, mille tulemusena kasvas ka publikatsioonide statistiline arvukus.

Selgitused eesmärgi saavutamise kohta:

SKA hinnangul sai eesmärgile 2009. aasta jooksul jõudsalt lähenetud. Kahjuks jättis eelarvekärbe ja sellega kaasnenud 9% töötajate koondamine jälje akadeemia arendustegevusele ja mitmed arenduseesmärgid, sh teadustöö toetamine, jäid ootama paremaid aegu.

Olulised tegevused ja nende vahetud tulemused:

Õppetöö

1. Käivitus sisejulgeolekuvaldkonna magistriõpe 40 tudengiga.
2. Politseikolledzi ja Justiitskolledzi kõrgharidusõppekavad said rahvusvahelise täisakrediteeringu.
3. Rakenduskõrghariduse kõik õppekavad said esimese Eesti kõrgkoolina seaduses nõutuna väljundipõhiseks. Ka täna on SKA üks väheseid Eestis, kellel kõik õppekavad väljundipõhised.

Teadus- ja arendustegevus

4. SKA kriisijuhtimise simulaator sai põhjamaade moodsaimaks, selle abil koolitati 2009. aastal 736 inimest.
5. SKA sai kutse EL Piirivalveagentuuri FRONTEX partnerakadeemiaks hakkamiseks.

6. SKA rahvusvahelist teaduskonverentsi "Teadmistemahukas turvalisus" külastas ligi 200 osalejat sh 10% väliskülalisi.
7. SKA teaduspublikatsioon "Toimetised" sai rahvusvahelise toimetuskolleegiumiga eelretsenseeritavaks teadusajakirjaks (ETIS 1.3).

Tegevuskavas planeeritud olulised tegevused mis jäid ellu viimata:

1. Andmevahetuse loomine Schengeni Infosüsteemiga II. Andmevahetuseks valmisolekut ei saavutatud, kuna SIS II valmimine on Euroopa Liidu poolt teadmata ajaks edasi lükatud. Seetõttu ei olnud võimalik testida ka KMA poolt läbiviidud infosüsteemi arendusi.
2. Teine tuleohutusalane meediakampaania (suitsuanduri vajalikkus).
3. Päästekomandodele ennetustöö läbiviimiseks vajaliku varustuse soetus.
4. Tuleohutusalased IT arendused (JÄIS ning enesekontrolli portaal), mis võimaldavad efektiivsemalt analüüsida ja suunata järelevalve ning ennetustegevuse ressursi ja parendada tuleohutusalase informatsiooni kättesaadavust.
5. Lõpetati haigestunud või koolitusele saadetud valveteenistuja asemele vabast ajast päästja väljakutsumine, mistõttu vähenes päästetööde teenuse osutamise tase antud päästekomando väljasõidupiirkonnas.
6. Päästealaste väljakutsete vastuvõtmise ja töötlemise standardi väljatöötamine, mis võimaldab hädaabikõnede menetlemist kiirendada.
7. Raha puudusel ei teostatud polügoonide edasiarendust Paikusel ja Väike-Maarjas.
8. Seoses koondamistega ei õnnestunud ka kasvatada SKA teadust tegeva personali (teadurid, dotsendid, professorid) arvukust, samas, arengupotentsiaal 8 doktorandi ja 4 magistrandi näol on olemas.
9. Korrakaitsepolitseinike varustuse standardi koostamine otsustati peatada. Ülesandepüstitus hinnatakse seoses ühendasutuse rakendamisega ümber. Korrakaitsevaldkonnas alustatakse 2010 arengukontseptsiooni väljatöötamisega ning üks osa kontseptsioonist käsitleb valdkonna eri lõike komplekselt, sh varustus, väljaõpe, töökeskkond jne standardiseerimist.
10. Politseikadettide kompetentsuspõhise õppe õppepraktika keskkond toimus. Seoses eelarve vähendamisega jäid ära praktikakeskkonda parendavad lisainvesteeringud.
11. Ei suudetud arestida kuritegelikku tulu planeeritud määral (tuleneb üldisest majandusolukorra langusest ja vara hindade langusest).

Ülevaade avalike teenuste kvaliteedi parandamisest ja organisatsiooni arendamisest:

1. Välispiiril on arendati valvesüsteeme, mis suurendavad riigi sisejulgeolekut. Uudne lahendus andurite süsteemi efektiivsuse tõstmiseks maismaapiiril (SmartDust), Narva jõe kuivsängi valvesüsteemi projekt ja Lämmijärve seiresüsteemi projekt.
2. Piirivalvesse loodi piirikontrolli kvaliteedi halduse grupp, mille ülesandeks on avalike teenuste kvaliteedi parandamine sh:
 - jälgida piirikontrollis meetmete meetoodika ajakohast, proportsionaalset ja terviklikku rakendamist;
 - korraldada piirivalve isikkoosseisu piirikontrollialase teadlikkuse kontrollimist;
 - korraldada isikupõhist piirikontrolli kvaliteeti iseloomustavate andmete haldust;
 - jälgida piirikontrolli infosüsteemi otstarbekat ja kvaliteetset kasutamist;
 - korraldada piirikontrolli infosüsteemi kasutamist korrastavate meetmete väljatöötamist;

- teha ettepanekuid piirikontrolli kvaliteeti mõjutavate meetmete paremaks rakendamiseks ning tuvastatud riskide maandamise korraldamiseks.

3. 2009. aastal jätkati ettevalmistustega Politseiameti, Piirivalveameti ning Kodakondsus- ja Migratsiooni ameti ühendamiseks 01. jaanuaril 2010.

4. 2009. aastal tehti mitmeid muudatusi Politseiameti struktuuris, mille eesmärgiks oli tagada sujuvam üleminek ühendameti struktuuride juhtimisele ja koordineerimisele.

5. 2009. aastal tehti mitmeid muudatusi KMA struktuuris. 1. aprillist 2009 muudeti ametis klienditeeninduse korraldust, kui postikeskusele lisati algselt avalike- ja välissuhete osakonna klienditeenuste büroos olnud klienditeeninduse korraldamise funktsioon ja üksuse uueks nimeks sai teeninduskeskus.

Alates 3. augustist 2009 kaotati KMA regionaalosakondade struktuurist teenindusbürood. Ümberkorralduse eesmärgiks oli regiooni struktuuri ja juhtimise korrastamine vastavalt loodava Politsei- ja Piirivalveameti vajadustele. Muudatus oli vajalik ka seoses sõrmejälgede hõive alustamise ja viisakutsete menetlemise lõpetamisega KMA teenindusüksustes.

6. 2009. aastal toimus Päästeameti põhitegevuste teenuste kaardistamine. 2010 kaardistatakse tugitegevused ja seotakse tegevused ressursidega.

7. Toimus Päästeameti personaliarvestuse üleviimine SAP-ile, ettevalmistused finantsmooduli kasutuselevõtuks alates 01.01.2010.

8. Protsesside optimeerimine Päästeametis (operatiivarvestuses oleva tehnika ja põhiautode arvu vähendamine ning üleandmine vabatahtlikele, ametisõidukite vähendamine). Komandode arvu vähenemine 92-lt 87-le.

9. Käivitus SKA uus kodulehekülg www.sisekaitse.ee

10. SKA Avatud Akadeemia raames on kõigil huvilistel võimalik akadeemias kuulata sisejulgeolekuvaldkonna valikaineid ning koguda ainepunkte.

11. Jätkus valitsemisala IKT konsolideerimine SMIT alla.

Tegevusvaldkond: Rahvastik ja regionaalala

Strateegilised eesmärgid:

1. Aktiivne kodanikuühiskond.

Indikaator:

Eesti kodanikuühiskonna arengu kontseptsiooni eesmärgid.

Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	saavutatud osaliselt
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	saavutatud
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	saavutatud osaliselt
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	saavutatud osaliselt

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:

2009. a töötati välja kodanikuühiskonna arengut kirjeldavate indikaatorite süsteem. On kasvanud nii ühenduste arv kui ka nende omavaheline koostöö ja koostöö avaliku sektoriga. Kodanikeühenduste rahastamine on liikumas läbipaistvuse ja selguse poole.

Indikaator:

Kodanikualgatuse toetamise arengukava 2007-2010 tegevuste eesmärgid.

Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	saavutatud osaliselt
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	saavutatud
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	saavutatud osaliselt
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	saavutatud osaliselt

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:

KATA 2009. a rakendusplaani tegevused on valdavalt ellu viidud.

SA Kodanikuühiskonna Sihtkapital aitab rahastamise kaudu kaasa avalikes huvides tegutsevate ühenduste tegevusvõimekuse suurendamisele. KÜSKi toetused on suunatud peamiselt üleriigiliste ja piirkondlike eestkosteorganisatsioonide, võrgustike projektide ja tegevuste toetamiseks ning rahvusvahelise koostöö edendamiseks.

Samuti on Maakondlikud arenduskeskused ja EAS jätkuvalt pakkunud ühendustele tasuta nõustamis- ja infoteenused ning koolitusi ja õppereise. Toimib üleriigiline ja süsteemne kodanikuühiskonna teavitus (erinevad infokandjad). Kodanikuaktiivsus on tõusnud läbi erinevates algatustes ja vabatahtlikus tegevuses osalemise.

Indikaator:

Oikumeenilise tegevuse arendamiseks eraldatud rahaliste vahendite kasutamise otstarbekus.

Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	puudub
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	kasvab
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	kasvab
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	kasvas

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:

Erinevusi ei olnud. Teostati 12 usuliste ühenduste oikumeenilist projekti (auditite käigus ei ole tõstatatud olulisi märkusi).

Indikaator:

Omavalitsusametnike ja usuliste ühenduste esindajate muinsuskaitsealane koolitatus ja kompetentsus.

Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	rahuldav
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	kasvab
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	kasvab
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	kasvas

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:

Erinevusi ei olnud. Läbi viidud kaks koolitust õigeusukirikute ja omavalitsuste esindajatele, osalejaid kokku 58; osalejatelt positiivne tagasiside.

Selgitused eesmärgi saavutamise kohta:

SA Kodanikuühiskonna Sihtkapitali programmid on rakendatud kodanikeühenduste üleriigiliste ja piirkondlike ühenduste tegevusvõimekuse tõstmise eesmärgil KÜSK kannab

suurt rolli taotlejate nõustamisel ja konsulteerimisel taotlemisperioodil taotlemistingimuste ja -vormide, taotlusvooru eesmärkide jmt selgitamisel. Taotlejate abistamiseks korraldab KÜSK taotlemisperioodi alguses infopäevi üle Eesti ja mõnede teemade puhul (nt sotsiaalne ettevõtlus, eestkoste jt) süvendatud koolitusi neile, kes kavandavad esitada taotlust antud voorus. KÜSK peab heaks näitajaks, kui taotlusi esitatakse 2 – 4 korda rohkem, kui on võimalik eraldada toetusi (vt joonised). Toetatud ühenduste tegevusvõimekuse kasvu analüüs sisaldab järgmisi komponente: organisatsiooniline võimekus, kommunikatiivne võimekus, eeskostevõimekus, koostöövõimekus ja finants-majanduslik võimekus.

EAS-MAK info-, nõustamis- ja koolitusteenused on suunatud peamiselt alustavate ühenduste tegutsemise toetamiseks. Järjest on suurenenud tegutsevate ühenduste huvi nõustamisteenuste ja koolituste vastu. Töötati välja MAK infosüsteemi lähteülesanne.

Toetati kahe üleriigilise katusorganisatsiooni (Eesti Mittetulundusühingute ja Sihtasutuste Liit; Vabatahtliku Tegevuse Arenduskeskus) põhitegevust ning vastavalt eestkoste- ja teavitustegevuste korraldamist ning vabatahtlike kaasamiseks soodsa keskkonna kujundamist. Siseministeeriumi tellimisel koostas Praxis analüüsi „Kohaliku omavalitsuse üksuste avalike teenuste lepinguline delegeerimine kodanikeühendustele“, mis on aluseks valmivale kontseptsioonile „Avalike teenuste lepingulise delegeerimise suunad kodanikeühendustele“. Eesti Kodanikuühiskonna arengukontseptsiooni eesmärkide saavutamise taseme mõõtmiseks töötati välja kodanikuühiskonna arengu indikaatorite süsteem. 26.03.2009 kiitis VV heaks „Kodanikeühenduste riigieelarvelise rahastamise korrastamise kontseptsiooni“. Kontseptsiooni põhimõtete rakendamiseks on ettevalmistatud haldussuutlikkuse meetme alasuuna 5.1 raames rakendusprogramm, mille elluviimine toimub koos valitsusasutustega 2010-2013. Programm esitatakse Riigikantseleile kinnitamiseks II kv 2010. 17.12.2009 kiitis VV heaks „Kodanikuühiskonna arengukava 2011-2014“ koostamise ettepaneku.

Riigi ja usuliste ühenduste suhete arendamise aspektist on eesmärk täidetud: sai toetada lisaks Eesti Kirikute Nõukogule veel 12 oikumeenilise projekti teostamist, nt ajalehe Eesti Kirik väljaandmist, leeriõpiku ja ajakirja Kristlik Kasvatus väljaandmist, Laste ja Noorsootöö Ühendust, Raadio 7 tehniliste vahendite uuendamist, Eesti Meremeeste Misjoni ruumide renoveerimist, diakoonia-ala magistriõpet, kristliku kultuuriloo täiendõppe programme, looduslike pühapaikade arengukava rakendamist, konfessionaalsete kõrgkoolide õppekavade arendamist jne. Erinevus kavandatu ja tegelikkuse vahel seisnes selles, et saime realiseerida 2 projekti planeeritust rohkem tänu eraldiste mahtude optimeerimisele; muinsuskaitsealane koolitus täitis oma ülesande – anda kuulajatele teadmisi järgmistel teemadel: kirikuinventari hoolduspõhimõtted, kirikutekstiilide hoolduspõhimõtted, muinsuskaitsealane ja selle rakendusaktid, kirikuhoonete hoolduspõhimõtted, kirikuaedade hoolduspõhimõtted, arheoloogia kirikus ja kirikuaias, õppekäik lähikonna kirikus, iga koolitusel osaleja sai loengumaterjalidest õpimapi, alates 2008. a ka kirikuhoolduse käsiraamatu.

Olulised tegevused ja nende vahetud tulemused:

Aktiivne kodanikuühiskond

1. 26.03.2009 kiitis Vabariigi Valitsus heaks „Kodanikeühenduste riigieelarvelise rahastamise korrastamise kontseptsiooni“.

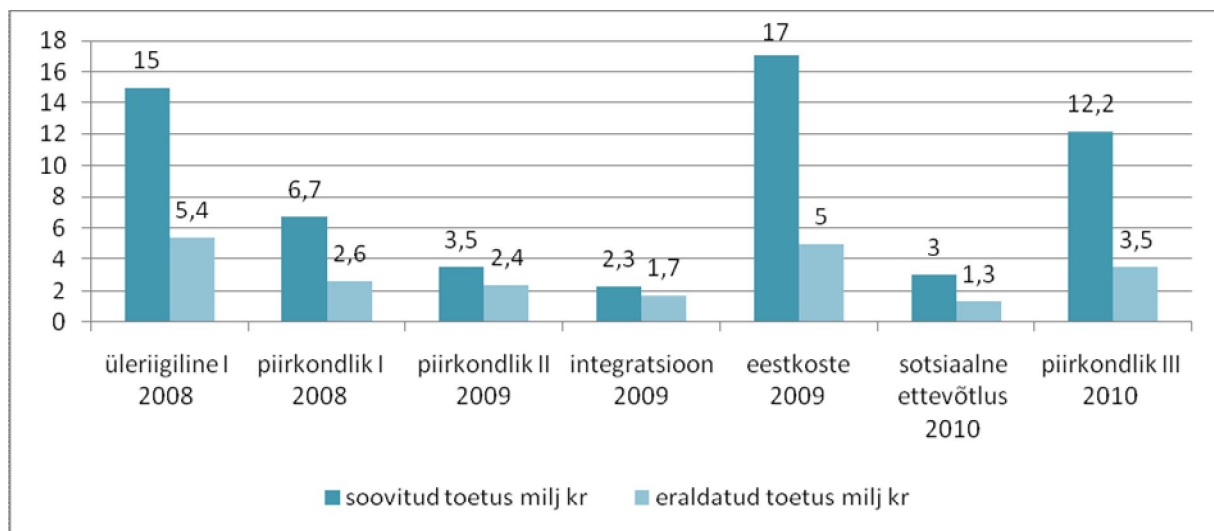
Ühenduste riigieelarvelise rahastamise korrastamise kontseptsiooni elluviimiseks on väljatöötamisel ESF rakendusprogramm, mis on esitatud kooskõlastamiseks Rahandusministeeriumile.

2. Valmis analüüs „Kohaliku omavalitsuse üksuste avalike teenuste lepinguline delegeerimine kodanikeühendustele“.

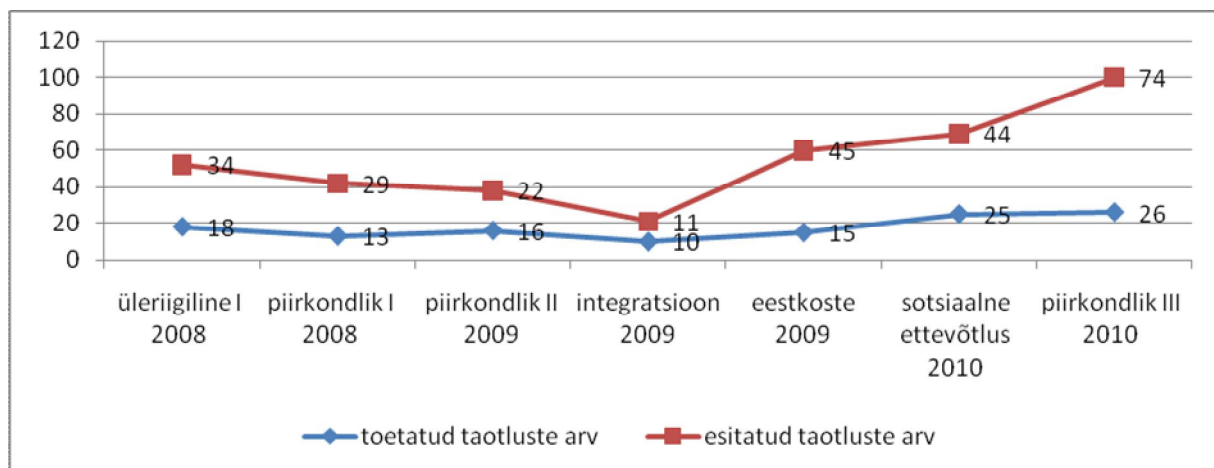
3. 17.12.2009 kiitis Vabariigi Valitsus heaks „Kodanikuühiskonna arengukava 2011-2014“ koostamise ettepaneku.

4. Läbi viidud kaks koolitust õigusekirikute ja omavalitsuste esindajatele, osalejaid kokku 58.

5. Maakondlike arenduskeskuste III sektori konsultantide võrgustiku tegevus on koordineeritud. SA Kodanikuühiskonna Sihtkapital tegevus on koordineeritud, 4 programmi vahendid on rakendatud ning järelevalve SA tegevuse üle on teostatud. Vabariigi Valitsuse ja kodanikeühenduste esindajate ühiskomisjoni 3 istungit eelnõude heakskiitmiseks on toimunud. Ühiskomisjoni juurde moodustatud vabatahtliku tegevuse töögrupi ka kodanikuhariduse töögrupi tegevus on koordineeritud.



Joonis: Kodanikuühiskonna Sihtkapitalist taotletud ja eraldatud summad



Joonis: Kodanikuühiskonna Sihtkapitali toetuste arv

6. Kodanikualgatuse toetamise arengukava 2009. a rakendusplaani tegevused on valdavalt ellu viidud.

7. Töötati välja Eesti kodanikuühiskonna arengu indikaatorite süsteem, mis võimaldab hinnata EKAKi eesmärkide saavutatuse taset neljal tasandil (elanikkond, ühendused, kohalikud omavalitsused ja riik).

2. Tasakaalustatud ruumiline ja regionaalne areng.

Indikaator:

EL struktuuriabi meetmete ja programmide seirearuannetes ja auditites tuvastatud olulisi puudusi.

Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	1
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	<2
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	<3
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	1

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:

RM auditi nr I-77/2008 „EAS juhtimis- ja kontrollsüsteemide hindamine RÜ ülesannete täitmisel RAKi meetme 4.6 rakendamisel“ (valminud 06.11.2009) lõpparuandes toodi rakendusasutusele oluliseks tähelepanekuks, et RÜ poolt läbiviidud kontrollitegevus ei olnud piisav riigihankekohuslasest toetuse saajate riigihanke piirmäära ületanud hangete osas. Lisaks toodi mitmeid RÜ-le suunatud tähelepanekuid.

Indikaator:

Eesti aegruumiline lähenemine Euroopa Liidu keskuste suhtes.

Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	rahuldav
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	kiireneb
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	kiireneb
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	aeglustunud

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:

Ühendused Euroopa Liidu keskuste suhtes on vähenenud seoses probleemidega lennuliikluses (nt otselendude vähenemine), raudteeühendused Eesti ja Euroopa Liidu keskuste vahel puuduvad.

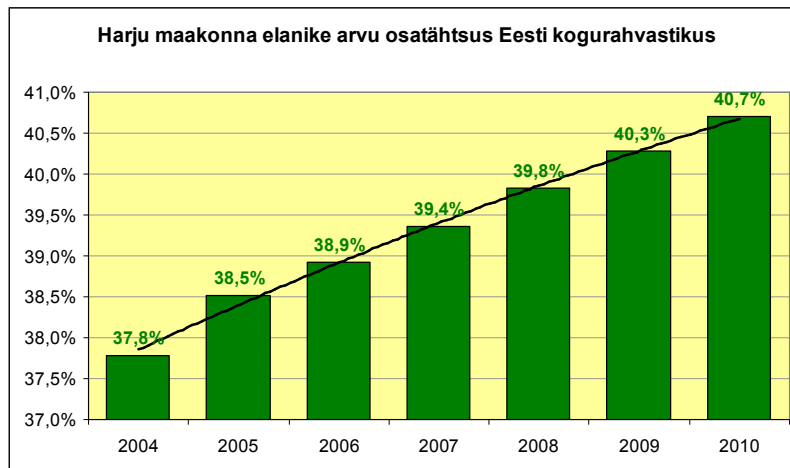
Indikaator:

Eesti regionaalarengu strateegia 2005-2015 tegevuseesmärkide saavutamise tase %.

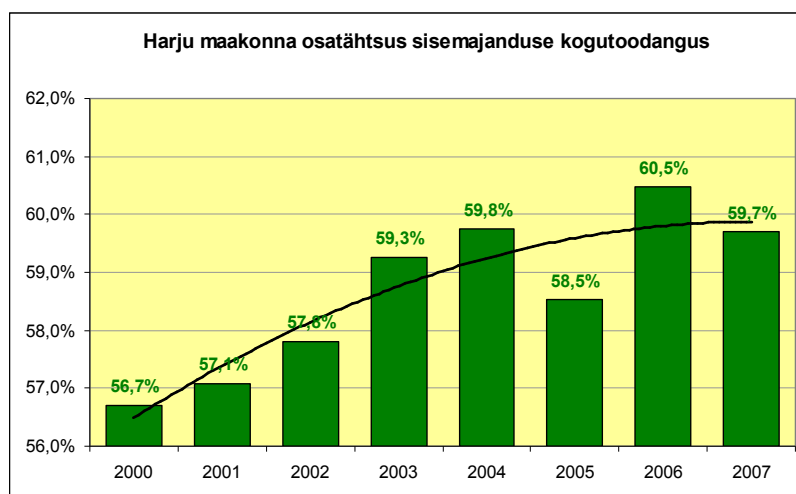
Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	saavutatud osaliselt
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	100% aastaks 2015
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	vähem kui 100%
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	vähem kui 100%

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:

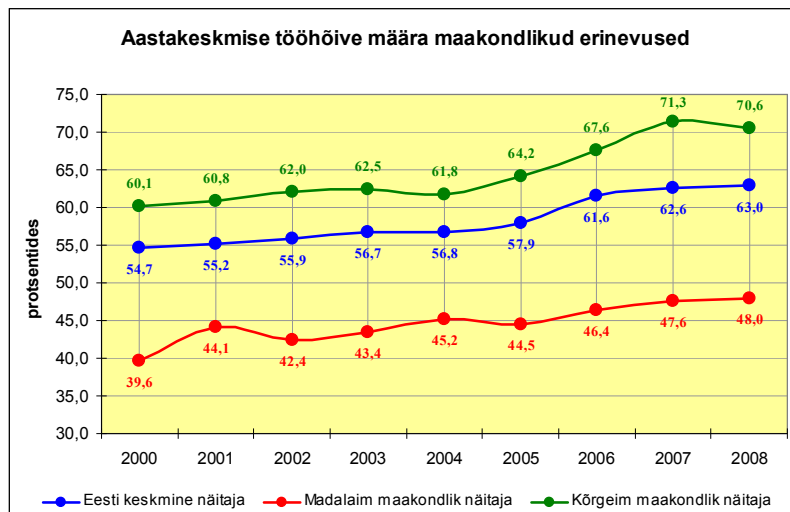
1. Indikaator ja sihttase 2015.a-ks: Harju maakonnas elava rahvastiku osakaal püsib alla 41%. Tegelik saavutustase: Rahvastikuregistri 01.02.2010.a. seisuga elas Harjumaal 40,7% Eesti elanikest.



2. Indikaator ja sihttase 2015. a-ks: Põhja-Eesti sisemajanduse kogutoodangu osakaalu kasv on pidurdunud ja püsib alla 70%. Tegelik saavutustase: 2007 aastal (hilisemad andmed ei ole veel Statistikaameti poolt avaldatud) ulatus Harjumaa SKP osakaal Eesti sisemajanduse kogutoodangust 59,7%.



3. Indikaator ja sihttase 2015. a-ks: ühegi maakonna aastakeskmise tööpuudus (mõõdetuna tööhõive määrana vastavalt Rahvusvahelise Tööorganisatsiooni metoodikale) ei oleks madalam kui 45% . Tegelik saavutustase: 2009 a oli madalaim maakondlik tööhõive määr 45,2% (Põlvamaal).



4. Indikaator ja sihttase 2015. a-ks: ühegi maakonna keskmine elatustase (möödetuna leibkonnaliikme keskmise sissetulekuna) ei oleks madalam kui 61% kõrgeimast maakondlikust näitajast.

Tegelik saavutustase: 2007.a (hilisemad andmed ei ole veel Statistikaameti poolt avaldatud) oli kõige madalam maakondlik keskmine elatustase (Põlvamaa) 59,7% kõrgeima väärtusega maakonna (Harjumaa) näitajast.

Indikaator:

Eesti-sisene aegruumiline vahemaa.

Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	väheneb
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	väheneb
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	väheneb
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	kasvas

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:

Tulenevalt maakonna teemaplaneeringu „Maakonna sotsiaalne infrastruktuur“ analüüsist (ühistransport ja teenuste ümberpaiknemine) väheneb teenuste kättesaadavus Eesti lõikes ning seega ka aegruumiline vahemaa suureneb.

Indikaator:

Kohalike omavalitsuste ja MTÜde rahulolu regionaalarengu toetusmeetmete rahastamismehhanismiga.

Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	alusuuring planeeritud 2008
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	alusuuring tehtud
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	alusuuring planeeritud
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	ei mõõdetata

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:

Alusuuringu kavandamisel otsustati indikaatori sisu muuta asjakohasemaks. Valitsemisala arengukavas 2010-2013 on antud indikaator asendatud teisega - Elanike hinnang kohalike avalike teenuste kättesaadavusele ja kvaliteedile. Uue indikaatori väärtuse algtaseme (3,64)

määramiseks teostati Ettevõtluse Arendamise SA poolt Turu-uuringute AS kaasabil ka 2008. a lõpus vastav alusuuring. Vastavalt valitsemisala arengukavale 2010-2014 toimub saavutustasemete mõõtmine edaspidi igal teisel aastal. Seetõttu 2009-2012 arengukavas kavandatud indikaatori algtaset ja saavutustasemeid ei mõõdetata.

Indikaator:

Kohaliku omavalitsuse planeerimisalane pädevus.

Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	osaliselt puudulik
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	kasvab
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	kasvab
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	stabiilne

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:

Siseministerium on maakondades läbi viinud koolitusi seoses 2009. aasta juulis jõustunud Planeerimiseseaduse muudatustega, mis eeldab pädevuse kasvu omavalitsuste spetsialistide seas, kuid 2009. aasta sügisel toimunud valimised või muud rahalistest ressurssidest põhjustatud personalimuudatused võivad olla tinginud muutusi spetsialistide koosseisus, mistõttu planeerimisalane järjepidevus ja pädevus võib olla omavalitsustes vähenenud.

Indikaator:

Maavalitsuste planeerimisalane pädevus.

Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	puudulik
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	kasvab
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	kasvab
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	stabiilne, pigem väheneb

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:

Maavalitsuste planeeringuspetsialistide koosseis on säilinud (kahe maavalitsuses on spetsialistid vahetunud), siseministerium on läbi viinud koolitusi maavalitsuste planeeringuspetsialistidele nii järelevalve läbiviimise kui seaduse muudatuse osas, kuid personalimuutustega maavalitsustes tervikuna on planeeringuspetsialistidele tulnud juurde täiendavaid planeeringutesse mittepuutuvaid kohustusi.

Indikaator:

Riigi regionaalpoliitiliste programmide ja toetusmeetmete spetsiifiliste eesmärkide (kindlaks määratud rakenduskavades ja programmdokumentides) saavutamine.

Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	vähem kui 100%
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	100% aastaks 2015
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	vähem kui 100%
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	vähem kui 100%

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:

Selgitused eesmärgi saavutamise kohta:

Arvestades seda, et 2009. aasta tegevuskavas planeeritud tasakaalustatud ruumilise ja regionaalse arengu tegevused viidi ellu valdavalt kavandatud määral ja mahus, võib eesmärgi saavutamist tervikuna hinnata heaks.

Olulised tegevused ja nende vahetud tulemused:

Regionaalarengu toetamine ning riigi ruumilise toimime tagamine

1. Planeerimisseaduse muutmise seaduse jõustumine 01.07.2009.
2. Kohalikule ja regionaalarengule suunatud Euroopa Liidu struktuuriabi toetusmeetmete elluviimine kulges plaanipäraselt, väljamakseid tehti kavandatud mahus (101%).
3. Kohaliku ja regionaalse tasandi piireületava koostöö edendamisele suunatud Euroopa Liidu struktuuriabi programmide elluviimise olulisimateks tegevusteks olid:

- ✓ 2007-2013 Eesti-Läti koostööprogrammi juhtimis- ja kontrollisüsteemide koostamine ning selle kinnitamine Euroopa Komisjoni poolt;
- ✓ aktiivne osalemine 2007-2013 Eesti-Läti-Venemaa ENPI (Euroopa Naabrus- ja Partnerlusinstrument) programmi finantseerimislepingu lepingu teksti läbirääkimistel ning selle allkirjastamine 2009.a. lõpus EL ja Venemaa Föderatsiooni poolt, mis lõi eelduse programmi avanemiseks 2010. aastal.

4. Alustati hajaasustuse elektriprogrammi rakendamist (elektrituru seaduse täiendamise seaduse alusel).
5. Venemaa Föderatsiooni viisataotluse menetlemise tasu kompenseerimise toetuskeem rakendus üle-Eestilisena.
6. Valmis uuring „Eesti regionide majandusstruktuuri muutuste prognoos“.
7. Maakondliku arendustegevuse programmi raames toimus aktiivne ja eesmärgipärane arendustegevus. Maakondade tasakaalustatud arengu toetamiseks viisid maavalitsused 2009. a läbi 200 erinevat projekti kogusummas 4,5 miljonit. Sealhulgas 96 projekti olid seotud maakonna tutvustamise, turundamise ja mainekujundusega.

3. Toimiv regionaalne ning kohalik haldus.

Indikaator:

Auditites maavalitsuste tegevuse kohta esitatud märkuste arv ühe auditi kohta.

Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	1
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	väheneb
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	väheneb
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	1

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:

2009. aastal viidi läbi 1 audit, milles auditeeritavad tegevused olid seotud maavalitsuste tegevustega ning maavanematele tehti 1 soovitus, millega nad nõustusid, et laste riikliku hoolekande järelevalvesüsteemi tuleb tõhustada.

Indikaator:

Digitaalset dokumendihaldust kasutavate kohaliku omavalitsuse üksuste arv.

Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	195
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	100%
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	200
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	200

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:
2009 aasta jooksul juurutas dokumendihaldustarkvara 5 KOV asutust, Siseministeeriumi eestvedamisel on korraldamisel hange 40 KOV asjaajamise parendamiseks, projekti tulemused juurutatakse 2011 aasta 1 Kvartalis.

Indikaator:

Geokoordineeritud kohanimeobjektide arv.

Indikaatorite algtaase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	1284
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	kasvab
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	kasvab
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	34448

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:
Sõnastuse täpsustus: strateegilise eesmärgi indikaator on *Geokoordineeritud kohanimeobjektide arv*, (varem: Geoinfosüsteemiga seotud kohanime arv).

Indikaator:

Kohalike omavalitsuste haldussuutlikkus.

Indikaatorite algtaase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	2008. aastal kohalike omavalitsuste haldussuutlikkuse kohta määratletud indeks
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	kasvab
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	kasvab
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	KOV üksuste võimekuse indeksi aritmeetiline keskmine 51,6

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:
Indeksi keskmine väärtus 2008. aasta seisuga (s.t 2007. aasta statistiliste andmete põhjal) on 51,7 punkti (100 punkti skaalal). Indeksi keskmine väärtus 2009. aasta seisuga (s.t 2008. aasta statistiliste andmete põhjal) on 51,6 punkti. Kohalike omavalitsuste võimekus on vastupidiselt kavandatule püsinud samal tasemel (KOV üksuste võimekuse indeksi aritmeetiline keskmine on langenud 0,1 punkti võrra. Märgatavat vahet ei ole ka parima ja halvima tulemusega omavalitsuse indeksil (vahe vähenes 0,2 punkti võrra).

Indikaator:

Kohalikes omavalitsustes teostatud auditite oluliste kriitiliste tähelepanekute ja märkuste arv ühe auditi kohta.

Indikaatorite algtaase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	puudub
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	väheneb
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	väheneb
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	3,3

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:
2008. aastal viidi kohalike omavalitsuste kohta läbi 10 auditit, keskmiselt oli auditi kohta tehtud 5,5 soovitus, mis olid suunatud kohalikule omavalitsusele. 2009. aastal viidi kohalike omavalitsuste kohta läbi 3 auditit, keskmine soovitude arv oli 3,3.

Indikaator:

Kohaliku omavalitsuse üksuste tulubaas.

Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	22,7 mld krooni
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	kasvab
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	kasvab
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	19,5 mld krooni

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:
Globaalne majanduskriis on mõjutanud kõigi avaliku sektori osade toimimist ja eesmärgi. Nii nagu ka riigisektoris on kohalike omavalitsuste tulubaas ja tegevuskulud 2009. aastal langenud 2007. aasta tasemele, mistõttu ei ole kohaliku omavalitsuse tulubaasi indikaator muutunud varasemalt prognoositud suunas.

Indikaator:

Kohanimeregistriga riskasutuses olevate andmebaaside arv.

Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	2
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	kasvab
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	kasvab
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	1

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:
Kuni aastani 2009 oli kohanimeregister kohanimedid koguv andmekogu ning integreeritud andmevahetust ei toimunud – toimis riskasutus (2). Alates 1. jaanuarist 2009 on kohanimeregister liitunud riigi infosüsteemi kindlustava süsteemiga – aadressiandmete süsteemiga (ADS). Tulenevalt sellest liidestatakse andmekogud, mis peavad nimeobjektide andmeid põhiaandmetena, kohanimeregistriga ehk kohanimeregistrisse ei esitata neid andmeid nõo dubleerivalt. Indikaatoriks on eelkirjeldatud, so liidestunud, andmekogude arv. Varem toimuvat andmebaaside riskasutust ei kasutata endisel moel, andmete liikumine toimub X-teel ADS-i või ETAK-i (Eesti topograafiline andmekogu).

Indikaator:

Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	24 000
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	kasvab
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	kasvab
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	37460

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:
Kohanimeregistrisse kantud kohanimede arv on 2009. a hüppeliselt kasvanud, positiivne saavutustase on seotud aadressiandmete süsteemi kasutuselevõetuga. Et aadressiandmete süsteem kasutab kohanimeregistris olevaid kohanimedid, siis on tõusnud kohalike omavalitsuste motivatsioon kohanimede registreerimiseks kohanimeregistris.

Indikaator:

Lapsehoiu infosüsteemi kasutavate omavalitsuste arv.

Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	Lapsehoiu infosüsteem rakendub 2009. aastal
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	217
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	70
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	70

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:
Seoses Sotsiaalhoolekande seaduse muudatusega toimub 2010. aastal LIS-i lõpetamine.

Indikaator:

Rahvastikuregistrisse sisestatud arhiivsete perekonnaseisuaktide arv.

Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	800 000
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	1 600 000
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	1 000 000
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	1 500 000

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:
Tegevusse kaasati struktuurivahendite arvelt lisaraha, mistõttu perekonnaseisuaktide arv on algselt planeeritust suurem.

Indikaator:

Rahvastikuregistrile tehtavate päringute arv.

Indikaatorite algtase ehk indikaatorite väärtus 2008. aasta lõpu seisuga	7 000 000
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2012. aasta lõpuks	10 500 000
Indikaatorite kavandatud saavutustase 2009. aasta lõpuks	9 000 000
Indikaatori tegelik saavutustase 2009. aasta lõpuks	20 000 000

Selgitused 2009. aasta oodatud ja tegeliku indikaatori saavutustaseme erinevuse kohta:
Kahe viimase aasta jooksul on rahvastikuregistrisse tehtavate päringute arv tohutu kiirusega kasvanud.

Selgitused eesmärgi saavutamise kohta:

Vaatamata 2009. aastal toimunud majanduslangusele on tegevuskavas planeeritud toimiva regionaalse ja kohaliku halduse tagamiseks kavandatud tegevused viidi ellu valdavalt kavandatud määral ja mahus, võib eesmärgi saavutamist tervikuna hinnata heaks.

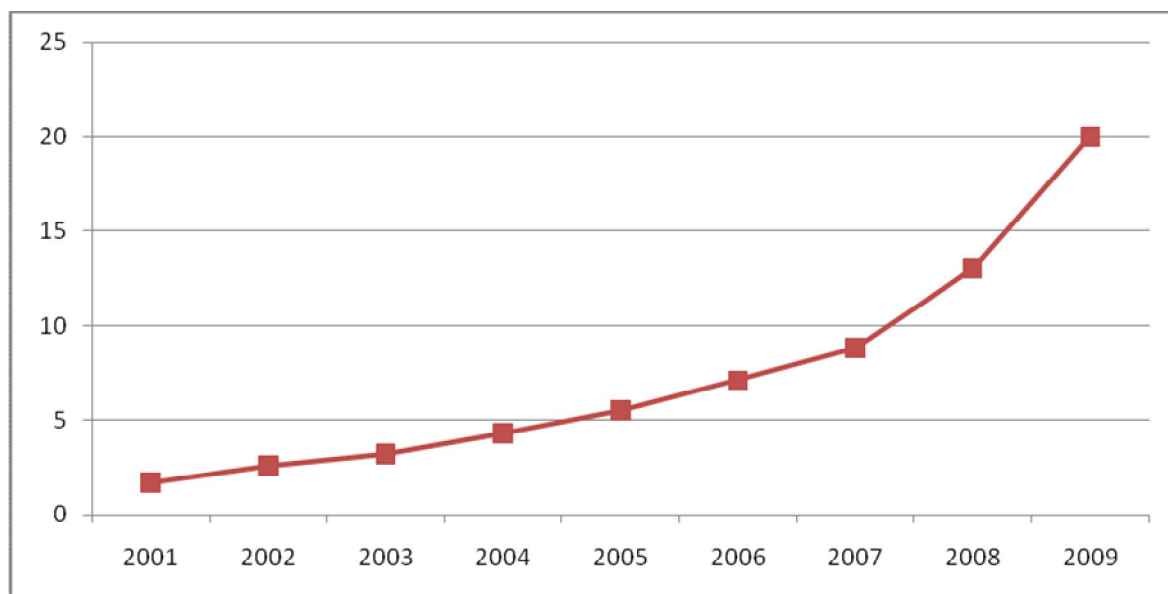
Maavalitsused on neile seadustest tulenevate ülesannete täitmisega panustanud eesmärgi saavutamisse ning lisaks on maavalitsuste poolt tulnud ka uusi algatusi nagu näiteks Lääne maavalitsuse poolt koordineeritud „Riigimaja“ kontseptsiooni väljatöötamine, mille eesmärgiks on maakonna- ja regioonikeskustes riigiasutustele ühise töö- ja teeninduskeskkonna pakkumine, Viljandi maavalitsus panustas oluliselt maavalitsuste tsentraliseeritud raamatupidamisüksuse loomisse ning Pärnu maavalitsus osutas igakülgset abi Kaisma ja Vändra vallale nende liitumise õnnestumiseks.

Olulised tegevused ja nende vahetud tulemused:

Toimiv regionaalne ja kohalik haldus

1. 2009.a. korrastati maavalitsuste struktuurid ning alates 01.12.2009 on kõikides maavalitsustes kehtestatud ühesugused struktuuriüksused. 2009.a. valmistati ette maavalitsuste raamatupidamise- ja personaliarvestuse tsentraliseerimine, toimiv alates 01.01.2010.

2. Rahvastikuregistri kasutajad on varustatud kvaliteetsete isikuandmetega.



Joonis: rahvastikuregistri tehtud päringute arv (milj)

3. Kohalike omavalitsuste ja regionaalpoliitikaga seotud ning arengu- ja planeeringualaste ülesannete paremaks täitmiseks on maakondades koostatud ja uuendatud maakonna arengustrateegiad või erinevaid valdkondlikke arengukavasid. Maakonna arengule suunatud ülesannetena saab välja tuua eelkõige erinevate strateegiatega ja programmide ellurakendamise korraldamise maakonnas nagu näiteks EL struktuurifondide kasutuselevõtu programmid, KOIT-kava, hajaasustuse vee- ja elektriprogrammid, külade uuendamise ja arendamise investeeringutoetused ning ka maakondliku arendustegevuse programmi rakendamine.

Maavalitsused jõudsid 2009. a jooksul läbi viia maakonnaplaneeringu teemaplaneering "Sotsiaalne infrastruktuur" menetlustoiminguid ja enamus maakondi kehtestasid antud teemaplaneeringu nagu näiteks Harjumaa, Raplamaa, Valgamaa jt. Lisaks viisid maakonnad läbi erinevaid teemaplaneeringuid nagu näiteks Ida-Viru maakonnas Tallinn-Narva maantee Jõhvi-Kukruse lõigu renoveerimiseks, Rapla maakonnas Tallinn-Pärnu-Ikla maanteekoridor ja mitmed maakonnad algatasid kergliiklusteede teemaplaneeringud (Viljandi, Rapla). Oluliseks tööülesandeks on maavalitsustel teostada järelevalvet kohalike omavalitsuste üksikaktide seaduslikkuse üle.

4. Maakonna riskianalüüsi ja kriisireguleerimisalase tegevuse korraldamise valdkonnas toimusid 2009.a. muutused peale uue „Hädaolukorra seaduse“ vastuvõtmist, mis viis kriisireguleerimise ülesanded regionaalsele tasandile, vähendades maavalitsuste ülesandeid selles osas. Maavalitsused on koostanud maakonna riskianalüüsi kokkuvõtted, tehakse koostööd maakonna ja kohalike omavalitsuste kriisiohjamisstruktuuride liikmete väljaõppetase parandamiseks.

5. Maakorraldus-, keskkonna- ning maareformi- ja omandireformialaste ülesannete täitmisel oli 2009.a. jätkuvalt tähelepanu all reformimata maa osatähtsuse vähendamine ja riigi vajadusteks maade väljaselgitamine. 2009 aasta algusest alustati uue toiminguna maareformi käigus kasutusvaldusesse antud maade müüki. Jätkusid muud maakorralduslikud ja -reformialased toimingud.

Keskmiselt on 2008. aasta seisuga reformitud maakondades kokku 87,3 % maast, kõige enam Valga ja Põlva maakonnas 92%. Kõige vähem Harju maakonnas 80%.

Maavalitsuste poolne riigi esindus kohustusliku liikmena maaparandusühistutes on aasta aastalt kasvanud, ulatudes 2009. aasta lõpuks 71-ni ehk 2009. a jooksul tuli juurde 33 maaparandusühistut.

Maavalitsuste poolt riigi huvide esindamisega maaparandusühistutes tuleb tasuda igal liikmel liikmemaks, hoiukulud ja PRIA toetuse omaosalus, mis 2009. aastal kokku oli 1,01 miljonit krooni. Arvuliselt on kõige rohkem maaparandusühistuid so10 ühistut nii Rapla, Lääne-Viru ja ka Jõgeva maakonnas. Saare ja Võru maakonnas maavalitsuse osalusega maaparandusühistuid ei ole.

6. Ühistranspordialaste ülesannete valdkonnas oli maavalitsustel kohustus suunata ja koordineerida maakonna ühistranspordi arengut ja töötada välja ning viia ellu sellealased kavad. Mitmes maavalitsuses viidi läbi riigihanked vedajate leidmiseks maakonna bussiliinidele, millega tagatakse toimiv ühistranspordi korraldus. Koostöös Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumiga töötati välja ja rakendati 2009.a. üleriigilise ühistranspordi infosüsteemi (ÜTRIS) bussiliikluse osas, korraldati ümber piletikontroll ühistranspordis.

Lääne Maavalitsus osales Läänemaa ja Lääne-Harju ühistranspordi uuringu EMP/Norra projekti töögrupi tegevuses.

7. Sotsiaal- ja tervishoiualaste ülesannete valdkonnas jätkati maavalitsustes tegevusi vastavalt Sotsiaalministeeriumi poolt kavandatud tegevustele „Südame- ja veresoonkonnahaiguste ennetamise riiklikus strateegia 2005-2020” tegevuskavas toodud maakondlike ülesannete täitmiseks. 2009. a on täienenud ja laienenud maakondades terviseedenduslik võrgustikusüsteem ning koostööpartnerite osa, paljud omavalitsused on näidanud üles huvi terviseedenduslike tegevuste ja terviseprofiilide koostamise osas. Maavalitsuste juurde loodud tervisenõukogud aitavad ellu rakendada ja koordineerida maakonnas läbi viidavaid elanikkonnale suunatud üritusi.

Laste riikliku hoolekande osas koostasid maavalitsused 2009. a jooksul 105 uut asenduskodu teenuse lepingut ning vormistati 119 lapsendamist. Lapsehoiuteenuse tegevuslubasid väljastati 109 (sh Harju maakonnas 81). Järelevalvet sotsiaalteenuste osutamise kvaliteedi üle teostati 99 korral ning 69 korral perearsti tegevuse üle. Maavalitsused koordineerivad maakondades puuetega inimestele tehniliste abivahendite eraldamist, sõlmides lepinguid teenuseid osutavate firmadega ning pidades arvestust teenuse vajajate üle.

8. Maavalitsuste haldamisel oli 31. detsembri 2009. a seisuga 11 lastekodu (asenduskodu). 2009.a. lõpetati Tartu maavalitsuse hallatava asutuse Tartumaa Tervisespordikeskus tegevus ning Ida-Viru maavalitsus andis üle Aa Hooldekodu Lüganuse vallale ning Narva-Jõesuu Hooldekodu Narva-Jõesuu linnale.

9. Haridus- ja noorsootööalaste ülesannete täitmisel viidi maakondades läbi temaatilist riiklikku järelevalvet koolieelsete lasteasutuste ning üld- ja kutsehariduskoolide õppe- ja kasvatustegevuse üle vastavalt haridus- ja teadusministri poolt kinnitatud prioriteetidele 118 korral. Maavalitsuste kaudu koordineeriti ja korraldati üleriigiliste aineolümpiaadide piirkonnavorude läbiviimist ning tunnustamisüritusi õpilastele ja õpetajatele. Koordineeriti riigieksamite ja põhikooli lõpueksamite läbiviimist maakonnas, samuti üleriigiliste tasemetööde ja uuringute (PISA) läbiviimist valimisse kuulunud koolides. Maavalitsuste

eestvedamisel toimusid mitmesugused haridusalased ettevõtmised maakonnas - näiteks Jõgeva maakonnas rahvusvaheline hariduskonverents „Hea Kool – Võrdsed Võimalused”. Noorsootöö osas koordineeriti maavalitsuste poolt Eesti Noorsootöö Keskuse rahastatavaid tegevusi noorteinfo teenuse osutamiseks, avatud noortekeskuste, maakondlike noortekogude ja alaealiste komisjonide tegevusteks. Lepingute täitmise üle tehti 187 peamiselt dokumendipõhist järelevalvet.

Lisaks rakendavad paljud maavalitsused partneritena maakondades ESF-i „Karjääriteenuste arendamise“ projekti.

10. Kultuuri- ja spordialaste ülesannete valdkonnas oli 2009. a väga pingeline, seda eelkõige seoses eelarveliste vahendite vähenemisega. 2009. a panustasid kõik maavalitsused laulu- ja tantsupeo ürituste ettevalmistamisse, mille paremaks koordineerimiseks on loodud maakondlikud laulu-ja tantsupeo komisjonid. Lisaks osalesid maavalitsused enam kui 1200 kultuuri- ja spordialase projekti/programmi ürituste korraldamisel või koordineerimisel.

Spordialase töö paremaks korraldamiseks ja edendamiseks on maakondades loodud maavalitsuste juurde spordinõukogud. Korraldatud on harrastusspordi, ujumise algõpetuseks, liikumisharrastuse projektide ja regionaalsetele tervisespordikeskustele eraldatud riigitoetuse planeerimine ja jaotamine ning järelevalve vahendite kasutamise üle, mida teostati 137 korral.

11. Perekonnaseisu- ja rahvastiku toimingute alaste ülesannete täitmisel jätkub perekonnasündmuste õiguspärane dokumenteerimine, maavalitsustes koostati 2009. a jooksul kokku 5676 sünniakti, 7065 surmaakti, 2709 abieluakti ja 1415 abielulahutuse akti. Lisaks kontrollivad maavalitsused kohalike omavalitsuste poolt koostatud sünni- ja surmaktide ning vaimulike poolt koostatud abieluaktide korrektsust.

12. Kõik avaldatud inimeste elusündmused (abielu, lahutus, sünd, surm, elukoht) on registreeritud ja andmed rahvastikuregistrisse kantud.

13. Rahvastikuregistri kvaliteedi tõstmine. Lisandunud 500 000 arhiivset akti, millega loodud registrisse inimeste vahele suhted ja täiendatud andmeid.

14. Rahvastikuregistrisse tehtud päringute arv kasvas 20 miljonini.

15. Euroopa Parlamendi valimiste ja kohalike omavalitsuste volikogude valimisteks valmistati ette valimisnimekirjad ja valijakaardid toimetati inimestele kätte.

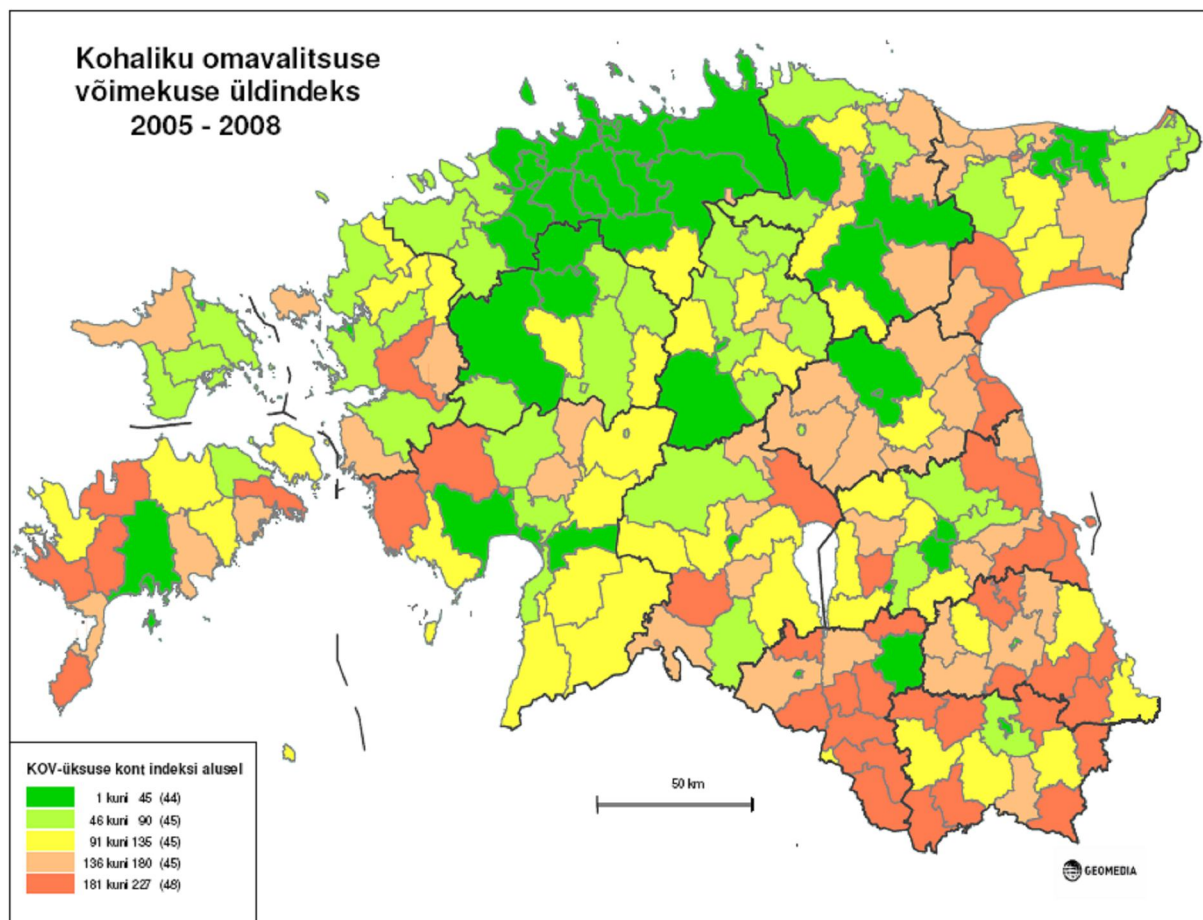
16. 2009. aastal toimus üks kohaliku omavalitsuse üksuste ühinemine – Kaisma vald liitus ja Vändra vallaga. See oli Norra EMP finantsmehhanismi kohaliku ja regionaalse arengu toetusskeemi abil rahastatud projekti I etapp. Piirkonna haldussuutlikkuse suurendamiseks on jätkuna kavandatud praeguse Vändra valla, Vändra alevi ja Tootsi valla ühinemine. finantsmehhanismi kohaliku ja regionaalse arengu toetusskeemi.

17. Läbiviidud Norra EMP finantsmehhanismi kohaliku ja regionaalse arengu toetusskeemi II voorust toetati 20 kohalike omavalitsuste, omavalitsusliitude, maavalitsuste ja mittetulundusühenduste projekti kogusummas 31 miljonit krooni, mille eesmärgiks oli haldusvõimekuse tõstmine ja kohalike teenuste arendamine. Heade projektide arvukuse ning toimunud hindade odavnemise tõttu toetati täiendavalt veel 14 kohalikku elu parandavat projekti.

18. 2008. aastal telliti OÜ-lt Geomedia KOV üksuste omavahelise võrdlemise võimaldamiseks KOV-de võimekuse indeksi väljatöötamine, mis põhineks andmebaasides olemasolevatele andmetele. 2009. aastal valmis väljatöötatud meetodika alusel teine „Kohaliku omavalitsuse üksuste võimekuse analüüs“, mis võimaldab ühtse indeksi alusel võrrelda erineva suuruse ja tüübiga omavalitsusüksuste haldusvõimekust (omavahelises võrdluses).

Analüüs tugines kuuele erinevale komponendile, milleks on: rahvastik ning maa; kohalik majandus; elanikkonna heaolu; finantsolukord; KOV organisatsioon ja KOV-de avalikud teenused. Nimetatud indeksi edasiarendamisel ning olemasolevate andmebaaside mõnetisel

täiustamisel võimaldab see kindla kokkulepitud metoodika alusel ning olemasolevate lihtsate näitajate põhjal võrrelda KOV-e nii omavahel kui ajalises lõikes ning põhjendada sellega tulevikus KOV-de arengut mõjutavaid juhtimisotsuseid.



Joonisel on kohaliku omavalitsuse üksused järjestatud võimekuse indeksi alusel, nii et kõrgema indeksiga (paremad) KOV üksused on märgitud rohelisega ja madalama tulemusega märgitud punasega.

19. Üleriigilistele omavalitsusliitudele eraldati omavalitsuste huvide esindamiseks üleeuroopalistes koostöövõrgustikes, sh arengukoostöös osalemiseks, riigieelarvest 1,82 miljonit krooni. Riigieelarvelise eraldise toel on omavalitsusliitude esindatus ja aktiivsus Euroopa tasandi katusorganisatsioonides tugevnenud (nt üleriigiliste omavalitsusliitude Brüsseli esinduse töö, Eesti omavalitsuste seisukohtade esindamine Regioonide Komitees (CoR) ja erinevate EL rahastamisprogrammide juhtorganite töös ning mitmetes erinevates koostöövõrgustikes (CEMR, CLRAE, BSSSC, UBC, COPPEM jt).

20. Riigikogus võeti vastu Nimeseaduse muutmise seadus.

21. 1. jaanuaril 2009. aastal rakendus uuel tarkvaral põhinev ja kõigile avaliku teabeseadusest tulenevatele nõuetele vastav kohanimerregister. Selles on loodud võimalus ka kohanime visualiseerimiseks kaardirakendusel.

22. Edukalt on toiminud rahvusvaheline koostöö ÜRO kohanimeekspertide rühma (UNGEGN United Nations Group of Experts on Geographical Names) koosseisus, kus Eesti on aastatel 2007- 2012 UNGEGNi Balti jaotise eesistuja. Balti jaotise 13. koosolek toimus 1.-2. oktoobril 2009. aastal Vilniuses.

23. Toimus üks haldusterritoriaalse korralduse muutmise ja kaks asustusjaotuse muutmise (ennistati Harjuküla Varstu vallas ja Saviranna küla Jõelähtme vallas).

Tegevuskavas planeeritud olulised tegevused mis jäid ellu viimata:

1. Brüsselisse Eesti Vabariigi alalise esindusse Euroopa Liidu juures regionaalarengu atašee lähetamine¹.

Ülevaade avalike teenuste kvaliteedi parandamisest ja organisatsiooni arendamisest

2009. a korrastati maavalitsuste struktuurid, et tagada struktuuriüksuste parem funktsionaalne võrreldavus ning töökorraldus. Alates 01.12.2009 on kõikides maavalitsustes regionaalministri määrusega määratud ühtne struktuur. Alates 01.01.2010.a. tsentraliseeriti maavalitsuste raamatupidamine- ja personaliarvestus ning kõiki maavalitsusi teenindab Viljandi maavalitsuse juurde moodustatud raamatupidamise ja personaliarvestuse osakond.

¹ Tegevus on kajastunud ka varasemates arengukavades, kuid ei ole saanud vajalikku lisarahastamist

3. Ministrite hinnangud sisekontrollisüsteemi kohta ja ülevaade tegevusest siseauditi korraldamisel

1. Siseministri ja regionaalministri hinnang sisekontrollisüsteemi kohta

Ministritena hindame Siseministeeriumi ning tema valitsemisala asutuste sisekontrollisüsteeme toimivaks, kuid parandamist vajavaks.

Hinnang sisekontrollisüsteemile tugineb muu hulgas siseauditi ja väliste hindajate auditiaruannetes toodud informatsioonil ja riskide hindamise tulemustel. Hinnangu andmisel on lähtutud Siseministeeriumi ja tema valitsemisala siseaudiitorite ja Riigikontrolli auditiaruannetes toodud informatsioonist ning siseauditi eest vastutava isiku poolt antud hinnangust, mille kohaselt on Siseministeeriumi 2009. a raamatupidamise aastaaruanne kooskõlas Eesti Vabariigi raamatupidamise seadusega ning kajastab olulises osas õigesti ja õiglaselt Siseministeeriumi valitsemisala finantsseisundit seisuga 31. detsember 2009. a.

Siseministeeriumi ning tema valitsemisala asutuste sisekontrollisüsteemi rakendamisel on järgitud kehtivaid õigusakte ja rahvusvaheliselt üldtunnustatud standardeid. Käesoleval ajal annavad Siseministeeriumis ja tema valitsemisala asutustes kehtestatud struktuur, juhtkonna poolt väljendatav suhtumine, kehtivad protseduurireeglid ja muud rakendatud meetmed mõistliku kindlustunde, et sisekontrollisüsteemid toimivad. Siseministeeriumi ja tema valitsemisala asutuste peamised tegevusvaldkonnad on sisekontrollisüsteemiga kaetud ning nende tõhustamine toimub pideva protsessina. Sisekontrollisüsteemi parendamiseks on edukalt rakendatud meetmeid nii sise- kui välisaudiitorite poolt auditiaruannetes välja toodud kitsaskohtade osas. Oluline on ka valitsemisalas oluliselt kvaliteetsemaks muutunud riskide hindamise süsteem ning läbiviimine.

Kuigi olulisi, valitsemisala üleseid puudusi sisekontrollisüsteemides ei ole nii sise- kui välisaudiitorite poolt täheldatud ning süsteemid on toimivad ja võimaldavad püstitatud eesmärkide täitmist, tuleb jätkuva arengu tagamiseks sisekontrollisüsteeme täiendada. Ministritena hindame ministeeriumi ning tema valitsemis- ja haldusala sisekontrollisüsteeme parandamist vajavaks personalivaldkonna koordineerimise, personali arvestuse ja inventuuride läbiviimise ning finantsressursside sihipärasuse ja säästlikkuse osas. 2010. aastal tuleb erilise tähelepanu all hoida Politsei- ja Piirivalvemeti ning Viljandi Maavalitsuse juurde loodud raamatupidamise ja personaliarvestuse osakonna siseste sisekontrollisüsteemide toimimist.

3.2. Ülevaade tegevusest siseauditi korraldamisel

Siseauditalast tegevust teostab Siseministeeriumis siseauditi osakond ning valitsemisala asutustes vastavad struktuuriüksused (või juhile vahetult alluv siseaudiitor). Siseministeeriumi siseauditi osakond allub siseministrile, mis tagab osakonna funktsionaalse sõltumatuse. Lisaks siseministrile teenindatakse võrdväärse mahus ka regionaalministrit. Samuti on ka valitsemisala asutuste struktuurides tagatud siseauditi struktuuriüksuste/siseaudiitorite sõltumatus asutuse ülejäänud tööst.

Töökorralduse aluseks on siseauditi struktuuriüksuste põhimäärused ja siseaudiitorite ametijuhendid, millega on tagatud ka kõik siseaudiitorite õigused ning ligipääs tööks vajalikule informatsioonile. Ühtse kvaliteedi tagamise eesmärgil kinnitati siseministri poolt 17.02.2009. a valitsemisalale Siseministeeriumi siseauditi sise-eeskiri, milles on sätestatud siseauditalase tegevuse täpsem korraldus. Täiendatud ning kaasajastatud on ka valitsemisala siseaudiitorite ametijuhendid. Oma tegevuses lähtuvad valitsemisala siseaudiitorid IIA

(Institute of Internal Auditors) rahvusvahelistest auditistandarditest. Standarditele vastavuse hindamine on kavas Siseministeeriumi siseauditi osakonnas läbi viia 2010. aastal. Lisaks mainitule lähtutakse ka erinevatest väljatöötatud käsiraamatutest ning juhendmaterjalidest (eelkõige EL struktuuriabi vahendite auditeerimisel).

Eelpooltoodust tulenevalt kinnitame, et Siseministeeriumi siseaudiitoritele on tagatud tööks vajalikud tingimused, ligipääs tööks vajalikule informatsioonile ja funktsionaalne sõltumatus asutuse ülejäänud tööst.

Siseauditialaste tegevuste kavandamisel arvestab Siseministeeriumi siseauditi osakond, et erinevad valdkonnad oleks piisavalt auditiga kaetud ning et töö dubleerimine (valitsemisala asutustega, Riigikontrolliga, Rahandusministeeriumiga) oleks viidud miinimumini. Valitsemisala asutustega konsulteeritakse siseauditi tööplaanide koostamisel ning eesmärkide püstitamisel.

Siseministeeriumis ja tema valitsemisalas viiakse alates 2009. a läbi riskide hindamist uue meetodika kohaselt, mille tulemusel koostatakse üks terviklik valitsemisala ülene valitsemisala ülesandeid silmas pidav riskide hindamine. Protsessi on kaasatud valitsemisala asutuste ning siseministeeriumi esindajad. Meetodika uuendamiseks viidi 2009. a läbi riskide hindamise eesmärgi ning protseduure tutvustavad koolitused. Läbi viidud riskide hindamise tulemused olid oluliselt kvaliteetsemad võrreldes eelnevate aastate riskide hindamise tulemusi. Siseauditi 2010. a tööplaani aluseks võeti juba uue meetodika alusel läbi viidud riskide hindamise tulemused. Riskide hindamise tulemusi kasutavad igapäevases töös ka teised ministeeriumi osakonnad ning valitsemisala asutused.

Alates 2009. a korraldati ümber siseaudiitorite töö maavalitsustes vähendades maavalitsusi teenindavate siseaudiitorite arvu 15'lt 5'le. Antud muudatuse tagajärjel on Harju Maavalitsuse siseaudiitor ka Rapla ning Järva Maavalitsuse siseaudiitor; Ida-Viru Maavalitsuse siseaudiitor ka Lääne-Viru Maavalitsuse siseaudiitor; Viljandi Maavalitsuse siseaudiitor ka Jõgeva ning Taru Maavalitsuse siseaudiitor; Valga Maavalitsuse siseaudiitor ka Põlva ja Võru Maavalitsuse siseaudiitor; Hiiu Maavalitsuse siseaudiitor ka Saare, Lääne ning Pärnu Maavalitsuse siseaudiitor. Ümberkorralduse tulemusena muutus siseauditi funktsiooni osutamine säästlikumaks ning efektiivsemaks.

2009. a lõpus toimus oluline muudatus seoses Politsei- ja Piirivalveameti loomisega. Aruandeperioodi lõpul lahkus seetõttu töölt 8 siseaudiitorit tulenevalt Politsei- ja Piirivalveameti siseauditibüroo loomisega. Lahkumiste põhjusteks oli nii ametikohtade vähenemine kui uue töökorralduse mitte sobivus. Siseministeeriumi siseauditiosakonnast 2009. a ükski siseaudiitor ei lahkunud, lisandus üks Solidaarsusprogrammi audiitor.

Seisuga 31.12.2009. a oli siseauditi valdkonnas valitsemisala kokku teenistuses 21 siseaudiitorit (s.h 2 lapsehoolduspuhkusel), kellest 7 siseaudiitorit töötas Siseministeeriumis, 9 siseaudiitorit oli siseministri alluvuses olevates asutustes ning 5 siseaudiitorit regionaalministri alluvuses olevates asutustes. Ministritena peame siseaudiitorite arvu piisavaks.

2010. a alguses kaotati siseauditi teenuse kvaliteedi ning sõltumatuse tagamiseks ning eelarveliste vahendite puudumise tõttu siseaudiitori ametikoht Sisekaitseakadeemias ning Päästeametis. Antud asutuste juhte teenindab Siseministeeriumi siseauditi osakond, kelle tööplaani on kaasatud vastavad auditid.

Siseministeeriumis ja tema valitsemisala asutustes viidi 2009. a läbi peamiselt vastavus- ehk kindlustandvaid auditeid, kuid ka tulemusauditeid. Tulemusauditite osatähtsus kasvab juhtimisarvestuse kvaliteedi tõusuga. Auditeeriti erinevaid valdkondi nii siseministri kui regionaalministri alluvuses olevates asutustes. Lisaks audititele viisid siseaudiitorid läbi ka konsultatsiooniteenuseid.

Siseministeeriumi siseauditi osakond auditeeris 2009. a olulisel määral ka EL erinevate programmide (Struktuurifond, Solidaarsusprogrammi Välispiirifond, Tagasipöördumiskasutusfond ja Pagulasfond, mitmete Euroopa territoriaalse koostöö programmide) vahendite kasutamist.

Auditite tulemusena tehtud ettepanekute osas on vajalik valitsemisalas parendada ettepanekute rakendamise täitmist ning seire teostamist ettepanekute täitmise osas.

Siseministeeriumi siseauditi osakonna ülesanne on ka koordineerida siseauditialast tegevust valitsemisalas. Vastavalt vajadusele viiakse läbi teabepäevi ning tehakse ühisauditeid. Siseaudiitoritele võimaldatakse asjakohast täiendusõpet, mis on kooskõlas siseauditi strateegiliste eesmärkide ja organisatsiooni arengukavaga.

Ministritena hindame ministeeriumi ja tema valitsemisala siseauditi funktsiooni heaks.

4.Ülevaade valitseva ja olulise mõju all olevatest üksustest

4.1. Äriühingud

AS Andmevara on 100% riigile kuuluv äriühing, mis moodustati 19.09.1997 ning Vabariigi Valitsuse 11. mai 2006. a korraldusega nr 286 määrati aktsionäriõiguste teostajaks Siseministeerium. AS Andmevara põhitegevusalaks Eesti majanduse tegevusalade klassifikaatori (EMTAK) järgi on infotehnoloogia valdkonna teenused.

Alates 10.02.2009 täidab AS Andmevara juhatuse liikme kohustusi Sirje Regova.

Ülevaade AS Andmevara olulisematest majandusnäitajatest on esitatud lisas 8B.

4.2. Sihtasutused

Seisuga 31.12.2009 oli Siseministeeriumi valitsemisalas 14 riigi valitseva mõju all olevat sihtasutust:

Nr	Sihtasutuse nimi	Riigipoolne asutajaõiguste teostaja	Asutajate arv
1.	Eesti Migratsioonifond SA	Siseministeerium	1
2.	Kodanikuühiskonna Sihtkapital SA	Siseministeerium	1
3.	Hiiumaa Haigla SA	Hiiu maavalitsus	1
4.	Tuuru SA	Hiiu maavalitsus	1
5.	Jõgeva Haigla SA	Jõgeva maavalitsus	1
6.	Jõgevamaa Arendus- ja Ettevõtluskeskus SA	Jõgeva maavalitsus	1
7.	Koeru Hooldekeskus SA	Järva maavalitsus	1
8.	A.H. Tammsaare Muuseum Vargamäel SA	Järva maavalitsus	2
9.	Läänemaa Arenduskeskus SA	Lääne maavalitsus	1
10.	Raplamaa Arendus- ja Ettevõtluskeskus SA	Rapla maavalitsus	1
11.	Saaremaa Ettevõtluse Edendamise SA	Saare maavalitsus	1
12.	Holstre-Polli Tervisekeskus SA	Viljandi maavalitsus	3
13.	Viljandimaa Arenduskeskus SA	Viljandi maavalitsus	3
14.	Võrumaa Arenguagentuur SA	Võru maavalitsus	1

Vabariigi Valitsuse 29. oktoobri 2009 korraldusega nr 461 otsustati Sihtasutuse Eesti Migratsioonifond ühinemine Integratsiooni Sihtasutusega, kusjuures ühendatavaks sihtasutuseks on Sihtasutus Eesti Migratsioonifond ja sihtasutuse uueks nimeks saab Integratsiooni ja Migratsiooni Sihtasutus Meie Inimesed. Osalus anti üle Kultuuriministeeriumile 2010. aasta alguses.

Valitseva mõju all olevate sihtasutuste olulisemad majandusnäitajad on esitatud lisas 8A.

Lisaks osalevad maavalitsused järgmistes sihtasutustes:

Nr	Sihtasutuse nimi	Riigipoolne asutajaõiguste teostaja	Asutajate arv
1.	Lääne-Viru Arenduskeskus SA	Lääne-Viru maavalitsus	2
2.	Pokumaa SA	Põlva maavalitsus	7
3.	Pärnumaa Ettevõtlus- ja Arenduskeskus SA	Pärnu maavalitsus	6
4.	Tartu Teaduspark SA	Tartu maavalitsus	5
5.	Peipsiveere Areng SA	Tartu maavalitsus	8
6.	Tartu Ärinõuandla SA	Tartu maavalitsus	2
7.	Lõuna-Eesti Turism SA	Valga maavalitsus	1

Nimetatud sihtasutuste olulisemad majandusnäitajad on toodud alljärgnevas tabelis:

tuhandetes kroonides

Sihtasutuse nimi	Varade maht perioodi lõpul		Netovara perioodi lõpul		Aruandeaasta tulem	
	2009	2008	2009	2008	2009	2008
SA Lääne-Viru Arenduskeskus	231	2 666	-5	47	-52	154
SA Pokumaa	16 265	15 136	1 599	973	626	172
SA Pärnumaa Ettevõtlus- ja Arenduskeskus	3 653	3 174	3 177	2 899	277	362
SA Tartu Teaduspark	91 762	77 968	64 059	56 916	7 143	4 700
SA Peipsiveere Arengu	198	114	54	90	-36	38
SA Tartu Ärinõuandla	2 427	1 653	1 948	1 361	587	337
SA Lõuna-Eesti Turism	496	494	117	137	-20	71

Sihtasutuste 2009 aasta andmed on auditeerimata.

4.3. Mittetulundusühingud

Seisuga 31.12.2009 on Siseministeerium koos valitsemisala asutustega 73 mittetulundusühingu liikmeks ning liikmetasudeks tasuti 452,2 tuhat krooni:

Nr	Mittetulundusühingu nimi	Riigipoolne liikmeõiguste teostaja	Liikmete arv	Riigi valitsev mõju (JAH/EI)	Aruandeaasta liikmemaks (tuh kr)
1.	MTÜ Harjumaa Ühistranspordikeskus	Harju Maavalitsus	25	JAH	60,0
2.	MTÜ Helsinki-Tallinn Euregio	Harju Maavalitsus	5	EI	190,0
3.	MTÜ Laane Maaparandusühistu	Harju Maavalitsus	16	EI	0,0
4.	MTÜ Sipa Maaparandusühistu	Harju Maavalitsus	9	EI	1,0
5.	MTÜ Saeveski Maaparandusühistu	Harju Maavalitsus		EI	12,9

Nr	Mittetulundusühingu nimi	Riigipoolne liikmeõiguste teostaja	Liikmete arv	Riigi valitsev mõju (JAH/EI)	Aruandeaasta liikmemaks (tuh kr)
6.	MTÜ Maidla-Vilumäe Maaparandusühistu	Harju Maavalitsus		EI	3,9
7.	MTÜ Uusküla Maaparandusühistu	Hiiu Maavalitsus	28	EI	0,1
8.	MTÜ Eesti Saarte Kogu	Hiiu Maavalitsus		EI	16,0
9.	MTÜ Suuremuru Maaparandusühistu	Ida-Viru Maavalitsus		EI	0,4
10.	MTÜ Valaste Maaparandusühistu	Ida-Viru Maavalitsus	19	EI	0,0
11.	MTÜ Jõgevamaa Ühistranspordikeskus	Jõgeva Maavalitsus	13	EI	0,0
12.	MTÜ Leedi Maaparandusühistu	Jõgeva Maavalitsus	23	EI	0,9
13.	MTÜ Räsnaoja Maaparandusühistu	Jõgeva Maavalitsus	49	EI	3,2
14.	MTÜ Pedjaääre Maaparandusühistu	Jõgeva Maavalitsus	5	EI	0,1
15.	MTÜ Ruskavere Maaparandusühistu	Jõgeva Maavalitsus		EI	0,0
16.	MTÜ Karu Maaparandusühistu	Jõgeva Maavalitsus		EI	0,0
17.	MTÜ Siimu Maaparandusühistu	Jõgeva Maavalitsus		EI	0,3
18.	MTÜ Viruvere-Räsna Maaparandusühistu	Jõgeva Maavalitsus		EI	5,0
19.	MTÜ Jõe Maaparandusühistu	Jõgeva Maavalitsus		EI	1,6
20.	MTÜ Järvamaa Ühistranspordi Keskus	Järva Maavalitsus	13	EI	13,0
21.	MTÜ Mäo Maaparandusühistu	Järva Maavalitsus	142	EI	0,0
22.	MTÜ Väätsa Maaparandusühistu	Järva Maavalitsus	274	EI	0,2
23.	MTÜ Kabala Maaparandusühistu	Järva Maavalitsus	31	EI	0,0
24.	MTÜ Oisu Maaparandusühistu	Järva Maavalitsus		EI	0,8
25.	MTÜ Aravaete Maaparandusühistu	Järva Maavalitsus	131	EI	0,0
26.	MTÜ Kastja Maaparandusühistu	Lääne Maavalitsus	10	EI	0,3
27.	MTÜ Palu Maaparandusühistu	Lääne Maavalitsus	9	EI	0,2
28.	MTÜ Tuudijõe Maaparandusühistu	Lääne Maavalitsus	7	EI	0,4
29.	MTÜ Hipodroomi Maaparandusühistu	Lääne Maavalitsus	11	EI	0,0
30.	MTÜ Kaseküla Maaparandusühistu	Lääne Maavalitsus	31	EI	0,0
31.	MTÜ Rootsiküla Maaparandusühistu	Lääne Maavalitsus	11	EI	0,2
32.	MTÜ Viru-Jaagupi Maaparandusühistu	Lääne-Viru Maavalitsus	19	EI	0,0
33.	MTÜ Varangu Maaparandusühistu	Lääne-Viru Maavalitsus	10	EI	0,1
34.	MTÜ Rain ja Ave Maaparandusühistu	Lääne-Viru Maavalitsus	25	EI	0,2
35.	MTÜ Raudlepa Maaparandusühistu	Lääne-Viru Maavalitsus		EI	0,0
36.	MTÜ Pajusti Maaparandusühistu	Lääne-Viru Maavalitsus	6	EI	0,0
37.	MTÜ Niine Maaparandusühistu	Lääne-Viru Maavalitsus	11	EI	0,1
38.	MTÜ Visuoru Maaparandusühistu	Lääne-Viru Maavalitsus	5	EI	0,5
39.	MTÜ Lante Maaparandusühistu	Lääne-Viru Maavalitsus	5	EI	0,1
40.	MTÜ Rabaveere Maaparandusühistu	Lääne-Viru Maavalitsus	24	EI	0,0
41.	MTÜ Toomemaa Maaparandusühistu	Lääne-Viru Maavalitsus	8	EI	0,5

Nr	Mittetulundusühingu nimi	Riigipoolne liikmeõiguste teostaja	Liikmete arv	Riigi valitsev mõju (JAH/EI)	Aruandeaasta liikmemaks (tuh kr)
42.	MTÜ Vissi Maaparandusühistu	Põlva Maavalitsus	8	EI	0,3
43.	MTÜ Kähri-Laane Maaparandusühistu	Põlva Maavalitsus	72	EI	0,0
44.	MTÜ Veskisoo Maaparandusühistu	Pärnu Maavalitsus		EI	0,0
45.	MTÜ Kessi Maaparandusühistu	Pärnu Maavalitsus		EI	0,0
46.	MTÜ Vändra Maaparandusühistu	Pärnu Maavalitsus		EI	0,5
47.	MTÜ Selja Maaparandusühistu	Pärnu Maavalitsus	78	EI	0,1
48.	MTÜ Kärü Maaparandusühistu	Rapla Maavalitsus	63	EI	0,0
49.	MTÜ Ohekatku Mõisakogu	Rapla Maavalitsus	19	EI	2,4
50.	MTÜ Lelle Maaparandusühistu	Rapla Maavalitsus	5	EI	1,4
51.	MTÜ Laukna Maaparandusühistu	Rapla Maavalitsus	71	EI	0,0
52.	MTÜ Karitsa Maaparandusühistu	Rapla Maavalitsus	4	EI	0,0
53.	MTÜ Lokuta Maaparandusühistu	Rapla Maavalitsus	134	EI	0,0
54.	MTÜ Vardi-Russalu Maaparandusühistu	Rapla Maavalitsus	12	EI	0,2
55.	MTÜ Reiu-Kumma Maaparandusühistu	Rapla Maavalitsus	60	EI	0,4
56.	MTÜ Eurohouse	Saare Maavalitsus Hiiu Maavalitsus Lääne Maavalitsus	7	EI	100,0
57.	MTÜ Eesti Personalitöö Arendamise Ühing (PARE)	Päästeamet	267	EI	0,3
58.	MTÜ Eesti Akdeemiline Spordillit	Sisekaitseakadeemia		EI	15,0
59.	MTÜ ICOM Eesti Rahvuskomitee	Siseministeerium		EI	4,6
60.	MTÜ Aardla Maaparandusühing	Tartu Maavalitsus	42	EI	0,0
61.	MTÜ Rõhu Maaparandusühing	Tartu Maavalitsus	58	EI	1,0
62.	MTÜ Kitseoja Maaparandusühistu	Tartu Maavalitsus	10	EI	0,0
63.	MTÜ Ubesoo Maaparandusühistu	Tartu Maavalitsus	26	EI	2,5
64.	MTÜ Rootsiküla Maaparandusühistu	Tartu Maavalitsus	29	EI	0,0
65.	MTÜ Varnja Poldri Maaparandusühing	Tartu Maavalitsus	17	EI	0,0
66.	MTÜ Utukolga Maaparandusühing	Tartu Maavalitsus	51	EI	0,0
67.	MTÜ Kuuse Maaparandusühistu	Valga Maavalitsus	12	EI	0,3
68.	MTÜ Lota Maaparandusühistu	Valga Maavalitsus	14	EI	0,1

Nr	Mittetulundusühingu nimi	Riigipoolne liikmeõiguste teostaja	Liikmete arv	Riigi valitsev mõju (JAH/EI)	Aruandeaasta liikmemaks (tuh kr)
69.	MTÜ Keeni Maaparandusühistu	Valga Maavalitsus	45	EI	1,4
70.	MTÜ Maaparandusühistu Tarvastu Polder	Viljandi Maavalitus		EI	9,7
71.	MTÜ Unakvere Maaparandusühistu	Viljandi Maavalitus		EI	0,0
72.	MTÜ Annioja Maaparandusühistu	Viljandi Maavalitus		EI	0,0
73.	MTÜ Vardja Maaparandusühistu	Viljandi Maavalitus		EI	0,0
	KOKKU				452,2

2009. aastal määrati Vabariigi Valitsuse korraldustega maavalitsused 24 uue maaparandusühistu riigipoolse liikme õiguste teostajaks.

	Mittetulundusühingu nimi	Riigipoolne liikmeõiguste teostaja	Alus
1.	MTÜ Saeveski Maaparandusühistu	Harju Maavalitsus	VV korraldus 26.03.2009 nr 109
2.	MTÜ Maidla-Vilumäe Maaparandusühistu	Harju Maavalitsus	VV korraldus 01.10.2009 nr 419
3.	MTÜ Suuremuru Maaparandusühistu	Ida-Viru Maavalitsus	VV korraldus 21.05.2009 nr 189
4.	MTÜ Siimu Maaparandusühistu	Jõgeva Maavalitsus	VV korraldus 02.07.2009 nr 273
5.	MTÜ Viruvere-Räsna Maaparandusühistu	Jõgeva Maavalitsus	VV korraldus 30.07.2009 nr 334
6.	MTÜ Jõe Maaparandusühistu	Jõgeva Maavalitsus	VV korraldus 02.04.2009 nr 118
7.	MTÜ Karu Maaparandusühistu	Jõgeva Maavalitsus	VV korraldus 03.12.2009 nr 523
8.	MTÜ Ruskavere Maaparandusühistu	Jõgeva Maavalitsus	VV korraldus 03.12.2009 nr 523
9.	MTÜ Oisu Maaparandusühistu	Järva Maavalitsus	VV korraldus 27.08.2009 nr 356
10.	MTÜ Kastja Maaparandusühistu	Lääne Maavalitsus	VV korraldus 26.02.2009 nr 71
11.	MTÜ Palu Maaparandusühistu	Lääne Maavalitsus	VV korraldus 26.02.2009 nr 71
12.	MTÜ Tuudijõe Maaparandusühistu	Lääne Maavalitsus	VV korraldus 16.04.2010 nr 131
13.	MTÜ Hipodroomi Maaparandusühistu	Lääne Maavalitsus	VV korraldus 26.02.2009 nr 71
14.	MTÜ Raudlepa Maaparandusühistu	Lääne-Viru Maavalitsus	VV korraldus 02.07.2009 nr 273
15.	MTÜ Visuoru Maaparandusühistu	Lääne-Viru Maavalitsus	VV korraldus 02.07.2009 nr 273
16.	MTÜ Niine Maaparandusühistu	Lääne-Viru Maavalitsus	VV korraldus 27.08.2009 nr 357
17.	MTÜ Pajusti Maaparandusühistu	Lääne-Viru Maavalitsus	VV korraldus 22.10.2009 nr 443
18.	MTÜ Kessi Maaparandusühistu	Pärnu Maavalitsus	VV korraldus 17.12.2009 nr 557
19.	MTÜ Veskisoo Maaparandusühistu	Pärnu Maavalitsus	VV korraldus 17.12.2009 nr 557
20.	MTÜ Vändra Maaparandusühistu	Pärnu Maavalitsus	VV korraldus 02.04.2009 nr 117
21.	MTÜ Tarvastu Polder Maaparandusühistu	Viljandi Maavalitsus	VV korraldus 27.08.2009 nr 357

	Mittetulundusühingu nimi	Riigipoolne liikmeõiguste teostaja	Alus
22.	MTÜ Unakvere Maaparandusühistu	Viljandi Maavalitsus	VV korraldus 03.12.2009 nr 523
23.	MTÜ Annioja Maaparandusühistu	Viljandi Maavalitsus	VV korraldus 17.12.2009 nr 557
24.	MTÜ Vardja Maaparandusühistu	Viljandi Maavalitsus	VV korraldus 17.12.2009 nr 557

Vabariigi Valitsuse korraldusega 17.12.2009 nr 560 on Saare maavanem kui liikmeõigusi teostav isik volitatud hääletama riigi liikmeks olemise lõpetamise kohta MTÜ-s Eurohouse. 28.12.2009 on MTÜ Eurohouse juhatusel esitatud avaldus välja astumiseks.

4.4. Muud isikud

2009. aastal tasuti muudele organisatsioonidele liikmemaksusid kokku 3 204,5 tuhat krooni. Siseministeerium koos valitsemisala asutustega on järgmiste organisatsioonide liikmeks:

Isiku nimi	Isiku olemus	Riigipoolne liikmeõiguste teostaja	Aruandeaasta liikmetasu
B7 - Läänemere Saarte Koostöövõrk	Läänemere seitsme suurema saare organisatsioon, mille eesmärgiks on ära kasutada praegust Läänemere piirkonna tugevat arengupotentsiaali ja ühiste jõupingutustega luua positiivne areng saartel.	Hiiu Maavalitsus Saare Maavalitsus	180,4
ECRN - European Cemical Regions Network		Ida-Viru Maavalitsus	31,3
CPMR - Euroopa Mereliste Äärealade Organisatsioon	Euroopa Mereliste Äärealade Organisatsioon on loodud Euroopa regiooni saarte huvide kaitsmiseks Euroopa liidu institutsioonides, ühisprojektide ja uuringute ning bilateraalse koostöö algatamiseks.	Hiiu Maavalitsus Saare Maavalitsus Pärnu Maavalitsus	295,4
USPE - Euroopa Politsei Spordiliit	Liit ühendab 40 erineva maa politseiorganisatsioonide sportlasi.	Politseiamet	15,6
INTERPOL - Rahvusvaheline Kriminaalpolitsei Organisatsioon	Organisatsiooni eesmärgiks on kaasa aidata rahvusvahelisele politsei koostööle ning seda ka siis, kui kahe liikmesriigivahel puuduvad diplomaatilised suhted.	Politseiamet	831,4

Isiku nimi	Isiku olemus	Riigipoolne liikmeõiguste teostaja	Aruandeaasta liikmetasu
EUROPOL - Euroopa Politseiagentuur	Euroopa õiguskaitseorgan, mille eesmärk on parandada liikmesriikide ametivõimude kompetentsi ja koostöö efektiivsust ennetadaes ja võideldes terrorismi, ebasedusliku narkootikumide veo ja teiste tõsiste rahvusvaheliste organiseeritud kuritegevuse vormidega.	Politseiamet	903,5
ENFSI - Euroopa Kohtuekspertiisi Instituutide Ühing	Ühenduse eesmärgiks on jagada teadmisi, vahetada kogemusi ning sõlmida vastastikkuseid koostöökokkuleppeid kriminalistika valdkonnas.	Politseiamet	0,0
ENP - Euroopa Naispolitseinike Ühendus	Ühenduse eesmärgiks on optimeerida naiste positsiooni Euroopa politseis ja teistes õiguskaitseorganites.	Politseiamet	0,0
IACP - Rahvusvaheline Politseijuhtide Assotsatsioon	IACP eesmärkideks on arendada ja levitada heakskiidetud administratiivset- ja tehnilist kogemust ja tegevuspraktikat ning edendada nende kasutuselevõttu politseiasutuste igapäevatöös. Lisaks edendada politseiasutuste koostööd ning informatsiooni ja kogemuste vahetust politseijuhtide seas üle kogu maailma.	Politseiamet	1,5
Egmont Group	Ühendab 106 riigi rahandusala kuritegevust analüüsivat kesket üksust. Tavaliselt ühendusse kuuluvate üksuste ülesanne on ka rahapesu ja terrorismi rahastamise vastase siseriikliku seadusandluse väljatöötamine ja täiendamine. Politseid esindab Keskkriminaalpolitsei Rahapesu Andmebüroo	Politseiamet	42,3

Isiku nimi	Isiku olemus	Riigipoolne liikmeõiguste teostaja	Aruandeaasta liikmetasu
Euroregioon Pskov-Livonia	Euroregioon Pskov-Livonia on eesti Vabariigi, Läti Vabariigi ja Vene Föderatsiooni piiräärsete alade koostööorganisatsioon.	Põlva Maavalitsus Valga Maavalitsus Võru Maavalitsus	75,0
CTIF - International association of fire and rescue service (Rahvusvaheline tulekahjude ennetamise ja kustutamise tehniline komitee)	Edendab tuletõrjajate ja teiste tule- ja päästeekspertide vahelist koostööd maailmas.	Päästeamet	10,2
ESCON - European Safe Community Network	Organisatsiooni eesmärk on läbi rahvusvahelise koostöö ja koolituste parandada teadmisi ja oskusi efektiivsemate tulemuste saavutamiseks paikkonnas turvalisuse edendamise ja vigastuste ning vigastussurmade ennetamise valdkonnas.	Rapla Maavalitsus	0
CEPOL - Euroopa Politseikolledž	Euroopa Liidupolitsei koolitusinstitutsioone liitev võrgustikorganisatsioon, mille peamiseks tegevuseks on EL liikmesriikide politsei juhtivametnikele koolituskursuste, - seminaride ja -konverentide läbiviimine vastavalt kinnitatud aastaprogrammile.	Sisekaitseakadeemia	0
EFSCA - European Fire Service Colleges Association	EFSCA eesmärgiks on informeerida ja mõjutada Euroopa Liitu ja liikmesvalitsusi asjades, mis puudutavad haridust ja kutsealast väljaõpet, et veelgi efektiivsemalt käsitleda Euroopa päästeteenistuste isikkoosseisu ning organisatsioonide vajadusi.	Sisekaitseakadeemia	7,8

Isiku nimi	Isiku olemus	Riigipoolne liikmeõiguste teostaja	Aruandeaasta liikmetasu
NISPAcee - Kesk- ja Ida-Euroopa Avaliku Halduse Instituutide ja Koolide Võrgustik	Organisatsioon soodustab regiooni inimeste ja institutioonide omavahelist koostööd ning teadmiste ja oskuste jagamist.	Sisekaitseakadeemia	3,9
EURASHE - Euroopa Rakenduskõrgkoolide Ühendus	EURASHE on kõiki Euroopa kõrghariduslikke institutsioone ühendav assotsiatsioon. Eesti esindajana Rakenduskõrgkoolide Rektore Nõukogu ja selle kaudu kõik rakenduskõrgkoolid.	Sisekaitseakadeemia	0,0
Eesti e-Kutsekool	Eesti e-Kutsekool on rakenduskõrgkoolide ja kutseõppeasutuste konsortsium, mille eesmärk on elukestva õppe ja regionaalarengu põhimõtetest lähtudes liikmesõppeasutuste e-õppe alase koostöö algatamine ja soodustamine ning e-õppe arendamine.	Sisekaitseakadeemia	16,5
IOM - Rahvusvaheline Migratsiooniorganisatsioon	IOM on olulisim migratsioonivaldkonnas tegutsev valitsustevaheline organisatsioon, mille tegevus on juba enam kui pool sajandit suunatud rändeteemalise seadusandluse ja tehnilise koostöö edendamisele.	Siseministeerium	70,3

Isiku nimi	Isiku olemus	Riigipoolne liikmeõigusteostaja	Aruandeaasta liikmetasu
VASAB 2010 - Läänemeremaade visioon ja strateegiad aastaks 2010	Läänemereäärsete maade koostööorganisatsioon, mis tegeleb ruumilise planeerimise ja -arendamisega.	Siseministeerium	156,5
ESPON - European Spatial Development Observation Network	Programmi raames koostatakse EL territooriumi ruumilise arengu analüüse, mille juures muuhulgas analüüsitakse ka sektorpoliitikate mõju EL territooriumi ruumilisele arengule.	Siseministeerium	550,6
Valga Maakonna - Jämtlandi lääni Majandusühistu	Majandusühistu eesmärgiks on koostöö kohalike omavalitsuste vahel ning koostöö valdkondadeks on haridus, kultuur, sport, tööstus, teenindus ja põllumajandus.	Valga Maavalitsus	12,3
KOKKU			3 204,5

5. Tähtsamad arendustegevuse projektid ja investeeringud

Kinnisvara arendusprojektid

2009 aastal teostatud Siseministeeriumi valitsemisala kinnisvara olulisemad investeeringud:

- Koostöös Riigi Kinnisvara AS-ga valmis Kolde pst 65 asuv politseihoone. Hoones alustasid tööd Põhja Prefektuuri nii Põhja- kui ka Kesklinna politseiosakonnad. Põhja politseiosakond asus enne Kolde pst-le kolimist Erika tn amortiseerunud politseihoones. Uue hoone valmimisega paranesid nimetatud osakondade töötingimused märgatavalt, mis parandas operatiivset valmisolekut antud piirkondade sündmustele reageerimiseks.
- Koostöös Riigi Kinnisvara Aktsiaseltsiga renoveeriti ministeeriumi hoonetekompleksi kuuluvad Oleviste tn ning Lai tn hooned. Nimetatud hoonete renoveerimisel vabastati Pagari 1 hoone, mille RKAS võõrandab.
- 2009 aastal renoveeriti Päästeameti depoohooneid kokku ca 3 miljoni krooni eest. Päästeameti depood renoveerimisega parandati oluliselt päästeametnike töötingimusi ning tehnika hoiutingimusi. Depood, mida renoveeriti – Paide, Märjamaa, Pärnu, Kohtla-Järve, Kreenholmi, Simuna, Sillamäe, Keila, Assaku, Lilleküla, Elva, Räpina ning Jõgeva.
- Renoveeriti Sisekaitseakadeemia 2 ühiselamut aadressil Kase 61. Soojustati ühiselamute fassaadid, mis olid muutunud juba ohtlikuks ka varingute mõistes. Kokku investeeriti ühiselamute renoveerimisse 2,5 miljonit krooni. Investeeringuga parandati oluliselt üliõpilaste elutingimusi ja suurendati hoonete soojapidavust.

Ettevalmistamisel olevad suuremad kinnisvaraarendused (sulgudes toodud investeeringu prognoos RKAS-i poolt):

- Ida Prefektuuri ja Ida-Eesti Päästkeskuse ühishoone Jõhvis (95 mln kr);
- Lääne Prefektuuri hoone arendus Pärnus (95 mln kr);
- PPA ja pääste ühishoone Narvas (72,6 mln kr);
- PPA ja pääste ühishoone Võrus (23mln kr);
- PPA ja pääste ühishoone Rakveres, mis valmib detsembris 2010 (55 mln kr);
- PPA ja pääste ühishoone Kuressaares (30 mln kr);
- PPA ja pääste ühishoone Kiviõlis (17 mln kr);
- PPA ja pääste ühishoone Sillamäel (12 mln kr);
- PPA ja pääste ühishoone Kundas (12 mln kr);
- SKA hoonete kompleksi arendus Murastes (396 mln kr);
- Päästehoone Tartus (35 mln kr)
- Päästehoone Kohtla-Järvel (18 mln kr);
- Päästehoone Lasnamäel (13 mln kr);
- Pääste logistikakeskus Kosel (15 mln kr);
- Eesti – Läti piiriülese koostöö programmist rahastatav päästehoone Valgas (19 mln kr);
- Välispiirifondist rahastatav piirivalve kordoni- ning kopteriangaari hoone Kuressaares (39,71 mln kr).

Tehnika arendus

2009.a jooksul toimunud olulisemad tehnika valdkonna arendused:

Päästeametile 2009 aastal tehtud investeeringute rahastamise aluseks olid eelkõige saadud toetused, millest olulisemad on alljärgnevad:

- Erivõimekusega kiirsekkumis-tuletõrjeautod – 26,9 mln krooni
- Metsatulekahjude kustutusmoodulid – 4,2 mln krooni
- Mobiilsed pumba- ja voolikusüsteemid – 21 mln krooni
- Voolikuhoooldusseadmed – 2,5 mln krooni
- Konteinerautod koos järeelhaagisega – 10,7 mln krooni
- Konteinerid päästetöödele – 7 mln krooni
- Õlireostuse poomisüsteemid – 3,7 mln krooni.

Suurematest projektidest 2010 a tehnika arendustes

- Jätkuvad hanked PPA-le välispiirifondist - kolmanda helikopteri hange Lennusalgale (maksumus orienteeruvalt 220 mln kr) ning multifunktsionaalse reostustõrjelaeva hange (maksumus ca 517 mln kr)
- ERF vahenditest päästetehnika hanked:
 - Dekontamineerimis-süsteemi konteinersüsteem,
 - Keemiapääste mõõde- ja luureseadmed,
 - Maismaa õlireostuskorje konteinerid,
 - Juhtimiskonteinerid koos sisustuse ja vajalike juhtimisvahenditega,
 - Pääste logistikakeskuse ehitus Kosele.

Suuremad IKT arendusprojektid

2009. aastal teostatud olulisemad projektid:

- Väärteomenetlus portaali (VMP) realiseerimine ja juurutamine;
- Politsei- ja Piiirivalveameti (edasi: PPA) teenistuse planeerimise infosüsteemi - TEPLA arenduse projekt;
- PPA strateegiline analüüsi töövahendi - STREA analüüsiprojekt;
- PPA sise- ja välisveebid. 2009 aastal viidi läbi analüüs, realisatsioon ja juurutamine;
- PPA dokumendihaldussüsteem. Viidi läbi 5 Postipoisi kasutusele võtmise eelduste loomise ja realisatsiooni projekt. PPA käivitumiseks 2010. aasta alguses alustas tööd ka PPA dokumendihaldussüsteem.
- MIS – PPA menetluse infosüsteemi arendamine, kus 2009. aasta esimeses pooles realiseeriti kriminaalmenetluse osa ning 2009. aasta teises pooles väärteomenetluse osa. Nimetatud arendused on eelduseks andmete E-Toimikusse edastamiseks;
- Sõrmejäljebiomeetria rakendamine;
- EURODAC-i infosüsteemi Eesti osa muutmine;
- KMA, POA, PVA, SKA ja PÄA konsolideerimisprojektid;
- HIS – teostati Hoiatusmenetluse Infosüsteemi arendustöid, mille tulemusena 2010. aastal alustati trahviteadete edastamist;
- Alustati KMA digitaalse isikutunnistuse analüüsi- ja realiseerimise projektiga. Projekt jätkub 2010. aastal;

- Käivitati Viisaeeskirja ja Välismaalaste seadusest tulenevate muudatuste elluviimiseks arendusprojektid, mis jätkuvad 2010. aasta jooksul;
- Alustati Euro kasutusele võtmise projekti.
- Päästeameti ja PPA majandustarkvarale SAP üleminemise ettevalmistamine, kasutuselevõtt jätkub 2010. aastal etapiviisiliselt.

Ministeeriumi valitsemisala IKT konsolideerimine

2009. a jätkus Siseministeeriumi valitsemisala infokommunikatsioonitehnoloogia konsolideerimine.

2009. aasta jooksul viidi läbi IKT konsolideerimise I etapp IT ja side infrastruktuuride arenduse ja halduse, tarkvara arenduse ja halduse osas. Lisaks eelnevatele funktsioonidele konsolideeriti 2009. aasta lõpuks asutustelt ka kasutajatoe funktsioon.

2009. aastal tehti olulisi ettevalmistusi konsolideerimise lõpetamiseks 2010. aastal. Asutustega koostöös alustati tegevusplaanide koostamist ning viidi läbi suur osa konsolideerimise II etapi töid (kasutaja- ja tehnilise toe funktsiooni osutava personali töösuhte ümbervormistamine, personaliga seotud töövahendite üleandmine, ligipääsude tagamine jms teenuste toimimist tagavad ettevalmistused).

Sisuteenuste tehniline haldamine viidi protsessipõhiseks vastavalt teenustingimustele. Üleminek asutuste infosüsteemide teenusepõhisele tehnilisele haldamisele oli asutuste IKT konsolideerimise üks olulisemaid tegevusi 2009. aastal. Reaalne üleminek teenusepõhisele töökorraldusele infosüsteemide haldamisel on põhimõtteline muutus võrreldes konsolideerimiseelse olukorraga. Teenuste kaudu on tagatud asutuste infosüsteemide järjepidevus ja süsteemne haldamine.

2009. aastal kehtestati Siseministeeriumi valitsemisalas ühtsed IT arendustegevuse põhimõtted ja kord, millega reguleeritakse arendustööde läbiviimise protsess, sh arendustööde algatamise, finantseerimise, realiseerimise, üleandmise-vastuvõtmise ja ülevaadete andmise põhimõtted. Selle tulemusena saavutatakse arendustööde terviklik ja ühetaoline läbiviimine.

Sisejulgeoleku turvalise infotehnoloogilise ja kommunikatsiooni infrastruktuuri väljaarendamine ning IKT teenuste pakkumine

Eesmärk on infosüsteemide haldamine täielikult ümber kujundada ITIL (*IT Infrastructure Library* – IT-teenuste halduse parima praktika kogum) protsessidele põhinevaks. Need tegevused on planeeritud kahele aastale (2009-2010).

2009. aastal lõpetati SMITi poolt IKT infrastruktuuri seadmete ning infrastruktuuri halduse vastutuse ülevõtmine Siseministeeriumi sisejulgeoleku valdkonna asutustest. 2009. aasta lõpul alustati infrastruktuuri korrastamise ja standardiseerimise planeerimist. Töötati välja menetlussüsteemide tööks vajalik IT infrastruktuuri standardiseeritud arhitektuuri lahendus ja rakendati seda 2009. aasta lõpul valminud arenduste majutamisel. Edaspidi on planeeritud nimetatud lahenduse laiaulatuslik juurutamine kogu IT infrastruktuuris.

Viidi läbi ka mitmeid suuri muudatusi andmesideteenuse valdkonnas, kus muudatused IKT teenuste osutamises ning ka muudatused sisejulgeoleku valdkonna organisatoorses korralduses tingivad eriti ulatuslike ümberkorralduste vajaduse. Suurim töö, mis 2009. a alustati, oli ühise sisejulgeolekuasutuste vahelise võrgu väljaarendamine.

2009. a loodi haldusala väline ja osaliselt haldusala sisene DNS lahendus; konsolideeriti KMA, POL, PVA, SKA ja PÄA võrgud; loodi PPA loomiseks vajalikud eeldused, nagu IP aadresside kattuvuste kaotamine ja ühenduskihi liidestused; töötati välja ja rakendati haldusala võrguarhitektuur.

2009. aastal tagati kogu haldusala sisevõrgu ühenduste esmane turvalisus ning alustati kasutajavõrkude ja andmekeskuste vahelise liikluse kontrollsüsteemi serverite paigaldamist, mis viiakse lõpule 2010. aasta jooksul. Küberturbe valdkonnas tegeleti eelkõige IKT turbeintsidentidega. Loodi operatiivteavitussüsteem kriitilise ärimõjuga intsidentide teavitamiseks läbi erinevate operatiivkanalite. Lisaks esindasid küberturbe meeskonna liikmed Eestit edukalt Euroopa Liidu kutsel SIS II kesksüsteemi testimistel ning on Küberturbe valdkonnas osaletud riikliku koostöövõrgustiku loomisel ning esindatud sisejulgeoleku valdkonna huve Küberkaitseliidu loomisel.

Kriitiliste andmete säilimise valdkonnas tehti koostööd üle-euroopalise initsiatiiviga kriitiliste infrastruktuuride kaitse tagamiseks.

Operatiivraadioside rakendamine

2009. aastal oli olulisemaid tulemusi operatiivraadioside (ESTER) täies mahus kasutuselevõtt Siseministeeriumi valitsemisala asutustes. ESTER-it kasutatakse Eestis riikliku julgeoleku, inimeste elu ja tervise, turvalisuse ning avaliku korra tagamiseks. ESTER-i võrk tagab vajaliku operatiivkoostöö Siseministeeriumi valitsemisala asutuste ja ka teiste riigiasutuste vahel. Lisaks on vajadusel võimalik võrku liita ka teisi asutusi, nagu näiteks kriisireguleerimisega seotud ettevõtteid. ESTER-i võrk tagab keskkonna heaks ametkondadevaheliseks koostööks. ESTER on juurutatud sisejulgeoleku põhiprotsessidesse;

2009. aasta jooksul suurendati mõnevõrra ka võrgu töökindlust ja laiendati võrgu teeninduspiirkonda. Tööd operatiivraadioside võrgu teenuse kvaliteedi tõstmiseks jätkuvad ka 2010. aastal ja edaspidi.

6. Tegevjuhtkonna ja kõrgema juhtorgani liikmete tasud

Tegevjuhtkonna ja kõrgema juhtorgani liikmete aruandeaastal saadud tasud on kajastatud lisas 18A.

Tegevjuhtkonna ja kõrgema juhtorgani liikmeteks on:

- ministeeriumis – ministrid, kantsler ja asekanstlerid;
- ametites – peadirektor ja peadirektorite asetäitjad;
- ametite hallatavates asutustes – prefektuurides prefekt; Julgestuspolitseiametis ja Keskkriminaalpolitseis direktor; piirivalvekordonites piirkonnaülem; Piirivalve Lennusalgas lennusalga ülem; päästeteenistustes direktor;
- Sisekaitseakadeemias – rektor;
- maavalitsustes – maavanem ja maasekretär;
- maavalitsuste hallatavates asutustes – direktor.

Töötajate töötasu üldsumma oli 1 848,8 miljonit krooni (2008. aastal 2 159,7 miljonit krooni) Selles ei sisaldu tegevjuhtkonna ja kõrgema juhtorgani liikmete töötasu ning eripensionide ja pensionisuurenduste kulu.

Raamatupidamise aastaaruanne

Tegevjuhtkonna deklaratsioon

Siseministeeriumi tegevjuhtkond kinnitab oma vastutust lehekülgedel 69 kuni 136 toodud 2009. a raamatupidamise aastaaruande koostamise eest ja kinnitab oma parimas teadmises, et:

- ✓ raamatupidamise aastaaruande koostamisel rakendatud arvestuspõhimõtted on vastavuses Eesti hea raamatupidamistavaga;
- ✓ raamatupidamise aastaaruanne kajastab vastavuses riigi raamatupidamise üldeeskirjaga õigesti ja õiglaselt ministeeriumi finantsseisundit, majandustulemust ja rahavoogusid.

Märt Kraft

/allkirjastatud digitaalselt/

kantsler

(kuupäev)

Bilanss

tuhandetes kroonides

	Lisa	31.12.2009	31.12.2008
Varad		7 609 550	6 395 870
<i>Käibevara</i>		<i>598 649</i>	<i>801 257</i>
Raha ja pangakontod	3	792	1 942
Trahvinõuded	5A	131 950	170 893
Muud nõuded ja ettemaksed	6A	382 049	498 777
Varud	7	77 899	108 597
Müügiootel põhivara	9,10	5 959	21 048
<i>Põhivara</i>		<i>4 770 773</i>	<i>5 022 128</i>
Osalus sihtasutustes	8A	80 107	60 846
Osalus tütarettevõtjas	8B	8 573	11 754
Muud nõuded ja ettemaksed	6A	853 605	928 903
Kinnisvarainvesteeringud	9	380 925	330 376
Materiaalne põhivara	10	3 273 702	3 526 858
Immateriaalne põhivara	11	173 841	163 365
Bioloogiline vara	12	20	26
Varad kokku		5 369 422	5 823 385
Varade ja kohustuste vahe		2 240 128	572 485
Kohustused		7 609 550	6 395 870
<i>Lühiajalised kohustused</i>		<i>759 046</i>	<i>832 728</i>
Saadud trahvide ja lõivude ettemaksed	5A	2 052	1 507
Võlad tarnijatele		66 892	27 164
Võlad töötajatele		268 573	347 564
Muud kohustused ja saadud ettemaksed	6A	263 703	321 441
Eraldised	13	132 767	133 756
Laenukohustused	14	25 059	1 296
<i>Pikaajalised kohustused</i>		<i>6 850 504</i>	<i>5 563 142</i>
Võlad tarnijatele		3 931	4 038
Muud kohustused ja saadud ettemaksed	6A	32 734	35 912
Eraldised	13	6 733 174	5 441 210
Laenukohustused	14	80 665	81 982
Kohustused kokku		7 609 550	6 395 870

Tulemiaruanne

tuhandetes kroonides

	Lisa	2009	2008
Tegevustulud		835 048	932 389
Saadud toetused	15A	345 678	100 496
Kaupade teenuste müük	16	147 974	178 574
Muud tegevustulud	17	341 396	653 319
Tegevuskulud		-6 164 992	-6 154 045
Antud toetused	15B	-923 128	-823 062
Majandamiskulud	19	-953 564	-1 211 803
Tööjõukulud	18	-3 331 166	-2 961 288
Muud tegevuskulud	20	-510 289	-567 388
Põhivara amortisatsioon	21	-446 845	-590 504
Tegevustulem		-5 329 944	-5 221 656
Finantstulud ja -kulud		-251 740	74 318
Intressikulu	13,14	-330 751	-3 259
Tulem osalustest	8A,8B	17 080	11 633
Tulu hoiustelt	3	1	2
Muud finantstulud ja -kulud	6C	61 930	65 942
Aruandeperioodi tulem		-5 581 684	-5 147 338
Siirded	23	5 581 684	5 147 338

Rahavoogude aruanne

tuhandetes kroonides

	Lisa	2009	2008
Rahavood põhitegevusest			
Tegevustulem		-5 329 944	-5 221 656
Korrigeerimised			
Põhivara amortisatsioon ja ümberhindlus	21	446 845	590 504
Kasum põhivara müügist	9,10,12	-87 640	-220 972
Saadud sihtfinantseerimine põhivara soetuseks	15A	-99 706	-17 618
Üle antud mitterahaline sihtfinantseerimine	9,10	75 640	2 930
Ebatõenäoliselt laekuvate laenude muutus	6B	7 895	-13 029
Korrigeeritud tegevustulem		-4 986 910	-4 879 841
Põhitegevusega seotud käibevarade netomuutus kokku		181 194	-130 819
Põhitegevusega seotud kohustuste netomuutus kokku		525 789	133 377
Kokku rahavood põhitegevusest		-4 279 927	-4 877 283
Rahavood investeerimistegevusest			
Tasutud materiaalse ja immateriaalse põhivara soetamisel	10,11,14,15A	-231 470	-455 920
Laekunud põhivara müügist	9,10,12, 6A,6B	203 218	275 116
Tagasi makstud laenud	6B	11	1
Laekunud dividendid	8B	1 000	1 500
Laekunud intressid ja muu finantstulu	3,6A,6C	61 932	66 136
Rahavood investeerimistegevusest kokku		34 691	-113 167
Rahavood finantseerimistegevusest			
Arvelduskrediidi muutus	14	20	1
Saadud laenud	14	24 113	0
Laenude tagasimaksed	14	-392	-1357
Tasutud kapitalirendi põhiosa maksed	14	-1 295	-992
Makstud intressid	14	-4 278	-3 259
Rahalised siirded	23	4 166 517	4 982 560
Laekunud sihtfinantseerimine põhivara soetuseks	15A	59 401	13 530
Rahavood finantseerimistegevusest kokku		4 244 086	4 990 483
Puhas rahavoog		-1 150	33
Raha ja selle ekvivalendid perioodi algul	3	1 942	1 909
Raha ja selle ekvivalendid perioodi lõpul	3	792	1 942
Raha ja selle ekvivalentide muutus		-1 150	33

Netovara muutuste aruanne

tuhandetes kroonides

		Lisa	Akumuleeritud tulem
Saldo 31.12.2007			5 480 307
	Muutused arvestuspõhimõtetes	13	-6 310
	Põhivara ümberhindlus	9, 10, 11, 12	59 304
	Siire tulemi elimineerimisest	23	-6 105 786
Kokku muutused			-6 052 792
Saldo 31.12.2008			-572 485
	Muutused arvestuspõhimõtetes	13	-321 010
	Põhivara ümberhindlus	9, 10, 11, 12	88 649
	Siire tulemi elimineerimisest	23	-1 435 282
Kokku muutused			-1 667 643
Saldo 31.12.2009			-2 240 128

Riigieelarve täitmise aruanne

tuhandetes kroonides

Klassi- fikaatori kood	Nimetus	2009 esialgne eelarve	2009 lõplik eelarve	2009 tegelik eelarve täitmine	Tegelik täitmine miinus lõplik eelarve	Üle viidud 2010. aastasse
Siseministeeriumi valitsemisala kokku						
Raha ja selle ekvivalendid aasta alguses				1 942		
30	Maksud ja sotsiaalkindlustusmaksed					
32	Kaupade ja teenuste müük	201 733	160 512	153 067	-7 446	
35	Saadud toetused	2 233 820	2 326 712	2 326 712		
38	Muud tulud	967 404	620 088	494 761	-125 327	
Tulude laekumine kokku		3 402 957	3 107 312	2 974 539	-132 772	
Sh mitterahalised kulud						
15	Materiaalsete ja immateriaalsete varade soetamine ja renoveerimine	-453 616	-497 495	-404 349	93 146	-79 112
4	Eraldised	-2 356 714	-2 346 863	-2 256 530	90 333	-64 148
5	Tegevuskulud	-3 911 742	-3 581 456	-3 485 778	95 678	-95 563
6	Muud kulud	-280 666	-264 500	-264 329	171	-157
Kulude tasumine kokku		-7 002 738	-6 690 314	-6 410 986	279 328	-238 981
Sh mitterahalised kulud						
Finantseerimistehingud						
10.1	Finantsvarade suurenemine	-145	-145	-4	141	
10.2	Finantsvarade vähenemine					
20.5	Kohustuste suurenemine			33 034	33 034	
20.6	Kohustuste vähenemine	-9 895	-9 895	-40 613	-30 718	
Finantseerimistehingud kokku		-10 040	-10 040	-7 583	2 457	
Riigikassast saadud siirded				5 462 447		
Riigikassale üle antud siirded				-2 019 567		
Sularaha siirded						
Raha ja selle ekvivalendid aasta lõpus				792		
Siseministeeriumi valitsemisala üldkulud						
Raha ja selle ekvivalendid aasta alguses						
Tulude laekumine						
30	Maksud ja sotsiaalkindlustusmaksed					
32	Kaupade ja teenuste müük	201 733	160 512		-160 512	
35	Saadud toetused	2 233 820	2 326 712		-2 326 712	
38	Muud tulud	967 404	620 088		-620 088	
Tulude laekumine kokku		3 402 957	3 107 312		-3 107 312	
Sh mitterahalised tulud						
Kulude tasumine						
15	Materiaalsete ja immateriaalsete varade soetamine ja renoveerimine					
4	Eraldised					

Klassi- fikaatori kood	Nimetus	2009 esialgne eelarve	2009 lõplik eelarve	2009 tegelik eelarve täitmine	Tegelik täitmine miinus lõplik eelarve	Üle viidud 2010. aastasse
5	Tegevuskulud					
6	Muud kulud					
Kulude tasumine kokku						
Sh mitterahalised kulud						
Finantseerimistehingud						
10.1	Finantsvarade suurenemine					
10.2	Finantsvarade vähenemine					
20.5	Kohustuste suurenemine					
20.6	Kohustuste vähenemine					
Finantseerimistehingud kokku						
Riigikassast saadud siirded						
Riigikassale üle antud siirded						
Sularaha siirded						
Raha ja selle ekvivalendid aasta lõpus						
Siseministerium						
Raha ja selle ekvivalendid aasta alguses						
30	Maksud ja sotsiaalkindlustusmaksed					
32	Kaupade ja teenuste müük			839	839	
35	Saadud toetused			100 004	100 004	
38	Muud tulud			40 224	40 224	
Tulude laekumine kokku				141 067	141 067	
Sh mitterahalised tulud						
15	Materiaalsete ja immateriaalsete varade soetamine ja renoveerimine	-16 079	-82 845	-63 161	19 684	-19 684
4	Eraldised	-126 472	-189 792	-172 041	17 751	-17 182
5	Tegevuskulud	-158 316	-144 543	-120 406	24 137	-24 137
6	Muud kulud	-80	-5 856	-5 855	1	0
Kulude tasumine kokku		-300 947	-423 035	-361 462	61 573	-61 003
Sh mitterahalised kulud						
Finantseerimistehingud						
10.1	Finantsvarade suurenemine					
10.2	Finantsvarade vähenemine					
20.5	Kohustuste suurenemine			15 073	15 073	
20.6	Kohustuste vähenemine			-15 812	-15 812	
Finantseerimistehingud kokku				-740	-740	
Riigikassast saadud siirded				-592 057		
Riigikassale üle antud siirded				-219 752		
Sularaha siirded				0		
Raha ja selle ekvivalendid aasta lõpu				-1 032 943		
Kaitsepolitsei amet						
Raha ja selle ekvivalendid aasta alguses				16		
30	Maksud ja sotsiaalkindlustusmaksed					
32	Kaupade ja teenuste müük					
35	Saadud toetused			654	654	

Klassi- fikaatori kood	Nimetus	2009 esialgne eelarve	2009 lõplik eelarve	2009 tegelik eelarve täitmine	Tegelik täitmine miinus lõplik eelarve	Üle viidud 2010. aastasse
38	Muud tulud			418	418	
Tulude laekumine kokku				1 073	1 073	
Sh mitterahalised tulud						
15	Materiaalsete ja immateriaalsete varade soetamine ja renoveerimine					
4	Eraldised					
5	Tegevuskulud		-1 034	-1 034		
6	Muud kulud	-263 629	-238 304	-238 305		
Kulude tasumine kokku		-263 629	-239 339	-239 339		
Sh mitterahalised kulud						
Finantseerimistehingud						
10.1	Finantsvarade suurenemine					
10.2	Finantsvarade vähenemine					
20.5	Kohustuste suurenemine					
20.6	Kohustuste vähenemine					
Finantseerimistehingud kokku						
Riigikassast saadud siirded				239 339		
Riigikassale üle antud siirded				-1 073		
Sularaha siirded						
Raha ja selle ekvivalendid aasta lõpus				15		
Kodakondsus-ja Migratsiooniamet						
Raha ja selle ekvivalendid aasta alguses				205		
30	Maksud ja sotsiaalkindlustusmaksed					
32	Kaupade ja teenuste müük			63 599	63 599	
35	Saadud toetused			492	492	
38	Muud tulud			1 082	1 082	
Tulude laekumine kokku				65 174	65 174	
Sh mitterahalised tulud						
15	Materiaalsete ja immateriaalsete varade soetamine ja renoveerimine	-1 426	-2 516	-1 500	1 016	-1 000
4	Eraldised	-40	-27	-14	14	
5	Tegevuskulud	-201 108	-169 859	-168 559	1 300	-1 300
6	Muud kulud	-25	-25	-24	1	
Kulude tasumine kokku		-202 599	-172 427	-170 097	2 331	-2 301
Sh mitterahalised kulud						
Finantseerimistehingud						
10.1	Finantsvarade suurenemine					
10.2	Finantsvarade vähenemine					
20.5	Kohustuste suurenemine			20	20	
20.6	Kohustuste vähenemine			-20	-20	

Klassi- fikaatori kood	Nimetus	2009 esialgne eelarve	2009 lõplik eelarve	2009 tegelik eelarve täitmine	Tegelik täitmine miinus lõplik eelarve	Üle viidud 2010. aastasse
Finant- seerimis- tehingud kokku						
	Riigikassast saadud siirded			175 027		
	Riigikassale üle antud siirded			-70 189		
	Sularaha siirded					
	Raha ja selle ekvivalendid aasta lõpus			120		
Piirivalveameti haldusala						
	Raha ja selle ekvivalendid aasta alguses					
30	Maksud ja sotsiaalkindlustusmaksed					
32	Kaupade ja teenuste müük			8 154	8 154	
35	Saadud toetused			105 984	105 984	
38	Muud tulud			1 546	1 546	
Tulude laekumine kokku				115 684	115 684	
Sh mitterahalised tulud						
15	Materiaalsete ja immateriaalsete varade soetamine ja renoveerimine	-344 492	-176 410	-119 258	57 151	-43 144
4	Eraldised	-4 889	-2 250	-2 245	5	-1
5	Tegevuskulud	-648 710	-575 519	-571 834	3 685	-3 685
6	Muud kulud	-703	-649	-649		
Kulude tasumine kokku		-998 794	-754 828	-693 986	60 842	-46 830
Sh mitterahalised kulud						
Finantseerimistehingud						
10.1	Finantsvarade suurenemine					
10.2	Finantsvarade vähenemine					
20.5	Kohustuste suurenemine			3	3	
20.6	Kohustuste vähenemine					
Finantseerimistehingud kokku				3	3	
	Riigikassast saadud siirded			727 478		
	Riigikassale üle antud siirded			-149 178		
	Sularaha siirded					
	Raha ja selle ekvivalendid aasta lõpus					
Politseiameti haldusala						
	Raha ja selle ekvivalendid aasta alguses			219		
30	Maksud ja sotsiaalkindlustusmaksed					
32	Kaupade ja teenuste müük			4 360	4 360	
35	Saadud toetused			29 019	29 019	
38	Muud tulud			219 111	219 111	
Tulude laekumine kokku				252 490	252 490	
Sh mitterahalised tulud						
15	Materiaalsete ja immateriaalsete varade soetamine ja renoveerimine	-8 581	-18 181	-18 181		
4	Eraldised	-138 955	-131 475	-131 468	7	-7

Klassi- fikaatori kood	Nimetus	2009 esialgne eelarve	2009 lõplik eelarve	2009 tegelik eelarve täitmine	Tegelik täitmine miinus lõplik eelarve	Üle viidud 2010. aastasse
5	Tegevuskulud	-1 586 590	-1 401 925	-1 379 043	22 882	-22 801
6	Muud kulud	-15 152	-18 757	-18 617	141	-141
Kulude tasumine kokku		-1 749 277	-1 570 339	-1 547 310	23 030	-22 949
Sh mitterahalised kulud						
Finantseerimistehingud						
10.1	Finantsvarade suurenemine	-145	-145	-4	141	
10.2	Finantsvarade vähenemine					
20.5	Kohustuste suurenemine			10 444	10 444	
20.6	Kohustuste vähenemine	-9 895	-9 895	-16 447	-6 553	
Finant- seerimis- tehingud kokku	0	-10 040	-10 040	-6 007	4 033	
Riigikassast saadud siirded				1 579 748		
Riigikassale üle antud siirded				-279 140		
Sularaha siirded						
Raha ja selle ekvivalendid aasta lõpus						
Päästeameti haldusala						
Raha ja selle ekvivalendid aasta alguses						
30	Maksud ja sotsiaalkindlustusmaksed					
32	Kaupade ja teenuste müük			15 612	15 612	
35	Saadud toetused			185 291	185 291	
38	Muud tulud			2 529	2 529	
Tulude laekumine kokku				203 431	203 431	
Sh mitterahalised tulud						
15	Materiaalsete ja immateriaalsete varade soetamine ja renoveerimine	-80 168	-195 467	-186 644	8 823	-8 823
4	Eraldised	-4 230	-4 296	-4 296		
5	Tegevuskulud	-796 981	-701 893	-693 114	8 779	-8 779
6	Muud kulud	-424	-316	-305	11	-8
Kulude tasumine kokku		-881 803	-901 972	-884 359	17 613	-17 610
Sh mitterahalised kulud						
Finantseerimistehingud						
10.1	Finantsvarade suurenemine					
10.2	Finantsvarade vähenemine					
20.5	Kohustuste suurenemine					
20.6	Kohustuste vähenemine					

Klassi- fikaatori kood	Nimetus	2009 esialgne eelarve	2009 lõplik eelarve	2009 tegelik eelarve täitmine	Tegelik täitmine miinus lõplik eelarve	Üle viidud 2010. aastasse
Finantseerimistehingud kokku						
	Riigikassast saadud siirded			796 343		
	Riigikassale üle antud siirded			-115 415		
	Sularaha siirded					
	Raha ja selle ekvivalendid aasta lõpus					
Sisekaitseakadeemia						
	Raha ja selle ekvivalendid aasta alguses					
30	Maksud ja sotsiaalkindlustusmaksed					
32	Kaupade ja teenuste müük			27 576	27 576	
35	Saadud toetused			4 898	4 898	
38	Muud tulud			236	236	
Tulude laekumine kokku				32 710	32 710	
Sh mitterahalised tulud						
15	Materiaalsete ja immateriaalsete varade soetamine ja renoveerimine	-2 870	-4 858	-4 858		
4	Eraldised	-8 383	-7 207	-7 027	180	-180
5	Tegevuskulud	-164 221	-146 038	-133 739	12 299	-12 299
6	Muud kulud	-192	-255	-255		
Kulude tasumine kokku		-175 666	-158 358	-145 879	12 478	-12 478
Sh mitterahalised kulud						
Finantseerimistehingud						
10.1	Finantsvarade suurenemine					
10.2	Finantsvarade vähenemine					
20.5	Kohustuste suurenemine					
20.6	Kohustuste vähenemine					
Finantseerimistehingud kokku						
	Riigikassast saadud siirded			149 304		
	Riigikassale üle antud siirded			-36 134		
	Sularaha siirded					
	Raha ja selle ekvivalendid aasta lõpus					
	Raha ja selle ekvivalendid aasta alguses					
30	Maksud ja sotsiaalkindlustusmaksed					
32	Kaupade ja teenuste müük					
35	Saadud toetused			359	359	
38	Muud tulud					
Tulude laekumine kokku				359	359	
Sh mitterahalised tulud						
15	Materiaalsete ja immateriaalsete varade soetamine ja renoveerimine					
4	Eraldised					
5	Tegevuskulud	-120 539	-105 097	-97 035	8 061	-8 061
6	Muud kulud					

Klassi- fikaatori kood	Nimetus	2009 esialgne eelarve	2009 lõplik eelarve	2009 tegelik eelarve täitmine	Tegelik täitmine miinus lõplik eelarve	Üle viidud 2010. aastasse
Kulude tasumine kokku		-120 539	-105 097	-97 035	8 061	-8 061
Sh mitterahalised kulud						
Finantseerimistehingud						
10.1	Finantsvarade suurenemine					
10.2	Finantsvarade vähenemine					
20.5	Kohustuste suurenemine					
20.6	Kohustuste vähenemine					
Finantseerimistehingud kokku						
Riigikassast saadud siirded				99 101		
Riigikassale üle antud siirded				-2 425		
Sularaha siirded						
Raha ja selle ekvivalendid aasta lõpus						
Siseministeerium (regionaalminister)						
Raha ja selle ekvivalendid aasta alguses						
30	Maksud ja sotsiaalkindlustusmaksed					
32	Kaupade ja teenuste müük					
35	Saadud toetused			1 059 183	1 059 183	
38	Muud tulud					
Tulude laekumine kokku				1 059 183	1 059 183	
Sh mitterahalised tulud						
15	Materiaalsete ja immateriaalsete varade soetamine ja renoveerimine		-137	-126	11	
4	Eraldised	-1 340 563	-1 283 272	-1 211 244	72 028	-46 430
5	Tegevuskulud	-21 767	-22 472	-17 888	4 584	-4 584
6	Muud kulud					
Kulude tasumine kokku		-1 362 330	-1 305 881	-1 229 257	76 623	-51 013
Sh mitterahalised kulud						
Finantseerimistehingud						
10.1	Finantsvarade suurenemine					
10.2	Finantsvarade vähenemine					
20.5	Kohustuste suurenemine					
20.6	Kohustuste vähenemine					
Finantseerimistehingud kokku						
Riigikassast saadud siirded				1 203 018		
Riigikassale üle antud siirded						
Sularaha siirded						
Raha ja selle ekvivalendid aasta lõpus				1 032 943		
Maavalitsused						
Raha ja selle ekvivalendid aasta alguses				1 503		
30	Maksud ja sotsiaalkindlustusmaksed					
32	Kaupade ja teenuste müük			32 926	32 926	
35	Saadud toetused			840 827	840 827	
38	Muud tulud			229 616	229 616	

Klassi- fikaatori kood	Nimetus	2009 esialgne eelarve	2009 lõplik eelarve	2009 tegelik eelarve täitmine	Tegelik täitmine miinus lõplik eelarve	Üle viidud 2010. aastasse
Tulude laekumine kokku				1 103 369	1 103 369	
Sh mitterahalised tulud						
15	Materiaalsete ja immateriaalsete varade soetamine ja renoveerimine		-17 082	-10 622	6 460	-6 460
4	Eraldised	-733 181	-728 544	-728 195	349	-349
5	Tegevuskulud	-213 511	-313 076	-303 125	9 951	-9 917
6	Muud kulud	-461	-337	-320	17	-9
Kulude tasumine kokku		-947 154	-1 059 038	-1 042 261	16 777	-16 735
Sh mitterahalised kulud						
Finantseerimistehingud						
10.1	Finantsvarade suurenemine					
10.2	Finantsvarade vähenemine					
20.5	Kohustuste suurenemine			7 495	7 495	
20.6	Kohustuste vähenemine			-8 334	-8 334	
Finantseerimistehingud kokku				-839	-839	
Riigikassast saadud siirded				1 085 148		
Riigikassale üle antud siirded				-1 146 262		
Sularaha siirded						
Raha ja selle ekvivalendid aasta lõpus				657		

Raamatupidamise aastaaruande lisad (1-24)

Lisa 1 Arvestusmeetodid ja hindamiselused

Käesolev raamatupidamise aastaaruanne on koostatud kooskõlas Eesti hea raamatupidamistava ja riigieelarve seadusega. Eesti hea raamatupidamistava tugineb rahvusvaheliselt tunnustatud arvestuspõhimõtetele (Euroopa Liidu raamatupidamise direktiivid, rahvusvahelised finantsarvestuse standardid ja rahvusvahelised avaliku sektori raamatupidamise standardid) ning selle põhinõuded on kehtestatud raamatupidamise seaduses, mida täiendavad Raamatupidamise Toimkonna poolt välja antud juhendid ning riigi raamatupidamise üldeeskirjas sätestatud nõuded.

Aastaaruandesse hõlmatud asutuste nimekiri ja nende tähtsamad finantsnäitajad on esitatud lisa 2 (Politsei-, Piirivalve- ja Päästeamet ning maavalitsused on esitatud koos haldusala asutustega). Aastaaruandesse hõlmatud asutuste omavahelised nõuded, kohustused, tulud ja kulud on konsolideerimisel elimineeritud, v.a eelarve täitmise aruandes.

Raamatupidamise aastaaruanne on koostatud lähtudes soetusmaksumuse printsiibist.

Raamatupidamise aastaaruanne on koostatud tuhandetes Eesti kroonides.

Varade ja kohustuste jaotus lühi- ja pikaajalisteks

Varad ja kohustused on bilansis jaotatud lühi- ja pikaajalisteks lähtudes sellest, kas vara või kohustuse eeldatav valdamine kestab kuni ühe aasta või kauem arvestatuna bilansikuupäevast.

Raha ja raha ekvivalendid

Bilansis kajastatakse raha ja pangakontode kirjel kassas olevat sularaha ning arvelduskontode jääke (v.a arvelduskrediit).

Maksu-, lõivu-, trahvi- ja muud nõuded

Maksu-, lõivu-, trahvi- ja muud nõuded on bilansis kajastatud korrigeeritud soetusmaksumuse meetodil. Nõudeid kajastatakse bilansis nõudeõiguse tekkimise momendil ning hinnatakse lähtuvalt tõenäoliselt laekuvatest summadest. Võimaluse korral hinnatakse iga konkreetse kliendi laekumata nõudeid eraldi, arvestades teadaolevat informatsiooni kliendi maksevõime kohta. Suure hulga samaliigiliste nõuete laekumise tõenäosust hinnatakse grupi baasil, võttes arvesse eelmiste perioodide statistikat sarnaste nõuete laekumise kohta. Ebatõenäoliselt laekuvad nõuded on bilansis tõenäoliselt laekuva summani alla hinnatud. Aruandeperioodil laekunud, eelnevalt kuldesse kantud nõuded on kajastatud aruandeperioodi ebatõenäoliste nõuete kulu vähendusena. Nõuet loetakse lootusetuks, kui juhtkonna hinnangul puuduvad võimalused nõude kogumiseks. Lootusetud nõuded on bilansist välja kantud.

Pikaajalisi nõudeid kajastatakse algselt saadaoleva tasu nüüdisväärtuses, arvestades järgnevatel perioodidel nõudelt intressitulu sisemise intressimäära meetodil.

Varud

Valmistoodang ja lõpetamata toodang võetakse arvele tootmisomahinnas, mis koosneb otsestest ja kaudsetest tootmisväljaminekutest, millela varud ei oleks praeguses olukorras ja koguses. Muud varud võetakse arvele soetusmaksumuses, mis koosneb ostuhinnast ja

muudest soetamisega seotud otsestest kulutustest. Varude jäägi hindamisel kasutatakse kas FIFO või kaalutud keskmise soetushinna meetodit.

Varud hinnatakse alla eeldatavale neto realiseerimismaksumusele, kui see on madalam nende soetusmaksumusest.

Osalused sihtasutustes

Aruandekohustuslase bilansis kajastatakse 100%-lise osaluse määraga neid osalusi sihtasutustes, mille üle riigiraamatupidamiskohustuslasel on valitsev mõju. Valitsev mõju tekib üldjuhul õigusest määrata enam kui 50% sihtasutuse juhtimisorgani liikmetest. Osalused on bilansis kajastatud kapitaliosaluse meetodil.

Osalused tütarettevõtjates

Tütarettevõtjat loetakse kontrolli all olevaks, kui aruandekohustuslane omab üle 50% tütarettevõtja hääleõiguslikest aktsiatest või osadest, on võimeline kontrollima tütarettevõtja tegevus- ja finantspoliitikat või omab õigust nimetada või tagasi kutsuda enamikku nõukogu liikmetest. Osalusi tütarettevõtjate aktsiates ja osades kajastatakse kapitaliosaluse meetodil.

Kinnisvarainvesteeringud

Kinnisvarainvesteeringutena kajastatakse selliseid kinnisvaraobjekte (maad, hooned ja rajatised ning muu nende juurde kuuluv põhivara), mida hoitakse väljarentimise või turuväärtuse tõusmise eesmärgil ja mida aruandekohustuslane ega ükski avaliku sektori üksus ei kasuta oma põhitegevuses. Kinnisvarainvesteeringuid kajastatakse soetusmaksumuse meetodil (soetusmaksumuses, millest on maha arvatud akumulieeritud kulum ja võimalikud allahindlused).

Materiaalne põhivara

Materiaalseks põhivaraks loetakse varasid hinnangulise kasuliku tööeaga üle ühe aasta ja soetusmaksumusega alates 30 tuhandest kroonist (kuni 31.12.2004 soetatud varad alates 10 tuhandest kroonist). Varad, mille kasulik eluiga on üle ühe aasta, kuid mille soetusmaksumus on alla põhivara arvelevõtmise piirmäära, kajastatakse kuni kasutuselevõtmiseni väheväärtusliku inventarina (varudes) ja vara kasutuselevõtmise hetkel kantakse kulusse.

Põhivara soetusmaksumusse arvatakse kulutused, mis on vajalikud vara kasutuselevõtmiseks, v.a põhivara soetamisega kaasnevad maksud, lõivud, laenu-, koolitus ja lähetuskulud, mis kajastatakse nende tekkimisel aruandeperioodi kuluna.

Põhivara rekonstrueerimisväljaminekud, mis vastavad materiaalse põhivara definitsioonile, liidetakse põhivara maksumusele.

Põhivarasid kajastatakse soetusmaksumuses, millest on maha arvatud akumulieeritud kulum ja võimalikud väärtuse langusest tulenevad allahindlused. Kulumi arvestamisel kasutatakse lineaarset meetodit. Kulumi norm määratakse igale põhivara objektile eraldi, sõltuvalt selle kasulikust tööeast.

Kulumi normid aastas on põhivara gruppidele järgmised:

- Hooned ja rajatised 2-5%
- Masinad ja seadmed 10-20%
- Info- ja kommunikatsioonitehnoloogia seadmed 20-33%
- Muu inventar, tööriistad ja sisseseade 5-10%

Maad ja kunstiväärtusi, mille väärtus aja jooksul ei vähene, ei amortiseerita.

Immateriaalne põhivara

Immateriaalse põhivarana kajastatakse füüsilise substantsita vara kasuliku tööeaga üle ühe aasta ja soetusmaksumusega alates 30 tuhandest kroonist (kuni 31.12.2004 soetatud varad alates 10 tuhandest kroonist). Immateriaalset põhivara kajastatakse soetusmaksumuses, millest on maha arvatud akumulieeritud kulum ja võimalikud väärtuse langusest tulenevad allahindlused. Immateriaalse põhivara amortiseerimisel kasutatakse lineaarset meetodit ja amortisatsioonimäärad aastas on järgmised:

- Tarkvara 2-10%
- Õigused ja litsentsid 10-50%

Bioloogilised varad

Bioloogilised varad kajastatakse õiglasel väärtuses, millest on maha arvatud müügiga kaasnevad kulutused. Kui õiglasel väärtust ei ole võimalik usaldusväärselt määrata, kajastatakse neid soetusmaksumuses, millest on maha arvatud kulum ja allahindlused. Juhul, kui ka soetusmaksumuse kohta puuduvad usaldusväärsed andmed, kajastatakse bioloogilist vara bilansiväliselt.

Kasutusvaldusesse antud maal kasvav mets kajastatakse bilansiväliselt (hektarites).

Ümberhindlused

Aastatel 2003 kuni 2005 viidi läbi ühekordne põhivarade ümberhindamine (sh kinnisvarainvesteeringud, materiaalne põhivara ja bioloogilised varad), mis tulenes vajadusest korrigeerida varasemaid puudujääke raamatupidamises ja võtta arvesse enne 1996.a toimunud hüperinflatsiooni. Alates 2006. aastast viiakse täiendavaid ümberhindlusi läbi aruandeperioodil maakatastrisse kantud maade ja muude varade osas, mis on jäänud varasemalt arvele võtmata või ümber hindamata.

Ümberhindluste läbiviimiseks kasutatakse eelisjärjekorras turuhinda. Objektide korral, millele turuväärtus puudub, kasutatakse jääkasendusmaksumuse meetodit. Lihtsustatult on lubatud hinnata maad, kasutades maa maksustamishinda.

Müügiototel põhivara

Müügiototel põhivaraks loetakse materiaalsel või immateriaalsel põhivara või kinnisvarainvesteeringut, mis müüakse väga suure tõenäosusega lähema 12 kuu jooksul, mille korral on alustatud aktiivset müügitegevust ning millele on määratud realistlik hind.

Müügiototel põhivara amortiseerimine lõpetatakse ja vara klassifitseeritakse ümber käibevarade gruppi. Seda kajastatakse kuni müügi toimumiseni kahest madalamas, kas bilansilises jääkväärtuses või õiglasel väärtuses (miinus müügikulutused).

Renditud varad

Kapitalirendina käsitletakse rendilepingut, mille puhul kõik olulised vara omandiga seonduvad riskid ja hüved kanduvad üle rentnikule. Muud rendilepingud kajastatakse kasutusrendina.

(a) Aruandekohustuslane on rentnik

Kapitalirenti kajastatakse bilansis vara ja kohustusena renditud vara õiglasel väärtuse summas või rendimaksete miinimumsumma nüüdisväärtuses, juhul kui see on madalam. Kapitalirendi tingimustel renditud varasid amortiseeritakse sarnaselt omandatud põhivaraga, välja arvatud juhul, kui ei eksisteeri piisavat kindlust, kas rentnik omandab rendiperioodi lõpuks vara omandiõiguse – sellisel juhul amortiseeritakse vara kas rendiperioodi jooksul või kasuliku tööea jooksul, olenevalt sellest, kumb on lühem. Kapitalirendi maksed jagatakse kohustust vähendavateks põhiosa tagasimakseteks ning intressikuluks.

Kasutusrendi maksed kajastatakse kuluna ühtlaselt rendiperioodi jooksul.

(b) Aruandekohustuslane on rendileandja

Kasutusrendi tingimustel väljarenditud vara kajastatakse bilansis tavakorras, analoogselt muu põhivaraga. Kasutusrendimaksud kajastatakse tuluna ühtlaselt rendiperioodi jooksul.

Finantskohustused

Finantskohustused kajastatakse korrigeeritud soetusmaksumuses, kasutades efektiivset intressimäära. Tehingukulutused võetakse efektiivse intressimäära arvutamisel arvesse ning kantakse kohustuse eluea jooksul intressikuludesse.

Eraldised ja tingimuslikud kohustused

Bilansis kajastatakse eraldisena enne bilansipäeva tekkinud kohustusi, millel on seaduslik või lepinguline alus või mis tulenevad aruandekohustuslase senisest tegevuspraktikast, mis nõuab varast loobumist ja mille suurst saab usaldusväärselt hinnata, kuid mille lõplik maksumus või maksetähtaeg ei ole kindlalt fikseeritud. Eraldiste hindamisel on lähtutud juhtkonna hinnangust, kogemustest ja vajadusel ka sõltumatute ekspertide hinnangutest. Pikaajalised eraldised on diskonteeritud 6%-lise diskontomääraga.

Pensionieraldistena kajastatakse töötajatele seaduse alusel tagatud hüvitisi eripensionide ja pensionisuurenduste maksmiseks. Pensionieraldiste suurus bilansipäeva seisuga arvestatakse välja eraldi endistele pensionile jäänud ja praegustele töötajatele. Eripensionid ja pensionisuurendused kajastatakse kuluna proportsionaalse osa krediteerimise meetodil, mille kohaselt tekitab iga tööalase teenistuse periood lisaühiku pensioni saamiseks vastavalt pensioni saamiseks nõutavale staažile. Pensionieraldiste arvestamiseks kasutatakse Statistikaameti andmeid keskmise järelejäänud eluea kohta ning Rahandusministeeriumi hinnanguid keskmise pensioni muutumise kohta tulevastel perioodidel. Töötajate puhul hinnatakse lisaks, kui suur osa töötajatest lahku töölt enne eripensioni või pensionisuurenduse väljateenimist.

Lubadused, garantiid ja muud kohustused, mis teatud tingimustel võivad tulevikus muutuda kohustusteks, on avalikustatud raamatupidamise aastaaruande lisades potentsiaalsete kohustustena.

Välisvaluutas toimunud tehingute kajastamine

Välisvaluutas fikseeritud tehingute kajastamisel on aluseks võetud tehingu toimumise päeval ametlikult kehtinud Eesti Panga valuutakursid. Välisvaluutas fikseeritud monetaarsed finantsvarad ja -kohustused ning mitte-monetaarsed finantsvarad ja -kohustused, mida kajastatakse õiglase väärtuse meetodil, on bilansipäeva seisuga ümber hinnatud Eesti kroonidesse bilansipäeval ametlikult kehtinud Eesti Panga valuutakursside alusel. Välisvaluutatehingutest saadud kasumid ja kahjumid on tulemiaruanDES kajastatud perioodi tulu ja kuluna.

Tulude arvestus

Kogutud riigilõivude ja trahvide tulu võetakse arvele tekkepõhiselt vastavalt tulu tekkimist kajastavatele dokumentidele. Toodete müügist tulenevat tulu kajastatakse siis, kui kõik olulised omandiga seotud riskid on läinud üle ostjale ning müügitulu ja tehinguga seotud kulu on usaldusväärselt määratav. Tulu teenuste müügist kajastatakse teenuse osutamisel, lähtudes valmidusastme meetodist.

Kulude arvestus

Kulusid kajastatakse tekkepõhiselt. Põhivara või varude soetamisega kaasnevad mittetagastatavad maksud ja lõivud kajastatakse soetamise momendil kuluna, mitte varade ega varude soetusmaksumusena.

Sihtfinantseerimine

Sihtfinantseerimisena kajastatakse sihtotstarbeliselt antud ja teatud tingimustega seotud toetusi. Sihtfinantseerimist ei kajastata tuluna või kuluna enne, kui eksisteerib piisav kindlus, et toetuse saaja vastab sihtfinantseerimisega seotud tingimustele ja sihtfinantseerimine leiab aset. Sihtfinantseerimise kajastamisel rakendatakse brutomeetodit, mille korral kajastatakse sihtfinantseerimise tulu ja selle arvel tehtud kulu või põhivarade soetust mõlemal eraldi.

Tegevuskulude sihtfinantseerimise kajastamisel lähtutakse tulude ja kulude vastavuse printsiibist (tulu sihtfinantseerimisest kajastatakse proportsionaalselt sellega seonduvate kuludega). Varade sihtfinantseerimise korral kajastatakse sihtfinantseerimine tuluna selles perioodis, millal sihtfinantseerimise abil soetatud vara võetakse bilansis põhivarana arvele.

Siirded ja netovara

Riigi rahalisi vahendeid haldab Rahandusministeeriumi koosseisus olev riigikassa osakond, kes annab riigiasutustele raha ülekannete tegemiseks ja saab riigiasutustelt neile laekunud raha. Vastavaid rahalisi liikumisi kajastatakse siiretena. Samuti kajastatakse siiretena teiste riigiraamatupidamiskohustuslastega tehtud muid varade, kohustuste, tulude ja kulude vastastikuseid üleandmisi.

Tulemi täielikuks üleandmiseks kajastatakse täiendav mitterahaline siire riigikassaga, millega viiakse tulemiaruanne nullini. See kajastatakse ühtlasi netovarade (alternatiiv: varade ja kohustuste vahe) muutusena. Niisugused tulud ja kulud, mida tulemiaruanne ei kajastata (näiteks põhivarade ümberhindlused) kajastatakse otse netovarade (alternatiiv: varade ja kohustuste vahe) muutusena.

Bilansipäevajärgsed sündmused

Raamatupidamise aastaaruandes kajastuvad olulised vara ja kohustuste hindamist mõjutavad asjaolud, mis ilmnesid bilansikuupäeva ja aruande koostamispäeva (25.05.2010) vahemikul, kuid on seotud aruandeperioodil või varasematel perioodidel toimunud tehingutega.

Bilansipäevajärgsed sündmused, mida ei ole varade ja kohustuste hindamisel arvesse võetud, kuid mis võivad oluliselt mõjutada järgmise aruandeaasta tulemust, on avalikustatud raamatupidamise aastaaruande lisades.

Riigieelarve täitmise aruanne

Riigieelarve täitmise aruanne koostatakse e-riigikassa programmi andmete alusel kassapõhisel printsiibil, milles on arvesse võetud ka laekumisi e-riigikassa välistele pangakontole, sh maa erastamise müügitulu, mis kantakse Rahandusministeeriumi omandireformi ja stabiliseerimisreservi kontodele. Aruanne lähtub riigieelarve koostamisel arvestatud põhimõtetest, mis võivad erineda raamatupidamise arvestuspõhimõtetest. Lisaks kassapõhisele printsiibile on suuremad erinevused järgmised:

- a) riigiraamatupidamiskohustustase siseseid elimineerimisi ei tehta;
- b) kaupade ja teenuste soetamisel lisanduv käibemaks kajastatakse koos kaupade ja teenuste maksumusega, s.t nii majanduskuludena kui ka põhivara soetusena, mitte eraldi muude kuludena;
- c) materiaalse ja immateriaalse põhivara ning bioloogiliste varade soetus kajastatakse kuluna ja nimetatud varade müügist saadav tulu kajastatakse tuluna, põhivara amortisatsiooni, ümberhindlusi ja muid mitterahalisi liikumisi ei kajastata;
- d) eelarves ja eelarve täitmisena kajastatakse täiendavalt tuluna ja kuluna Euroopa Liidu struktuurifondidest saadavad toetused, mis liiguvad Rahandusministeeriumi ja sihtasutustest rakendusüksuste kaudu ja mida tekkepõhistes raamatupidamisaruannetes ei kajastata;
- e) teistele riigiasutustele kantud raha ja neilt saadud raha kajastatakse eraldistena ja saadud toetustena (tekkepõhises aruandluses siiretena).

Lisa 2 Konsolideeritud asutused

tuhandetes kroonides

	Tulemiaruaande näitajad aasta kohta			Bilansi näitajad aasta lõpu seisuga			Riigi- asutuste arv aasta lõpu seisuga	Iseseisva majandus- üksusena tegutsevate asutuste arv
	Tegevus- tulud	Tegevus- kulud	Finants- tulud ja - kulud	Varad	Kohustused	Netovara		
2008								
Siseministeerium	96 538	-572 723	-4 991	579 170	125 257	453 913	2	1
Kaitsepolitseiamet	-184	-257 006	1	197 503	28 972	168 531	1	1
Kodakondsus- ja Migratsiooniamet	69 723	-277 323	0	154 327	15 524	138 803	1	1
Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskus	0	-23 078	0	1 771	1 462	309	1	1
Sisekaitseakadeemia	39 298	-214 960	0	416 790	17 915	398 875	1	1
Piirivalveameti haldusala	5 738	-903 022	0	1 491 973	1 194 551	297 422	6	6
Politseiameti haldusala	455 716	-1 857 322	-3 181	716 659	4 677 142	-3 960 483	7	7
Päästeameti haldusala	23 177	-906 644	-13	493 144	221 045	272 099	6	6
Maavalitsused ja nende hallatavad asutused	282 301	-1 181 885	82 502	1 773 096	115 050	1 658 046	29	19
Elimineerimised	-39 918	39 918	0	-1 048	-1 048	0		
Kokku	932 389	-6 154 045	74 318	5 823 385	6 395 870	-572 485	54	43
2009								
Siseministeerium	211 804	-580 363	-2 947	343 966	124 848	219 118	2	1
Kaitsepolitseiamet	558	-262 355	1	174 217	29 212	145 005	1	1
Kodakondsus- ja Migratsiooniamet	68 958	-213 815	0	102 265	62 713	39 552	1	1
Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskus	583	-110 333	0	87 342	10 954	76 388	1	1

	Tulemiaruaande näitajad aasta kohta			Bilansi näitajad aasta lõpu seisuga			Riigi- asutuste arv aasta lõpu seisuga	Iseseisva majandus- üksusena tegutsevate asutuste arv
	Tegevus- tulud	Tegevus- kulud	Finants- tulud ja - kulud	Varad	Kohustused	Netovara		
Sisekaitseakadeemia	30 670	-167 376	0	392 175	13 294	378 881	1	1
Piirivalveameti haldusala	95 961	-974 834	-65 771	1 529 197	1 385 264	143 933	6	6
Politseiameti haldusala	256 194	-2 150 190	-258 179	559 172	5 523 198	-4 964 026	7	7
Päästeameti haldusala	108 980	-764 414	-6 730	514 674	276 794	237 880	6	6
Maavalitsused ja nende hallatavad asutused	170 810	-1 050 782	81 886	1 667 090	183 949	1 483 141	28	15
Elimineerimised	-109 470	109 470		-676	-676	0		
Kokku	835 048	-6 164 992	-251 740	5 369 422	7 609 550	-2 240 128	53	39

Politsei-, Piirivalve- ja Päästeameti ning maavalitsuste majandusnäitajad on esitatud ametiala ja maavalitsuste kohta tervikuna, milles sisalduvad järgmiste iseseisva majandusüksusena tegutsevate asutuste majandusnäitajad:

- 1) Politseiamet – Julgestuspolitsei, Keskkriminaalpolitsei, Põhja Politseiprefektuur, Ida Politseiprefektuur, Lõuna Politseiprefektuur, Lääne Politseiprefektuur ja Politseiamet;
- 2) Piirivalveamet – Piirivalve Lennusalk, Põhja Piirivalvepiirkond, Kirde Piirivalvepiirkond, Kagu Piirivalvepiirkond, Lääne Piirivalvepiirkond ja Piirivalveamet;
- 3) Päästeamet – Häirekeskus, Põhja-Eesti Päästekomando, Ida-Eesti Päästekomando, Lõuna-Eesti Päästekomando, Lääne-Eesti Päästekomando ja Päästeamet;
- 4) Maavalitsused – 15 maavalitsust.

Alljärgnevalt on esitatud Siseministeeriumi valitsemisala riigiasutuste nimekiri, mis ei tegutse iseseisva majandamisüksusena (sulgudes olev asutus teostab raamatupidamisarvestust):

- 1) Eesti Siseturvalisuse Muuseum (Siseministeerium);
- 2) Narva Lastekodu (Ida-Viru maavalitsus);
- 3) Narva-Jõesuu Lastekodu (Ida-Viru maavalitsus);
- 4) Palivere Laste- ja Noortekodu (Lääne maavalitsus);
- 5) Haapsalu Lastekodu (Lääne maavalitsus);
- 6) Tilsa Lastekodu (Põlva maavalitsus);
- 7) Pärnu Lastekodu (Pärnu maavalitsus);
- 8) Maidla Lastekodu (Rapla maavalitsus);
- 9) Kuressaare Väikelastekodu (Saare maavalitsus);
- 10) Elva Väikelastekodu (Tartu maavalitsus);
- 11) Tartu Väikelastekodu „Käopesa“ (Tartu maavalitsus);
- 12) Viljandi Lasteabi-ja Sotsiaalkeskus (Viljandi maavalitsus).

Töötajate keskmine arv

	2009	2008
Siseministeerium	213	220
Kodakondsus- ja Migratsiooniamet	391	409
Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskus	72	21
Sisekaitseakadeemia	281	306
Piirivalveameti haldusala	1 824	1 824
Politseiameti haldusala	4 283	4 374
Päästeameti haldusala	2 614	2 580
Maavalitsused ja nende hallatavad asutused	1 037	1 283
Kokku keskmine töötajate arv:	10 715	11 017

Lisa 3 Raha ja pangakontod

tuhandetes kroonides

	31.12.2009	31.12.2008
Sularaha kassas	0	68
Raha teel	120	187
Arvelduskontod pankades	672	1 687
Raha ja pangakontod kokku	792	1 942

Riigiasutuste poolt arvelduste teostamine toimub üldjuhul riigikassa kaudu. Riigiasutustel on lubatud avada pangakontosid ainult rahandusministri loal. Siseministeeriumi valitsemisalas on avatud iseseisvad pangakontod järgmistel põhjustel:

- riigisadaluse seaduse § 6 lg 15 alusel Kaitsepolitsei ameti eelarvest väljamaksete teostamiseks ning tulude laekumiseks;
- maa erastamise järelmaksunõuete laekumiseks ja erastamise korraldamise kulude katteks laekumisteks.

Kontode jääk kantakse perioodiliselt ja vastavuses riigieelarve tulude riigieelarvesse kandmise korrale üle riigikassasse.

tuhandetes kroonides

Tulu hoiustelt	2009	2008
Intressitulu rahalt ja selle ekvivalentidelt	1	2

Lisa 4 Tehingud avaliku sektori ja sidusüksustega

tuhandetes kroonides

4.A Nõuded ja kohustused				
	Nõuded		Kohustused	
	lühiajalised	pikaajalised	lühiajalised	pikaajalised
Seisuga 31.12.2008				
Riigiraamatupidamiskohustuslased	145 229	0	155 037	4 039
Kohalikud omavalitsused	43 755	0	711	0
Muud avalik-õiguslikud juriidilised isikud	585	0	803	0
Sihtasutused, mittetulundusühingud, tütarettevõtjad	138 483	11 017	43 773	82 801
Avaliku sektori üksused kokku	328 052	11 017	200 324	86 840
Sidusüksused	15	0	2 715	0
Kokku avaliku sektori ja sidusüksused	328 067	11 017	203 039	86 840
Seisuga 31.12.2009				
Riigiraamatupidamiskohustuslased	78 477	0	113 939	0
Kohalikud omavalitsused	31 756	0	16 618	0
Muud avalik-õiguslikud juriidilised isikud	190	0	225	0

	Nõuded		Kohustused	
	lühiajalised	pikaajalised	lühiajalised	pikaajalised
Sihtasutused, mittetulundusühingud, tütarettevõtjad	101 386	10 370	43 123	515
Avaliku sektori üksused kokku	211 809	10 370	173 905	515
Sidusüksused	271	0	725	
Kokku avaliku sektori ja sidusüksused	212 080	10 370	174 630	515

Olulisemad nõuded ja kohustused riigiraamatupidamiskohustuslastega seisuga 31.12.2009 on:

- Maksu- ja Tolliamet – maksude ettemaksed 69 287 tuhat krooni ja maksude kohustused 109 555 tuhat krooni;
- Nõuded Riigi Infosüsteemide Arenduskeskusele toetuste eest 8 571 tuhat krooni.

Nõuded kohalike omavalitsustega sisaldavad maavalitsuste poolt antud toetusi kohaliku omavalitsuse programmist (näiteks hajaasustuse veeprogramm), riiklikuks lapsehoiuteenuseks, avatud noortekeskustele ja alaealiste komisjonide tegevuseks. Suurim nõue seisuga 31.12.2009 on:

- Tallinna Tervishoiu- ja Sotsiaalametile – 5 766 tuhat krooni.

Olulisemad nõuded ja kohustused muude avalik-õiguslike juriidiliste isikutega seisuga 31.12.2009 on:

- Tallinna Tehnikaülikool saamata toetuse nõue summas 101 tuhat krooni.
- Kohustus tagastada Tallinna Ülikoolile 206 tuhat krooni ekslikult Piirivalveametile laekunud summa.

Olulisemad nõuded ja kohustused sihtasutuste, mittetulundusühingute ja tütarettevõtjatega seisuga 31.12.2009 on:

- Ettevõtluse Arendamise Sihtasutus – ettemakstud toetuste nõuded 83 590 tuhat krooni (regionaalprogrammid) ning toetusteks saadud ettemaksete kohustused 30 386 tuhat krooni (maavalitsustele ettemakstud kohaliku omaalgatusprogrammi rahastamiseks);
- AS Narva Elektriijaamad nõue 420 tuhat krooni Ida-Eesti Päästkeskuse detsembri kulude tasumiseks.

4.B Tulud ja kulud						
	2009			2008		
	Tegevus- tulud	Tegevus- kulud	Finants- tulud ja kulud	Tegevus- tulud	Tegevus- kulud	Finants- tulud ja kulud
Riigiraamatupidamis- kohustuslased	51 523	-194 384	0	51 231	-259 697	0
Kohalikud omavalitsused	19 268	-199 090	0	33 961	-180 184	0
Muud avalik-õiguslikud juriidilised isikud	3 986	-10 297	0	3 552	-4 914	0
Sihtasutused, mittetulundusühingud, tütarettevõtjad	163 316	-431 668	11 225	49 305	-427 567	8 742
Avaliku sektori üksused kokku	238 093	-835 439	11 225	138 049	-872 362	8 742
Sidusüksused	2 598	-20 221	-5	160	-36 788	-13
Kokku avaliku sektori ja sidusüksused	240 691	-855 660	11 220	138 209	-909 150	8 729

Lisa 5 Trahvid ja lõivud

tuhandetes kroonides

5.A Trahvi-, maksu-, lõivunõuded ja -kohustused				
	Lühiajalised nõuded	Makstud ettemaksed	Saadud ettemaksed	Lühiajalised kohustused
Seisuga 31.12.2008				
Trahvid	170 893	0	3	0
sh brutosummas	666 207	0	3	0
s.h ebatõenäoliselt laekuv	-495 314	0	0	0
Maksud	0	143 011	0	145 829
sh käibemaks	0	6	0	40 319
sotsiaalmaks	0	0	0	65 317
üksikisiku tulumaks	0	0	0	34 747
kogumispensioni maks	0	0	0	2 689
töötuskindlustusmaks	0	0	0	1 678
erisoodustuse tulumaks	0	0	0	1 037
loodusressursside kasutamine	0	0	0	42
maksude ettemaksukontode jäägid	0	143 005	0	0
Lõivud	0	4	1 504	0
Kokku	170 893	143 015	1 507	145 829

	Lühiajalised nõuded	Makstud ettemaksed	Saadud ettemaksed	Lühiajalised kohustused
Seisuga 31.12.2009				
Trahvid	131 950	0	0	2
sh brutosummas	679 184	0	0	2
s.h ebatõenäoliselt laekuv	-547 234	0	0	0
Maksud	0	69 290	0	102 989
sh käibemaks	0	0	0	2 857
sotsiaalmaks	0	0	0	60 427
üksikisiku tulumaks	0	0	0	31 928
kogumispensioni maks	0	0	0	
töötuskindlustusmaks	0	0	0	6 699
erisoodustuse tulumaks	0	0	0	810
loodusressursside kasutamine	0	3	0	268
maksude ettemaksukontode jäägid	0	69 287	0	0
Lõivud	0	0	2 052	0
Kokku	131 950	69 290	2 052	102 991

5.B Trahvi- ja lõivutulu				
	2 009		2 008	
	Tulud	Kulud eba- tõenäoliselt laekuvaks hindamisest	Tulud	Kulud eba- tõenäoliselt laekuvaks hindamisest
Väärteomenetluse seadustiku alusel määratud trahvid	240 640	-65 041	414 960	-95 850
Karistusseadustiku alusel määratud trahvid	506		970	
Töötajate distsiplinaarvastutuse seaduse alusel määratud trahvid	9		47	
Muud trahvid	580		2 116	
Kokku trahvid (vt lisa 17)	241 735		418 093	
Isikutõendavate dokumentide ja kodakondsuse seaduse alusel riigilõivud	66 395	0	66 339	0
Perekonnaseisuasutuse toimingute riigilõiv	4 200		4 640	
Relvaseaduse alusel teostatavate toimingute riigilõiv	2 550		2 500	
Riiklike tegevuslitsentside ja tegevuslubade väljastamise riigilõiv	635		806	
Dokumendi legaliseerimise riigilõiv	791		692	
Välismaalaste seaduse alusel riigilõiv	774		614	
Karistusregistri toimingute riigilõiv	23		17	
Muud riigilõivud	24		0	
Bussiveo liiniloa väljastamise riigilõiv	12		15	
Kokku riigilõivud (vt lisa 16)	75 404		75 623	

Trahvid

2009.aastal määrati trahve võrreldes 2008. aastaga 42% vähem (trahvitulu vähenemine 176 358 tuhat krooni (vt lisa 5.B), kuid laekumata trahvinõuded kasvasid 2% (nõuete kasv brutosummas 12 977 tuhat krooni, vt lisa 5.A).

Trahvinõuded on bilansis kajastatud konservatiivselt, kõik üle 180 päeva jõustumisest laekumata nõuded on hinnatud alla 100%.

2009. aastal kanti lootusetuks ebatõenäoliselt laekuvaks hinnatud trahvinõudeid 32 941 tuhat krooni (2008. aastal 14 756 tuhat krooni) tulenevalt täitemenetluse lõpetamisest menetlejate või kohtutäiturite poolt seadusest tulenevate sätete alusel.

Maksud

Maksu-ja Tolliameti maksutulude arvestussüsteemi järgi kajastatakse tasutud maksud kuni maksukohustuse seadusjärgse tähtpäevani ettemaksukontol konkreetseid maksuliike eristamata (vt lisa 5.A).

Muud trahvid sisaldavad leppetrahve lepingute tähtaegadest mittekinnipidamise eest:

- Leppetrahv 500 tuhat krooni OÜ ITEX Consulting ja OÜ Dasec.

Lisa 6 Muud nõuded ja ettemaksed

tuhandetes kroonides

6.A Muud nõuded ja kohustused				
	2009		2008	
	Lühiajaline osa	Pikaajaline osa	Lühiajaline osa	Pikaajaline osa
Järelmaksunõuded (vt lisa 6B)	108 580	853 080	120 277	927 691
sh brutosummas	162 246	1 839 250	169 077	1 929 006
sh diskonteeritud järelmaksunõuete nominaalväärtuse vähendus	0	-916 882	0	-928 792
sh ebatõenäoliselt laekuvad	-53 666	-69 288	-48 800	-72 523
Nõuded ostjate vastu	5 230	0	7 307	0
sh brutosummas	5 834	0	8 026	0
sh ebatõenäoliselt laekuvad	-604	0	-719	0
Viitlaekumised	1 024	0	3 237	0
sh laekumata intressid	0	0	1	0
sh muud viitlaekumised	1 024	0	3 236	0
Laenunõuded (vt lisa 6B)	0	0	2	9
sh brutosummas	2 194	21 807	2 196	21 816
sh ebatõenäoliselt laekuvad	-2 194	-21 807	-2 194	-21 807
Saamata sihtfinantseerimine (vt lisa 15A)	34 359	0	1 519	0

	2009		2008	
	Lühiajaline osa	Pikaajaline osa	Lühiajaline osa	Pikaajaline osa
Muud tagatisdeposiidid	5			
Kohtutäituritele makstud ettemaksed	1 028	0	1 221	0
Käibemaksu deklareerimata ettemaksed	56	0	0	0
Sihtfinantseerimise tagasinõuded (vt lisa 15A)	166	0	749	
Kinnipidamised töötasudest	203	0	303	0
Muud saamata toetused	33	0	176	0
Muud nõuded	2 060	487	2 821	943
sh brutosummas	4 282	801	5 087	1 313
sh diskonteeritud nõuete nominaalväärtuse vähendus	0	-162	0	-254
sh ebatõenäoliselt laekuvad muud nõuded	-2 222	-152	-2 266	-116
Maksude ettemaksed (vt lisa 5A)	69 290	0	143 015	0
Ettemakstud toetused (vt lisa 15B)	143 816	0	184 619	0
Ettemakstud tulevaste perioodide kulud	16 199	38	33 531	260
Muud nõuded ja ettemaksed kokku	382 049	853 605	498 777	928 903
Kohustused ja saadud ettemaksed				
Maksukohustused (vt lisa 5A)	102 991	0	145 829	0
Toetusteks saadud ettemaksed (vt lisa 15A)	91 029	0	122 618	0
Konfiskeeritud varad	16 851	0	5 311	0
Tagatistasud, kaitsjonid	2 060	0	4 065	0
Toetuste andmise kohustused (vt lisa 15B)	16 065	0	258	0
Viitvõlad	19	0	18	0
Muud kohustused	30 469	0	36 877	0
Saadud ettemaksed müüdud põhivara eest	1 004	0	2 185	0
Muud saadud ettemaksed ja tulevaste perioodide tulud	3 215	32 734	4 280	35 912
Muud kohustused ja saadud ettemaksed kokku	263 703	32 734	321 441	35 912

6.B Järelmaksu- ja laenunõuded järelejäänud tähtaja järgi seisuga 31.12.2009					
	Ebatõenäoliselt laekuvaks hinnatud	Kuni 1 aasta	2. kuni 5. aastal	Peale 5 aasta	Kokku
Järelmaksunõuded	-122 954	108 580	258 890	594 190	961 660
Laenunõuded	-2	0	0	0	0
Laenunõuded kokku	-122 956	108 580	258 890	594 190	961 660

Järelmaksu- ja laenunõuete liikumine			
	Järelmaksu-nõuded	Laenu-nõuded	Kokku
2008			
Jääk perioodi alguses	1 070 301	12	1 070 313
Aruandeperioodi liikumised	-22 333	-1	-22 334
Antud laene	101 125	0	101 125
Perioodil laekunud nõuded	-169 786	-1	-169 787
Arvestatud intressitulu järelmaksude pikaajaliselt osalt	56 901	0	56 901
Vähendamine diskonteerimisest	-20 841	0	-20 841
Ebatõenäoliselt laekuvaks arvatud nõuete muutus	13 029	0	13 029
Nõuete vähendamine seoses laste sünniga antud soodustustega	-2 761	0	-2 761
Jääk perioodi lõpus	1 047 968	11	1 047 979
2009			
Aruandeperioodi liikumised	-86 308	-11	-86 319
Antud laene	50 685	2	50 687
Perioodil laekunud nõuded	-139 781	-11	-138 101
Arvestatud intressitulu järelmaksude pikaajaliselt osalt	53 519	0	53 519
Vähendamine diskonteerimisest	-47 482	0	-47 482
Ebatõenäoliselt laekuvaks arvatud nõuete muutus	-691	-2	-693
Nõuete vähendamine seoses laste sünniga antud soodustustega	-2 558	0	-4 249
Jääk perioodi lõpus	961 660	0	961 660

6.C Tulud seoses laenu- ja muude nõuetega	2009	2008
Intressitulu järelmaksunõuetelt	8 340	8 972
Intressitulu diskonteeritud pikaajalistelt nõuetelt	53 590	56 966
Intressitulu muudelt nõuetelt	0	4
Kokku	61 930	65 942

Järelmaksunõuded

Järelmaksunõuded kajastavad maareformi seaduse alusel erastatud maa eest tasumata summat. Uusi järelmaksu võetakse arvele, kajastades ühtlasi tulu maa müügist (vt lisa 10). Järelmaksulepingud sõlmitakse kuni 50 aastase tähtajaga. Järelmaksunõuete pikaajaline osa ei kanna intressi, mistõttu võetakse see arvele diskonteerituna intressimääraga 6% aastas. Jooksva aasta maksetelt kuulub tasumisele intress 10% aastas, maareformi seaduse § 22³ lõikes 4 sätestatud juhul 5% aastas.

Järelmaksunõudeid vähendatakse seoses laste sünniga ning need on kajastatud teiselt poolt kuludes sotsiaaltoetuse andmisena. 2009. aastal vähendati maa väljaostu võlga seoses laste sünniga 2 558 tuhat krooni.

Järelmaksunõuete tagatiseks on erastatud vara, millel omandiõigus läheb ostjale üle peale nõuete lõplikku kustutamist.

2009. aastal sõlmiti 464 järelmaksuga maade erastamise lepingut kogumaksumusega 50 685 tuhat krooni. Seisuga 31.12.2009 oli järelmaksunõuetega seotud lepingute koguarv 19 238.

Seoses äriühingute pankroti menetluse lõpetamisega ning äriregistrist kustutamisega kanti lootusetuks ebatõenäoliselt laekuvaks hinnatud järelmaksunõudeid 7 728,5 tuhat krooni (OÜ Levarik 2 280; OÜ Wild Dick 548,8; OÜ Neeman 139,8; OÜ Tantaria 499,5; OÜ Vana-Saka Talu 122,1; OÜ Fashionable Summer 122,1; OÜ Mäemurru Hobused 114,7; AS Üleaedne 60,0 ja Vana Kuuste Piimaühistu 25,6 tuhat krooni). Füüsiliste isikute ebatõenäoliselt laekuvaks hinnatud järelmaksunõudeid kanti lootusetuks 3 816 tuhat krooni seoses kinnistu kordusenampakkumisega müümisel ning hüpoteegi kinnistusraamatust kustutamisega.

Viitlaekumised

Viitlaekumisena summas 1 020 tuhat krooni on kajastatud Riigi Kinnisvara AS poolt tehtud kreditarved, mis tulenesid lepingumuudatusest.

Laenunõuded

Laenunõuded kajastavad aastatel 1995 – 1997 riigieelarvest eraldatud regionaalpoliitilist laenu, mille haldamine anti üle AS-le Reginvest. 30.04.1996 sõlmitud ministeeriumi ja AS Reginvest vaheline haldusleping on lõpetatud 17.09.2002 ning Vabariigi Valitsuse 14.02.2003 korraldusega nr 144-k volitati Siseministeeriumit üle andma Rahandusministeeriumile regionaalpoliitiliste laenudega seonduvad dokumendid ja korraldama regionaalpoliitiliste laenude, sealhulgas laenusaaajatelt laekunud rahaliste vahendite üleandmise Rahandusministeeriumile. 2003. aastal teavitas Siseministeerium kõiki laenusaaajaid laenumaksete peatamisest kuni laenudokumentatsiooni Rahandusministeeriumile üleandmiseni. Läbirääkimised Rahandusministeeriumiga laenudokumentatsiooni üleandmise küsimustes on jätkuvalt pooleli. Eeltoodust lähtuvalt on laenunõue 100%-liselt hinnatud ebatõenäoliselt laekuvaks.

Muud nõuded

Muud nõuded sisaldavad lepingu mittetähtaegsest täitmisest tulenevaid leppetrahve (500 tuhat krooni – OÜ ITEX ja OÜ Datasec); regressinõudeid väljasaatmiskeskuse kulude hüvitamiseks väljasaadetavate poolt; kahjunõudeid endiste või praeguste töötajate vastu (liiklusavariijärgsed kahjunõuded, koolituskulude hüvitamise nõuded, riisumised) ja kohtutäiturite sunniraha nõudeid.

Muud kohustused

Muud kohustused sisaldavad riigisaladuse kaitse tagamise nõuetest tulenevalt riigisaladusega seotud asutuse kohustusi, mida kajastatakse koondatuna ühel kirjel.

Muud saadud ettemaksed ja tulevaste perioodide tulud

Tulevaste perioodide ettemakstud tuludena kajastuvad:

- Kursana Eesti OÜ poolt rendilepingu järgselt teostatud investeringutega, mis tasaarveldatakse lineaarselt iga-aastase rendimaksuga. Rendi ettemakse seisuga 31.12.2009 on 33 853 tuhat krooni (sh lühiajaline osa 1 634 tuhat krooni). Rendile on antud tervikvara Merivälja pansion.
- AS Tallinna Sadamalt saadud reostustõrjevahendite renditulu 819 tuhat krooni (sh lühiajaline osa 304 tuhat krooni).

Lisa 7 Varud

tuhandetes kroonides

Lisa 7 Varud

	31.12.2009	31.12.2008
Üleandmata tsentraliseeritud korras soetatud varud	7 688	74 340
Tooraine ja materjalid	70 131	31 940
Ettemaksed varude eest	77	2 310
Ostetud kaubad müügiks	3	7
Kokku varud	77 899	108 597
Kasum varude müügist	2009	2008
Varude müük müügihinnas	107	156
Varude müügiga seotud kulud	-12	-12
Müügiikasum	95	144

Varude allahindlused	2009	2008
Tehtud allahindlused	-17	-21

Varudena kajastatakse vormiriietus, laskemoon, relvastus (sh muu erivarustus ja kaitsevahendid), kütus (sh õlid, määrdeained), range arvestusega blanketid, infotehnoloogia- ja kommunikatsiooni tarvikud (nt akud), operatiivraadiosidevõrgu varuosad jm. Üleandmata tsentraliseeritud korras soetatud varudena kajastuvad ametite keskladudes (Põhja Piirivalvepiirkond, Kodakondsus- ja Migratsiooniamet, Politseiamet ja Päästeamet) paiknevad varud, kust toimub nende laialijaotamine allüksustele.

Lisa 8 Osalused sihtasutustes ja tütarettevõttes

tuhandetes kroonides

Lisa 8 Osalused sihtasutustes ja tütarettevõttes

8.A Osalused sihtasutustes			
	Osalused perioodi alguses	Tulem kapitali- osaluse meetodil	Osalused perioodi lõpus
Eesti Migratsioonifond SA	1 390	-965	425
Hiumaa Haigla SA	11 197	3 099	14 296
Tuuru SA	1 583	872	2 455
Jõgeva Haigla SA	1 586	537	2 123
Jõgevamaa Arendus- ja Ettevõtluskeskus SA	110	50	160
Koeru Hooldekeskus SA	19 399	4 096	23 495
A.H. Tammsaare Muuseum Vargamäel SA	4 190	2 296	6 486
Läänemaa Arenduskeskus SA	131	254	385
Raplamaa Arendus- ja Ettevõtluskeskus SA	39	-156	-117
Saaremaa Ettevõtluse Edendamise SA	-20	-4	-24
Viljandimaa Arenduskeskus SA	79	66	145
Holstre Polli Tervisekeskus SA	20 102	8 661	28 763
Võrumaa Arenguagentuur SA	233	256	489
Kodanikuühiskonna Sihtkapital SA	827	199	1 026
Kokku	60 846	19 261	80 107

14 sihtasutusest lõpetasid aruandeaasta negatiivse tulemiga 3 sihtasutust, 2008. aastal lõpetas negatiivse tulemiga 7 sihtasutust. Saaremaa Ettevõtluse Edendamise SA lõpetas kolmandat aastat järjest negatiivse tulemiga (2008. aastal –40 tuhat krooni), millest tulenevalt on tema omakapital seisuga 31.12.2009 negatiivne. Negatiivse tulemiga lõpetas ka Raplamaa Arendus-ja Ettevõtluskeskus SA ja tema omakapital on seisuga 31.12.2009 negatiivne. Eesti Migratsioonifond SA negatiivne tulem 2009.aastal oli -965 tuhat krooni.

Suurima tulemiga, 8 661 tuhat krooni, lõpetas aruandeaastal nagu ka 2008.aastal (13 248 tuhat krooni) Holstre-Polli Tervisekeskus SA.

Võrreldes eelmise aastaga suurenes osalus sihtasutustes 32 % ehk 19 261 tuhat krooni.

Sihtasutuste olulisemad majandusnäitajad
 tuhandetes kroonides

Sihtasutuse nimetus	Tulemiaruande näitajad 2009			Varad 31.12.2009	Omakapital 31.12.2009	Tulemiaruande näitajad 2008			Varad 31.12.2008	Omakapital 31.12.2008
	Tegevus -tulud	Tegevus -kulud	Tulem			Tegevus -tulud	Tegevus -kulud	Tulem		
Siseministeerium	27 097	-28 034	-766	14 086	1 451	8 192	-8 575	556	20 349	2 217
Kodanikuühiskonna Sihtkapital SA	23 582	-23 541	199	13 196	1 026	3 319	-3 318	827	17 644	827
Eesti Migratsioonifond SA	3 515	-4 493	-965	890	425	4 873	-5 257	-271	2 705	1 390
Hiiu maavalitsus	33 042	-28 996	3 971	26 738	16 751	32 052	-30 300	1 860	16 684	12 780
Hiiumaa Haigla SA	28 791	-25 579	3 099	23 949	14 296	26 721	-24 919	1 927	14 764	11 197
Tuuru SA	4 251	-3 417	872	2 789	2 455	5 331	-5 381	-67	1 920	1 583
Jõgeva maavalitsus	53 076	-52 397	587	15 378	2 283	54 715	-55 737	-1 091	14 036	1 696
Jõgeva Haigla SA	50 470	-49 795	537	12 936	2 123	52 616	-53 611	-1 062	13 446	1 586
Jõgevamaa Arendus- ja Ettevõtluskeskus SA	2 606	-2 602	50	2 442	160	2 099	-2 126	-29	590	110
Järva maavalitsus	30 347	-23 995	6 392	32 544	29 981	26 532	-23 819	2 726	25 809	23 589
Koeru Hooldekeskus SA	25 848	-21 792	4 096	25 983	23 495	24 203	-22 401	1 807	21 540	19 399
A.H.Tammsaare Muuseum Vargamäel SA	4 499	-2 203	2 296	6 561	6 486	2 329	-1 418	919	4 269	4 190
Lääne maavalitsus	2 423	-2 226	254	728	385	2 762	-2 649	110	563	131
Läänemaa Arenduskeskus SA	2 423	-2 226	254	728	385	2 762	-2 649	110	563	131
Rapla maavalitsus	2 461	-2 665	-156	320	-117	2 543	-2 638	-95	313	39
Raplamaa Arendus- ja Ettevõtluskeskus SA	2 461	-2 665	-156	320	-117	2 543	-2 638	-95	313	39
Saare maavalitsus	1 500	-1 547	-4	281	-24	1 665	-1 705	-40	414	-20
Saaremaa Ettevõtluse Edendamise SA	1 500	-1 547	-4	281	-24	1 665	-1 705	-40	414	-20

Sihtasutuse nimetus	Tulemiaruaande näitajad 2009			Varad 31.12.2009	Omakapital 31.12.2009	Tulemiaruaande näitajad 2008			Varad 31.12.2008	Omakapital 31.12.2008
	Tegevus- tulud	Tegevus- kulud	Tulem			Tegevus- tulud	Tegevus- kulud	Tulem		
Viljandi maavalitsus	12 948	-3 890	8 727	30 084	28 908	15 935	-2 772	13 119	27 568	20 181
Viljandimaa Arenduskeskus SA	1 656	-1 634	66	462	145	1 520	-1 649	-128	261	79
Holstre-Polli Tervisekeskus SA	11 292	-2 256	8 661	29 622	28 763	14 415	-1 123	13 247	27 307	20 102
Võru maavalitsus	2 676	-2 464	256	902	489	2 199	-2 169	35	690	233
Võrumaa Arenguagentuur SA	2 676	-2 464	256	902	489	2 199	-2 169	35	690	233
Kokku:	165 570	-146 214	19 261	121 061	80 107	146 595	-130 364	17 180	106 426	60 846

8.B Osalus tütarettevõttes

tuhandetes kroonides

Ettevõtja nimetus	osaluse määr (%)	Bilansiline väärtus perioodi alguses	Saadud dividendid	Kahjum kapitali-osalusest	Bilansiline väärtus perioodi lõpus
Andmevara AS	100	11 754	-1 000	-2 181	8 573

AS Andmevara olulisemad majandusnäitajad

	2009	2008
Bilansinäitajad		
Varad perioodi lõpus	23 841	27 591
Omakapital perioodi lõpus	8 573	11 754
Tulemiarunde näitajad		
Tegevustulud	28 719	42 464
Tegevuskulud	-31 556	-48 493
Aruandeperioodi tulem	-2 181	-5 547

AS Andmevara müügitulu 2009.aastal oli 28,6 miljonit krooni ning kahjum 2,2 miljonit krooni. Kahjum oli tingitud ühest ebaõnnestunud arendusprojektist.

Lisa 9 Kinnisvarainvesteeringud

tuhandetes kroonides

Bilansiline väärtus perioodi alguses	
Soetusmaksumus 31.12.2008	361 640
Akumuleeritud kulum	-31 264
Jääkväärtus 31.12.2008	330 376
Müügiootel põhivara	8 124
Perioodi liikumised	
Ümberhindlus	31 993
Amortisatsioon ja allahindlus	-6 268
Müügid müügihinnas	-28 762
Müügikasum	1 520
Ümberklassifitseerimine materiaalsest põhivarast	62 664
Ümberklassifitseerimine põhivara klasside vahel	
Üle viidud ja üle toodud müügiootel kinnisvarainvesteeringust	-3 142
Mitterahalise sissemaksena üle antud osaluste soetamiseks	0
Siirded	-2 424
Mitterahalise sihtfinantseerimisena üle antud	-13 156
Perioodi liikumised kokku	42 425
Bilansiline väärtus perioodi lõpus	
Soetusmaksumus 31.12.2009	410 807
Akumuleeritud kulum	-29 882
Jääkväärtus 31.12.2009	380 925
Müügiootel põhivara	3 112
sh kasutusrendile antud kinnisvarainvesteeringud	
<i>soetusmaksumus</i>	251 775
<i>jääkmaksumus</i>	237 486

Tulud-kulud kinnisvarainvesteeringutelt	2 009	2 008
Renditulud kinnisvarainvesteeringutelt	198	274
Kinnisvarainvesteeringute halduskulud	-481	-663

Renditulu katkestamatutelt rendilepingutelt tulevastel perioodidel	31.12.2009	31.12.2008
Järgmisel majandusaastal	5 452	3 169
2. kuni 5.aastal	26 703	15 602
peale 5.aastat	184 284	77 135

Ümberhindlus

Ümberhindlusena kajastub maareformi käigus riigi omandisse jäetud maa, mis aruandeperioodil kanti katastrisse ja millele seatakse kasutusvaldus.

Seisuga 31.12.2009 oli maavanemate poolt sõlmitud 4 942 kasutusvalduse seadmise lepingut. Kasutusvaldus seatakse kuni 15 aastaks ning isikul on õigus taotleda maa omandamist pärast 10 aasta möödumist kasutusvalduse seadmisest. Kasutusvalduse tasu maksmine algab viie aasta möödumisel kasutusvalduse lepingu jõustumisest, esimesel viiel aastal tasub isik ainult maamaksu. Kasutusvalduse aastatasu suurus on 2% kehtivast maa maksustamishinnast, kuid mitte vähem kui 100 krooni.

Aruandeperioodil saadi kasutusvalduse tasu 1 421 tuhat krooni (2008. aastal 707 tuhat krooni) (vt lisa 16).

Müük

2009 aastal müüs Siseministeerium valitsemisala ametite 46 ametikorterit hinnaga 20 216 ja Harju maavalitsuse 3 korteri müüki summas 616 tuhat krooni. Ülejäänud müügitulu sisaldab maavalitsuste poolt maaüksuste müüki.

Mitterahalise sihtfinantseerimisena üle antud

- Põhja Piirivalvepiirkond andis üle Tallinna Linnavaarametile elamu ja maa Tallinnas Kaluri 1 jääkmaksumusega 13 156 tuhat krooni.

Müügiootele kantud kinnisvarainvesteeringud

Aruandeaasta lõpus müügiootele kantud kinnisvarainvesteeringud on Sisekaitseakadeemia 4 korterit Tallinnas jääkmaksumusega 3 024 tuhat krooni ja korter Väike-Maarjas jääkmaksumusega 16 tuhat krooni ning Pärnu maavalitsuse korter Häädemeestel jääkmaksumusega 21 tuhat krooni ja Toris 30 tuhat krooni.

Rendile antud kinnisvarainvesteeringud

Rendile antud kinnisvarainvesteeringutena kajastatakse kasutusvaldusesse antud maad maksumusega 137 232 tuhat krooni ja saadav tulevaste perioodide tulu on 29 005 tuhat krooni ; hoonestusõigusega koormatud maad maksumusega 78 918 tuhat krooni, millelt saadav tulu on 152 460 tuhat krooni ja kasutusrendile antud hooneid ja ruume (sh eluruume) jääkmaksumusega 42 947 tuhat krooni ja planeeritav tulu on 34 974 tuhat krooni.

Lisa 10 Materiaalne põhivara

tuhandetes kroonides

	Maa	Hooned ja rajatised	Kaitseots- tarbeline inventar	Masinad ja seadmed	Muu põhivara	Lõpetamata tööd ja ettevaksed	Kokku
Bilansiline väärtus perioodi alguses							
Soetusmaksumus	44 709	2 356 889	362 506	2 473 663	209 639	108 306	5 555 712
Akumuleeritud kulum	0	-446 372	-171 174	-1 268 555	-142 753	0	-2 028 854
Jääkväärtus	44 709	1 910 517	191 332	1 205 108	66 886	108 306	3 526 858
Müügiootel põhivara	1 622	11 302	0	0			12 924
Perioodi liikumised							
Soetused ja parendused	0	2 630	6 869	4 460	1 238	225 913	241 110
Müüdud vara müügihinnas	-54 919	-22 404	-32	-2 128	0	0	-79 483
Kasum varade müügist	54 154	12 169	32	2 089	0	0	68 444
Amortisatsioon ja allahindlus	-2	-93 124	-30 022	-268 410	-15 165	-2 563	-409 286
Saadud mitterahalise sihtfinantseerimisena	0	0	0	406	0	0	406
Ümberhindlus	56 656	0	0	0	0	0	56 656
Ümberklassifitseerimine kinnisvarainvesteeringutesse	-62 761	96	0	0	0	0	-62 665
Siirded	-133	-25 666	-1 369	151 607	15 707	-158 154	-18 008
Mitterahalise sihtfinantseerimisena üle antud	-592	-60 364	0	-25	-134	-1 369	-62 484
Ümberklassifitseerimine põhivara klasside vahel	-11	9 811	0	64 220	-8 932	-63 011	2 077
Perioodi liikumised kokku	-7 608	-176 852	-24 522	-47 781	-7 286	816	-263 233
Bilansiline väärtus perioodi lõpus							
Soetusmaksumus	38 563	2 248 653	363 275	2 661 627	156 721	109 122	5 577 961
Akumuleeritud kulum	0	-506 373	-196 465	-1 504 300	-97 121	0	-2 304 259
Jääkväärtus	38 563	1 742 280	166 810	1 157 327	59 600	109 122	3 273 702

	Maa	Hooned ja rajatised	Kaitseots- tarbeline inventar	Masinad ja seadmed	Muu põhivara	Lõpetamata tööd ja ettemaksed	Kokku
Müügiootel põhivara	160	2 687	0	0			2 847
Sh kasutusrendile antud varad							
soetusmaksumus	1 563	53 754	0	8 500	0	0	63 817
jääkväärtus	0	42 504	0	396	0	0	42 900

Olulisemad põhivara soetused on kajastatud tegevusaruande 5. osas.

Lõpetamata tööd ja ettemaksed

2009 aasta suuremaid soetusi oli Piirivalveameti helikopter summas 79 124 tuhat krooni, mis aasta lõpu seisuga ei olnud kasutusele võetud. Piirivalveamet soetas ka Lämmijärve seiresüsteemi hinnaga 6 118 tuhat krooni, Narva kuiva jõesäangi valvesüsteemi summas 6 018 tuhat krooni ja tegi ettemaksu lennuki ES-PLY renoveerimiseks summas 4 403 tuhat krooni.

Müük

Maade müük sisaldab ostueesõigusega maade erastamist, maa enampakkumisega erastamist, reaalkoormatiste ja nõudeõigusest suurema hinnaga maa erastamist, vaba maa erastamist, korteriomandite aluse maa ja hoonestatud kinnistute võõrandamist.

Mitterahalise sihtfinantseerimisena üle antud

Ida-Viru maavalitsus andis üle Narva-Jõesuu Hooldekodu aluse maa Narva-Jõesuu Linnavalitsusele summas 476 tuhat krooni ja hooned summas 39 218 tuhat krooni.

Ida-Viru Maavalitsus andis üle AA Hooldekodu hooned ja elamu Lüganeuse vallavalitsusele summas 12 822 tuhat krooni.

Tartu maavalitsus andis üle Elva Linnavalitsusele Tartumaa Tervisespordikeskuse varad järgmiselt: maa 12 tuhat krooni; hooned ja rajatised 1 016 tuhat krooni; masinad ja seadmed 18 tuhat krooni ja lõpetamata ehitus 1 369 tuhat krooni.

Kagu Piirivalvepiirkond andis üle Valga Linnavalitsusele staabihoone, olmehoone, meditsiinipunkt-tagalahoone ja töökoda-ladu-klubihoone aadressil Pikk 16a Valga maksumusega 5 823 tuhat krooni.

Müügiootele kantud põhivara

Kodakondsus-ja Migratsiooni ameti Kuressaare büroohoone Tallinna tn 27a summas 2 127 tuhat krooni ja Lääne Piirivalvepiirkonna hoone maksumusega 298 tuhat krooni.

Tulud- kulud varadelt	2 009	2 008
Renditulud mitteiluruumidelt	-179	2 829
Renditulud eluruumidelt	1 242	936
Muu vara rent ja üür	484	827
Rendile antud ruumide ja hoonete halduskulud	-5 254	-5 099

Renditulu katkestamatutelt rendilepingutelt tulevastel perioodidel	31.12.2009	31.12.2008
järgmisel majandusaastal	1 091	1 090
2. kuni 5.aastal	1 698	1 199
peale 5.aastat	13 663	10 611

Tulevastel perioodidel tehtavad olulised investeeringud tulenevalt sõlmitud lepingutest	31.12.2009	31.12.2008
tasumise tähtajaga kuni 1 aasta	148 796	98 496
2. kuni 5.aastal	0	90 373

Rendile antud varad

- Hoonestusõiguse ja kasutusvaldusega koormatud maa maksumusega 11 111 tuhat krooni ja saadav tulevaste perioodide tulu on 15 617 tuhat krooni.
- Rendile antud hooned ja ruumid jääkmaksumusega 48301 tuhat krooni, millelt saadav tulevaste perioodide tulu on 835 tuhat krooni.

Tulevaste perioodide olulised investeeringud

- Tähtsamad arendustegevuse projektid ja investeeringud on kajastatud tegevusaruande 5. osas.

Lisa 11 Immateriaalne põhivara

tuhandetes kroonides

	Tarkvara	Õigused ja litsentsid	Lõpetamata tööd ja ettemaksed	Kokku
Bilansiline väärtus perioodi alguses				
Soetusmaksumus	253 478	946	20 654	275 078
Akumuleeritud kulum	-110 926	-787	0	-111 713
Jääkväärus	142 552	159	20 654	163 365
Aruandeperioodi liikumised				
Soetused ja parendused	7 311	89	36 121	43 521
Siirded	11 032	0	-10 715	317
Amortisatsioon ja allahindlus	-31 201	-84	0	-31 285
Ümberklassifitseerimine põhivara klasside vahel	8 428	14	-10 519	-2 077
Perioodi liikumised kokku	-4 430	19	14 887	10 476
Bilansiline väärtus perioodi lõpus				
Soetusmaksumus	277 270	1 069	35 541	313 880
Akumuleeritud kulum	-139 148	-891	0	-140 039
Jääkväärtus	138 122	178	35 541	173 841

Olulisemad immateriaalse põhivara soetused on kajastatud tegevusaruande 5.osas

Tarkvara

Sisekaitseakadeemia soetas tarkvara E-Semble bv Tarkvara XVR Simulation Software for the project "Safe and Secure" maksumusega 2 320 tuhat krooni, Kodakondsus- ja Migratsiooniamet parendas registrite programme 1 969 tuhande krooni eest ja Siseministeerium tasus litsentside MySAP eest 1 048 tuhat krooni.

Lõpetamata tööd ja ettemaksed

2009 suuremad soetused, mille osas arendused jätkuvad 2010 aastal, olid tarkvara SAP juurutustööd seoses Politsei-ja Piirivalveameti loomisega summas 12 290 tuhat krooni, E-toimiku kohtuvälise väärteomenetlejate andmeside lahendus summas 6 275 tuhat krooni ja tarkvara MIS arendus 3 785 tuhat krooni.

Lisa 12 Bioloogiline vara

tuhandetes kroonides

Lisa 12 Bioloogiline vara

tuhandetes kroonides

	Loomad	Kokku
Bilansiline väärtus perioodi alguses	26	26
Perioodi liikumised		
Amortisatsioon ja allahindlus	-6	-6
Perioodi liikumised kokku	-6	-6
Bilansiline väärtus perioodi lõpus	20	20

Bilansiväline bioloogiline vara	31.12.2009
Mets (ha)	1991,26

Bilansivälise bioloogilise vara müügitulu	2009
Erastatud metsamaalt kasvava metsa müügitulu	17 676

Bilansiväliselt on kajastatud koguseliselt (hektarites) kasutusvaldusesse antud maa koosseisu kuuluv metsamaa. Metsamaal kasvavat metsa ei võeta arvele bioloogilise varana, kuna kasvava metsa hindamise korraldamine ja inventeerimine on seotud suurte kulutustega.

Maareformi seaduse kohaselt erastatava maa müügihind kajastatakse maa müügituluna (vt lisa 10), kuid metsamaa erastamisel maa müügihinnaile lisanduv kasvava metsa maksumus kajastatakse alates 2008. aastast bioloogilise vara müügituluna. Varasematel aastatel on kajastatud kasvava metsa müügitulu koos maa müügihinnaga.

Lisa 13 Eraldised ja tingimuslikud kohustused

tuhandetes kroonides

Pensionieraldised	Algsaldo	Väljamaksed perioodi jooksul	Lisandunud perioodil	Perioodi lõpul
Politseiametniku pensionieraldis	4 362 525	-127 593	889 328	5 124 260
Piirivalveametniku pensionieraldis	1 098 812	-2 243	190 720	1 287 289
Päästeteenistuja pensionisuurenduse eraldis	113 629	-855	20 608	133 382
ATS pensionieraldis	0	0	321 010	321 010
Pensionieraldised kokku:	5 574 966	-130 691	1 421 666	6 865 941
sh lühiajalised	133 756	-130 691	129 702	132 767
pikaajalised	5 441 210	0	1 291 964	6 733 174

Pensionieraldiste arvestamisel arvesse võetud endiste ja praeguste töötajate arv			
Teenistuja liik	Praegused töötajad	Endised töötajad	Kokku
Avaliku teenistuse ametnikud	3 553	0	3 553
Politseiametnikud	3 212	1 322	4 534
Piirivalveametnikud	1 453	31	1 484
Päästeteenistujad	469	20	489
Vanaduspensioni ootel olevad päästeteenistujad	571	10	571
Kokku	9 258	1 373	10 641

Kulud pensionieraldistelt	2009
Intressikulu pikaajalistelt kohustustelt	-326 473
sh Politseiamet	-253 977
Piirivalveamet	-65 771
Päästeamet	-6 725
Intressimäär (%)	6,0%

Tulenevalt riigi raamatupidamise üldeeskirja § 48 lõike 8 muutmisest anti Sotsiaalkindlustusameti 2009. aasta jooksul tehtud väljamaksed üle:

Politseiametile – politseiametnike pensioni ja töövõimetuspension eraldised;

Piirivalveametile – piirivalveametnike pensionieraldised;

Päästeametile – päästeametnike pensionisuurenduste eraldised.

Siseministri 03.03.2008.a määruse nr 20 alusel on päästeteenistujal, kellel on päästeteenistuse staaži vähemalt 15 aastat ja kes ei saa riiklikku pensioni väljateenitud aastate pensionide seaduse alusel, õigus kuni kolm aastat enne riikliku pensionikindlustuse seaduses sätestatud vanaduspensioniiikka jõudmist jääda vanaduspensionii ootele. Nimetatud säte kehtib alates 01.03.2008 kuni 01.03.2013. Seisuga 31.12.2009 oli pensioniootele jäänud 10 päästeteenistujat. Aruandeaastal moodustati pensioniootele jäävate päästeteenistujate toetuse eraldis hinnanguga, et 1/3 tegelikku õigust omavatest päästeteenistujatest kasutab antud võimalust (hinnangu aluseks senise 10 kuu tegelikud andmed).

Vastavuses riigi raamatupidamise üldeeskirja § 48 lõikele 8 alustati seisuga 31.12.2009 pensionieraldise arvestamist avalikus teenistuses olevate ametnike osas.

Bilansivälised tingimuslikud kohustused	31.12.2009	31.12.2008
Kohtuprotsesside suhtes	24 878	37 444
Muud võetud kohustused	0	141

Seisuga 31.12.2009 on kohtute menetluses 22 kaebust, sh eraisikute poolt 6 kaebust. Olulisemad tingimuslikud kohustused kohtuvaidlustest:

- AS Tulmin Sisustuse hagi politseiametnike õigusvastase tegevusega tekitatud varalise kahju ja kohtukulude hüvitamiseks 7 271 tuhat krooni;
- OÜ Fantico hagi üürilepingu ennetähtaegse ülesütlemisega tekitatud kahju hüvitamiseks 11 758 tuhat krooni.
- OÜ WM-EST hagi 2 900 tuhat krooni.

Lisa 14 Laenukohustused

tuhandetes kroonides

Lisa 14 Laenukohustused				
Laenukohustused järelejäänud tähtaja järgi				
	Tähtajaga kuni 1a	Tähtajaga 1-5 aastat	Tähtajaga üle 5a	Kokku
31.12.2008				
Kapitalirent	1 295	5 704	76 278	83 277
Laenud	1	0	0	1
Kokku	1 296	5 704	76 278	83 278
31.12.2009				
Kapitalirent	1 317	6 006	74 659	81 982
Laenud	23 742	0	0	23 742
Kokku	25 059	6 006	74 659	105 724

Laenukohustuste liikumine			
	Kapitalirent	Laenud	Kokku
31.12.2008	83 277	1	83 278
Kokku liikumised	-1 295	23 741	22 446
Saadud uusi	0	24 113	24 113
Saadud arvelduskrediit	0	20	20
Tagasi makstud	-1 295	-392	-1 687
31.12.2009	81 982	23 742	105 724

Kulud laenukohustustelt	2009	2008
Intressikulu kapitalirendilt	-4 278	-3 259
Keskmine intressimäär (%)	5,2%	7,8%

Kapitalirendile võetud vara	Soetusmaksumus		Jääkmaksumus	
	2009	2008	2009	2008
Ida Politseiprefektuuri arestimaja	84 131	84 131	79 228	82 030

Riigi Kinnisvara AS-ga sõlmitud üürileping Y-008-53/07 (7.1-9-2/118) Ida Politseiprefektuuri arestimaja üürile võtmiseks kajastati bilansis varana ja kapitalirendikohustusena summas 84 131 tuhat krooni (sama ka 2008 aastal).

Uue laenuna on kajastatud Vabariigi Valitsuse 26.11.2009 korralduse nr 506 alusel Siseministeeriumile kantud riigieelarve vahendid summas 22 155,8 tuhat krooni Euroopa Komisjoni rahastatavate Välispiirifondi projektide ajutiseks rahastamiseks.

Lisa 15 Saadud ja antud toetused

tuhandetes kroonides

15.A Saadud toetused					
	Jääk perioodi alguses		Arvestatud tulu	Jääk perioodi lõpus	
	Nõuded	Saadud ettemaksed		Nõuded	Saadud ettemaksed
2008					
Sihtfinantseerimine tegevuskuludeks	5 195	16 684	78 603	1 519	122 618
sh välisabi	4 883	12 184	48 999	1 255	84 584
ERDF (regionaalareng)	0	46	15 564	93	28 896
Transition Facility	4 427	2 861	7 805	258	568
ESF (sotsiaal)	315	26	3 460	71	0
ISPA	0	0	0	0	3 705
Muu välisabi	141	9 251	22 170	833	51 415
kodumaised toetused	312	4 500	29 604	264	38 034

	Jääk perioodi alguses		Arvestatud tulu	Jääk perioodi lõpus	
	Nõuded	Saadud ettemaksed		Nõuded	Saadud ettemaksed
Põhivara soetuseks saadud sihtfinantseerimine¹	1 877	3 755	17 618	0	0
<i>sh välisabi</i>	1 877	3 755	16 700	0	0
ERDF (regionaalareng)	0	0	12 128	0	0
Phare	1 877	0	0	0	0
Muu välisabi	0	3 755	4 572	0	0
<i>kodumaised toetused</i>	0	0	918	0	0
Vahendatud kodumaist sihtfinantseerimist põhivara soetuseks	0	0	1 032	0	0
Mittesihtotstarbeline finantseerimine	0	0	3 243	0	0
Saadud toetused kokku	7 072	20 439	100 496	1 519	122 618
2009					
Sihtfinantseerimine tegevuskuludeks	1 519	122 618	113 343	28 478	91 029
<i>sh välisabi</i>	1 255	84 584	79 726	28 450	60 790
ERDF (regionaalareng)	93	28 896	43 833	3 529	28 876
Transition Facility	258	568	1 703	0	0
ESF (sotsiaal)	71	0	4 475	903	257
ISPA	0	3 705	0	0	3 705
FIFG ja EFF	0	0	11	0	0
EAGF Guarantee	0	0	2	0	0
Muu välisabi	833	51 415	29 702	24 018	27 952
<i>kodumaised toetused</i>	264	38 034	33 617	28	30 239
Põhivara soetuseks saadud sihtfinantseerimine¹	0	0	99 706	5 881	0
<i>sh välisabi</i>	0	0	99 441	5 881	0
ERDF (regionaalareng)	0	0	98 666	5 881	0
Phare	0	0	0		0
Muu välisabi	0	0	775	0	0
<i>kodumaised toetused</i>	0	0	265	0	0
Vahendatud välismaist sihtfinantseerimist põhivara soetuseks	0	0	114 583	0	0
<i>sh</i>					
ERDF (regionaalareng)	0	0	19 967		
Muu välisabi	0	0	94 616		
Vahendatud kodumaist sihtfinantseerimist põhivara soetuseks	0	0	17 577	0	0
Mittesihtotstarbeline finantseerimine	0	0	469	0	0
Saadud toetused kokku	1 519	122 618	345 678	34 359	91 029

Olulisemad välisabist finantseeritud projektid 2009.aastal:

ERDF

- Keskkonnainvesteeringute Keskus: Euroopa Regionaalarengu Fondi "Elukeskkonna arendamise rakenduskava" prioriteetse suuna „Säästva keskkonnakasutuse infrastruktuuride ja tugisüsteemide arendamine“ meetme "Keskkonna hädaolukordadeks valmisoleku parandamine" investeeringute kava 15 417 tuhat krooni;
- Eesti-Läti programm Euroopa Komisjoni toetus ja Läti vabariigi kaasfinantseerimine tehniliseks abiks 35 979 , s.h põhivara soetuseks 19 967 tuhat krooni;
- E-toimiku kohtuvälise vääртеomenetlejate infotehnoloogiline lahendus 8 708 , s.h põhivara soetuseks 6 275 tuhat krooni;
- SAP tarkvara arendused 13 674 , s.h 11 588 tuhat krooni põhivara soetuseks;
- Horisontaalne tehnilise abi programm 2 658 tuhat krooni.

Transition Facility

- Keskkriminaalpolitsei Rahapesu tõkestamise projekt 1 173 tuhat krooni ;
- Politseiameti poolt Läti kriminaalpolitsei konsulteerimine ja koolitamine, rahastatud NICO (Põhja-Iirimaa) kaudu summas 509 tuhat krooni.

ESF

- Sisekaitseakadeemia Projekt "BeSt" Projekti eesmärgid on e-õppe vahendite ja võimaluste edasiarendamine, samuti ka õppija mobiilsuse ning taseme- ja täiendõppe kättesaadavuse kasv. Rahastaja Eesti Infotehnoloogia SA summas 702 tuhat krooni;
- Sisekaitseakadeemia Projekt "Primus" Projekti eesmärgiks on kolmanda taseme õppe kvaliteedi arendamine. Rahastaja Archimedes SA summas 508 tuhat krooni.

Muu välisabi

- Pagulaste Fondi erinevad programmid 2 874 tuhat krooni;
- Välispiirifondi erinevad programmid 76 159, s.h põhivara soetuse sihtfinantseerimine 69 312 tuhat krooni;
- Tagasipöördumisfondi erinevad programmid 1 354 tuhat krooni.

Kodumaine toetus

- Ettevõtluse Arendamise Sihtasutuselt saadud kohaliku omaalgatuse ja hajaasustuse veeprogramm jm toetused summas 33 617.

Lisas 15.C on kajastatud saadud toetused tegevusalade lõikes.

15.B Antud toetused					
	Jääk perioodi alguses		Arvestatud kulu	Jääk perioodi lõpus	
	Tasutud ettemaksed	Kohustused		Tasutud ettemaksed	Kohustused
2008					
Sihtfinantseerimine tegevuskuludeks	152 301	775	-474 796	184 619	258
sh välisabi	5 731	315	-17 873	7 091	155
sh ERDF (regionaalareng)	3 464	102	-14 599	5 609	66
muu välisabi	2 267	213	-3 274	1 482	89
sh kodumaised toetused	146 570	460	-456 923	177 528	103
Sihtfinantseerimine põhivara soetuseks	0	0	-100 884	0	0
sh välisabi	0	0	-1 032	0	0
sh ERDF (regionaalareng)	0	0	-1 032	0	0
sh kodumaised toetused	0	0	-99 852	0	0
Subsiidiumid	0	0	-225 654	0	0
Sotsiaaltoetused ¹	0	0	-17 806	0	0
Mittesihtotstarbeline finantseerimine	0	0	-425	0	0
Liikmemaksud	0	0	-3 497	0	0
Antud toetused kokku	152 301	775	-823 062	184 619	258
2009					
Sihtfinantseerimine tegevuskuludeks	184 619	258	-471 309	143 816	16 065
sh välisabi	7 091	155	-25 376	12 181	16 016
sh ERDF (regionaalareng)	5 609	66	-21 513	7 205	16 001
FIFG ja EFF	0	0	0	0	15
ESF (sotsiaal)	0	0	-1 105	290	0
muu välisabi	1 482	89	-2 758	4 686	0
sh kodumaised toetused	177 528	103	-445 933	131 635	49
Sihtfinantseerimine põhivara soetuseks	0	0	-195 477	0	0
sh välisabi	0	0	-19 944	0	0
sh ERDF (regionaalareng)	0	0	-19 925		
muu välisabi	0	0	-19	0	0
sh kodumaised toetused	0	0	-175 533	0	0
Subsiidiumid	0	0	-237 314	0	0
Sotsiaaltoetused ¹	0	0	-14 652	0	0
Mittesihtotstarbeline finantseerimine	0	0	-662	0	0
Liikmemaksud	0	0	-3 714	0	0
Antud toetused kokku	184 619	258	-923 128	143 816	16 065

¹ Sotsiaaltoetused toetuse liigi järgi		
	2 009	2 008
Sotsiaaltoetused	-14 652	-17 806
sh peretoetused	-4 299	-5 311
õppetoetused	-6 833	-8 967
sotsiaaltoetused avaliku sektori töövõtjatele	-715	-1 519
kutsehaiguste ja tööõnnetustega seotud kahjuhüvitised	-242	-405
toetused sotsiaalabi vajavatele isikutele	-355	-322
taskuraha sotsiaalhooldus-, lastekodude jt kasvandikele	-150	-108
proteesid, ortopeedilised jm abivahendid puuetega inimestele	-24	0
preemiad ja stipendiumid	-19	-50
muud sotsiaalabitoetused ja hüvitised	-2 015	-1 124

Tagastatud või tagastamisele kuuluvad toetused			
	Toetuste tagasimakse- nõuded perioodi algul	Kuluvähendus tagasinõutud toetustest	Toetuste tagasimakse- nõuded perioodi lõpul
Sihtfinantseerimise tagasinõuded	626	494	103
Kaasfinantseerimise tagasinõuded	122	0	63
Kokku	748	494	166

Täiendav bilansiväline informatsioon tulevikus saadava ja antava sihtfinantseerimise kohta	31.12.2009	31.12.2008
Saadaolev sihtfinantseerimine	281 544	4 210
Välisabi (sh kaasfinantseerimine)/ Transition Facility	0	2 228
Välisabi (sh kaasfinantseerimine)/ ERDF (regionaal)	232 911	1 196
Välisabi/ muu	44 467	194
Välisabi/ESF (sotsiaal)	4 141	0
Kodumaine toetus	25	592
Antav sihtfinantseerimine	266 001	458
Välisabi/ muu	44 036	354
Välisabi (sh kaasfinantseerimine)/ ERDF (regionaal)	221 965	32
Kodumaine toetus	0	72

Olulisemad 2009.a finantseeritud projektid:

ERDF

- Ettevõtluse Arendamise Sihtasutusele on antud ERDF programmi kaasfinantseerimiseks (sh Eesti-Läti programmi tehniline abi, meede 4.6 „Kohalik sotsiaalmajanduslik areng“ tehniline abi, elukeskkonna arendamise rakenduskava prioriteetse suuna 4 „Piirkondade terviklik ja tasakaalustatud areng“ projektide kaasfinantseerimine ja tehniline abi) 16 366 tuhat krooni (sh põhivara soetuseks 19 967 tuhat krooni);
- Interreg programmide kaasfinantseerimine Kesk-Läänemere, INTERACT, Baltic Sea Region, URBACT II, INTERREG IVC 4 347 tuhat krooni;
- Välispiirifond Euroopa Komisjoni toetus 6 358 tuhat krooni.

Muu välisabi

- Euroopa Pagulasfondi vahenditest antud projektide toetused 2 555 tuhat krooni.

Kodumaine toetus

- Kohaliku omaalgatuse, piirkondade konkurentsivõime tugevdamise, hajaasustuse veeprogramm, Setomaa arenguprogramm, Kihnu regionaalprogrammi toetused kohalikele omavalitsustele summas 136 824 tuhat krooni;
- Omavalitsuskorralduslikeks toetusteks Eesti Linnade Liit ja Eesti Maaomavalitsuste Liit summas 2 601 tuhat krooni;
- Eesti Mittetulundus- ja Sihtasutuste Liidule ning SA-le Kodanikuühiskonna Sihtkapital antud toetus kodanikuühiskonna arengualaseks tegevuseks 26 012 tuhat krooni;
- Usuliste ühenduste toetused 9 000 tuhat krooni;
- Rahvastikuregistri andmete töötlemiseks Tallinna Linnavalitsusele summas 1 650 tuhat krooni;
- Transpordivahendite piiripunkti sisenemise korraldamiseks Narva linnale 1 118 tuhat krooni;
- Sotsiaalministeeriumi kaudu saadud vahendid riikliku laste hoolekande korraldamiseks maakondades;
- Sotsiaalministeeriumi kaudu eraldatud riigi osalus ortopeediliste abivahendite soetamiseks;
- Majandus ja Kommunikatsiooni Ministeeriumilt saadud bussiliikluse dotatsioonid.

Lisas 15.D on kajastatud antud toetused tegevusalade lõikes.

15.C Saadud toetused tegevusalade järgi														
Tegevusala	2009							2008						
	Tegevus- kuludeks	Vahendatud tegevus- kuludeks	Põhivara soetuseks	Vahendatud põhivara soetuseks	Tagasi nõutud toetused	Mittesiht- otstarbelised toetused	Kokku	Tegevus- kuludeks	Vahendatud tegevus- kuludeks	Põhivara soetuseks	Vahendatud põhivara soetuseks	Tagasi nõutud toetused	Mittesiht- otstarbelised toetused	Kokku
Avalik kord ja julgeolek	47 322	9 351	97 451	95 502	-1	52	249 677	32 899	3 106	14 090	0	-397	2 461	52 159
Majandus	5 220	20 289	0	522	0	0	26 031	11 147	17 186	0	0	0	0	28 333
Haridus	5 714	2 466	0	4 098	0	0	12 278	7 580	0	0	0	0	16	7 596
Sotsiaalne kaitse	3 260	27	0	0	0	15	3 302	1 637	25	3 528	0	0	11	5 201
Üldised valitsussektori teenused	2 670	4 796	36	12 785	0	0	20 287	2 364	0	0	0	-6	107	2 465
Vaba aeg, kultuur, religioon	2 108	2 510	2 219	2 562	0	402	9 801	875	0	0	0	0	648	1 523
Tervishoid	1 915	0	0	0	0	0	1 915	1 594	0	0	0	0	0	1 594
Keskkonnakaitse	363	0	0	0	0	0	363	122	0	0	0	0	0	122
Elamu- ja kommunaalmajandus	603	4 730	0	16 691	0	0	22 024	467	114	0	1 032	-110	0	1 503
Tegevusalade lõikes kokku	69 175	44 169	99 706	132 160	-1	469	345 678	58 685	20 431	17 618	1 032	-513	3 243	100 496

15.D Antud toetused tegevusalade järgi												
2009							2008					
Tegevusala	Tegevus- kuludeks	Vahendatud tegevus- kuludeks	Põhivara soetuseks	Tagasi nõutud toetusi	Mittesiht- otstarbelised toetused	Kokku	Tegevus- kuludeks	Vahendatud tegevus- kuludeks	Põhivara soetuseks	Tagasi nõutud toetusi	Mittesiht- otstarbelised toetused	Kokku
Majandus	-188 655	-20 426	-79 711	494	-1 026	-289 324	-185 899	-17 185	-91 390	21	-659	-295 112
Vaba aeg, kultuur, religioon	-109 318	-2 510	-8 082	0	-5	-119 915	-123 068		-5 057	27	-5	-128 103
Sotsiaalne kaitse	-63 962	-27	-52 621	0	-3	-116 613	-86 700	-25	-2 842	0	-1	-89 568
Tervishoid	-25 578	0	0	0	0	-25 578	-25 900	0	0	0	0	-25 900
Avalik kord ja julgeolek	-11 989	-1 834	-21 485	0	-723	-36 031	-18 933	-3 106	-483	523	-30	-22 029
Üldised valitsussektori teenused	-34 651	-4 660	-12 790	0	-2 508	-54 609	-13 193		-80	0	-3 174	-16 447
Elamu- ja kommunaalmajandus	0	-4 730	-16 691	0	0	-21 421	0	-114	-1 032	110	0	-1 036
Haridus	-379	-2 466	-4 097	0	-43	-6 985	-940	0	0	56	-53	-937
Keskkonnakaitse	-618	0	0	0	-68	-686	-529	0	0	59	0	-470
Tegevusalade lõikes kokku	-435 150	-36 653	-195 477	494	-4 376	-671 162	-455 162	-20 430	-100 884	796	-3 922	-579 602

Lisa 16 Kaupade ja teenuste müük

tuhandetes kroonides

	2009	2008
Riigilõivud (vt lisa 5B)	75 404	75 623
Tulud majandustegevusest	72 570	102 951
s. h tulud sotsiaalalialasest tegevusest ¹	14 092	25 380
tulud korrakaitsest ²	17 708	24 295
tulud haridusalasest tegevusest ³	13 418	15 956
tulud elamu- ja kommunaalmajandusest	9 422	9 745
üüri- ja renditulud (vt lisa 9,10)	1 063	4 481
tulud üldvalitsemise tasulistest teenustest	1 467	2 540
tulud põllu- ja metsamajandusest	2 048	2 726
tulud spordi- ja puhkealasest tegevusest	471	2 674
tulud hoonestus- ja kasutamisoiguse seadmisest	2 911	1 579
tulud kultuurialasest tegevusest	175	649
tulud tervishoiust	46	65
muu toodete ja teenuste müük	9 749	12 861
Kokku kaupade ja teenuste müük	147 974	178 574

Võrreldes 2008.aastaga on tulud riigilõivudest jäänud samale tasemele.

Tulud majandustegevusest on aga vähenenud 42%, s.h tulud sotsiaalalialasest tegevusest 11 288 tuhande krooni võrra seoses Aa Hooldekodu ja Narva-Jõesuu Hooldekodu tegevuse lõpetamisega riigiasutustena.

¹ sh sotsiaalalialase tegevuse tulud	2 009	2 008
üldhooldekodude tulud	3 096	10 721
lastekodude tulud	7 492	7 565
erihooldekodude tulud	0	1 681
koolkodude tulud	492	1 401
noortekodude tulud	390	740
sotsiaalse rehabilitatsioonikeskuste tulud	1 083	994
muud tulud sotsiaalalialasest tegevusest	1 539	2 278
Kokku sotsiaalalialase tegevuse kulud	14 092	25 380

² sh tulud korrakaitsest	2 009	2 008
päästeteenistuste tulud	12 297	18 385
piirivalve tulud	4 974	4 955
politsei tulud	437	955
kokku korrakaitse tulud	17 708	24 295

³ sh tulud haridusalasest tegevusest	2 009	2 008
tulud koolitusteenuse osutamisest	9 770	11 922
tasu toitlustamiskuludeks	1 110	1 218
õppekava välisest tegevusest saadud tulu	0	366
muud tulud haridusalasest tegevusest	2 538	2 450
Kokku haridusalase tegevuse tulud	13 418	15 956

Lisa 17 Muud tegevustulud

tuhandetes kroonides

	2009	2008
Kasum põhivarade ja varude müügist (vt lisa 7, 9, 10, 12)	87 735	221 116
Trahvid (vt lisa 5B)	241 735	418 093
Võlgadelt arvestatud intressitulu	3 210	3 341
Muud tulud ¹	8 716	10 769
Kokku	341 396	653 319

¹ sh muud tulud	2 009	2 008
regressinõuded	3 256	4 249
väljanõudmata deposiidid ja tagatistasud	1 489	3 581
erikonfiskeeritud raha	784	917
sunniraha ja tulud asendustäitmisest	2 442	1 130
kindlustushüvitused	196	633
muud tulud	549	259
kokku muud tulud	8 716	10 769

Regressinõuded sisaldavad väljasõidukohustuse sundtäitmise ja väljasaatmiskeskuses kinnipidamiskulude sissenõudeid, menetluskulude, endiste töötajate koolituskulude, avariikahjude ning Sisekaitseakadeemia õppurite õppekulude hüvitamise nõudeid.

Väljanõudmata deposiitide ja tagatistasudena on kajastatud kohtumääruse alusel asitõendina konfiskeeritud ja tagatiskontol oleva raha kandmist riigituludesse.

Kasvanud on päästekeskuste tuleohutus- ja järelvalveteenistuste poolt sunniraha rakendamine ettekirjutuse täitmata jätmisest, võrreldes 2008. aastaga suurenes sunniraha tulu 1 312 tuhat krooni.

Lisa 18 Tööjõukulud

tuhandetes kroonides

Lisa 18 Tööjõukulud				
Töötasud	2009	2008	muutus võrreldes 2008 a	%
Valitavate isikute töötasu	-1 864	-2 079	-215	-10%
Avaliku teenistuse ametnike töötasu				
Kõrgemad ametnikud	-160 452	-177 818	-17 366	-10%
Vanemametnikud	-459 729	-538 682	-78 953	-15%
Nooremametnikud	-5 318	-7 489	-2 171	-29%
Kokku ametnikud	-625 499	-723 989	-98 490	-14%
Töötajate töötasu				
Juhid	-13 046	-15 389	-2 343	-15%
Tippspetsialistid	-28 894	-28 187	707	3%
Keskastme spetsialistid	-42 573	-42 694	-121	0%
Õpetajad	-630	-5 183	-4 553	-88%
Töölised ja abiteenistujad	-221 242	-270 069	-48 827	-18%
Kokku töötajad	-306 385	-361 522	-55 137	-15%
Kaitseväelased ja piirivalveametnikud				
Kõrgemad ohvitserid	-2 591	-2 552	39	2%
Vanemohvitserid	-33 879	-37 732	-3 853	-10%
Nooremohvitserid	-41 115	-48 055	-6 940	-14%
Allohvitserid	-97 760	-112 991	-15 231	-13%
Sõdurid	-101 845	-118 045	-16 200	-14%
Kokku kaitseväelased ja piirivalveametnikud	-277 190	-319 375	-42 185	-13%
Politseiametnikud				
Kõrgemad politseiametnikud	-163 429	-179 535	-16 106	-9%
Vanempolitseiametnikud	-444 598	-540 675	-96 077	-18%
Noorempolitseiametnikud	-110	-201	-91	-45%
Kokku politseiametnikud	-608 137	-720 411	-112 274	-16%
Ajutised töötajad	-30 038	-30 594	-556	-2%
Kadettide stipendium	-2 664	-4 174	-1 510	-36%
Koosseisuvälised töötajad	-33 039	-33 698	-659	-2%
Eripensionid ja pensionisuurendused ¹	-774 183	0	774 183	
Kokku töötasukulud	-2 658 999	-2 195 842	463 157	21%

2009. aastal kasvasid töötasukulud võrreldes 2008. aastaga 21%. Töötasukulude kasv on tingitud pensionieraldiste muutuse kajastamisest jooksva perioodi teenistuse kuluna ja

kindlustusmatemaatilise kasumi või kahjumina. Ilma eripensionite ja pensionisuurenduste kuluta töötajate töötasud vähenesid 16,5 % (töötajate keskmine arv vähenes 2,6%), kuna võrreldes 2008 aastaga ei kajastu kuludes likvideeritud maavalitsuste hallatavad asutused Tartumaa Tervisespordikeskus, Aa Hooldekodu ja Narva-Jõesuu Hooldekodu, Vääna Laste- ja Noortekodu ning Haridus- ja Teadusministeeriumile üle antud Kõpu Internaatkooli ja Kiigemetsa Kooli kulud (vt tabelis õpetajate töötasu).

Erisoodustused	2 009	2 008
Õppelaenude kustutamine	-14 274	-11 874
Toitlustuskulud ja toiduraha hüvitised	-1 168	-2 141
Esindus- ja vastuvõtukulud	-1 271	-2 125
Isikliku sõiduvahendi kasutamise hüvitis	-15	-170
Eluasemekulude katmine	-157	-6
Muud sõidukulud	-541	-571
Lähetuskulude hüvitamine	-168	-210
Taseme- ja vabahariduskoolitus	-1	-22
Tervise kontroll	-14	-3
Muud erisoodustused	-1 329	-2 301
Kokku erisoodustused	-18 938	-19 423

Maksud ja sotsiaalkindlustusmaksed	2009	2008
Sotsiaalmaks töötasudelt	-621 135	-723 307
Sotsiaalmaks erisoodustustelt	-8 567	-9 883
Tulumaks erisoodustustelt	-5 452	-6 310
Töötuskindlustusmaksed	-18 075	-6 523
Kokku maksud ja sotsiaalkindlustusmaksed	-653 229	-746 023
Kokku tööjõukulud	-3 331 166	-2 961 288

¹ Eripensionite ja pensionisuurenduste kulu kajastavad Piirivalveamet, Politseiamet ja Päästeamet vastavalt alljärgnevale tabelile.

Erispensionid ja pensionisuurendused	2 009
Jooksva perioodi teenistuse kulu	
Piirivalveametnikud	-76 037
Politseiametnikud	-207 767
Päästeametnikud	-8 345
Jooksva perioodi teenistuse kulu kokku	-292 149
Kindlustusmatemaatilised kasumid ja kahjumid	
Piirivalveametnikud	-48 913
Politseiametnikud	-427 584
Päästeametnikud	-5 537
Kindlustusmatemaatilised kasumid ja kahjumid kokku	-482 034
Kokku eripensionid ja pensionisuurendused	-774 183

	2009 keskmine töötajate arv	2008 keskmine töötajate arv	muutus võrreldes 2008.aastaga	%
Keskmine töötajate arv				
Valitavad isikud	2,0	2,0	0	0%
Ametnikud				
Kõrgemad ametnikud	577,4	590,4	-13,0	-2,2%
Vanemametnikud	2 918,7	3 029,4	-110,7	-3,7%
Nooremametnikud	57,1	68,9	-11,8	-17,2%
Kokku ametnikud	3 553,2	3 688,7	-135,5	-4%
Töötajad				
Juhid	46,6	53,5	-6,9	-13%
Tippspetsialistid	105,8	111,6	-5,8	-5%
Keskastme spetsialistid	318,4	321,3	-2,9	-1%
Õpetajad	3,8	28,8	-25,0	-87%
Töölised ja abiteenistujad	1 823,0	1 932,0	-109,0	-6%
Kokku töötajad	2 297,6	2 447,3	-149,7	-6%
Kaitseväelased ja piirivalveametnikud				
Kõrgemad ohvitserid	4,2	5,9	-1,7	-29%
Vanemohvitserid	115,0	114,6	0,4	0%
Nooremohvitserid	173,2	176,9	-3,7	-2%
Allohvitserid	520,7	510,2	10,5	2%
Sõdurid	639,5	606,9	32,6	5%
Kokku kaitseväelased ja piirivalveametnikud	1 452,6	1 414,6	38,0	3%
Politseiametnikud				
Kõrgemad politseiametnikud	596,2	546,4	49,8	9%
Vanempolitseiametnikud	2 614,9	2 686,1	-71,2	-3%
Noorempolitseiametnikud	1,0	1,2	-0,2	-19%
Kokku politseiametnikud	3 212,1	3 233,7	-21,6	-1%
Keskmine töötajate arv kokku	10 517,5	10 786,2	-268,7	-2%
Koosseisuvälised töötajad	197,3	231,1	-33,8	-15%

18.A Kõrgemale ja tegevjuhtkonnale arvestatud tasud

tuhandetes kroonides

ASUTUS	Ametikoht	2009		2008	
		Töötasu	Muud tasud	Töötasu	Muud tasud
Siseministeerium	ministrid	1 490	374	1 686	360
Siseministeerium	kantsler ja asekanstlerid	2 725	0	2 678	0
Kodakondsus- ja Migratsiooniamet	peadirektor	542	0	541	0
Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskus	peadirektor	682	0	600	0
Piirivalveamet	peadirektor ja peadirektori asetäitja	1 302	490	1 105	69
Piirivalveameti haldusala asutused (5)	lennusalga ülem.piirkonnaülemad	1 829	742	2 075	96
Politseiamet	peadirektor ja 2 peadirektori asetäitjat	1 955	55	2 161	88
Politseameti haldusala asu	direktorid,prefektid	3 511	60	3 823	90
Päästeamet	peadirektor ja 2 peadirektori asetäitjat	1 546	44	1 719	0
Päästeamati haldusala asutused (5)	direktorid	2 134	30	2 388	0
Sisekaitseakadeemia	rektor	457	3	475	0
Maavalitsused	maavanemad ja maasekretärid	12 366	1 167	12 430	350
Maavalitsuste hallatavad asutused	direktor	2 385	158	3 098	338
Kõrgema ja tegevjuhtkonnale arvestatud tasud kokku		32 924	3 123	34 779	1 391

Muude tasudena on kajastatud hüvitisi ja puhkusekompensatsiooni teenistusest lahkumisel, motivatsiooni- ja tulemustasu, rotatsiooni- ja puhkusetootust.

Lisa 19 Majandamiskulud

tuhandetes kroonides

	2009	2008
Hoonete ja ruumide majandamiskulud	-234 484	-250 244
Sõidukite majandamiskulud	-165 874	-187 916
Administreerimiskulud	-130 698	-130 594
Sotsiaalteenused	-124 123	-124 213
Info- ja kommunikatsioonitehnoloogia kulud	-95 609	-215 176
Inventari majandamiskulud	-27 995	-49 960
Eri- ja vormiriietus	-30 988	-43 551
Lähetuskulud	-28 021	-32 845
Koolituskulud	-18 307	-31 899
Erivarustuse ja materjalide kulud	-20 287	-28 392
Kommunikatsiooni, kultuuri- ja vaba aja sisustamise kulud	-13 748	-21 360
Toiduained ja toitlustusteenused	-15 852	-21 339
Meditšiini- ja hügieenikulud	-11 790	-16 457
Masinate ja seadmete majandamiskulud	-7 892	-12 876
Õppevahendid ja koolituse kulud	-8 425	-13 754
Uurimis- ja arendustööd	-4 766	-10 488
Transporditeenused	-4 119	-5 241
Spordikulud	-2 615	-3 651
Rajatiste majandamiskulud	-2 234	-3 190
Akrediteerimiskulud	-273	-310
Kolmandatele isikutele hüvitatud kulud	-181	-205
Teavikute ja kunstiesemete kulud	-122	-143
Tootmiskulud	0	-86
Mitmesugused majandamiskulud	-5 161	-7 913
Kokku majandamiskulud	-953 564	-1 211 803

Majandamiskulud on 2009 aastal võrreldes 2008 aastaga vähenenud 27%. Kui 2008. aasta suuremad kulud info- ja kommunikatsioonitehnoloogia valdkonnas olid seotud Politseiameti haldusalaga, siis 2009. aastal on kulud selles osas vähenenud 25%. Majandamiskulude vähenemine ka teiste liikide osas on tingitud 2009 aastal vastuvõetud negatiivsetest lisaelarvetest.

Rendikulu katkestamatutelt kasutusrendilepingutelt tulevastel perioodidel	31.12.2009	31.12.2008
Järgmisel majandusaastal	134 591	134 775
2.kuni 5.aastal	438 016	434 285
Peale 5 aasta	372 510	442 187
Rendikulu kokku	945 117	1 011 247

Rendikulu tulevastel perioodidel sisaldab:

- hoonete ja ruumide rendikulu – 699 678 tuhat krooni;
- sõidukite rendikulu – 245 074 tuhat krooni;
- seadmete ja inventari rendikulu – 356 tuhat krooni;
- tööriiete rendikulu – 9 tuhat krooni.

Põhiosas on hooned renditud Riigi Kinnisvara AS-lt.

Lisa 20 Muud tegevuskulud

tuhandetes kroonides

	2009	2008
Maksu-, lõivu- ja trahvikulud	-188 410	-252 976
Riigisaladusega seotud kulud	-237 361	-229 196
Kulu ebatõenäoliseks hinnatud trahvinõuetest	-65 041	-95 850
Kulu ebatõenäoliseks hinnatud järelmaksunõuetest	-7 895	13 029
Kulu ebatõenäoliselt laekuvatest nõuetest	-553	-2 022
Kahjutasud, viivised	-10 346	-429
Valuuta kursikahjumid	-15	100
Varude allahindlus	-17	-20
Muud kulud	-651	-24
Kokku muud tegevuskulud	-510 289	-567 388

Lisa 21 Põhivara amortisatsioon

tuhandetes kroonides

	2009	2008
Materiaalse põhivara amortisatsioon (vt lisa 10)	-409 286	-550 583
Immateriaalse põhivara amortisatsioon (vt lisa 11)	-31 285	-30 207
Kinnisvara investeeringute amortisatsioon (vt lisa 9)	-6 268	-9 580
Kasum/kahjum bioloogilise vara ümberhindlusest (vt lisa 12)	-6	-134
Põhivara amortisatsioon kokku	-446 845	-590 504

Lisa 22 Tegevuskulud tegevusalade kaupa

tuhandetes kroonides

Tegevusala	2009				2008			
	Tööjõu- kulud	Majandamis- kulud	Muud kulud	Tegevus- kulud kokku	Tööjõu- kulud	Majandamis- kulud	Muud kulud	Tegevus- kulud kokku
Avalik kord ja julgeolek	-3 016 513	-704 658	-815 286	-4 536 457	-2 595 839	-923 068	-847 233	-4 366 140
Sotsiaalne kaitse	-58 692	-93 612	-12 110	-164 414	-70 992	-105 069	-147 101	-323 162
Üldised valitsussektori teenused	-161 662	-51 304	-17 499	-230 465	-164 818	-51 942	-37 187	-253 947
Haridus	-85 212	-37 647	-29 386	-152 245	-121 060	-60 669	-33 760	-215 489
Vaba aeg, kultuur, religioon	-2 704	-3 594	-847	-7 145	-3 594	-5 795	-545	-9 934
Majandus	-3 863	-8 234	-12 057	-24 154	-2 289	-9 851	6 737	-5 403
Tervishoid	-1 996	-54 102	-4 865	-60 963	-2 372	-55 273	-3 034	-60 679
Keskkonnakaitse	-129	-252	-7	-388	-24	-55	-7	-86
Elamu-ja kommunaalmajandus	-395	-160	-22	-577	-300	-81	-12	-393
Tegevusalade lõikes kokku	-3 331 166	-953 563	-892 079	-5 176 808	-2 961 288	-1 211 803	-1 062 142	-5 235 233

Lisa 23 Siirded

tuhandetes kroonides

	2 009	2 008
Rahalised siirded		
Saadud riigieelarvest ülekannete tegemiseks	5 462 752	6 126 373
Riigieelarvesse antud laekumised	-2 019 875	-1 586 446
Muud rahalised siirded teiste riigiraamatupidamisüksustega	723 640	442 633
Rahalised siirded kokku	4 166 517	4 982 560
Mitterahalised siirded		
Saadud teistelt riigiraamatupidamiskohustuslastelt	179 238	468 470
Üle antud teistele riigiraamatupidamiskohustuslastele	-199 353	-6 409 478
Mitterahalised siirded kokku	-20 115	-5 941 008
Siirded tulemi elimineerimiseks	1 435 282	6 105 786
Siirded kokku	5 581 684	5 147 338

Olulisemad siirded teiste riigiraamatupidamiskohustuslastega:

Saadud siirded

- Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumilt ühistranspordi toetuseks 377 971 tuhat krooni;
- Sotsiaalkindlustusametilt saadud 133 264 tuhat krooni s.h 132 663 eripensionide väljamaksed;
- Sotsiaalministeeriumilt 282 095 tuhat krooni täiskasvanute ja laste riiklikuks hoolekandeks, ortopeediliste abivahendite soetamiseks.

Üle antud mitterahalise siirdena:

- Sotsiaalkindlustusametile üle antud politsei-, piirivalve- ja päästeametnike pensionieraldiste kohustused 132 488 tuhat krooni;
- Põllumajandusministeeriumile Viljandi Maavalitsuse poolt üle antud Vabaduse plats 4 8 814 tuhat krooni;
- Kaitseväge Logistikakeskusele üle antud erivarustus 6 242 tuhat krooni;
- Haridusministeeriumile Jõgeva Maavalitsuse poolt üle antud Kiigemetsa Kooli vara 23 503 tuhat krooni ja Kõpu Internaatkooli vara 14 547 tuhat krooni.

Lisa 24 Selgitused eelarve täitmise aruande kohta

Lõpliku eelarve kujunemine

tuhandetes kroonides

Lõpliku eelarve kujunemine	Tulud	Kulud	Finantseerimis- tehingud
Siseministeeriumi valitsemisala			
Esialgne eelarve	3 402 957	-7 002 738	-10 040
Üle toodud eelmisest aastast	0	-155 091	0
Muudatused lisaeelarve(te) alusel	-442 648	585 158	0
Eelarve kärbe Vabariigi Valitsuse otsuse alusel	0	40 145	0
Eelarves kavandatud toetused	-2 212 820	2 212 820	0
Tegelikult laekunud toetused	2 326 712	-2 326 712	0
Eelarves kavandatud majandustegevusest laekuv tulu	-86 530	86 530	0
Tegelikult majandustegevusest laekunud tulu	81 043	-81 043	0
Eelarves kavandatud varade müügist laekuv tulu	0	0	0
Tegelikult varade müügist laekunud tulu	38 598	-38 598	0
Eelarves kavandatud arvestuslikud kulud	0	163 875	0
Tegelikult arvestuslikud kulud	0	-161 992	0
Õppelaenu ümberjaotamine	0	0	0
Saadud Vabariigi Valitsuse reservfondist	0	-12 669	0
Antud Vabariigi Valitsuse reservfondi	0	0	0
Saadud omandireformi reservfondist	0	0	0
Kokku lõplik eelarve	3 107 312	-6 690 314	-10 040
Siseministeerium			
Esialgne eelarve	0	-300 947	0
Üle toodud eelmisest aastast	0	-54 895	0
Muudatused lisaeelarve(te) alusel	0	30 784	0
Eelarve kärbe Vabariigi Valitsuse otsuse alusel	0	2 205	0
Eelarves kavandatud toetused	-25 485	25 485	0
Tegelikult laekunud toetused	100 004	-100 004	0
Eelarves kavandatud majandustegevusest laekuv tulu	-35	35	0
Tegelikult majandustegevusest laekunud tulu	2	-2	0
Eelarves kavandatud varade müügist laekuv tulu	0	0	0
Tegelikult varade müügist laekunud tulu	25 827	-26 333	0
Eelarves kavandatud arvestuslikud kulud	0	0	0
Tegelikult arvestuslikud kulud	0	0	0
Õppelaenu ümberjaotamine	0	10 483	0
Saadud Vabariigi Valitsuse reservfondist	0	-9 847	0
Antud Vabariigi Valitsuse reservfondi	0	0	0
Saadud omandireformi reservfondist	0	0	0
Kokku lõplik eelarve	100 312	-423 035	0

Lõpliku eelarve kujunemine	Tulud	Kulud	Finantseerimis- tehingud
Kaitsepolitseiamet			
Esialgne eelarve	0	-263 629	0
Üle toodud eelmisest aastast	0	0	0
Muudatused lisaeelarve(te) alusel	0	24 023	0
Eelarve kärbe Vabariigi Valitsuse otsuse alusel	0	1 326	0
Eelarves kavandatud toetused	0	0	0
Tegelikult laekunud toetused	654	-654	0
Eelarves kavandatud majandustegevusest laekuv tulu	0	0	0
Tegelikult majandustegevusest laekunud tulu	0	0	0
Eelarves kavandatud varade müügist laekuv tulu	0	0	0
Tegelikult varade müügist laekunud tulu	0	0	0
Eelarves kavandatud arvestuslikud kulud	0	0	0
Tegelikud arvestuslikud kulud	0	0	0
Õppelaenu ümberjaotamine	0	-405	0
Saadud Vabariigi Valitsuse reservfondist	0	0	0
Antud Vabariigi Valitsuse reservfondi	0	0	0
Saadud omandireformi reservfondist	0	0	0
Kokku lõplik eelarve	654	-239 339	0
Kodakondsus- ja Migratsiooni amet			
Esialgne eelarve	0	-202 599	0
Üle toodud eelmisest aastast	0	-1 089	0
Muudatused lisaeelarve(te) alusel	0	30 481	0
Eelarve kärbe Vabariigi Valitsuse otsuse alusel	0	1 599	0
Eelarves kavandatud toetused	0	0	0
Tegelikult laekunud toetused	492	-492	0
Eelarves kavandatud majandustegevusest laekuv tulu	-2	2	0
Tegelikult majandustegevusest laekunud tulu	0	0	0
Eelarves kavandatud varade müügist laekuv tulu	0	0	0
Tegelikult varade müügist laekunud tulu	0	0	0
Eelarves kavandatud arvestuslikud kulud	0	0	0
Tegelikud arvestuslikud kulud	0	0	0
Õppelaenu ümberjaotamine	0	-329	0
Saadud Vabariigi Valitsuse reservfondist	0	0	0
Antud Vabariigi Valitsuse reservfondi	0	0	0
Saadud omandireformi reservfondist	0	0	0
Kokku lõplik eelarve	490	-172 427	0
Piirivalveamet			
Esialgne eelarve	0	-998 794	0
Üle toodud eelmisest aastast	0	-28 335	0
Muudatused lisaeelarve(te) alusel	0	82 223	0
Eelarve kärbe Vabariigi Valitsuse otsuse alusel	0	5 241	0
Eelarves kavandatud toetused	-294 971	294 971	0

Lõpliku eelarve kujunemine	Tulud	Kulud	Finantseerimis- tehingud
Tegelikult laekunud toetused	105 984	-105 984	0
Eelarves kavandatud majandustegevusest laekuv tulu	-8 000	8 000	0
Tegelikult majandustegevusest laekunud tulu	7 048	-7 048	0
Eelarves kavandatud varade müügist laekuv tulu	0	0	0
Tegelikult varade müügist laekunud tulu	304	-1 123	0
Eelarves kavandatud arvestuslikud kulud	0	2 210	0
Tegelikud arvestuslikud kulud	0	-2 210	0
Õppelaenu ümberjaotamine	0	-1 398	0
Saadud Vabariigi Valitsuse reservfondist	0	-2 580	0
Antud Vabariigi Valitsuse reservfondi	0	0	0
Saadud omandireformi reservfondist	0	0	0
Kokku lõplik eelarve	-189 634	-754 828	0
Politseiamet			
Esialgne eelarve	0	-1 749 277	-10 040
Üle toodud eelmisest aastast	0	-14 260	0
Muudatused lisaeelarve(te) alusel	0	205 925	0
Eelarve kärbe Vabariigi Valitsuse otsuse alusel	0	14 230	0
Eelarves kavandatud toetused	-9 110	9 110	0
Tegelikult laekunud toetused	29 019	-29 019	0
Eelarves kavandatud majandustegevusest laekuv tulu	-985	985	0
Tegelikult majandustegevusest laekunud tulu	1 486	-1 486	0
Eelarves kavandatud varade müügist laekuv tulu	0	0	0
Tegelikult varade müügist laekunud tulu	1 270	0	0
Eelarves kavandatud arvestuslikud kulud	0	126 740	0
Tegelikud arvestuslikud kulud	0	-127 593	0
Õppelaenu ümberjaotamine	0	-5 694	0
Saadud Vabariigi Valitsuse reservfondist	0	0	0
Antud Vabariigi Valitsuse reservfondi	0	0	0
Saadud omandireformi reservfondist	0	0	0
Kokku lõplik eelarve	21 681	-1 570 339	-10 040
Päästeamet			
Esialgne eelarve	0	-881 803	0
Üle toodud eelmisest aastast	0	-8 635	0
Muudatused lisaeelarve(te) alusel	0	98 032	0
Eelarve kärbe Vabariigi Valitsuse otsuse alusel	0	6 381	0
Eelarves kavandatud toetused	-74 804	74 804	0
Tegelikult laekunud toetused	185 291	-185 291	0
Eelarves kavandatud majandustegevusest laekuv tulu	-12 010	12 010	0
Tegelikult majandustegevusest laekunud tulu	15 596	-15 596	0
Eelarves kavandatud varade müügist laekuv tulu	0	0	0
Tegelikult varade müügist laekunud tulu	55	0	0
Eelarves kavandatud arvestuslikud kulud	0	0	0
Tegelikud arvestuslikud kulud	0	0	0

Lõpliku eelarve kujunemine	Tulud	Kulud	Finantseerimis- tehingud
Õppelaenu ümberjaotamine	0	-1 874	0
Saadud Vabariigi Valitsuse reservfondist	0	0	0
Antud Vabariigi Valitsuse reservfondi	0	0	0
Saadud omandireformi reservfondist	0	0	0
Kokku lõplik eelarve	114 128	-901 972	0
Sisekaitseakadeemia			
Esialgne eelarve	0	-175 666	0
Üle toodud eelmisest aastast	0	-4 707	0
Muudatused lisaeelarve(te) alusel	0	21 575	0
Eelarve kärbe Vabariigi Valitsuse otsuse alusel	0	1 136	0
Eelarves kavandatud toetused	-8 935	8 935	0
Tegelikult laekunud toetused	4 898	-4 898	0
Eelarves kavandatud majandustegevusest laekuv tulu	-22 946	22 946	0
Tegelikult majandustegevusest laekunud tulu	27 415	-27 415	0
Eelarves kavandatud varade müügist laekuv tulu	0	0	0
Tegelikult varade müügist laekunud tulu	0	0	0
Eelarves kavandatud arvestuslikud kulud	0	0	0
Tegelikud arvestuslikud kulud	0	0	0
Õppelaenu ümberjaotamine	0	-264	0
Saadud Vabariigi Valitsuse reservfondist	0	0	0
Antud Vabariigi Valitsuse reservfondi	0	0	0
Saadud omandireformi reservfondist	0	0	0
Kokku lõplik eelarve	432	-158 358	0
Siseministeeriumi infotehnoloogia-ja arenduskeskus			
Esialgne eelarve	0	-120 539	0
Üle toodud eelmisest aastast	0	0	0
Muudatused lisaeelarve(te) alusel	0	14 916	0
Eelarve kärbe Vabariigi Valitsuse otsuse alusel	0	981	0
Eelarves kavandatud toetused	0	0	0
Tegelikult laekunud toetused	359	-359	0
Eelarves kavandatud majandustegevusest laekuv tulu	0	0	0
Tegelikult majandustegevusest laekunud tulu	0	0	0
Eelarves kavandatud varade müügist laekuv tulu	0	0	0
Tegelikult varade müügist laekunud tulu	0	0	0
Eelarves kavandatud arvestuslikud kulud	0	0	0
Tegelikud arvestuslikud kulud	0	0	0
Õppelaenu ümberjaotamine	0	-96	0
Saadud Vabariigi Valitsuse reservfondist	0	0	0
Antud Vabariigi Valitsuse reservfondi	0	0	0
Saadud omandireformi reservfondist	0	0	0
Kokku lõplik eelarve	359	-105 097	0
Siseministeerium (regionaalminister)			
Esialgne eelarve	0	-1 362 330	0

Lõpliku eelarve kujunemine	Tulud	Kulud	Finantseerimis- tehingud
Üle toodud eelmisest aastast	0	-33 915	0
Muudatused lisaeelarve(te) alusel	0	43 321	0
Eelarve kärbe Vabariigi Valitsuse otsuse alusel	0	7 045	0
Eelarves kavandatud toetused	-1 096 445	1 096 445	0
Tegelikult laekunud toetused	1 059 183	-1 059 183	0
Eelarves kavandatud majandustegevusest laekuv tulu	0	0	0
Tegelikult majandustegevusest laekunud tulu	0	0	0
Eelarves kavandatud varade müügist laekuv tulu	0	0	0
Tegelikult varade müügist laekunud tulu	0	0	0
Eelarves kavandatud arvestuslikud kulud	0	34 925	0
Tegelikud arvestuslikud kulud	0	-32 188	0
Õppelaenu ümberjaotamine	0	0	0
Saadud Vabariigi Valitsuse reservfondist	0	0	0
Antud Vabariigi Valitsuse reservfondi	0	0	0
Saadud omandireformi reservfondist	0	0	0
Kokku lõplik eelarve	-37 263	-1 305 881	0
Maavalitsused			
Esialgne eelarve	0	-947 154	0
Üle toodud eelmisest aastast	0	-9 254	0
Muudatused lisaeelarve(te) alusel	0	33 878	0
Eelarve kärbe Vabariigi Valitsuse otsuse alusel	0	0	0
Eelarves kavandatud toetused	-703 070	703 070	0
Tegelikult laekunud toetused	840 827	-840 827	0
Eelarves kavandatud majandustegevusest laekuv tulu	-42 553	42 553	0
Tegelikult majandustegevusest laekunud tulu	29 497	-29 497	0
Eelarves kavandatud varade müügist laekuv tulu	0	0	0
Tegelikult varade müügist laekunud tulu	11 142	-11 142	0
Eelarves kavandatud arvestuslikud kulud	0	0	0
Tegelikud arvestuslikud kulud	0	0	0
Õppelaenu ümberjaotamine	0	-424	0
Saadud Vabariigi Valitsuse reservfondist	0	-242	0
Antud Vabariigi Valitsuse reservfondi	0	0	0
Saadud omandireformi reservfondist	0	0	0
Kokku lõplik eelarve	135 843	-1 059 038	0
Esialgne eelarve	3 402 957	0	0
Üle toodud eelmisest aastast	0	0	0
Muudatused lisaeelarve(te) alusel	-442 648	0	0
Eelarve kärbe Vabariigi Valitsuse otsuse alusel	0	0	0
Eelarves kavandatud toetused	0	0	0
Tegelikult laekunud toetused	0	0	0
Eelarves kavandatud majandustegevusest laekuv tulu	0	0	0
Tegelikult majandustegevusest laekunud tulu	0	0	0
Eelarves kavandatud varade müügist laekuv tulu	0	0	0

Lõpliku eelarve kujunemine	Tulud	Kulud	Finantseerimis- tehingud
Tegelikult varade müügist laekunud tulu	0	0	0
Eelarves kavandatud arvestuslikud kulud	0	0	0
Tegelikud arvestuslikud kulud	0	0	0
Õppelaenu ümberjaotamine	0	0	0
Saadud Vabariigi Valitsuse reservfondist	0	0	0
Antud Vabariigi Valitsuse reservfondi	0	0	0
Saadud omandireformi reservfondist	0	0	0
Kokku lõplik eelarve	2 960 309	0	0

Lisaeelarved

Lisaeelarvetega vähendati 2009. a Siseministeeriumi valitsemisala (sh regionaalministri valitsemisala) kulusid kokku 585 158 tuhat krooni, sh:

eraldisteks planeeritud eelarvet kokku 84 910 tuhat krooni, millest peamise osa moodustasid erakondade toetus 5 310 tuhat krooni, politseiametnike ning piirivalveametnike vanaduspensionid ja päästeteenistujate pensioniootuse toetus 12 439 tuhat krooni, Sisekaitseakadeemia üliõpilasele, kadetile ja õpilasele makstav stipendium 1 007 tuhat krooni, regionaalarengu toetused hajaasustusega piirkondades paiknevate majapidamiste kaevude jm hüdrotehniliste rajatiste ehitamiseks 9 801 tuhat krooni, hasartmängumaksu laekumiste arvelt tehtavad regionaalsed investeeringud 27 178 tuhat krooni ja maavalitsustele Sotsiaalministeeriumi eelarvest eraldatavad laste riikliku hoolekande toetused 21 000 tuhat krooni;

tegevuskuludeks planeeritud eelarvet kokku 472 873 tuhat krooni, millest personalikulud 313 504 krooni ja erinevad majandamiskulud 159 369 krooni;

muudeks kuludeks planeeritud eelarvet kokku 27 375 tuhat krooni, millest enamuse moodustas Kaitsepolitseiameti eelarve vähendamine. Tulenevalt riigisadaluse seadusest ei kajastata avalikes dokumentides Kaitsepolitseiameti kulude selgitusi. Kogu asutuse kulud kajastatakse riigieelarves eelarveklassifikaatori 6 (muud kulud) all.

Elmisest aastast ülekantud eelarve

Siseministeeriumi valitsemisala osas jäi 2008. a jäi kasutamata ja kanti 2009. a eelarvesse üle kokku 155 091 tuhat krooni, sh:

riigitulud 21 967 tuhat krooni, millest peamise osa moodustasid Politseiameti ja Piirivalveameti erinevad investeeringud ning Siseministeeriumi (regionaalministri valitsemisala) eelarves kajastatud hasartmängumaksu laekumiste arvelt tehtavad regionaalsed investeeringud;

välisabi kaasfinantseerimise vahendid 37 044 tuhat krooni, millest enamuse moodustasid Välispiirifondi (piirivalvekooperi soetamine) ja ERDFi (Piirivalveametile multifunktsionaalse laeva soetamine ja Päästeametile keskkonna hädaolukordade vältimiseks ja võimalike kahjude likvideerimiseks erivarustuse soetamine) välisabi kaasfinantseerimise vahendid;

välistoetuste arvelt laekunud vahendid 78 024 tuhat krooni, millest enamuse moodustasid Välispiirifondi (piirivalvekooperi soetamine) ja Eesti-Läti programmi (läbi erinevate meetmete ettevõtluskeskkonna, infrastruktuuride, kooolitus- ja ümberõppe võimaluste, avalike teenuste jms parandamine ning üldine koostöö suurendamine) toetused;

varade müügist laekunud vahendid 2 022 tuhat krooni, mis sisaldas maavalitsuste IT seadmete ning hoonetega seotud investeeringuid;

majandustegevusest laekunud vahendid 6 187 tuhat krooni, millest enamuse moodustasid Sisekaitseakadeemia 2008.a lõpus ATAKi poolt tasutud 2008-2009 korraldatud

täiendkoolituse kulud ja maavalitsustele hoonete rendi ning nende hallatavatele asutustele hoolekandeteenuste eest laekunud vahendid;

muude toetuste arvelt laekunud vahendid 3 234 tuhat krooni, millest enamuse moodustasid Põhja-Politseiprefektuurile Tallinna Linnavalitsuse poolt abipolitseinike tegevuse toetamiseks ja veepolitsei kaatri ülalpidamiskuludeks laekunud toetused ning maavalitsustele ja nende hallatavatele asutustele erinevateks sihtotstarbelisteks kuludeks EASilt, Eesti Haigekassalt laekunud toetused;

Vabariigi Valitsuse (VV) reservist ja omandireformi reservfondist eraldatud vahendid 6 613 tuhat krooni, millest enamuse moodustasid VV reservist Politseiametile Tallinna Ringkonnakohtu 5. märtsi 2009. a otsuse tsiviilasjas nr 2-03-349 täitmiseks eraldatud vahendid ja maavalitsustele omandireformi toimingutega kaasnevate kulude katteks VV omandireformi reservfondist eraldatud vahendid.

Lühendid

KMA	Kodakondsus- ja migratsiooniamet
PA	Politseiamet
PVA	Piirivalveamet
PPA	Politsei-ja Piirivalveamet
KAPO	Kaitsepolitseiamet
SKA	Sisekaitseakadeemia
PO	politseiosakond
PP	politseiprefektuur
PVP	piirivalvepiirkond
EL	Euroopa Liit
VIS	viisainfosüsteem
SIS	Schengeni infosüsteem
JÄIS	Päästeameti järelevalve infosüsteem
ESTER	raadiosidesüsteem
PVL	piirivalvelaev
HOS	Hädaolukorra seadus
KATA	Kodanikualgatuse toetamise arengukava
KÜSK	Kodanikuühiskonna Sihtkapital
ESF	Euroopa Sotsiaalfond
EKAK	Eesti kodanikuühiskonna arengukava
RÜ	Rakendusüksus
EAS	Ettevõtluse arendamise sihtasutus
MAK	maakondlik arenduskeskus
KOV	Kohalik omavalitsus

Siseauditi eest vastutava isiku hinnang Siseministeeriumi 2009. majandusaasta aruande õigsuse ja tehingute seaduslikkuse kohta

Siseauditi eest vastutava isikuna olen korraldanud auditeerimise Siseministeeriumi 31.12.2009. a lõppenud majandusaasta kohta koostatud majandusaasta aruandele, mis on esitatud lehekülgedel 1 kuni 136. Majandusaasta aruande koostamine on ministeeriumi juhtkonna kohustus. Riigieelarve seaduse § 45 lõike 3 alusel on siseauditi eest vastutava isiku ülesandeks anda hinnang majandusaasta aruande õigsusele ja tehingute seaduslikkusele, tuginedes auditi tulemustele.

Majandusaasta aruande auditi raames hindasime Siseministeeriumi 2009. majandusaasta aruande vastavust raamatupidamise seadusele, rahandusministri määrustele ja muudele majandusaasta aruannet ning tehingute seaduslikkust mõjutavatele õigusaktidele. Majandusaasta aruande audit hõlmas ka aruande koostamisel kasutatud arvestuspõhimõtete ja juhtkonna raamatupidamislike hinnangute analüüsi ning tehingute seaduslikkuse kontrolli.

Sooritasime auditi lähtudes Rahvusvahelistest Siseauditi Standarditest (IIA) ja Rahvusvahelise Kõrgeimate Kontrolliasutuste Organisatsiooni (INTOSAI) auditistandarditest. Nimetatud standardid nõuavad, et audit planeeritakse ja sooritatakse viisil, mis võimaldab piisava kindlustundega otsustada, et majandusaasta aruanne ei sisalda olulisi vigu ja ebatäpsusi.

Auditi käigus kontrollisime valimi põhjal tõendusmaterjale, millel põhinevad majandusaasta aruandes esitatud näitajad.

Siseministeeriumi 2009. majandusaasta aruandesse on konsolideeritud Siseministeeriumi kui üksikasutuse ning Siseministeeriumi valitsemisala asutuste andmed. Kokku oli Siseministeeriumi valitsemisalas 2009. aastal 39 iseseisva majandusüksusena tegutsenud riigiasutust.

Aastaruande auditi käigus tehti kontrolliprotseduure ² asutuses, mis on 18 % iseseisva raamatupidamisega asutustest Siseministeeriumi valitsemisalas. Kontrolliprotseduuridega hõlmati 19% konsolideeritud bilansimahust ning tulemiarude osas 23% konsolideeritud tulude mahust, 8% antud toetustest, 17% tegevuskuludest ning 15% muudest kuludest. Lisaks suurendavad kindlustunnet käesoleva hinnangu andmisel 2009. a jooksul siseaudiitorite poolt läbi viidud rida erinevaid auditeid³ ning 2009. a lõpus valitsemisalas toimunud konsolideerimine. Viimase käigus moodustati 14 sisejulgoleku asutusest üks - Politsei- ja Piirivalveamet ning 15 maavalitsuse raamatupidamine konsolideeriti Viljandi Maavalitsuse juurde. Alates 2010. aastast on ühine raamatupidamine ka Päästeametil ja Häirekeskusel.

² KKP, PVA, PV Lennusalk, Lõuna PP, Saare, Jõgeva ja Lääne-Viru Maavalitsused, SMIT

³ 2009. a läbi viidi läbi 4 2009. a eraldiste auditit (Ühistranspordi toetuseks eraldatud vahendite kasutamine Põlva maavalitsuses 01.01.2008. a. – 31.03.2009. a ja Võru Maavalitsuses 01.01.2008. a. – 31.06.2009. a; 2008 ja 2009. a maakondliku arendustegevuse programmi vahendite kasutamine Lääne-Viru Maavalitsuses; Kohaliku omaalgatuse programmi 2009. aasta projektid Hiiu Maavalitsuses) ning 7 2007-2008. a eraldiste auditit (2008. a noorsootöö seadusest ja alaealiste mõjutusvahendite seadusest tulenevate ülesannete täitmiseks eraldiste kasutamine Järva maakonnas; 2007. ja 2008. aasta hädaolukorraks valmistumiseks eraldise kasutamine Harju maakonnas; 2008. a spordi finantseerimisele ja harrastusspordile eraldatud vahendite kasutamine Saare, Hiiu ja Pärnu Maavalitsuses; Kohaliku omaalgatuse programmi 2007. aasta projektid Järva ja Ida-Viru Maavalitsuses). Samuti viidi 2009. a valitsemisalas läbi 24 sisekontrollisüsteemidele hinnangu andmisega seotud auditit.

Antud konsolideerimised toimusid Siseministeeriumi koordineerimisel ja juhendamisel, mis samuti suurendab aastalõpu saldode õigsuse osas kindlustunnet. Samuti on oluliseks asjaoluks see, et 2009. ja 2008. a valitsemisala aastaaruandele hinnangute andmisel ei ole Siseministeeriumi siseauditi osakonna ega Riigikontrolli poolt läbi viidud aastaaruande auditites tuvastatud olulisi puudusi.

Meie hinnangul annavad Siseministeeriumi ja valitsemisala siseaudiitorite sooritatud auditimaht ning auditi toimingud põhjendatud aluse arvamuse avaldamiseks Siseministeeriumi 2009. majandusaasta aruande ja majandustehingute seaduslikkuse kohta.

Olulised tähelepanekud on järgmised:

- oma töötajate/teenistujate toitlustamise, kingituste ning tööga mitteseotud vabaajateenuste korraldamisega seotud kuludelt ei olnud alati arvestatud ega tasutud maksusid erisoodustustelt;
- tehingute kajastamisel raamatupidamisarvestuses ei lähtutud alati tehingu sisust, riigi raamatupidamise üldeeskirjas sätestatud põhimõtetest ning riigi raamatupidamise üldeeskirja kontoplaani kasutusjuhendist;
- asutustes ei ole puhkuste arvestuses ja puhkuste andmises alati täidetud puhkuseseaduse jt regulatsioonide nõudeid, mistõttu on muuhulgas tekkinud teenistujatel olulises suuruses puhkusenõue. Näiteks:
 - puhkuste inventuuris esines nõuete ja kasutamata puhkusepäevade arvestus puudusi;
 - puhkuste ajakavas ei olnud alati planeeritud kõikide teenistujate kõiki saadaolevaid puhkusi;
- esines tagasiulatuvalt vormistatud töötasude ja lisatasude määramise käskkirju/korraldusi;
- asendustasude, ergutuste, preemiate, toetuste maksmisel puudus valitsemisalas ühtne lähenemine;
- asutuste finantsressursse ei kasutatud alati võimalikult efektiivselt ja säästlikult;
- aastainventuuride läbiviimisesse ning inventuuri dokumentatsiooni vormistamisesse ei suhtunud piisava hoolikusega. Näiteks:
 - esines puudusi varade (varad, varud ja sularaha) inventuuri läbiviimise nõuetele vastavuse osas;
 - nõuete ja kohustuste raamatupidamisearvestuses esines puudusi inventuuri läbiviimisel ning nõuete allahindamisel;
 - andmete konverteerimisel POLIS andmekogust infosüsteemi MIS esines vigu, mistõttu on olemas risk, et asutuste raamatupidamisandmed ei kajasta õigesti ja õiglaselt trahvinõudeid. Arvestades audiitorite poolt andmekogude võrdlemisel tuvastatud võimaliku vea suurust ning politsei ja tema haldusala kontoklassi 102 mahtu, ei ületa võimalik potentsiaalne trahvinõuete vea suurus auditi olulisuse piiri;
- hanketegevuses ei järgitud alati riigihangete seaduses toodud põhimõtteid;
- hilineti riigihanke aruannete esitamisega;
- maavalitsustes puudus endiselt vajadustele vastav maa järelmaksuga erastamise nõuete ning kasutusvalduslepingute üleriiklik infotehnoloogiline süsteem.

Oleme seisukohal, et välja arvatud eelmises lõigus märgitud asjaolud ja nende võimalik mõju Siseministeeriumi 2009. majandusaasta finantsseisundile ja tulemile, on Siseministeeriumi

2009. majandusaasta aruanne olulises osas õige ja õiglane ning kooskõlas rahandusministri 11.12.2003. a määrusega nr 105 "Riigi raamatupidamise üldeeskiri".

Tehingud on enamasti sooritatud seadustega kooskõlas. Asutuste tegevuses ei ole alati rakendatud piisavaid kontrollimeetmeid tagamaks õigusaktidest kinnipidamine ning vara kaitstus raiskamise ja ebasihipärase kasutamise eest. Sisekontrollisüsteeme on esmalt vajalik parandada personalivaldkonna koordineerimise, personali arvestuse ja inventuuride läbiviimise ning finantsressursside sihipärasuse ja säästliku kasutamise osas.

Tegevusaruanne

Siseministeeriumi ja tema asutuste 2009. a tegevusaruande ülesehitus on vastavuses riigiraamatupidamiskohustuslase 2009. a tegevusaruande koostamise juhendiga.

Tegevusaruanne annab vajalikku informatsiooni Siseministeeriumi ja tema valitsemisala asutuse 2009. a planeeritud eesmärkide, kavandatud ning teostatud tegevuste (meetmete) ja kasutatud ressursside kohta. Tegevusaruande rahalised näitajad ühtivad finantsaruandega.

Tegevusaruande koostamise kvaliteet on paranenud, tegevusaruandes on esitatud kogu nõutud informatsioon ning tegevusaruanne sisaldab strateegilistes dokumentides kirjeldatud sihttasemete indikaatorite täitmist/mittetäitmist.

Aruande koostamisel on lähtutud Siseministeeriumi valitsemisala asutuste poolt esitatud tegevuskavade täitmise aruannetest.

Siseministeeriumi 2009. aasta tegevusaruanne annab siseauditi hinnangul piisava ülevaate asutuse tegevusest, kasutatud rahalistest vahenditest ja strateegiliste eesmärkide saavutamisest möödunud eelarveaastal.

Siiri Antsmäe
Siseauditi eest vastutav isik
Auditi juht

Allkirjad majandusaasta aruandele

Siseministeeriumi 31.12.2009 lõppenud majandusaasta aruanne koosneb tegevusaruandest, raamatupidamise aastaaruandest ja siseauditi eest vastutava isiku hinnangust ministeeriumi majandusaasta aruande õigsuse ja tehingute seaduslikkuse kohta.

Siseministeeriumi tegevjuhtkond on koostanud tegevusaruande ja raamatupidamise aastaaruande. Siseminister ja regionaalminister on majandusaasta aruande läbi vaadanud ja esitanud Vabariigi Valitsusele kinnitamiseks.

Marko Pomerants
siseminister

/allkirjastatud digitaalselt/

kuupäev

Siim Valmar Kiisler
regionaalminister

/allkirjastatud digitaalselt/

kuupäev

Märt Kraft
kantsler

/allkirjastatud digitaalselt/

kuupäev