



SISEMINISTEERIUM

majandusaasta aruanne

2004

Nimi	Siseministerium
Aadress	Pikk 61, Tallinn 15065
Telefon	612 5008
Faks	612 5010
E-post	sisemin@sisemin.gov.ee
Interneti kodulehekül	www.sisemin.gov.ee
Tegevjuht	Märt Kraft

Majandusaasta aruanne koosneb tegevusaruandest, raamatupidamise aruandest ja siseauditi eest vastutava isiku arvamusel majandusaasta aruande kohta. Dokument koosneb 88 leheküljest.

SISUKORD

TEGEVUSARUANNE	3
1. Siseministeeriumi valitsemisala struktuur	4
2. Ülevaade tegevuskava täitmise aruandest	9
2.1. Tulemusvaldkond: SISEJULGEOLEK	9
2.2. Tulemusvaldkond: RAHVASTIKUPOLIITIKA	23
2.3. Tulemusvaldkond: REGIONAALARENG JA KOHALIK OMAVALITSUS....	26
2.4. Tulemusvaldkond: KÕRGHARIDUS	32
2. 5. Meetmed avalike teenuste kvaliteedi parandamiseks ja organisatsiooni arendamiseks	34
3. Hinnang sisekontrollisüsteemi kohta ja ülevaade tegevusest siseauditi korraldamisel	37
4. Ülevaade valitsemisalas olevate sihtasutuste tegevusest.....	40
5. Olulised uurimis- ja arendustegevuse projektid	43
RAAMATUPIDAMISE AASTAARUANNE 2004	46
Tegevjuhtkonna deklaratsioon.....	46
Bilanss	47
Tulemiaruanne	48
Rahavoogude aruanne	49
Eelarve tulude ja kulude täitmise aruanne	50
Raamatupidamise aastaaruande lisad	59
Hinnang majandusaasta aruande õigsuse ja tehingute seaduslikkuse kohta	86
Allkirjad majandusaasta aruandele.....	88

TEGEVUSARUANNE

2004

Siseministeriumi valitsemisala tegevusteks on riigi sisejulgeoleku tagamine ja avaliku korra kaitsmine, riigipiiri valvamine ja kaitsmine ning piirirežiimi tagamine, kriisireguleerimine, riigireservi ning tuletõrje- ja päästetööde, kodakondsuse ja migratsiooni ning kirikute ja kogudustega seotud asjade korraldamine, kohaliku omavalitsuse ja regionaalhalduse ning regionaalarengu kavandamine ja koordineerimine, sealhulgas regionaalplaneerimise kavade väljatöötamise ja elluviimise koordineerimine, andmekaitse- ja perekonnaseisualased küsimused ning vastavate õigusaktide eelnõude koostamine.

Siseministeriumi ja tema valitsemisala prioriteedid 2004.aastaks olid järgmised:

Siseministerium

- EL ja NATO koostöö

Politseivaldkond

- Uue kogukonnakeskse ja optimeeritud politseistruktuuri tööle rakendamine
- Narkootikumide ja alaealistega seotud süütegude ning perversivõimude vastase võitluse tõhustamine
- Liiklusjärelvalve tõhustamine läbi hukkunute arvu vähendamise
- Rahvusvahelise kuritegevuse vastase võitluse tõhustamine

Päästevaldkond

- Päästevaldkonna tegevuse ja juhtimise optimeerimine
- Päästealase ennetustöö tõhustamine ja reageerimisvõimekuse tõstmine keemia- ja kiirgusõnnetuste korral

Piirivalvevaldkond

- Piirivalvevaldkonna tegevuse ja juhtimise optimeerimine
- Euroopa Liidu välispiiri valve ja infrastruktuuri arendamine

Kodakondsus- ja migratsioonivaldkond

- Illegaalse immigratsiooni ennetamine ja tõkestamine koostöös politsei ja piirivalvega
- Varjupaigasüsteemi arendamine
- Isikut tõendavate dokumentide ja elamislubade rahvusvaheliste nõuetega kooskõlla viimine
- Viisaregistri arendamine

Andmekaitse valdkond

- Andmebaaside riskasutamisele kaasaaitamine

Haridusvaldkond

- Ühise politsei- ja päästeharidussüsteemi loomine.

1. Siseministeriumi valitsemisala struktuur

Siseministeriumi valitsemisalasse kuuluvad järgmised ametid, inspektsioonid ja asutused:

- 1) Kaitsepolitseiamet;
- 2) Kodakondsus- ja Migratsiooniamet;
- 3) Piirivalveamet;
- 4) Politseiamet;
- 5) Päästeamet;
- 6) Andmekaitse Inspektsioon;
- 7) Sisekaitseakadeemia;
- 8) Eesti Tuletõrjemuseum.

Tulenevalt julgeolekuasutuse riigisaladuse kaitse tagamise nõuetest ei sisalda käesolev aruanne andmeid Kaitsepolitseiameti koosseisu ja tegevuse kohta.

2004. aastal oli Siseministeriumi valitsemisalas keskmine töötajate arv 8458. Siseministeriumi struktuuri kuulub 31. detsembri 2004 seisuga 17 osakonda. Aruandeaasta keskmine töötajate arv oli ministeriumis 159.

14. aprillist 2004 muutus Siseministeriumi struktuur: regionaalminister asus juhtima Siseministeriumi struktuuriüksusi, mis tegelevad kohaliku omavalitsuse ja regionaalhalduse ning regionaalarengu kavandamise ja koordineerimisega, sealhulgas regionaalplaneerimise kavade väljatöötamise ja elluviimise koordineerimisega, perekonnaseisualaste küsimustega ning kirikute ja kogudustega seotud asjade korraldamisega. Tulenevalt 8. aprillil 2004. a jõustunud Vabariigi Valitsuse seaduse muudatusel (RT I 2004, 22, 148) hakkasid Vabariigi Valitsuse seaduse § 66 lõike 3 kohaselt Siseministeriumi valitsemisalasse kuuluma ka maavalitsused. Siseministri kohustuseks lisandus regionaalministrile alluvate struktuuriüksuste teenindamise tagamine.

15. mail 2004 toodi Keskkonnaministeriumisse kuulunud planeeringute osakond üle Siseministeriumisse. Planeeringute osakond on Siseministeriumi struktuuriüksus, mille põhiülesandeks on üleriigilise planeeringu koostamise korraldamine, maakonna- ja üldplaneeringute koostamise koordineerimine, planeeringualase tegevuse edendamine, vastavate juhendmaterjalide väljatöötamise korraldamine, seadusekohase planeeringujärelevalve teostamine.

Eeltoodust tulenevalt suurenes Siseministeriumis täidetavate funktsioonide arv ning töökoormus, kuid lisandunud funktsioonide täitmiseks ei nähtud ette lisaressursse.

Informatsioon aruandeaastal tegev- ja kõrgemale juhtkonnale makstud tasudest ja töötajatele arvestatud töötasust on avaldatud raamatupidamise aastaaruande lisas nr 17.

Kodakondsus- ja Migratsiooniameti struktuur

Keskmine töötajate arv 2004. aastal oli 409.

Siseministri poolt kinnitatud ameti 2003-2007 arengusuundade ning 2004. aasta Siseministeeriumi prioriteetide rakendamise tagamiseks korraldati alates 2004. aasta 1. märtsist ümber ameti struktuur ja teenistujate koosseis - senise 15 maakondliku osakonna baasil moodustati 4 regionaalset osakonda, mille koosseisu kuuluvad migratsioonibürood ja klienditeenindusbürood. Posti teel ja elektrooniliselt esitatavate taotluste menetlemiseks moodustati postikeskus.

Tulenevalt ameti osakondade põhifunktsioonist määratleti osakonnad ameti ülesandeid täitvateks osakondadeks (kodakondsuse osakond, välismaalaste dokumenteerimise osakond, pagulaste osakond, viisa- ja illegaalse immigratsiooni osakond, postikeskus, väljasaatmiskeskus, üldosakond, dokumenditrukiosakond, Põhja regionaalosakond, Lõuna regionaalosakond, Lääne regionaalosakond, Ida regionaalosakond) ning ameti ülesannete täitmist tagavateks osakondadeks (arendusosakond, avalike suhete osakond, infotehnoloogia osakond, rahandusosakond, personaliosakond, siseauditiosakond, õigusosakond, välissuhete ja eurointegratsiooni osakond).

Ameti senisest arengust tulenevalt ja tagamaks organisatsiooni ühtlane arendamine ning kõigi funktsioonide ühtlane täitmine tulevikus analüüsiti 2004.aasta kevadel ameti ülesannete täitmist tagavate osakondade tegevusvaldkondi ning valmistati ette vajalikud muudatused, mis rakendusid 2004. aasta 6. septembrist, mil moodustati senise rahandusosakonna baasil kolm eraldiseisva vastutusala struktuuriüksust (rahandusosakond, hankeosakond ja majandusosakond). Arvestades vajadust tagada arengusuundades ettenähtud valmisolek Schengeni viisaruumiga ühinemiseks, aga samuti vajadust tagada isikut tõendavate dokumentide arendamine kooskõlas Euroopa Liidu vastavate arengutega ning ette valmistada vajalikud dokumentide ja sertifitseerimisteenuse hanked, suurendati arendusosakonna koosseisu.

2003.aastal rakendatud väljasaatmiskeskus, mis alustas 6 kohalisena, renoveeriti 2004.aasta augustiks ning rakendati täismahus 42-kohalisena 2004. aasta lõpus.

Tagamaks vajalikku kompetentsi omavate migratsioonijärelevalvet teostavate ametnike paiknemine regionaalsetes struktuuriüksustes, värvati vajalik arv migratsiooni järelevalveinspektoreid, kes läbisid 2004. aasta sügisel intensiivse ja põhjaliku 2-kuulise koolitustsükli, mille lõppedes anti neile nende tegevuseks vajalikud volitused.

Päästeameti struktuur

Päästeameti haldusalasse kuulusid 2004.a.:

- Tallinna Üksik-Päästekompanii;
- Tartu Üksik-Päästekompanii;
- Jõhvi Üksik-Päästekompanii;
- Lõuna-Eesti Häirekeskus;
- Lääne-Eesti Häirekeskus;
- Ida-Eesti Häirekeskus;
- Väike-Maarja Päästekool (kuni 01.09.2004, mil see viidi üle Sisekaitseakadeemia koosseisu).

Päästeteenistuse paremaks korraldamiseks on alates 01.01.2005. aastast Päästeameti struktuur ümber korraldatud. Alates 01.01.2005 on häirekeskuste osakond koos allstruktuuriüksusega

viidud üle Päästeameti haldusala asutusse Häirekeskus, järelevalve- ja kriisireguleerimise osakonna baasil on moodustatud järelevalve osakond ja kriisireguleerimise osakond, logistikaosakond on ümber nimetatud haldusosakonnaks ning moodustatud ennetustöö büroo.

Päästeameti sõjaväestatud päästeüksused (Tallinna Üksik-Päästekompanii, Tartu Üksik-Päästekompanii ja Jõhvi Üksik-Päästekompanii) on sõjaväeliselt korraldatud valitsusasutused Päästeameti halduses, mis moodustati 1992. aastal. 2005.aastal on kavas olulised ümberkorraldused üksik-päästekompaniide struktuuris, mil üksik-päästekompaniide funktsioonid lähevad üle maakondade päästeteenistustesse.

Päästeameti ja haldusala keskmine töötajate arv 2004.aastal oli 358.

Politseiameti struktuur

Politseitöö paremaks korraldamiseks loodi seniste maakondlike prefektuuride baasil 01.01.2004 neli regionaalset prefektuuri:

- 1) Ida Politseiprefektuur
- 2) Lääne Politseiprefektuur
- 3) Lõuna Politseiprefektuur
- 4) Põhja Politseiprefektuur.

Politseiprefektuur tagab avaliku korra ja sisejulgeoleku, ennetab, tõkestab ja avastab kuritegusid ja haldusõiguserikkumisi, teostab kriminaalajade kohtueelset uurimist, menetleb haldusõigusrikkumiste asju ning täidab muid seadusega või seaduse alusel antud õigusaktiga politseile pandud ülesandeid, mille täitmine ei kuulu üleriigiliste politseiasutuste pädevusse.

Politseiameti haldusalasse kuuluvad ka kolm üleriigilist spetsialiseeritud politseiasutust:

- 1) Keskkriminaalpolitsei - ülesandeks ennetada, tõkestada ja avastada kuritegusid ning teostada kriminaalajade kohtueelset uurimist, tegeleb rahapesu ja terrorismi rahastamise tõkestamisega;
- 2) Julgestuspolitsei - julgestab presidenti, Riigikogu esimeest, peaministrit jt isikuid ning kaitseb Vabariigi Valitsuse määratud objekte;
- 3) Kohtuekspertiisi- ja Kriminialistika Keskus - teeb kohtuekspertiise, kriminalistikauuringuid ning võtab osa uurimistoimingute teostamisest.

Kuni 31.08.2004 haldusalasse kuulunud Politseikool liideti õppeasutuste ühendamise käigus Sisekaitseakadeemiaga.

Politseiameti ja haldusala keskmine töötajate arv majandusaastal oli 4733.

Piirivalveameti struktuur

Piirivalvemati haldusalasse kuulusid 2004.aastal:

- Põhja Piirivalvepiirkond
- Ida-Viru Piirivalvepiirkond
- Peipsi Piirivalvepiirkond
- Kagu Piirivalvepiirkond
- Valga Piirivalvepiirkond
- Pärnu Piirivalvepiirkond
- Saaremaa Piirivalvepiirkond
- Hiiumaa Piirivalvepiirkond

- Piirivalvelaevade üksikdivisjon
- Narva-Jõesuu Õppekeskus
- Neeme Piirivalvekoerte Kool
- Piirivalve Keskooldebaas
- Piirivalve Lennusalk

2004. aastal alustati piirivalveasutuste optimeerimisega. Pärnu, Saaremaa ja Hiiumaa piirkonnad ühendati Lääne Piirivalvepiirkonnaks, mis alustas tööd alates 01.01.2005. Selle tulemusel muutus struktuur ja optimeeriti piirilõikude jaotust ka Põhja, Valga ja Kagu Piirivalvepiirkondade vahel. Lääne piirkonna moodustamisega anti osa lõunapiiri lõiku üle Valga Piirivalvepiirkonnale, eesmärgiga, et kogu lõunapiiri moodustaks ühe piirivalvepiirkonna.

01.07.2005 on kavas liita Peipsi Piirivalvepiirkond Ida-Viru Piirivalvepiirkonnaga ja nimetada ümber Kirde Piirivalvepiirkonnaks. Idapiirile jääb 2 piirkonda - Kirde (asukohaga Jõhvi) ja Kagu (asukoht Võru) Piirivalvepiirkonnad.

01.01.2006 on planeeritud viia läbi Piirivalveameti optimeerimine.

01.06.2005 lõpetab tegevuse Narva-Jõesuu õppekeskus. Muraste Piirivalvekooli liitmine Sisekaitseakadeemiaga on plaanis 01.09.2006.

Keskooldebaasi ja Merebaasi liitmise analüüsimisega alustati ja tegevus lõpetatakse 2005 II poolaastal. 01.01.2006 on planeeritud PVA Keskooldebaasi, Põhja PVP ja Merebaasi liitmine, et viia ühtse juhtimise alla Tallinnas paiknevad logistilist teenindust teostavad üksused.

Piirivalveameti ja haldusala keskmine töötajate arv majandusaastal oli 2571.

Andmekaitse Inspektsiooni struktuur

Andmekaitse Inspektsiooni struktuur ja teenistujate koosseis on kinnitatud siseministri 07.06.2004 käskkirjaga nr 34, mille kohaselt on inspektsiooni struktuuris arengu- ja analüüsiosakond, kontrolliosakond ja üldosakond. Kontrolliosakonda kuulub registreerimistalitus, menetlustalitus ja järelevalvetalitus. Kokku on inspektsioonis kinnitatud 31 ametikohta, keskmiselt oli aruandeaastal täidetud 16 ametikohta.

Sisekaitseakadeemia struktuur

Sisekaitse hariduse paremaks andmiseks liideti septembrist 2004 Sisekaitseakadeemiaga Väike-Maarja Päästekool ja Politseikool, millega seoses korraldati 1. septembrist 2004 aastal ümber Sisekaitseakadeemia struktuur ja töötajate koosseis. Uue struktuuri kohaselt ühendati Paikuse ja Väike-Maarja töötajad ning põhikohaga õppejõud ühtsetesse õppetoolidesse ja instituutidesse ning tugistruktuuridesse, see annab võimaluse ühisele õpetamiskontseptsioonile üleminekuks, õpetajate vastastikuseks integreerimiseks ja uute kolledžiülesde õppekavade juurutamiseks.

1.septembrist 2005 alustab Sisekaitseakadeemias tööd Piirivalvekolledž vähendatud koosseisuga. 2006. aasta 1.septembrist on kavas liita Sisekaitseakadeemiaga ka Muraste Piirivalvekool.

Lisaks on plaanis 01.01.2006 aastal liita Sisekaitseakadeemiaga Avaliku Teenistuse Arendus- ja Koolituskeskus. Eelnõu asutuste liitmiseks esitatakse Vabariigi Valitsusse tõenäoliselt 2005. aasta III kvartalis. Kuna käesoleval ajal on ATAK Riigikantselei haldusalas olev asutus, mis rendib ruume nii tegutsemiseks kui koolituse läbiviimiseks, mitmed lektorid on ühised Sisekaitseakadeemiaga või tehakse sarnaseid koolitusi erinevate lektoritega vms, mistõttu on mõistlik efektiivsuse ning ressursi kokkuhoiu eesmärgil asutused ühendada.

Ettevalmistamisel on Teenistuskoorte keskuse loomine Sisekaitseakadeemia juurde, milleks moodustati 2004. aasta novembris töörühm. Praeguseks on töörühm ettevalmistanud ühtse teenistuskoorte keskuse loomise kavandi, sh majandus- ja finantsanalüüsi. Ettevalmistused Teenistuskoorte keskuse loomiseks Sisekaitseakadeemia juurde planeeritakse lõpetada 2005. aasta I poolaastal. Teenistuskoorte keskuse loomise tähtajaks on esialgselt planeeritud 01.01.06, vähendatud koosseisus peaks keskus aga hakkama tööle juba 2005.aastal. Teenistuskoorte keskusesse planeeritakse koondada kõikide ametite teenistuskoortega tegelevad üksused.

Sisekaitseakadeemia keskmine töötajate arv majandusaastal oli 208.

Eesti Tuletõrje Muuseum

Muuseumi struktuur on kinnitatud siseministri 07.03.2003 käskkirjaga nr 37, mille kohaselt on muuseumis 8 töötajat. Siseministri 05.02.2004 käskkirjaga nr 15 muudeti struktuuris raamatupidaja koht asjaajajaks ning raamatupidamisarvestus viidi üle ministeeriumisse. Aruandeaasta keskmine töötajate arv oli 4.

2. Ülevaade tegevuskava täitmise aruandest

Vabariigi Valitsuse poolt heaks kiidetud „Riigi eelarvestrateegia 2004-2007“¹ alusel on Siseministeeriumi valitsemisala tegevus kajastatud järgmistes tulemusvaldkondades²:

1. Sisejulgeolek³,
2. Rahvastikupoliitika⁴,
3. Regionaalareng ja kohalik omavalitsus⁵,
4. Kõrgharidus⁶,

2.1. Tulemusvaldkond: SISEJULGEOLEK

1. Tulemusvaldkonna strateegilisest eesmärgist „Viia Eesti piiride valve Euroopa Liidu ühtses käsiraamatus sätestatud tasemele“ jaotusid eesmärgid piirivalve tegevuses valdkonniti järgmiselt:

1) Piiride valve

Eesmärk 1.1: Idapiiril on piiride valve viidud vastavusse EL välispiiridele kehtestatud põhimõtetele ja nõuetele;

Teostatud tegevused eesmärgi saavutamiseks:

Jätkus Eesti idapiiri infrastruktuuri arendamine. Viidi läbi projekteerimis-ehitamise hange kolme ja alustati ettevalmistusi kahe piirivalvekordoni kohta. SF programmi raames alustati Muraste Piirivalvekooli kompleksi arendamisega seotud projektide väljatöötamist.

Alustati Eesti idapiiril asuva kolme piirivalve piirkonna asemel kahe loomisega, mille vastavate dokumentide esitamise tähtaeg on märts 2005. aasta.

Piiride valve korralduseks on piiril 43 kordonit, nendest idapiiril 14. Idapiiri on tehnilise valvaga kaetud 13,9% ja kui lisada siia Peipsi järve radarvaatlus, siis saab katvuseks 41,67%. Idapiiri on 338,6 km, struktuurilistest kohtadest on täidetud 61 %. See teeb keskmiseks valve tiheduseks (riigipiiri valveks kasutatavate piirivalvurite arv ühe riigipiiri kilomeetri kohta) 1,05 piirivalvurit kilomeetri kohta (2003-1,06). Lõunapiiri on 343 km, mida valvab 127 piirivalvurit. Struktuurilistest kohtadest on siin täidetud 66%. See teeb keskmiseks valve tiheduseks 0,37 piirivalvurit kilomeetri kohta (2003-0,41).

Maismaapiiri valvamiseks kasutati kordonites 83% kogu tööajast. Ülejäänud jagunes juhtimise, piirikontrolli, koolituse ja majandustegevuse vahel. Patrull- ja vaatlustegevuseks kasutatav isikkoosseisu arvukus kordonites ei tõusnud. Idapiiri kordonites jäi vähemaks 9 piirivalvurit. Samas suurendati idapiiril muude tegevuste arvelt patrull- ja vaatlustegevuseks kasutatud tööaega ca 7%.

¹ Riigi eelarvestrateegia 2004-2007 <http://www.fin.ee/doc.php?6764>

² Tulemusvaldkond – riigiasutuse põhifunktsiooni grupp, mis kokkuvõtlikult hõlmab kogu riigiasutuse tegevust ja mille lõikes seatakse eesmärgid

³ Sama, lehekülj 113-115

⁴ Sama, lehekülj 117-118

⁵ Sama, lehekülj 115-117

⁶ Sama, lehekülj 56-58

Lahendatud piiririkumiste ja avastatud piiririkumiste suhe on madal just lõunapiiri, s.o 36%, samas kui idapiiril, välispiiril, on see näitaja 78%.

Liitumine Euroopa Liiduga 01.05.2004 tõi kaasa põhimõttelise muutuse jälitustegevuse osatähtsusele riigipiiri valvamisel. EL sisepiiri totaalkontrolli vähenemine ja tollikontrolli kaotamine aetas suurema rõhu jälitustegevusele, muuhulgas varjatud informatsiooni kogumisele, salakauba vedamise, ebaseadusliku piiriületamise ja inimeste ebaseadusliku üle piiri toimetamise ennetamisele, tõkestamisele ning kiirele ja igakülgsel avastamisele.

Isikkoosseisule viidi läbi täiendkoolitus töötamiseks EL tingimustes. Muraste piirivalvekoolis lõpetas maismaapiiri erialal 22 piirivalvurit ja täiendavalt alustas õpinguid 22 kadetti. 2004. aastal alustati SF programmi raames Muraste Piirivalvekooli kompleksi arendamisega seotud projektide väljatöötamist.

Piirilepingu puudumise tõttu on demarkeerimata Eesti-Venemaa vaheline piir ning eelarveliste vahendite piiratuse tõttu piirihoolustöid ei teostata.

Kokku on sõidukeid 356 (piiril 296 ja ülejäänud jagunevad piirivalve teiste viie asutuse vahel), mille üldarv vähenes 21 ühiku võrra (kanti maha 11 ja oksjonil müüdi maha 13 ühikut sõidukeid, juurde saadi 3 kasutatud sõidukit). Alustati riigipiiri valveks vajalike sõidukite hankimise ja amortiseerunud tehnika väljavahetamise ettevalmistamisega (kvadrikud, mootorsaanid, bussid, maasturid, sõiduautod), mille rakendamine jätkub 2005. aastal.

Eesmärk 1.2: Merepiiri ja majandusvööndit valvatakse vastavalt EL välispiiridele kehtestatud põhimõtetele ja nõuetele.

Teostatud tegevused eesmärgi saavutamiseks:

2004. aastal alustati piirivalveasutuste optimeerimisega. Pärnu, Saaremaa ja Hiiumaa piirkonnad ühendati Lääne Piirivalvepiirkonnaks, mis alustas tööd alates 01.01.2005. Selle tulemusel muutus struktuur ja optimeeriti piirilõikude jaotust ka Põhja, Valga ja Kagu piirkondade vahel.

Merepiiril on 20 kordonit. Patrullitegevuse organiseerimiseks ja tagamiseks vähenes ujuvvahendite arv 8 ühiku võrra. Keskmise merepäevade arv patrull-laevade ja -kaatrite kohta suurenes 24% võrra, 173 päevani (2003 – 139; 2002 – 128). Patrullimise aeg kasvas võrreldes eelmise aastaga ca 12%. Kuigi raha eraldati eelmisest aastast vähem, osutus suurem laevade kasutamine merel võimalikuks erimärgistatud diislikütuse kasutuselevõtuga 2004 aastal, mis oli seni kasutusel olnud diiselmootorite odavam. Merepiir on tehnilise valvega kaetud halbades ilmastikuoludes 91,8 km (11,9 %) ja heades 430,6 km (56%) ulatuses.

Muraste piirivalvekoolis lõpetas merepiiri erialal 18 piirivalvurit ja täiendavalt alustas õpinguid 24 kadetti.

Majandusvööndi õigusrikkumised, kokku 10, toimusid enne 01.maid 2004. Euroopa Liiduga liitumise järel võivad kõigi Euroopa Liidu liikmesriikide laevad püüda teiste liikmesriikide majandusvööndis. Majandusvööndis püüdvatele kalalaevadele peab olema paigaldatud satelliitjälgimise süsteem, mis võimaldab jälgida laeva tegevust. Sellega laheneb varasemate aastate probleem Läti kalalaevade sisenemisest Eesti territoriaalmerre.

Infrastruktuuri osas võeti ehitajalt vastu 1 uus kordon ning alustati 2 kordoni ehitamise ettevalmistustöödega. Alustati ka ettevalmistusi ühe mitmeotstarbelise kopteri soetamiseks koos otsingu ja päästetehnikaga, ühe piirivalvelaeva ja 5 patrullkaatri ning hõljuki hankimiseks.

Eesmärk 1.3: Eesti-Läti piiri valvamine ja piirikontroll on korraldatud EL välispiiride põhimõtetele ja nõudmistele vastavalt ning tehakse ettevalmistused üleminekuks sisepiiride valveks

Teostatud tegevused eesmärgi saavutamiseks:

Lisaks igapäevastele teenistusülesannetele lisandus piirivalvele kohustus alates 01.01.2004⁷. a korraldada riigipiiri, piirirajatiste ja piirimärkide riikidevaheliste lepingutega fikseeritud seisukorras hoidmiseks vajalike tööde teostamine. Selleks kasutati ca 5015 töötundi. Rahaliste vahendite puudumise tõttu ei olnud võimalik välja vahetada Eesti-Läti piiril lagununud piirimärke (uued postid olemas). Eesti-Läti piiri hooldati 147 km, ehitati juurde 2 silda, tõkkekraave 10 m ja 260 m piiriaeda.

2) Piirikontroll

Eesmärk 2.1: Piiripunktides on tagatud sujuv ja tõhus piirikontroll

Teostatud tegevused eesmärgi saavutamiseks:

Eesti Vabariigis on rahvusvaheliseks liikluseks⁸ 63 piiripunkti, kus piirivalve teostab piirikontrolli. Alates 01.05.2004 rakendatakse riigipiiril kahte liiki kontrolli: minimaalne (rakendatakse EL kodanike suhtes) ja põhjalik (rakendatakse kõikide välismaalaste suhtes). Selle tulemusel kiirenes piirikontroll ja suurenes piiripunktide läbilaskevõime. Samas vähenes võimalus avastada tagaotsitavaid isikuid.

Isikud ületasid Eesti piire üle 16 miljoni korra ja see on 16% rohkem kui 2003 aastal. Transpordivahenditega ületati piiri ca 2,58 miljonil korral, mis on 19% rohkem kui 2003 aastal. Aasta aastalt on piiripunktides töökoormus kasvanud ja samas on vähenenud piirivalvurite arv, mis võib hakata mõjutama piirikontrolli kvaliteeti ja piiripunkti läbilaskevõimet.

Piirivalvekoolis lõpetas piirikontrolli erialal 40 piirivalvurit ja täiendavalt alustas õpinguid 34 kadetti. Muraste Piirivalvekoolis viidi läbi Schengeni piirikontrolli nõuete koolitajate II astme koolitus (I astme koolitus oli 2003 aastal). Lisaks anti piirivalvuritele (kahel moodulil kokku 1339) täiendkoolitust teemal "Piirikontroll Euroopa Liiduga liitumise tingimustes".

Eesti-Soome piirikontrolli põhimõtete väljatöötamise töögrupp koostas ja 16.03.2004 allkirjastasid piirivalvete ülemad protokollid "Eesti Piirivalveameti ja Soome Piirivalve vahel toimingute kohta, mis on tingitud Eesti ühinemisest Euroopa Liiduga".

Tunduvalt vähenes välismaalaste seaduse rikkujate, avastatud võltsitud dokumentide kasutamise, tagaotsitavate isikute arv, mis oli tingitud otseselt EL liitumisest (tühistati EL kodanike sissesõidukeelud ning EL kodanike puhul ei loeta riigis viibimise aega) ning kontrollimeetmete leevendamise EL kodanikele.

⁷ Vabariigi Valitsuse 14. novembri 2002. a määrus nr 347 "Piirirajatiste ja piirimärkide hooldamise kord" RT I 2002, 95, 553

⁸ Vabariigi Valitsuse 25. juuni 2002. a määrus nr 205 "Rahvusvaheliseks liikluseks avatud piiripunktid" RT I 2002, 54, 343; Vabariigi Valitsuse 20. mai 2003. a määrus nr 158 "Vabariigi Valitsuse 25. juuni 2002. a määrus nr 205" Rahvusvaheliseks liikluseks avatud piiripunktid" muutmine RT I 2003, 44, 306

Eesmärk 2.2: Piiripunktid on viidud vastavusse Schengeni kataloogi ja Ühtse Käsiraamatu soovitusetega.

Teostatud tegevused eesmärgi saavutamiseks:

Piiripunktidesse hangiti ja paigaldati vajalikud tähistused; muudeti isikute ja sõidukite kontrollimise tehnoloogilised skeemid vastavalt Schengeni Konventsioonile ja juhendmaterjalidele. Enne EL-iga ühinemist töötati välja Schengeni Konventsiooni alusel uued juhendmaterjalid piirikontrolli protseduuride ühtlustamiseks. Hangiti ja võeti kasutusele uued EL nõuetele vastavad Schengeni piirikontrollitemplid.

Koidula raudtee piirijaama ehituse algus on lükkunud algselt planeeritust edasi, mis võib mõjutada Schengeniga valmisoleku hindamist ja kaasa tuua ressursside suurendamise vajaduse, kuna rongide kontrolli teostatakse 80 km kaugusel piirist.

3) Päästetegevus

Eesmärk 3.1: Saavutatud lennuüksuste ööpäevaringne 15 minutiline valmisolek Tallinna piirkonnas.

Teostatud tegevused eesmärgi saavutamiseks:

Säilis lennuvahendite valmisolek ööpäevadel 15 minutit ning puhkepäevadel ja töövälisel ajal 1 tund. Alustati töödega, et rajada olmeruumidega angaar Tallinna piirkonnas, mis on eelduseks lennuvahendite ööpäevaringse valmisoleku saavutamiseks.

Viidi läbi 69 inimeste otsingu ja päästeoperatsiooni, mille käigus päästeti 320 inimest. Päästeoperatsioonide kestvus suurenes rohkem kui kaks korda. 47 spetsialisti läbis täiendkoolituse.

Eesmärk 3.3: Päästetehnika on uuendatud.

Teostatud tegevused eesmärgi saavutamiseks:

Uuendusena on pinnalpäästjatel ja operaator-vaatlejatel kasutusel portatiivsed öövaatlusseadmed (hangiti 4 tk). Seadmed võimaldavad teostada lennuvahendilt efektiivsemaid otsinguid pimedal ajal.

Alates 20.09.2004 on Lennusalga üks kopter Mi-8 (ES-PMD) kapitaalremondi ootel Leedus.

4) Merereostuse avastamine ja likvideerimine

Eesmärk 4.1: Patrull-lendude tihedus on viidud vähemalt ühe 3...4 tunnise lennuni ööpäevas.

Teostatud tegevused eesmärgi saavutamiseks:

Eesmärki ei ole võimalik täita rahaliste vahendite nappusel. 2004. a. lennatud patrull-lendude (65 korda aastas ja nädalas ca 1 kord) käigus avastati 19 reostust, milledest 16 suurus oli $< 1 \text{ m}^3$ ja kolme suurus hinnanguliselt kuni 27 m^3 .

Eesmärk 4.2: Loodud on merereostuse avastamise võimekus.

Teostatud tegevused eesmärgi saavutamiseks:

Hetkel puudub Eesti riigil tehniline võimekus avastada reostusi. Ainsaks reostuse avastamise mooduseks on hetkel visuaalne vaatlus patrull-lendude (sõitute) käigus või reostuse piirkonnas sõitvatelt ujuvvahenditelt saadud info.

Töös on üks ja kaks reostustõrjelaeva seisavad eelarveliste vahendite puudumise tõttu kai ääres remondiootel alates 01.01.2004. EEA EFTA abist on kavandatud hankida SLAR radar vastava programmi rakendamisel.

Eesmärk 4.3: Reostustõrje võimekus on viidud vastavusse Eesti Vabariigi poolt võetud kohustustele.

Teostatud tegevused eesmärgi saavutamiseks:

2004 aasta lõpuks on piirivalve reostustõrjealane võimekus 0,6 km² ja tegelik minimaalne vajadus on 4,5 km².

Logistilise baasi ehitamine tehnika reostustõrjeargseks puhastamiseks ja hoidmiseks ei käivitunud seoses eelarveliste vahendite puudumisega.

5) Riigikaitse ülesanded

Eesmärk: 5.1 Eesti sise- ja territoriaalmeri ning majandusvöönd on võetud uue mereseiresüsteemiga kontrolli alla.

Teostatud tegevused eesmärgi saavutamiseks:

Mereseiresüsteemist on valmis 18 radaripositsiooni 20-st. Kahe radaripositsiooni ehitus takerdus asukoha vaidluste tõttu kohaliku omavalitsustega. Vastu on võetud Tallinna piirkondliku juhtimiskeskuse telemeetria. Ehitaja poolt viidi läbi Tallinna juhtimiskeskuse vastuvõtu test, mis ebaõnnestus tarkvaraprobleemide tõttu ning testi korratakse 2005. a kevadel.

Algatati ja viidi läbi osaliselt mereseire transmissioonivõrgu II järgu ehitus. Vastu võeti 9 seadet 23-st. Tööd jätkuvad 2005.aastal.

Mereseiresüsteemi allkeskuste tööruumid on remonditud ja operaatorite töökohad ilma tehniliste vahenditeta ettevalmistatud. Mereseiresüsteemi operaatoritele (44) viidi läbi täiendkoolitus.

Eesmärk 5.2: Piirivalvele sõjaajaks planeeritud üksuste võimekus on saavutatud.

Teostatud tegevused eesmärgi saavutamiseks:

Lähtuvalt Siseministeeriumi 06.07.2004 kirjast nr 9.1-4-2/5718 lõpetatakse ajateenijate väljaõpetamine Narva-Jõesuu Piirivalve Õppekeskuses alates 01.04.2005.a.

2004 aastal korraldati 2 ajateenijate väljaõppe kursust, mille lõpetas 225 ajateenijat ning 2 nooremallohvitseride kursust kutselisele koosseisule, mille lõpetas 36 kursanti.

Vabariigi Valitsuse 27.03.2004 korraldusega nr 212-k kehtestati "Kaitsejõudude struktuur ja arenguplaan kuni aastani 2010". Kuna arenguplaanis, erinevalt kehtinud olukorrast, ei nähtud piirivalvele enam ette riigi sõjalise kaitsega seonduvaid ülesandeid, ei korraldatud piirivalve poolt ka õppekogunemisi.

Eesmärk 5.3: Välja on töötatud piirivalvelaevade ja lennuvahendite ülesanded kriisi- ja sõjaajal ning vajalik võimekus on saavutatud.

Teostatud tegevused eesmärgi saavutamiseks:

Piirivalve ülesanded sõjaajal on ümber vaadatud ja seoses sellega ka tegevused muudetud.

2. Tulemusvaldkonna strateegilisest eesmärgist **„Luu tingimused kvaliteetse, inimesekeskse politseiteenuste osutamiseks, säilitades 2007.aastaks vähemalt 55 % usaldusreitingu“** jaotusid eesmärgid politsei tegevuses järgmiselt:

Eesmärk 1: Politsei töökorralduse optimeerimine

Teostatud tegevused eesmärgi saavutamiseks:

2004. aastal viidi lõpule 2003. aastal alustatud politseireform, mille eesmärgiks oli politsei töökorralduse optimeerimine. 2004 I kvartalis alustas senise 17 politseiprefektuuri asemel tööd 4 politseiprefektuuri (1. jaanuarist käivitus Põhja PP, 1. märtsist Lõuna PP, Lääne PP, Ida PP) ning muutus Keskkriminaalpolitsei ja Julgestuspolitsei roll. Politseiprefektuuridesse moodustati liiklusjärelvalve spetsialiseeritud üksused.

Häirekeskustega ühinemise valmisolekuks on ühendatud senise 17 politseiprefektuuri korrapidamisteenistused 4 prefektuuri ühtseteks juhtimiskeskusteks: täielikult käivitatud Põhja PP (Harjumaa, Tallinna) ja Lääne PP (Hiiumaa, Raplamaa, Läänemaa, Pärnumaa, Saaremaa, Järvamaa) juhtimiskeskused, osaliselt Lõuna PP (Tartumaa, Jõgevamaa, Viljandimaa, Põlvamaa, Võrumaa, Valgamaa) juhtimiskeskus, kus täielik üleminek on planeeritud 2005. aastaks. Juhtimiskeskusele ei ole üle mindud Ida PP-s. Päästeteenistuse häirekeskustega politsei juhtimiskeskuste ühendamiseks valmisolek on loodud, reaalne ühinemine on ressursside puudumisel peatatud.

Senisest enam on rakendatud välijuhtimise põhimõtteid ning operatiivjuhtimise tõhustamiseks ja elanike paremaks teenindamiseks on e-politsei projekti raames rakendatud 122 politseisõidukil patrullide positsioneerimine, sõidukid on varustatud arvutite ning juurdepääsudega andmebaasidesse.

Arestimajade ja vanglate vahel konvoeerimine on üle antud justiitsministeeriumi konvoiteenistusele (teenuse üleandmisega on politsei eelarvest antud 2,5 mln Justiitsministeeriumile) kõikides politseiprefektuurides, v.a Hiiumaa, Tallinn, Tartu linn, kus konvoeerimine toimub politsei ressurssidega. Kohtute ja arestimajade vahel konvoeerimine ja kohtutes kohtualuste valve on jätkuvalt politsei ülesanne, kuid funktsioon on plaanis anda üle Justiitsministeeriumile 2005. aastal.

Politseikool ühendati SKA politseikolledžiga ühtsesse koolitussüsteemi. Konstaablite väljaõppe osas on mindud üle kompetentsipõhisele õppele. Politseiasutused on kaasatud õppetegevusse ja õpiülesannete väljatöötamisse kompetentsipõhise õppe printsiipidest lähtuvalt.

Politsei ümberkorralduste käigus toimus politseisisene inimressursi ümberjaotamine. Politseiametnikega täidetud ametikohtade arv on vähenenud 3554-lt 3520-le (suurem vähenemine tuleneb 31.08.2004 toimunud Politseikooli haldamise üleandmisest Siseministeeriumi valitsemisalas asuvale Sisekaitseakadeemiale), sh ametnikega täidetud ametikohtade osakaal on samal tasemel (2003.aastal 93 %). 2004. aasta detsembri seisuga töötas politseis kokku 4713 ametnikku: 3520 politseiametnikku, neist 1919 korrakaitsepolitseinikku (sh 608 piirkonna konstaablit) ja 1259 kriminaalpolitseinikku ning 1076 muud ametnikku ja 116 abiteenistajat. 518-st kõrgharidust eeldavatest täidetud ametikohast 13% (69) on täidetud ametnikega, kes ei vasta haridusnõuetele.

Tähelepanuväärseks saavutuseks on keerulistes muutuste tingimustes politsei usaldusväarsuse pidev kasv ulatudes 2004. aasta lõpuks 75%-ni (kasv 13% võrra aastas).

Aruandeaastal paranesid oluliselt Politseiameti, Keskkriminaalpolitsei, Põhja Politseiprefektuuri, Lõuna Politseiprefektuuri, Kärkla Politseijaoskonna, Kohtuekspertiisi ja Kriminialistika Keskuse töötingimused uute hoonete rentimise ja vanade renoveerimisega. Jätkuvalt on probleemiks politsei autopargi jätkusuutlikkuse tagamine. Aruandeaastal puudusid politseil sõidukite soetamiseks vahendid.

Politsei poolt vajatavate ekspertiiside mahud on kahe aastaga suurenenud pea kahekordselt, mis eeldab lähiaastail täiendavaid investeeringuid ligi 30 mln krooni nii ekspertiisitehnika võimsuse tõstmiseks kui ekspertiisi kulumaterjalide ostmiseks. DNA ekspertiisi järjekordade (1,5 aastat) leevendamiseks hangiti uus geenianalüsaator. Politseiseste ressursside ümberpaigutamisega saadi 2004. aastal juurde 6 sõrmejäljeekspertiisi ametikohta. Kuna eksperdi väljaõpe kestab 2-3 aastat, siis ei ole sõrmejäljeekspertiisi järjekorra (1,2 aastat) märgatavat vähenemist veel 2005. aastal prognoosida. Ekspertide arvu kasvuga kaasnes vajadus täiendavate AFIS-tööjaamade järgi (7 tööjaama hange toimub 2005). Ehitati välja sõrmejälje labori ruumid maksumusega 1 mln krooni.

Eesmärk 2: Elanike turvalisust kõige rohkem mõjutavate õigusrikkumiste preventioon, tõkestamine ja avastamine, probleemsete regioonide õiguskorra parandamine

Teostatud tegevused eesmärgi saavutamiseks:

2.1. Narkootikumide ja alaealistega seotud süütegude ning perversivõimuliste vastase võitluse tõhustamine

Seoses osade narkokuritegude dekriminaliseerimisega septembris 2002 kasvas narko väärtegade arv, ulatudes 5869-ni (võrreldes 2004.aastaga oli kasv 13%). 2003.aastal (- 3,8%) ning 2004.aastal (-6,1%) vähenes registreeritud narkokuritegude arv.

Politsei alustas menetlust 1099 narkokuriteos ja avastas 995 kuritegu, s.o 206 avastatud kuritegu ehk 26% võrra rohkem võrreldes 2003, sh avastas politsei 469 suures koguses narkootilise aine käitlemise fakti, mis on 26 fakti ehk 6% võrra rohkem. Olulisel kohal on jälitusinfo rahvusvaheline vahetamine. 2003. aastal avastas politsei 2 narkolaborit. 2004. aastal avastas politsei kolm narkolaborit – ühe Pärnu maakonnas, ühe Tallinnas ja ühe Jõgeva maakonnas. Konfiskeeritud narkootilise aine ja selle lähteainete üldkogused on kokkuvõttes võrreldes 2003. aastaga vähenenud 151,7 kg võrra (631,7 kg-lt 480,0 kg-le), samas konfiskeeritud puhta narkootilise aine kogus on jäänud pea samale tasemele (2003.aastal 30,5 kg, 2004.aastal 29,0 kg).

Alates juulist 2004 menetleb vanglates toime pandud narkokuritegusid politsei, mis mõnevõrra tõstis narkopolitseinike töökoormust (kinnipidamiskohas pandi 2004. aastal toime 179 politsei poolt menetletavat narkokuritegu).

18 narkokoera on kasutatud 455 korral, neist resultatiivsed (leitud narkootilist ainet) 102 korral, s.o võrreldes 2003. aastaga parem tulemus, mil 15 narkokoera kasutati 364 korral, ning resultatiivselt 85 korral.

Koostööprojektide arv koostöös KOV-iga on kasvanud 75-lt 88-le (sh narkoennetus).

Narkoalase operatiivkoostöögrupp FINESTO kaasati lisaks Soome ja Eesti politseile ka Venemaa. Viidi sisse perioodiliste ülevaadete vahetamine politsei ja tolli vahel; Maksu- ja Tolliameti, Piirivalveameti ning Politseiameti ühiskasutuses on operatiivinfo läbi politsei infosüsteemi ning tagatud andmebaaside riskasutus. Toimub regulaarne koostöö Eesti Uimastiseirekeskusega, kellele edastatakse narkoekspertiiside ja politseistatistikat. Koolitus toimub koostöös Euroopa Politsei Õppimisvõrgustiku, Euroopa Politseikolledžiga ning Sisekaitseakadeemiaga.

Aktiivsemat tööd alaealistega näitab alaealiste poolt toimepandud kuritegude aktiivsem väljaselgitamine politsei poolt (alaealiste poolt toime pandud kuritegude arv kasvas 2358-lt 3201-le, s.o kasv 36%, samuti kasvas alaealiste kurjategijate arv 796-lt 1406-le). Samas alaealiste kuritegude osakaal politsei poolt avastatud kuritegudes jäi samale tasemele 13% (2003 oli 12%).

Alaealiste poolt narkootikumide tarbimise juhtumeid (väärtegusid) on politsei välja selgitanud 13 fakti võrra rohkem võrreldes 2003. aastaga (kasv 325-lt 338-le). Narkojoobes alaealisi on politsei toimetanud ajutise kinnipidamise kambrisse 283 korral, s.o kasv 16 fakti võrreldes 2003. aastaga. Alkohoolse joogi tarbimise juhtumeid alaealise poolt (väärtegusid) on politsei välja selgitanud 1645 fakti ehk 26% võrra rohkem võrreldes 2003. aastaga (kasv 6384-lt 8029-le). Alaealiste poolt toime pandud narkokuritegusid (diilerid) selgitas politsei välja 13 fakti ehk 33% võrra rohkem võrreldes 2003. aastaga (kasv 40-lt 53-le), sh kasvas alaealise poolt toime pandud narkootilise aine suures koguses ebaseadusliku käitlemise juhtumite väljaselgitamine 2 korda. Tänavatel toime pandud narkokuritegusid (diilerid) on politsei selgitanud välja 83 fakti ehk 25% võrra rohkem võrreldes 2003. aastaga (kasv 327-lt 410-le), sh suures koguses narkootilise aine käitlemist 9 fakti ehk 7% võrra rohkem võrreldes 2003 (kasv 138-lt 147-le).

2.2. Kõigile vägivalldajuhtumitele reageerimine

Registreeritud isikuvastastes kuritegudes oli kasv 1257 fakti ehk +105%. Tapmistest –mõrvade arv vähenes 147 faktilt 91-le so 38%. Politsei avastas 98% registreeritud tapmistest-mõrvadest (2003. a 71%) ja 55% registreeritud vägivalldakuritegudest (kui v.a kehaline väärkohtlemine), mis on 10% võrra kõrgem tase võrreldes 2003. aastaga. Seoses seaduse muudatusega kasvas isikuvastastes kuritegudes vägivalldakuritegude arv. Kuni 01.07.2004.a oli kehaline väärkohtlemine (KaRS § 121) nn. erasüüdistuse asi, alates 01.07.2004 menetleb neid kuritegusid aga politsei ning nende kuritegude arv kasvas 1126 fakti võrra ehk 1609%, sh 72 taolist kuritegu panid toime alaealised, mis viitab koolivägivald jmt vägivalldategude ilmingutele. See on tõstnud politsei töökoormust ja vajaks lahendamist läbi väärteomenetluse. Seksuaalse enesemääramise vastased kuriteod kasvasid 146%, kusjuures §143 (suguühendusele sundimine) kuritegude arv kasvas 7 kuriteolt 172 kuriteole (seotud ühe kriminaalajaga, kus ühe noorema kui kaheksateistaastase ohvri suhtes pani üks kurjategija mitme aasta vältel toime suurel hulgal seksuaalkuritegusid).

Prefektuuride tegevusplaanides nähti ette kehtestada perevägivalldajuhtumitele väljakutsete reageerimise kord, ülevaate saamiseks täidetakse sellise väljakutse teenindamisel vastav blankett (2004 piirkondlikud erinevused). Perevägivaldajuhtumite, kus ohvriks on laps ja millest on politseid teavitatud, kontrollib politsei tagantjärele lapse elukohta ja teavitab kohaliku omavalitsuse sotsiaal- ja lastekaitse töötajaid. „Probleemne pere“ väljakutseid laekus politseisse 4108: Ida PP näitel jagunevad need 25% naabrite rahu rikkumine, 76% peretüli, 22% füüsiline vägivald. Tegevuse ja arvestuse korrastamine ja ühtlustamine jätkub 2005.

2.3. Hukkunute arvu vähendamine liiklusjärelvalve tõhustamise läbi

Liiklusohutusprogramm aastateks 2003 – 2015 näeb ette aastaks 2015 liikluses mitte rohkem kui 100 hukkunut aastas. Kui 2002. aastal hukkus liikluses 223 inimest, siis 2003. aastal 164 ja 2004. aastal 169, millega saavutati prognoositud 2008. aasta tase. Liiklusohutusprogrammi eesmärk aastaks 2004, mitte üle 227 hukku, on saavutatud. Sellise positiivse tulemuse saavutamisele on teiste institutsioonide hulgas kaasa aidanud politsei järgmiste meetmetega: selgitanud välja mootorsõiduki juhtimisi joobeseisundis väärtegusid 13 026, mis on 362 fakti rohkem kui möödunud aastal, mootorsõiduki korduvalt joobes juhtimine kuritegusid 3018 (2003.aastal 2298), mis on kasv 720 fakti ehk 31% võrra, selgitanud välja lubatud sõidukiiruse ületamisi 29 876 korral, sh kasvas prioriteetse üle 40 km/h kiiruse ületamiste väljaselgitamine 316 fakti ehk 21% võrra võrreldes 2003. aastaga.

Politseioperatsioonide „kõik puhuvad“ raames kontrollis politsei 281 462 sõidukijuhti, s.o kasv 158 874 kontrollitu ehk 130% võrra. Kontrollitute olid joobes 3100, mis on 886 mootorsõiduki juhti rohkem ja alkoholiääknähtudega 854, mis on 526 sõidukijuhti rohkem võrreldes 2003.aastaga.

Politsei saavutuseks võib pidada politseile vahelejäämise subjektiivse riski suurenemist, mida kinnitab väiksem joobes juhtide osakaal politseioperatsioonidel „kõik puhuvad“ kontrollitud mootorsõiduki juhtidest, samuti liiklusjärelvalvele kulunud tööaja suurenemine ja politsei väljaselgitatud rikkumiste arvu suurenemine, mis näitavad aktiivsemat politseitööd valdkonnas, mitte objektiivse situatsiooni halvenemist. Liiklusõnnetusi joobes juhtide osalusel toimus 28 fakti ehk 7,5% vähem võrreldes 2003. aastaga (vähenemine 372-lt 344-le). Kokku kasvas inimkannatanuga liiklusõnnetuste arv 257 fakti ehk 13%, neis hukkunute arv jäi 2003. aasta tasemele (164-lt 169-le). Politsei suunas kergliiklusele 9-10% liiklusjärelvalve tööajast. Inimkannatanuga liiklusõnnetustes kasvas jalakäijate hukkunute arv 43-lt 60-le ja vigastatute arv 575-lt 597-le.

2.4. Kuritegude ennetamine

Kuriteo ennetuse valdkonnas on tulemuslikkuse saavutamisel peamiseks probleemiks ühtse seadusandliku raamistiku puudumine, mis määraks ära erinevate riigivõimu teostavate asutuste ja ka kolmanda sektori kohustused ja õigused, samuti antud tegevust toetavate ja arendavate rahaliste võimaluste piiratus. Oluliseks võib pidada politsei poolt tsentraalselt finantseeritavates kuriteoennetuseprojektides politsei otsuste finantskulutuste osakaalu vähenemist 20%-lt 11%-le (projektide eelarve 1,2 mln, s.o sama, mis 2003.a) ning kohalike omavalitsuste ja teiste preventatsiooniga seotud institutsioonide kaasfinantseeringute kasvu politsei projektides. Samas on projektide maht politseiametniku kohta kasvanud võrreldes 2003. aastaga keskmiselt 2 korda.

Tulemusvaldkonna üheks tähtsamaks saavutusteks on kuritegevuse kasvu peatumine. Politsei poolt registreeritud kuritegude arv on 2004. aastaks kasvanud 2,2 korda (võrdlus 1990. a.), viimasel kolmel aastal, aga püsinud stabiilsel tasemel. 2004. aastal registreeriti 53 048 kuritegu, mis on 547 fakti ehk 1% võrra vähem võrreldes eelneva aastaga. Kuritegusid, kus politsei on kahtlusaluse isiku kindlaks teinud, oli 23 853 (2003. aastal 20 266), mis moodustab 45% registreeritud kuritegudest (2003. aastal 38%). Märkimist väärib, et seda on saavutatud sama suure arvu politseinikega.

Subjekttiivse turvalisuse suurenemist näitavad arvamusuuringud. Kõikides elanike turvalisust kõige enam ohustavates süüteo liikides on subjekttiivne ohutunne vähenenud: hirm tänavakuritegevuse ees on vähenenud 9% võrra, varguste ees 8%, füüsilise vägivalda ees 7%, liiklusohutunde ees 5% ja narkokuritegevuse ees 5% võrra. Elanikkonna küsitluste andmeil on vähenenud teatamata jäetud kuritegude osakaal 5,5% võrra ulatudes 32%-ni (2003 oli 38%).

Eesmärk 3: Kuritegevusevastase võitluse tõhustamine rahvusvahelisel tasemel

Teostatud tegevused eesmärgi saavutamiseks:

Rahvusvahelise kriminaalteabe osakonnas töötab 2004 aastal toimunud reorganiseerimise tulemusena 40 ametnikku, s.o kasv võrreldes 2003. aastaga 2,3 korda. Osakonna poolt aasta jooksul registreeritud infovahetuse maht oli 13434 ühikut, millest 8652 sissetulevat ühikut ja 4782 saadetud ühikut. Võrreldes eelmise aastaga on teabevahetuse maht kasvanud 20% võrra. Valdav enamus (66%) teabevahetusest toimub meie välispartneritega Interpoli või Europoli vahendusel, 34% teabevahetusest leiab aset teiste koostööpartneritega. Osakonna välislähetusi oli 103 ning selleks kulus osakonna ametnikel kokku 320 päeva. Üle 1/3 lähetustest oli seotud EL erinevate institutsioonidega (töögrupid, SIS, OLAF, Europol), millele järgnesid menetlusülesanded ja konvoi. Olulise osa lähetustest oli seotud ka kahepoolsete läbirääkimistega ja Läänemere riikide koostööga. Sellise lähetuste hulk võimaldab tagada igapäevase töö, kuid seda on vähe rahvusvaheliste kohustuste täitmiseks ja kuritegude lahendamiseks pakutavate võimaluste realiseerimiseks.

Piiratud eelarve tingimustes ei õnnestunud Eesti huvisid kaitsta kõigis kriminaalpolitsei alastes ametlikes töögruppides Euroopa Liidu struktuuride juures. Aktiivne osalemine Europoli ja Interpoli töös tõi kaasa velgi täiendavaid kulusid, mida 2004. aasta eelarvest ei olnud võimalik katta ning mistõttu mitmetel töökohtumisel jäi vajalikul tasemel osalemata.

Politseisisesele kasutusele turvaline elektrooniline side ning tolli ja piirivalvega toimub teabevahetus keskkriminaalpolitsei asuvate sideohvitseride kaudu. Läbirääkimised turvalise sidelahenduse leidmiseks Kaitsepolitsei ametiga jätkuvad. Turvalise teabevahetuse tagamiseks on hangitud ID-kaardi lugejad. Riiklik Europoli üksus on alates 2004. aasta algusest kasutanud töös teabe hindamis- ja edastuskoodi ning on täitnud Europoli füüsilise turvalisuse, andmekaitse, infotehnoloogilisi ja isikkoosseisu kontrolli nõudeid. Nõuded on täidetud ja selle fikseerimiseks jätkuvad konsultatsioonid Kaitseministeeriumi, Teabeameti ja Kaitsepolitsei ametiga.

Interpoli Peasekretariaadile edastatud teabe maht oli 2004. aastal (alates maist) 27 ühikut. 2004. aasta lõpus algas automaatse edastuse lahenduse väljatöötamine. Piirivalvele on 2004. aasta keskpaigast antud juurdepääs läbi politsei infosüsteemi Interpoli kommunikatsioonisüsteemi varastatud sõidukite, kunstiväärtuste ja tagaotsitavate andmebaasi. Infovahetust toetava keske infovahetuse arendust jätkatakse 2005. aastal Schengen Facility projekti raames saadud finantseeringutega.

Schengeni Facility 2004. aasta projektidest käivitusid 2004. aasta lõpust Sirene Büroo loomist toetavad projektid. Arusaamatused Facility vahendite kasutamise formaalsuste ümber tingisid projektide alustamise lükkamise aasta lõppu, mistõttu ka projektide realiseerumise tähtaeg võib nihkuda kaugemale, kui 2007. aasta algus.

3. Tulemusvaldkonna strateegilisest eesmärgist „Tagada Eesti võimekus lahendada hädaolukordi ning saavutada vähemalt 5 % õnnetustes hukkunute arvu ja õnnetustest“

põhjustatud materiaalse kahju vähenemine“ jaotusid eesmärgid päästealases tegevuses järgmiselt:

Eesmärk 1: Ohutuse tagamine

Teostatud tegevused eesmärgi saavutamiseks:

Päästetööd

Toimib maakonnakeskne 100 eritasandilisest 24-tunnises valmisolekus olevast kutselisest päästekomandost koosnev süsteem, kus ööpäevas on riigis valves korraga ca 450 päästeteenistajat.

Suuremamahuliste päästetööde tegemiseks ja toetamiseks on kolmes sõjaväestatud päästeüksuses alalises valmisolekus ca 180 ajateenijat ning 75 kaadrikaitseväelast.

Suuremate päästetööde juhtimiseks on päästeasutustes rakendatud 24 tunnine operatiivkorrapidamise süsteem, millega tagatakse sündmuskohal päästemeeskondade ja erinevate organisatsioonide koordineeritud tegevus

Päästetööde korraldamist ja teostamist iseloomustavad näitajad:

- 1) üldine valmisolek päästetööde teostamiseks tulekahjude ja liiklusõnnetuste korral on rahuldav;
- 2) enamikes päästeasutustes on nõrk valmisolek spetsiifiliste (näit ohtlike ainetega) õnnetuste tagajärgede likvideerimisel aga ka ulatuslike päästetööde juhtimisel;
- 3) ebaühtlane areng piirkonniti, mis väljendub erineva vanuse ja tasemega päästetehnika ja -varustuse kasutamises ning isikkoosseisu oskuste ja teadmiste osas;
- 4) kasutatava eriautopargi üldine kõrge keskmine iga (2004.a. 24 aastat);
- 5) madal palk;
- 6) kaasaegsete olmetingimuste puudumine enamikes komandodes;
- 7) nõuetele mittevastavat tööohutust tagava varustuse kasutamine.

Demineerimine

Demineerimistöid teevad Päästeameti demineerimiskeskuse ja kolme sõjaväestatud päästeüksuse pommigrupid.

Probleemid:

- 1) demineerijate ohutust tagava varustuse nappus;
- 2) plahvatusohtlike esemete hävitamiskohtade puudumine (eriti Harjumaal) või nende mittevastavus nõuetele.

Vabariigi Valitsuse poolt kinnitatud dokumendi “Kaitsejõudude struktuur ja arengukava kuni aastani 2010” alusel on algatatud sõjaväestatud päästeüksuste ümberkorraldamise ettevalmistusprotsess. Alates 2005.aastast ei võeta sõjaväestatud päästeüksustesse enam ajateenijaid ning 2005.aasta jooksul tuleb elukutselistel kaadrikaitseväelastest demineerijatel teha valik tsiviilteenistuse ja sõjaväelase elukutse vahel. See võib põhjustada spetsialistide lahkumise ja demineerijate puuduse üleminekuperioodil. Probleemi lahendamiseks on Päästeamet alustanud ettevalmistusi ühtse demineerimisstruktuuri moodustamiseks.

Riiklik tuleohutusjärelvalve

2004. aastal kehtestati kaasaegsed tuleohutusnõuded ehitistele, millega on terviklikult reguleeritud nii ehitiste kui ka isikute käitumise tuleohutusnõuded. Kõik järelevalve toimingud on kaetud juriidiliselt korrektsete volitusnormidega.

Infotehnoloogia osas rakendati testversioonina tööle järelevalve infosüsteem (JÄIS). Järelevalvetöö kvaliteedi tagamisel on märksõnadeks infotehnoloogiliste võimaluste rakendamine ja järelevalveametnike spetsialiseerumine.

Päästealane ennetustöö

Projektipõhine finantseerimine mittetulundusühingute ja sihtasutuste ennetustööprojektidele: 2002 – 350 000 krooni; 2003 – 350 000 krooni; 2004 – 350 000 krooni.

2004. aastal toetati 12 projekti, millega hõlmatud sihtgruppide suurus kokku oli: noori üle 7000 ja täiskasvanuid üle 1000.

Tegevused:

- 1) tuleohutusnõuded loengud, koolitused ja õppused;
- 2) päästealane lastejoonistuste näitus;
- 3) tuletõrjespordi võistkonna treeningud ja võistlused;
- 4) laste- ja noorte õppelaagrid;
- 5) valmis õppefilm "Evakuatsiooniõppus" lasteasutustele ja koolidele;
- 6) päästeala noortelaager (osales 220 noort vanuses 7-15 aastat);
- 7) muud tuletõrje- ja päästealased üritused.

Probleemid:

- 1) vabatahtlike poolt korraldatud ennetustöö on reeglina kohaliku tähtsusega ning ei mõjuta piisavalt suurt sihtgruppi ega taga seetõttu vajalikku tulemust ennetustöö eesmärkide saavutamisel;
- 2) puuduv õiguslik regulatsioon ja ühtne koordineerimine;
- 3) eelarveliste vahendite nappus;
- 4) Eesti oludele vastava teavituse- ja koolitusmaterjalide puudus.

Eesmärk 2: Hädaabikutsete ühtne vastuvõtmine

Teostatud tegevused eesmärgi saavutamiseks:

- 1) Alates 1. jaanuarist 2005 korraldati neli regionaalset häirekeskust (Tallinnas, Jõhvis, Elvas ja Pärnus) ümber ühtseks Päästeameti haldusalas olevaks valitsusasutuseks – Häirekeskus. Põhja-Eesti Häirekeskuse teeninduspiirkonnaga ei ole seni veel võimalik liita Järvamaad ning Lääne-Eesti Häirekeskuse teeninduspiirkonnaga Saaremaad ja Hiiumaad. Takistuseks on olemasolevate amortiseerunud operatiivraadiosidevõrkude tehniline ühendamine.
- 2) Raplamaa Päästeteenistuse koosseisus tegutsenud häirekeskus liideti Põhja-Eesti Häirekeskusega alates 01.03.2004.
- 3) Lääne-Virumaa Päästeteenistuse koosseisus tegutsenud häirekeskus liideti Ida-Eesti Häirekeskusega alates 06.07.2004.
- 4) Läbiti ettevalmistusetapp häirekeskustes ümberkorralduste läbiviimiseks ja nelja regionaalse häirekeskuse baasil valitsusasutuse Häirekeskus moodustamiseks .
- 5) Jätkus Lõuna-Eesti häirekeskuse teeninduspiirkonna raadiosidevõrgu väljaehitamine.
- 6) Teostati teeninduspiirkonna 5 maakonnas (Jõgeva, Viljandi, Põlva, Võru ja Valga) raadiosidevõrgu raadiosidevahendite paigaldustööd ning ühes võeti kasutusele uus raadiosidevõrk.

- 7) Juurutati raadiojaamade juhtimiseks loodud eriotstarbeline tarkvara ning integreeriti see Päästeameti infosüsteemiga.
- 8) Lõpetati alarmeerimisühenduste väljaehitamine Lääne-Virumaa Päästeteenistuses ja Järvamaa Päästeteenistuses.
- 9) Alustati häirekeskustes kasutusel oleva kõnesalvestussüsteemi tarkvara uuendamisprotsessi.

Probleemid häirekeskustes:

- 1) puudub päästekorraldajate ühtne koolitus;
- 2) puudub ühtne kõnedele vastamise juhendmaterjal päästekorraldajatele;
- 3) häirekeskused on tehniliselt seadistatud erineva tasemega.

Häirekeskused menetlesid väljakutseid järgmiselt:

Põhja-Eesti Häirekeskus: 106 894, millest päästeala väljakutseid oli 8 130 ja kiirabialaseid väljakutseid 98 741.

Lõuna-Eesti Häirekeskus: 46 401, millest päästealaseid väljakutseid oli 4 397 ja kiirabialaseid väljakutseid 42 004.

Ida-Eesti Häirekeskus: 42 933, millest päästealaseid väljakutseid oli 3 562 ja kiirabialaseid väljakutseid 39 371.

Lääne-Eesti Häirekeskus: 21 438, millest päästealaseid väljakutseid oli 1 397 ja kiirabialaseid väljakutseid 20 035).

Eesmärk 3: Hädaolukorraks valmisolek

Teostatud tegevused eesmärgi saavutamiseks:

NATO suunal tehtud tööd aastase riikliku tegevusprogrammi (ANP - Annual National Plan) eesmärkide täitmiseks:

- Eesti Päästemeeskonna arendamine;
- kriisireguleerimiskeskuse väljaehitamine;
- osalemine NATO komiteede tegevuses, õppused, koolitus.

2004.aastal osales Eesti viimast korda "Partnerlus rahu nimel" (ingl. k. *Partnership for Peace* (PfP)) algatuses. PfP raames on Päästeametit puudutavateks valdkondadeks tsiviilne hädaolukordadeks valmisoleku planeerimine *Civil Emergency Planning (CEP)* ja kriisireguleerimine - *Crisis Management (CRM)*.

Käivitati koolitussüsteem, koolitatud on kriisireguleerimise valdkonna spetsialiste, erinevate tasandite kriisikomisjonide- ja meeskondade liikmeid, päästemeeskonna liikmeid jne.

Suurim vajakajäämine (tulenevalt Hädaolukorraks valmisoleku seaduses (HOVS) sätestatuga) on kriisireguleerimisalane tegevus linnades ja valdades.

Probleemid:

- Tulenevalt omavalitsuste vähesest haldussuutlikkusest ei ole HOVS-is sätestatud ülesannete panemine kõikidele omavalitsustele ennast õigustanud;
- kriisireguleerimise kompetentsiga ametnike vähesus;
- rahaliste ressursside nappus;

- rahvusvahelise kriisireguleerimise organisatsiooniliste ja regulatiivsete küsimused selgete lahenduste puudus (rahvusvahelise kriisireguleerimise rahastamise kord, erinevate otsustustasandite pädevus jne).

4. Tulemusvaldkonna strateegilisest eesmärgist „Isiku põhiõiguste ja vabaduste kaitsmine isikuandmete töötlemisel kooskõlas isiku õigusega vabalt saada üldiseks kasutamiseks levitatavat teavet“ jaotusid eesmärgid andmekaitsealases tegevuses järgmiselt:

Eesmärk 1: Võrdeliselt sama ressursikuluga tagada nii uute kui olemasolevate kohustuste täitmine

Teostatud tegevused eesmärgi saavutamiseks:

- 1) teavitati isikuandmete kaitse seadusest tulenevaid õigusi ja kohustusi: veebilehel esitati materjal nii isikutele kui töötlejatele ning omavahenditega loodi digitaalse teavitamise rakendus;
- 2) korraldati 15 koolitust andmekaitsealase teabe andmiseks;
- 3) esitati 50 arvamust ja ettepanekut õigusaktide muutmiseks ja/või väljatöötamiseks, esitati praktikas tulenenud vastuolud isikuandmete kaitse seaduses ja avaliku teabe seaduses;
- 4) tehti koostööd teiste riigi- ja kohaliku omavalitsuse asutustega ning välisriikide vastavate asutuste ja rahvusvaheliste organisatsioonidega, mis reeglina on algatatud teise poole poolt, osaleti EL andmekaitsealastes töögruppides, Schengeni hindamissmissioonil;
- 5) teostati kontrolli isikuandmete töötlemise ja andmekogude pidamise üle – järelevalvet teostati lähtuvalt esitatud taotlustest ning esilekerkinud probleemidest, menetleti 390 registreerimistaotlust; kohapeal viidi läbi 35 kontrolli; edastati 28 ettekirjutust; registreeriti 6 eraeluliste isikuandmete töötlemise teavitamisi;
- 6) teostati kontrolli juurdepääsupiirangute kehtestamise, aktiivse avalikustamise ning teabenõuete täitmise üle – menetlused vastavalt laekunud kaebustele;
- 7) menetleti 34 valet, 5 väärteomenetlust; koostati 7 ettekirjutust; vormistati 6 täitekorraldust.

Töö tulemuse analüüsist nähtus, et sama ressursikuluga ei ole võimalik täita kohustusi, mis tulenevad vastuvõetavatest õigusaktidest ning millede täitmiseks pole ette nähtud riigieelarvelisi vahendeid (nt infoühiskonna teenuse seadus- RTI 2004, 54, 387)

Riigieelarveliste vahendite eraldamatuse tõttu jäid teostamata järgmised tegevused:

- 1) uute reeglite väljatöötamine turvameetmete osas ja uute tehnoloogiate kasutamiskriisid (täitmata töötajate puudumise tõttu);
- 2) riikliku registri loomine;
- 3) teiste riikidega ühiste järelevalvetoimingute korraldamine – täitmata nii inim- kui finantsressursi puudumisel.

2.2. Tulemusvaldkond: RAHVASTIKUPOLIITIKA

1. Tulemusvaldkonna strateegilise eesmärgi „Saavutada 2007.aastaks Eesti elanikkonna isikuttõendavate dokumentide väljavahetamine vastavalt vajadusele, väljastades selleks kokku 1,2 miljonit isikutunnistust ja reisidokumenti, ning Eestisse elama asuvate välismaalaste üha tõhusam kontroll, sealhulgas illegaalse immigratsiooni parem ennetamine ja tõkestamine“ saavutamiseks:

1) alustati illegaalse immigratsiooni ennetamise ja selle vastu võitlemise raames tõhusa migratsioonijärelevalve süsteemi loomist. Selle raames loodi Kodakondsus- ja Migratsiooniameti (edaspidi KMA) nelja regionaalüksuse juurde migratsioonibürood ning värvati vajalike teadmiste ja volitustega migratsiooniinspektoriid. Migratsiooni inspektoriid läbisid 2004. a sügisel intensiivse ja väga põhjaliku 2-kuulise koolitustsükli. Ennetava migratsioonijärelevalve süsteemi rakendamisel tsentraliseeriti riskiriikidest pärit isikute Eestisse kutsumiseks esitatud viisakutsete menetlemine ja otsustamine. Kokku menetleti 37 212 viisakutse taotlust ning 1449 ebaseadusliku viibimisega seotud juhtu. Tehtud muudatused võimaldavad senisest paremini kontrollida Eestis viibivatel välismaalastel viibimisaluse olemasolu, viibimisaluse lõppemisel välismaalase õigeaegset lahkumist ja vajadusel võtta tarvitusele meetmed ebasoovitavate isikute riigist lahkumise tagamiseks. 2004. aastal menetles KMA kokku 1449 ebaseadusliku viibimisega seotud juhtu, sh tehti 151 lahkumisettekirjutust ja 291 seadustamisettekirjutust. Väljasaatmiskeskusesse paigutati 18 väljasaatmisele kuuluvat välismaalast. Aruandeperioodil saadeti riigist välja kokku 25 ebaseaduslikult viibivat välismaalast. Sunnimeetmete rakendamisel pöörati sundtäitmisele 175 seadustamise ettekirjutust ja 498 vääртеomenetluses määratud rahatrahvi.

2) tõhustati viisakutsete eelkontrolli tsentraliseerides riskiriikidest pärit isikute kutsumiseks esitatud viisakutsete menetlemist ja otsuse tegemist. Antud muudatus võimaldab viisa- ja illegaalse immigratsiooni osakonna ametnikel põhjalikumalt süveneda riskikategooria välismaalaste Eestisse saabumise ja siin viibimise eesmärkide hindamisele ja tuvastamisele ning jätab regionaalosakonna ametnikele aega analüüsida põhjalikumalt riskigruppi mittekuuluvate välismaalaste viisakutseid. 2004. aastal menetles KMA kokku 37 212 viisakutset, millest 935 olid esitatud riskiriikidest pärit isikute Eestisse kutsumiseks. Põhjaliku eelkontrolli eesmärgil on KMA välisministeeriumi konsulteerinud kokku 3328 viisataotluse osas.

3) töötati välja ja juurutati Eestisse elama asuda soovivate välismaalaste suhtes teostatava eelkontrolli osas taustakontrolli süsteem. Selle raames määratleti kindlaks, millistest andmekogudest, milliseid asjaolusid peab kontrollima enne elamisloa taotluse suhtes otsuse tegemist. Fiktiivsete abielude ja muude elamisloa taotlemisega seotud faktiliste asjaolude kindlakstegemisel asuti rakendama lisaks politseiametnikele ka KMA regionaalseid migratsiooniinspektoreid.

Lisaks eelpool välja toodud tegevustele, püstitati 2004. a. strateegilise eesmärgi täitmiseks veel kolm tegevust, mis kõik täideti.

Eesmärk 1: Elanikkonnale isikutunnistuste ja reisidokumentide väljastamine

Teostatud tegevused eesmärgi saavutamiseks:

2004. aastal jätkus Eesti elanikkonna dokumenteerimise kõrgperiood. Taotlused menetleti õiguspäraselt ja tähtaegselt. 2004. aastal taotleti kokku 540 013 isikut tõendavat dokumenti.

Võrreldes eelmise aastaga suurenes isikutunnistuste ja välismaalaste passide ning vähenes Eesti kodaniku passide taotluste arv.

Seoses Eesti ühinemisega Euroopa Liiduga ja kodaniku isikutunnistuse muutumisega Euroopa Liidu siseseks reisidokumendiks, aga samuti tänu Tallinnas käivitunud ühistranspordi ID-kaardi põhisele pileti projektile, suurenes oluliselt isikutunnistuste taotlemine. Kõigist kodanike dokumenditaotlustest (isikutunnistus, isikutunnistus/pass ja pass) sisaldus isikutunnistuse taotlus 76%-s. 2004. aastal võeti vastu 311 403 ID-kaardi taotlust. Alates 2002. aastast on vastu võetud 696 963 ID-kaardi taotlust.

Kiirmenetlusega Eesti kodaniku passe (menetlustähtaeg 2 tööpäeva) taotleti kokku 18 420, mis nagu 2003. aastalgi moodustas 9% kõikidest taotletud Eesti kodaniku passidest.

Posti teel võeti vastu 61 796 kodanike ja 6236 välismaalaste dokumenditaotlust, mis vastavalt moodustas 19 ja 9% taotluste üldarvust. Lisaks posti teel taotlemise võimalusele on rakendatud ka dokumentide digitaalne taotlemine.

Alusetult Eesti kodaniku dokumentide väljaandmise ennetamiseks on eristatud esmakordse dokumendi väljaandmise ja korduva dokumendi väljaandmise menetlused.

Isikut tõendavate dokumentide arendamisel on jätkunud reisidokumentide vormi ajakohastamine nende turvalisuse taseme tagamiseks. Alates 1.02.2004 hakati väljastama teise põlvkonna välismaalase passi. Alates 1.05.2004 hakati väljastama Euroopa Liidu nõuetele vastavat ühtse vormiga kolmandate riikide kodanike elamisluba. Alustati biomeetrilisi andmeid sisaldavate reisidokumentide, isikutunnistuste ning elamislubade rakendamise projektide läbiviimist. Nende projektide raames alustati biomeetriliste andmete dokumentidesse kandmise tehniliste lahenduste ja standardite väljatöötamist ning biomeetriliste andmete kasutamise testkeskkonna loomist. 2004.aastal loodi valmisolek Euroopa Liidu kodanike ühtse vormiga passide väljastamiseks alates 1.08.2005.aastast samuti teise põlvkonna meremehe teenistusraamatu ja meremehe sõidutunnistuse väljastamiseks 1.07.2005.

Euroopa Liidu kodanike ühtse vormiga passide, teise põlvkonna meremehe teenistusraamatu ja meremehe sõidutunnistuse väljastamiseks tehtud peamised tegevused olid:

- dokumendi vormi väljatöötamine;
- siseriiklike õigusaktide muutmine ja väljatöötamine (Vabariigi Valitsuse määrused, siseministri määrused);
- olemasoleva hankelepingu raames koos reisidokumentide tootjaga arenduste kokkuleppimine ja trükifailide ettevalmistamine;
- näidiste trükkimine ja näidiste edastamine Välisministeeriumile teistele riikide esindustele edastamiseks, samuti Piirivalveametile ja Politseiametile (ühtlasi ka asutuste teavitamine);
- infovoldikute (peamiste muudatuste ning turvaelementide kohta) ettevalmistamine, hankimine;
- infosüsteemi arendamine ning muudatuste realiseerimine;
- trükisüsteemi seadistamine trükkimiseks;
- plankide tarnimine;
- avalikkuse teavitamine.

Dokumentide arendamiseks arendati KMA infosüsteemi, mille käigus:

- töötati välja viisaregistri täiendused, mis võimaldavad isikustada EL ühtse vormiga viisakleebist;
- realiseeriti eeldused infosüsteemis diplomaatilise passi tellimus-trükifailide vastuvõtmiseks Välisministeeriumilt ning diplomaatiliste passide isikustamiseks;
- täiendati Eesti kodaniku isikut tõendavate dokumentide – Eesti kodaniku passi ja isikutunnistuse digitaalse taotlemise keskkonda;
- testiti pidevalt digitaalset dokumendi taotluskeskkonda ning tehti ettepanekuid keskkonna kliendisõbralikkuse parendamiseks (n: 24. märtsil lisati digitaalsesse taotluskeskkonda võimalus isikul endal kontrollida tema kohta ametiasutuste poolt KMA andmebaasidesse tehtud päringuid).

Eesmärk 2: Elamisloa kleebiste väljastamine vastavalt Euroopa Liidu liitumislepingule

Teostatud tegevused eesmärgi saavutamiseks:

Eesti ühinemisel Euroopa Liiduga rakendati edukalt isikute ja tööjõu vaba liikumise reeglistikul põhinev Euroopa Liidu kodanike ja nende perekonnaliikmete elamisloamenetlus. Euroopa Liidu kodanikele ja nende perekonnaliikmetele on alates 1.05.2004 väljastatud 1542 elamisloa. Samuti alustati 01.05.2004 EL nõuetele vastavat ühtse vormiga kolmandate riikide kodanike elamisloade ning viisakleebiste väljaandmist, mille peamiseks tegevusteks olid:

- siseriiklike õigusaktide muutmine ja väljatöötamine;
- elamisloa kleebistele kinogrammide hankimine;
- elamisloa kleebiste hankimine (spetsifitseerimine, hange, leping, tarnimine);
- trükifaili vormi ettevalmistamine;
- näidiste trükkimine ja näidiste edastamine Välisministeeriumile teistele riikide esindustele edastamiseks, samuti Piirivalveametile ja Politseiametile (ühtlasi ka asutuste teavitamine);
- infovoldikute (peamiste muudatuste ning turvaelementide kohta) ettevalmistamine, hankimine;
- trükkimiseks infosüsteemi arendamine ning muudatuste realiseerimine;
- elamisloa kleebiste trükkimiseks vajalike seadmete hankimine (spetsifitseerimine, hange, leping, tarne)
- trükiseadmete seadistamine;
- avalikkuse teavitamine.

Eesmärk 3: Väljasaatmiskeskuse laiendamine kuni 42 väljasaadetava üheaegseks majutamiseks

Teostatud tegevused eesmärgi saavutamiseks:

2004. aastal migratsiooniasjade korraldamise olulise arenguna on väljasaatmiskeskuse täielik renoveerimine ja rakendamine 42-kohalisena. Väljasaatmiskeskusesse paigutati 2004.aastal 18 väljasaatmisele kuuluvat välismaalast, kokku on väljasaatmiskeskusest välja saadetud 18 väljasaatmisele kuuluvat välismaalast, kokku saadeti riigist välja 25 välismaalast.

Migratsiooniasjade korraldamisel oli veel 2004. aasta prioriteetseks ülesandeks ettevalmistumine 2004.a II poolaastal alanud välismaalaste dokumentide väljavahetamise kampaniaks, mis kestab kuni 2005.a IV kvartalini. Samuti algas tähtajaliste elamisloade pikendamine või väljavahetamine alaliste elamisloade vastu. 2004.aasta lõpuks olid 82 % kehtivatest elamisloadest alalised elamisload.

2. Tulemusvaldkonna strateegiline eesmärk **„Jõuda 2007.aastaks kõiki osapooli rahuldava Eesti riigi ja Eesti Apostlik-Õigeusu Kiriku ning Moskva Patriarhaadi Eesti Õigeusu Kiriku vahelise regulatsioonini kirikuvarade küsimustes“**.

Teostatud tegevused eesmärgi saavutamiseks:

- 1) hoonestusõiguse seadmise lepingutega anti üle Moskva Patriarhaadi Eesti Õigeusu Kiriku Kogudustele järgmised kinnistud:
 - Kogudusemaja (Surnuaia 16, Haapsalu),
 - Püha Georgi Kiriku (Narva mnt 103, Tartu);
 - Kogudusemaja (Narva mnt 105, Tartu);
 - Ristija Johannese Kiriku (Pikk 61, Tapa).

- 2) koostati riigivara registrisse kantud objektide kinnisturegistrisse kandmisele kuuluvate maaüksuste toimikud (maa riigi omandisse jätmise toimikud):
 - Jumalaema Sündimise Kirik Alajõel;
 - Jumalaemalummise Kirik Jõhvis;
 - Jumalaemalummise Kirik Lohusuus;
 - Püha Nikolause Kirik Mustvees;
 - Issanda Ülestõusmise Kirik Narvas;
 - Jumalaema Sündimise Kirik ja Kogudusemaja Rakveres;
 - Jaama Kirik Jaama külas;
 - Jumalaema Kaitsmise Kirik Nina külas;
 - Vasknarva kirik (koostati toimikule täiendavalt mõõdistusprojekt).

Siseministri käskkirjaga on eespool nimetatud üheksa kinnistu puhul maa jäetud riigi omandisse ning maaüksuste toimikud on saadetud riiklikesse maakatastritesse.

2.3. Tulemusvaldkond: REGIONAALARENG JA KOHALIK OMAVALITSUS

1. Tulemusvaldkonna strateegiline eesmärk **„Parandada kohalikku elukeskkonda ja tugevdada piirkondade konkurentsivõimet“**

Teostatud tegevused eesmärgi saavutamiseks:

1. 1. Välisabiprogrammide (Phare CBC, Interreg programmid) ja piireületava koostöö programmide toetusteks määratud vahendite administreerimine ja järelevalve.

2004.aasta jätkati Phare CBC 2001.a. programmist toetatud projektide elluviimise üldist koordineerimist ja järelevalvet. 2004.aasta lõpuks oli 24 rahastatud projekti elluviimine edukalt lõppenud, ülejäänud 15 projekti elluviimine lõpeb 2005.aasta I kvartalis.

2004.aastal tegi Siseminister ettevalmistusi Phare CBC 2002 ja 2003 programmide ning Phare Välispiiri Algatuse programmi toetuste eraldamiseks. Phare CBC 2002 programmile 2004.aasta kevadel esitatud taotluste hindamine viidi lõpule 2004.aasta suvekuude jooksul. Tulenevalt Rahandusministeeriumi siseste protseduuride akrediteeringu viibimisele, lükkus nimetatud toetuslepingute sõlmimine ning ülejäänud programmide taotlusvoorude avamine 2005.a. algusesse.

2004. aasta talvel-kevadepool tegi Siseministerium ettevalmistusi Interreg programmide elluviimiseks alates 01. maist 2004. aasta. Maikuus jõustus Vabariigi Valitsuse määrus, mis reguleerib Interreg programmide elluviimist Eestis ning määratleb riigipoolse toetuse väljaandmist. Aruandeaastal korraldas Siseministerium mitmeid teavitussüritusi ning valmistas ette vajalikud infomaterjalid. Esimene taotlusvoor, kus Eesti poolsed organisatsioonid said taotleda toetust Interreg programmidest, avati 2004. aasta augustikuus. Riigipoolsete toetuse taotluste menetlemist alustas Siseministerium 2004. aasta novembrikuus.

Kokku oli 2004. aasta lõpuks Interreg programmidest toetust eraldatud kokku 75 projektile, kus muude projektipartnerite hulgas oli Eesti organisatsioone. Esimesed riigipoolse toetuse eraldamise lepingute sõlmimine nihkus 2005. aasta algusesse.

1.2. Riikliku Arengukava kohaliku arengu meetmete elluviimine

Riikliku Arengukava meede 4.6 koosneb kahest meetme osast – 4.6.1 “Kohaliku füüsilise elukeskkonna arendamine” ja 4.6.2 “Piirkondade konkurentsivõime tugevdamine”. Meetme raames jagatakse aastatel 2004-2006 toetusteks kokku 43,7 miljonit eurot, sellest ERDF vahendeid on 42,8 miljonit eurot. Meetme 4.6 rakendusasuutuseks on Siseministerium ja rakendusüksuseks Ettevõtluse Arendamise Sihtasutus (EAS).

Aastal 2004 toimusid ettevalmistavad tegevused meetme rakendamiseks. 2004. aasta I poolal toimus Siseministeriumis audit, mille käigus hinnati Rahandusministeriumi poolal Siseministeriumi juhtimis- ja kontrollisüsteeme. Rakendusasuutusena akrediteeriti Siseministerium 7. juunil 2004. Siseministeriumi poolal töötati välja ja koostati meetme rakendamiseks vajalikud õigusaktid ja dokumendid.

Meede 4.6 käivitus 2004. aasta keskel. Meetme osa 4.6.1 puhul alustati taotluste vastuvõttu 10. novembril 2004, millele eelnes KOIT kava koostamise protsess, kus koostöös maavalitsustega viidi läbi eeltaotluste abikõlblikkuse kontroll ning hindamine. KOIT kava eelistus- ja reservnimekirjale andsid oma heakskiidu maakonna tasandil maakondlikud omavalitsusteliidud, KOIT kava kiideti heaks meetme 4.6 juhtkomisjoni poolal ning kinnitati lõplikult Vabariigi Valitsuse 27. oktoobri korraldusega nr 783-k. Meetme osa 4.6.2 puhul alustati taotluste vastuvõttu 16. juulil 2004.

Meetme raames laekus 29 taotlust meetme osasse 4.6.2 ja 6 taotlust meetme osasse 4.6.1. Laekunud taotluste arvu võib pidada optimaalseks, arvestades meetme avanemise aega ning taotluste kvaliteedile seatud rangeid tingimusi. Laekunud taotlustest oli 2004. aasta lõpuks osa 4.6.2 raames menetlus lõpetatud 19 taotluse osas, 6 taotlust oli saanud rahuldamisotsuse. Laekunud taotlustest oli osa 4.6.1 raames menetlus 2004. aasta lõpuks lõpetatud 5 taotluse osas, 2 taotlust oli saanud positiivse rahuldamisotsuse. Taotluste menetlemisel järgiti ettenähtud ajalisi piiranguid.

Meetme rakendamine kulges plaanipäraselt, arvestades taotluste vastuvõtu algust võib senisele projektide esitamise aktiivsusele anda positiivse hinnangu. Eeldatav taotluste esitamise kõrgaeg saab toimuma kevadsuvisel perioodil 2005. aastal.

Meetme raames väljamakseid taotlejale 2004. aastal ei tehtud. Eeldatavalt laekuvad esimesed maksetaotlused 2005. aasta I kvartalis.

1.3. Maakondade planeerimistegevuseks metoodiliste materjalide väljaandmine

2004. aastal anti välja ja jagati maavalitsustele ja kohalikele omavalitsustele trükis "Miljööväärtused linnas", mis pakub metoodilist abi miljööväärtuslike hoonestusalade määramiseks üldplaneeringu ja detailplaneeringu koostamisel.

Lisaks anti välja käsiraamat "Soovitused planeeringuprotsessi ülesehitamiseks", mida jagatakse samuti planeeringute koostamise metoodilise materjalina maavalitsustele ja omavalitsustele.

1.4. Maakonnaplaneeringute järelevalve

Planeeringu elluviimisega kaasnevate mõjude hindamiseks on koostatud pilootprojekt "Olulise ruumilise mõjuga objekti asukoha valiku metoodika Loode-Eesti jäätmekäitluskeskuse näitel".

On teostatud seadusekohane järelevalve:

1. Tartu maakonna teemaplaneeringu "Emajõe jõeriik" üle.
2. Hiiumaa ja Jõgevamaa maakonnaplaneeringu teemaplaneeringu "asustust ja maakasutust suunavad keskkonnatingimused" üle;
3. Lääne-Virumaa teemaplaneeringu üle, mis tagastati maavalitsusele täiendamiseks ja parandamiseks.

2. Tulemusvaldkonna strateegiline eesmärk „Tasakaalustada regionaalset arengut“

Teostatud tegevused eesmärgi saavutamiseks:

2.1. Hasartmängumaksust laste, perede, vanurite ja puuetega inimestega seotud regionaalprogrammide investeeringute toetusteks määratud vahendite administreerimine ja järelevalve.

2004. aastal jätkati investeeringutoetuste eraldamist ja projektide elluviimise järelevalvet, kokku menetleti koostöös maavalitsuste ja Ettevõtluse Arendamise Sihtasutusega 469 toetuse taotlust. 31. märtsil 2004. aastal eraldati toetusi kokku 27, 09. juunil kokku 47 ja 30. novembril kokku 47 investeeringule.

2.2. Riigi regionaalarengu programmide (kohaliku omaalgatuse programm) toetusteks määratud vahendite administreerimine ja järelevalve

Tulenevalt ebatäpsustest 2004. aasta riigieelarve seaduses ei olnud võimalik riigi regionaalarengu programme (kohaliku omaalgatuse programm, Riikliku Arengukava meetme 4.6 tugimeetmed) tähtaegselt käivitada. 2004. aasta riigieelarve seaduse muutmise seadusega likvideeriti nimetatud ebatäpsused ning käivitati riigi regionaalarengu programmid. 2004. aastal sõlmiti riigieelarvelise eraldise leping Ettevõtluse Arendamise Sihtasutusega ning kehtestati programmide elluviimise korrad. Toetuste vastuvõtmine kohaliku omaalgatuse programmi puhul lõppes maavalitsustes 15. novembril 2004. Kokku esitati programmile 756 taotlust. 2004. aasta lõpuks sõlmiti EAS-I poolt toetuslepingud kokku 479 projekti kasusaajaga. Riikliku Arengukava meetme 4.6 tugimeetmete käivitumine lükkus 2005. aasta algusesse.

2.3. Maakondlike arendusrahade administreerimine

2004. aasta lõpus sõlmiti riigieelarvelise eraldise leping EAS-ga ning kehtestati maakondlike arendusrahade kasutamise kord. 30. detsembril 2004. aastal alustas EAS maakondlike arendusrahade tegevuskavade vastuvõtmist. Esimesed tegevuskavad maakondlike arendusrahade taotlemiseks laekusid EAS-le 2005. aasta jaanuaris.

2.4. Riigi regionaalpoliitika edasiarendamine

Eesti regionaalarengu strateegia eelnõu valmis Siseministeriumis 2004. a. aprillikuus, millele järgnes eelnõu kooskõlastamine ministeriumide ja maavalitsustega. Laekunud rohkearvulistest kommentaaridest tulenevad täiendused viidi strateegia eelnõusse sisse 2004. aasta suvekuude jooksul. Täiendatud strateegia eelnõu läbis uue kooskõlastusringi 2004. aasta septembrikuu jooksul. Regionaalarengu strateegia eelnõu oli arutlusel Valitsuskabineti 02. detsembri 2004. aasta nõupidamisel. Regionaalarengu strateegia heakskiitmine lükkus 2005. aastasse.

2004. aasta kevadel alustati vastavalt koalitsioonilepingule ettevalmistusi regionaalarengu suunamise seaduse eelnõu väljatöötamiseks. Justiitsministeriumi tingimuslik kooskõlastus seaduse väljatöötamise kavatsusele saadi 25. augustil 2004. aastal. Tulenevalt Rahandusministeriumi poolsele seaduse väljatöötamise kavatsuse mittekooskõlastamisele on seaduse eelnõu väljatöötamise käivitamine nihkunud 2005. aastasse.

Siseministerium alustas koostöös üleriigiliste omavalitsusliitude, maavalitsuste ja Norra partnerorganisatsioonidega ettevalmistusi Norra Finantsinstrumendist rahastatavate regionaalarengu meetmete väljatöötamiseks 2004. aasta alguses. Seoses Euroopa Komisjoni poolsete suuniste viibimise ning finantsinstrumendi rakendamise siseriikliku koordinatsioonimehhanismi ümberkorraldustega esitas Siseministerium nimetatud meetmete kirjeldused Rahandusministeriumile 2004. aasta septembrikuus. 17. novembril 2004. aastal sõlmiti Eesti Vabariik Norra Finantsinstrumendi rakendamise lepingu, mille alusel jätkati toetusmeetmete ettevalmistamist. Toetusmeetmete käivitamine lükkus 2005. aastasse.

2004. aastal alustati Via Hanseatica arengukoridori planeeringu koostamist vastavalt üleriigilise planeeringu Eesti 2010 tegevuskava elluviimisele. Valga Maavalitsuses on algatatud Via Hanseatica raames maakondlik pilootprojekt. Koostatud on Via Hanseatica arenguvööndi interaktiivne veebikaart. Jätkub raamat-fotoalbumi „Eesti maastikud” väljaandmiseks ettevalmistamine, mis tutvustab laiemale avalikkusele kõikide maakondade väärtuslikke maastikke.

3. Tulemusvaldkonna strateegiline eesmärk „Kohaliku omavalitsussüsteemi ja regionaalhalduse edasiarendamine, tagamaks avalike teenuste kõrge kvaliteedi ja parema kättesaadavuse“

Teostatud tegevused eesmärgi saavutamiseks:

3.1. Haldusterritoriaalse korralduse muutmise soodustamise kaudu kohalike omavalitsusüksuste haldussuutlikkuse suurendamine, omavalitsuste regionaalse koostöö arendamine.

Kohaliku omavalitsuse üksuste vabatahtliku ühinemise soodustamiseks võttis Riigikogu 28. juunil 2004 vastu Siseministeriumi poolt ettevalmistatud kohaliku omavalitsuse üksuste ühinemise soodustamise seaduse. Seadusega muudeti ja ühtlasi ka täpsustati Eesti territooriumi haldusjaotuse seadust ja kohaliku omavalitsuse korralduse seadust. Seadusega kehtestati

ühinevatele kohaliku omavalitsuse üksustele ühinemistoetus. Ühinemistoetuse eraldamise ning ülekandmise tingimused ja kord on kehtestatud Vabariigi Valitsuse määrusega nr 351, 13. detsembrist 2004. Lihtsustamaks omavalitsuste ühinemist ja väljendamaks riigipoolset nägemust territooriumi haldusjaotusest, kehtestas Vabariigi Valitsus kohaliku omavalitsuse üksuste ühinemise soodustamise seadusest tuleneva volituse alusel oma määrusega nr 313, 27. oktoobrist 2004 kohaliku omavalitsuse üksuste loetelu ühinemiskiirkondade kaupa.

Liitumisläbirääkimised toimuvad antud hetkel ligikaudselt 30 omavalitsusüksuse vahel, moodustumas umbes 8-9 uut kohaliku omavalitsuse üksust.

3.2. Seadusloome, s.h. kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse uue redaktsiooni väljatöötamine ja sellest tulenevate teiste õigusaktide eelnõude ettevalmistamine, kohanimekorralduse seaduse ja rakendusaktide väljatöötamine

2004.aasta Vabariigi Valitsuse poolt Riigikogule edastatud "Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse muutmise seaduse" eelnõu on läbinud II lugemise. 1993.aastal vastuvõetud kohaliku omavalitsuse korralduse seadus on täiendatud ja täpsustatud. Muudatuste eesmärgiks on kõrvaldada seaduses olevad vastuolud eri paragrahvide vahel, mis võimaldavad vastuolulisi tõlgendusi ning täiendada seadust uute kohaliku omavalitsuse ülesandeid puudutavate põhimõtetega. On loodud ühtsus kohaliku omavalitsusüksuse määruste normitehnikas, kehtestatud omavalitsusüksuste rahvusvahelise koostöö korraldamise alused ning sätestatud põhjalikumalt valla või linna arengukavaga koostamise ja vastuvõtmise aluseid.

Kohanimeseadus jõustus 01.07.2004. Kohanimeseaduse rakendusaktide väljatöötamine:

- 1) Vabariigi Valitsuse 03.09.2004 määrus nr 289 "Riikliku kohanimeregistri pidamise põhimäärus"
- 2) Vabariigi Valitsuse 22. juuni 2004 määrus "nr 226 "Kohanime eestikeelsuse kindlakstegemise kord"
- 3) Vabariigi Valitsuse 22. juuni 2004 määrus nr 227 "Pühendusnime määramise kord"
- 4) Vabariigi Valitsuse 8.juuli 2004 määrus nr 240 "Kohanimenõukogu põhimäärus"
- 5) Vabariigi Valitsuse 1.juuli 2004 korraldus nr 478-k "Kohanimenõukogu moodustamine"
- 6) Vabariigi Valitsuse 17. juuni 2004 korraldus nt 430-k "Nimeteadusliku usaldusasutuse määramine"
- 7) regionaalministri 17.juuni 2004. a määrus nr 3 "Kohanime liigisõna, hargtäiendi või muu osa lühendamise või ärajätmise kord"
- 8) regionaalministri 17. juuni 2004. a määrus nr 4 "Nimeobjektide liigitus"
- 9) regionaalministri 5.oktoobri 2004. a määrus nr 5 "Kohanimeregistrist andmete väljastamise kord ja vorm"
- 10) regionaalministri määrus 5.oktoobri 2004. a määrus nr 6 "Kohanimeregistrisse andmete esitamise kord"

Osalemine 20-29.04. 2004. a. New Yorgis ÜRO kohanimeekspertide (UNGEN- United Nations Group of Experts on Geographical Names) 22. sessioonil, mille peateemad olid: kohanime kui kohaliku identiteedi kandjate väärtustamine; kohanime etümoloogia; kohanime andmebaasid. Kanti ette Balti jaotise aruanne, mis andis ülevaate, sh ka Eesti kohanimekorralduse institutsioonide tegevusest, külanime ennistamisest ja kohaliku omavalitsuse ühinemisest.

3.3. Kohaliku omavalitsuse ja regionaalhalduse alaste analüüside ja küsitluste teostamine, halduskorralduse komisjoni teenindamine, infopäevade läbiviimine maakondades

2004. aasta sügisel analüüsiti maavalitsuste ja Siseministeeriumi vahelist koostööd ja töötati välja "Siseministeeriumi ja maavalitsuste koostöö juhend", milles kirjeldati Siseministeeriumi ja maavalitsuste koostöö rolli, töökorraldust. Juhendi osaks on ka ministeeriumi osakondade koordinatsioonikaardistus maavalitsuste valdkonnas. Juhendi koostamisel küsiti professor Kalle Merusk'i arvamust Siseministeeriumi ja regionaalministri rollist maavalitsuste tegevuse koordineerimisel.

Kolmes maavalitsuses (Harju, Järva ja Valga) viidi läbi funktsionaaluuring maavalitsuste funktsioonide kaardistamiseks e-Maakonna poolt 2004. aasta alguse kokkulepitud meetodika (COBIT) alusel. Uuringu eesmärgiks oli aidata kaasa maavalitsuste funktsioonide pinnalt tekkiva suhetekompleksi ja koostöövõrgustiku, samuti osutatavate teenuste kaardistamisele ja sellest tulenevale maavalitsuste edasise tegevuse tõhusale korraldamisele kaasaaitamine ja ettepanekute tegemine maavalitsuse tegevuse arendamiseks. Uuringu objektiks olid maavalitsuse funktsioonid.

2004. aastal kaardistas Siseministeerium kohalike omavalitsuste kodanike ning kodanikeühenduste kaasamise praktika, mis aitab edasise tegevuse planeerimisel keskenduda kitsaskohtadele elanike osaluse tagamisel kohalikul tasandil.

EL valdkond

2004. aastaks eraldati üleriigilistele omavalitsusliitudele 1 miljon krooni Euroopa Liidu struktuuridega koostöö edendamiseks ning Eesti esindamiseks Euroopa Liidu institutsioonides. Nimetatud vahenditest on rahastatud Euroopa Liidu Regionide Komitee (CoR) - delegatsiooni tööks vajaliku koordinaatori/nõuniku kulude katmine, Euroopa Kohalike ja Regionaalsete Omavalitsuste Nõukogu (CEMR) Peaassamblee ja erinevate alagruppide töös osalemine, Euroopa Nõukogu Kohalike ja Regionaalsete Omavalitsuste Kongress (CLRAE) – delegatsiooni koordinaatori kulude katmine.

4. Tulemusvaldkonna strateegiline eesmärk „Elanikkonna kaasamine riigi siseelu korraldamisele, saavutades kodanike ühenduste ja omavalitsuste vahelise koostööprojektide 20 % kasvu“.

Teostatud tegevused eesmärgi saavutamiseks:

4.1. Kodanikeühenduste õiguslike regulatsioonide ja rahastamis põhimõtete väljatöötamine

2004. aastal jätkas aktiivselt tööd Vabariigi Valitsuse ning kodanikeühenduste esindajate ühiskomisjon, mis muude tegevuste hulgas käsitleb ka kodanikeühenduste tegevuse õiguslike regulatsioone ning rahastamis põhimõtteid. Kodanikualgatuse õigusliku keskkonna korrastamiseks pööratakse tegevuskavas enam tähelepanu seltsingulepingu alusel tegutsevate ühenduste ning vabatahtliku tegevuse õigusliku keskkonna probleemidele.

Rahastamis põhimõtete väljatöötamiseks alustati hetkeolukorra täpsustamisega, milleks viidi Siseministeeriumi poolt läbi täiendav analüüs kodanikeühendustele riigieelarvelistest vahenditest toetuste eraldamise skeemide kohta erinevates valitsusasutustes. Koostatud ülevaade aitab saada selgust kasutuselolevast praktikast ning põhilistest probleemidest seoses

ühenduste rahastamise korraldamisega. Rahastamisskeemide korrastamisega jätkatakse tegevuskava elluviimise raames 2005. ja 2006. aastal.

4.2. Eesti kodanikuühiskonna arengukontseptsiooni ellurakendamine, mille raames toimub kodaniku hariduse- ja aktiivsus taseme oluline tõstmine ja osalusdemokraatia tugevdamine, avaliku võimu ja kodanikeühenduste tugisüsteemi väljaarendamine ja sektori jätkusuutlikkuse tagamine

Eesti kodanikuühiskonna arengukontseptsiooni ellurakendamiseks moodustati Vabariigi Valitsuse ja kodanikeühenduste esindajate ühiskomisjon, mis omab olulist rolli avaliku sektori ning kodanikeühenduste vahelise süsteemse koostöö koordineerimisel. Eesti kodanikuühiskonna arengukontseptsiooni elluviimiseks vajalike tegevuse süstematiseerimiseks on Ühiskomisjon koostanud tegevuskava, mis kiideti Vabariigi Valitsuse poolt heaks 12.augustil 2004. aastal. Ühiskomisjoni sisuline töö on korraldatud töögruppides, mis pööravad erilist tähelepanu seadusandluse ja kaasamise, rahastamise ja statistika ning kodanikuhariduse ja avaliku teadlikkuse teemadele. Tegevuskava täpsustamiseks on ühiskomisjoni poolt kinnitatud detailsem tegevusplan.

Kohaliku tasandi osalusdemokraatia arenguks tingimuste loomiseks koostati ja anti Siseministeeriumi poolt välja nõuandevihik "Kodanike ja kodanikuühenduste kaasamine kohaliku omavalitsuse töösse" kohalike omavalitsuste ametnikele.

2.4. Tulemusvaldkond: KÕRGHARIDUS

1. Tulemusvaldkonna strateegilisest eesmärgist **„Kõrghariduse kvaliteedi ja usaldusväärse tõstmine“** jaotusid eesmärgid hariduse valdkonnas järgmiselt:

Eesmärk 1: Kõrghariduse kvaliteedi ja usaldusväärse tõstmine

Teostatud tegevused eesmärgi saavutamiseks:

Kutse ja rakenduskõrghariduse omandamine ühes õppeasutuses seoses Politseikooli ja Väike-Maarja Päästekooli ümberkorraldamisega Sisekaitseakadeemia struktuuriüksusteks annab võimaluse kergemini juhtida muudatusi nii politsei- kui päästehariduse süsteemis, viia õppekavad vastavusse tegelike vajadustega, kujundada kaasaegsete õpetamisviiside alusel teadmiste ja oskuste omandamist ning elukestvat õpet. Sisekaitseakadeemia ei piirdu ainult tasemeõpet tagavate funktsioonidega, vaid sinna koonduvad ka mitmed muud politsei ja pääste arendamisega seotud funktsioonid: täiendõppe korraldamine, teaduskeskus jne. Samuti on ühendamine loonud paremad võimalused olemasoleva õppetehnolise baasi optimaalsemaks ja efektiivsemaks kasutamiseks.

Kutseõppehariduse andmine

Akadeemias antakse kutseõppeharidust politseiametniku, politseikonstaabli, tuletõrjuja-päästja ja tuletõrje-päästespetsialisti erialal.

2004. aastal võeti vastu kutsehariduse riigieelarvelisse õppesse 115 õppurit. Akadeemias õppis 2004. aasta detsembri seisuga 282 õppurit, kellest 216 politseikoolis ja 63 päästekoolis.

Rakenduskõrghariduse andmine

Sisekaitseakadeemia rakenduskõrghariduse õppes on võimalik õppida riigieelarvest finantseeritavas õppes, kus õppimine on üliõpilase jaoks tasuta, ja riigieelarveväliselt finantseeritavas õppes, kus õppimine on tasuline.

Sisekaitseakadeemia rakenduskõrghariduse õpe on esimese astme kõrgharidus ning õppima asumise tingimuseks on keskhariduse olemasolu. Õpe kestab, olenevalt erialast, 3-4 aastat. Rakenduskõrghariduse omandanutel on võimalik jätkata õpinguid ülikooli või rakenduskõrgkooli magistriõppes.

Akadeemia annab rakenduskõrghariduse õpet avaliku teenistuse erialadel, kus on vajalik spetsiaalne avaliku teenistuse vajadustele suunatud ettevalmistus. Erialad, kus on otstarbekas anda spetsiaalset ettevalmistust, on politsei ja päästeteenistus sisekaitse valdkonnas, korrektsioon (vanglateenistus) ja kohtunikuabi õiguskaitse valdkonnas, maksukorraldus ja toll maksuhalduse valdkonnas ning halduskorraldus avaliku halduse valdkonnas. Kui sise- ja õiguskaitse erialade ülesanne on turvalisuse, sh õigusliku turvalisuse pakkumine, siis maksuhalduse ja halduskorralduse erialade ülesanne on toetada riiklike ülesannete täitmist selleks vajalike rahaliste ressursside hankimise (maksuhalduse erialad) või selleks vajalike ressursside otstarbeka kasutamise teel (halduskorralduse eriala).

Vastu võeti 2004 aastal 401 üliõpilast, sellest riigieelarvelisse õppesse 166 ning riigieelarvevälisetele kohtadele 235 üliõpilast. Akadeemia lõpetajaid oli 126, kellest riigieelarvelistel kohtadel 105 ja riigieelarvevälisistel kohtadel 21 üliõpilast. Akadeemias õppis 2004. aasta detsembri seisuga 996 üliõpilast, kellest 536 riigieelarvelises õppes ja 460 riigieelarvevälises õppes.

Õpingud akadeemias toimuvad õppekavade alusel, kus õpingute mahtu mõõdetakse ainepunktides ja semestris on 20 ainepunkti. 2004. aastal viidi läbi rakenduskõrghariduse õppe õppekavades ettenähtud õppetööd 1560 ainepunkti ulatuses.

Magistriõppe andmine

Avaliku teenistuse organisatsioonide arengu oluliseks võtmeks on nende organisatsioonide kõrgema astme juhtide arendamine magistriõppe teel. Magistriõppe on suunatud töökogemusega teenistujate arendamisele elukestva õppe kontekstis. Magistriõppes saadav pädevuste ühisosa soodustab koostööd erinevate avaliku teenistuse organisatsioonide vahel ning aitab kaasa riigi paremale toimimisele.

Sisekaitseakadeemia magistriprogramm koolitab avaliku teenistuse juhte. Põhitähelepanu programmis on suunatud Euroopa Liidu halduskeskkonnale. Õppekava on täiustatud ka kommunikatsiooniõpetuse ja õpetamisoskuste osas.

Nominaalne õppeaeg akadeemia ja TTÜ ühises haldusjuhtimise magistriprogrammis on 2 aastat (80 AP). Omistatav kraad on magister. Õpe toimub põhitööd katkestamata. Magistriõppesse kandideerimise eelduseks on kandidaadi vähemalt aastane praktilise töö kogemus riigi- või kohaliku omavalitsuse asutuses.

Akadeemias pakutakse koostöös Tallinna Tehnika Ülikooliga haldusjuhtimise magistriõpet, ettevalmistamisel oli päästeteenistuse magistriõpe ning koostöös Tartu Ülikooliga finantsjuhtimise eriala magistriõpe avamiseks alates 2005/2006 õppeaastast.

2004. aasta detsembri seisuga on magistriõppes 77 magistranti, edukalt kaitses magistrikraadi 10 inimest. Magistriõppes viidi õppetööd läbi 2000 ainepunkti ulatuses.

Eesmärk 2: Saavutada avaliku teenistuse täiendõppes vähemalt 25-protsendiline turuosa

Teostatud tegevused eesmärgi saavutamiseks:

Sisekaitseakadeemia täiendõppekeskus loodi 1. jaanuaril 2002.a. Tänapäevaks on Sisekaitseakadeemia täiendõppekeskus kujunenud üheks suurimaks koolituse pakkujaks avaliku teenistuse valdkonnas Eestis. Sisekaitseakadeemia täiendõppekeskuses on väga professionaalsed koolitajad, kes oskavad töötada ka kõige nõudlikumate klientidega. Heaks tagasisidemeks on suure arvu pikaajaliste püsiklientide olemasolu. Meie juurde tullakse ja ka jäädakse. Meie klientidele on väga oluline võimaldada organisatsioonisisest koolitust kohtadel. Samuti praktiseeritakse piirkondlikke õppusi kohalikele omavalitsustele. Kohalike omavalitsuste valdkonna koolitusprogrammide arv täieneb sel aastal oluliselt, sest on rakendunud Sisekaitseakadeemia Kohaliku Omavalitsuse Instituudi töö.

Sisekaitseakadeemia täiendkoolituse kvaliteeti kinnitab ka rahvusvaheline koolituskogemus. 2004.aastal algas koostöö ÜRO, OSCE ja ka Euroopa Nõukoguga, kus Sisekaitseakadeemia koolitada on politseiametnikud ja päästjad mitmetest riikidest (Gruusia, Serbia).

Täiendõppe käive on teist aastat järjest 3,7 miljonit, mis on praeguse inimressursi juures võimaluste lagi. 2004. aasta õppepäevade arv suurenes 340-le, gruppide keskmine täituvus tõusis maksimumini (24 osalejat grupis). Õppejõudude ressurss kasutati ära maksimaalselt ja osalejate arvu suurenemine grupis ei ole koolituse kvaliteedi seisukohast otstarbekas. 35 % koolitustest toimus avatud koolitustena ja 65 % organisatsioonisiseste koolitustena.

Kõige suurem täiendkoolituse valdkond oli endiselt õiguslane koolitus, mis moodustas 46,5 % kogu täiendkoolituse mahust. Järgnesid keeleõpe 22,9 %, politseikoolitus 16,2 %, erinevad ametioskused 6,2 %, juhtimis- ning maksu- ja tollialased koolitused võrdselt 2,9 % ja erinevad väiksemad koolitusvaldkonnad kokku 2,4 %.

Suurem tellijate grupp on endiselt Siseministeeriumi haldusala asutused (45% üldmahust), kasvanud on Justiitsministeeriumi ja tema haldusala asutuste osakaal (15 % üldmahust). Teiste ministeeriumide osas on tellijate arv püsinud stabiilsena. Enamus varasemate aastate organisatsioonisiseste koolituste tellijatest on jäänud täiendõppekeskuse püsiklientideks. 2004. aastal laienes täiendkoolituse tellijate ring Keskkonna- ja Kaitseministeeriumi ning tema haldusala asutuste näol. Eraldi võiks välja tuua Riigikogu Kantselei, kes on pidev keelekoolituse tellija.

2. 5. Meetmed avalike teenuste kvaliteedi parandamiseks ja organisatsiooni arendamiseks

Sisejulgeoleku tulemusvaldkonnas

pakutavate avalike teenuste kvaliteedi parandamiseks ja organisatsiooni arendamiseks rakendati aruandeaastal järgmisi meetmeid:

- 1) 2004.aastal asusid uude hoonesse tööle Politseiameti, Põhja, Ida Politseiosakonna, Keskkriminaalpolitsei, Lõuna Politseiosakonna, Kärkla Politseijaoskonna töötajad. Kaasaegsed uued politseihooned võimaldavad pakkuda kvaliteetsemat ja inimesesõbralikumat politseiteenust.
- 2) Alustati tulemuslepingute sõlmimist politseiasutuste eesmärgipärase tegevuse taseme tõstmiseks (eesmärkide täitmise kontrolli tõhustamine läbi tulemusdialoogide).
- 3) Kahes prefektuuris mindi täielikult (Põhja PP ja Lääne PP), ühes prefektuuris osaliselt (Ida PP) üle ühtsetele juhtimiskeskustele ja välijuhtimisele, töötati välja väljakutsete piirkondlikud standardid. Läbi viidi juhtimiskeskuse audit.
- 4) Efektivsemaks välijuhtimiseks ja elanike teenindamiseks rakendati patrullisõidukite positsioneerimine ja e-politsei varustamine (arvutid, ühendused andmebaasidega, positsioneerimise riist- ja tarkvara, 122 politseisõidukit).
- 5) Koostöös Eesti ja naaberriikide koostööpartneritega õnnestus olukord Eesti piiridel 2004. aastal hoida stabiilse ja kontrollitavana. 2004. aastal oli põhirõhk suunatud Euroopa Liiduga liitumisele suunatud tegevustele (uuendatud juhendmaterjalide väljatöötamine piirikontrolliks piiripunktides, isikkoosseisu väljaõppe läbiviimine, uute passikontrolliteplite kasutuselevõtt ja piiripunktide tähistamine EL nõuete kohaselt jms), tehti ettevalmistusi EL välispiiri valve ja infrastruktuuri arendamiseks (PHARE, Schengeni toetus), jätkati mereseire projekti arendamist ja optimeeriti struktuure.
- 6) 2004.a. valmistati ette maakondlike päästeteenistuste ümberkorraldamine Päästeameti hallatavateks asutusteks ning nelja regionaalse häirekeskuse liitmine ühtseks Päästeameti haldusalas olevaks valitsusasutuseks Häirekeskus. Mõlemad muudatused jõustusid 01.01.2005. 2005.aastal jätkub päästeteenistuse juhtimissüsteemi optimeerimise II etapp. Ümberkorralduste tulemusena moodustub ühtsetel põhimõtetel toimiv terviksüsteem, millega tagatakse eelarveliste ressursside tõhusam kasutamine ning luuakse paremad eeldused ennetustöö koordineeritud korraldamiseks.
- 7) 2004. aastal kehtestati kaasaegsed tuleohutusnõuded ehitistele, millega on terviklikult reguleeritud nii ehitiste kui ka isikute käitumise tuleohutusalsed nõuded, mis on aluseks edasisel tuleohutuse tõstmisel.

Rahvastikupoliitika tulemusvaldkonnas

pakutavate avalike teenuste kvaliteedi parandamiseks rakendati avaliku teenusena teiste asutuste ja isikute poolt isikut tõendavate dokumentide kehtivuse kontrollimise võimalus interneti ja x-tee kaudu. Internetiportaali www.pass.ee "Küsi" ja www.mig.ee "Küsi otse" rubriigi kaudu on anti vastuseid vastavalt 2663 ja 245 kliendiküsimusele. Küsimuste hulga pidev kasvamine näitab rubriigi populaarsust ja vajalikkust

Regionaalarengu ja kohaliku omavalitsuse tulemusvaldkonnas

pakutavate avalike teenuste kvaliteedi parandamine:

- 1) seondub eeskätt Riikliku Arengukava meetme 4.6 ja hasartmängumaksu investeringutoetustega, mille raames parendati hulgaliselt kohalikke infrastruktuuriobjekte, mis on seotud teatud avalike teenuste (nt. alus ja põhiharidus koolide ja lasteaedade näol) osutamisega.
- 2) seondub ka struktuuriabi ettevalmistuste käigus läbipaistvama, täpsema ja kiirema taotluste menetlemise protsessi väljaarendamisega. Samuti töötati välja mitmeid meetodilisi juhendmaterjale projektide kavandamiseks, mis on kättesaadavad taotlejaile. Ehk teisisõnu toetuste eraldamine on oluliselt taotlejasõbralikum.

Kõrghariduse tulemusvaldkonnas

peamised algatused teenuste kvaliteedi parandamiseks ja organisatsiooni arendamiseks aruandeaasal olid:

- 1) Koolide ühinemise positiivsed tulemused:
 - ✓ integreeritud õppekavade käivitamine (üliõpilased läbivad kutseõppeetapid Väike-Maarjas);
 - ✓ pääste koolitussüsteemi kujundamine (2 kutseõppetasandit, rakenduskõrghariduse tasand, magistriõpe);
 - ✓ liitmisega on loodud baas õppe- ja arendustegevuse korraldamiseks;
 - ✓ moodustati ametkondadevaheline (SKA ja PA) uue õppekava ülesehituse ja juurutamise töögrupp;
 - ✓ valmistati ette uus kompetentsipõhine kõrghariduse õppekava (kooskõlastatud Haridus- ja Teadusministeeriumi poolt ja kinnitatud siseministri poolt);
 - ✓ koolide tugiteenistused ühendati SKA tugiteenistustega;
 - ✓ 2005. aasta eelarve planeerimisel arvestati koolide ühendamise ja tegevusega seotud kulutusi.
- 2) võeti vastu rida ametkondlikke akte nagu uus immatrikuleerimise kord, sisekorraeeskirjad, stipendiumite ühtlustamine jne.
- 3) alustati e-õppe väljatöötamisega;
- 4) riigieelarveline õppekava avati maksunduse ja tolli erialal;
- 5) Sisekaitseakadeemia keskmine sisseastumiskonkurss kõigi erialade kõikides oli 13,1 avaldust kohale, mis on 2003. aasta taseme säilitamine.

3. Hinnang sisekontrollisüsteemi kohta ja ülevaade tegevusest siseauditi korraldamisel

Hinnang sisekontrollisüsteemi kohta

Siseministri hinnangul ministeeriumi ja tema valitsemisala asutuste sisekontrollisüsteemid toimivad, annavad juhtimisotsusteks vajalikku usaldusväärset, tõest ja õigeaegset finantsinformatsiooni ning võimaldavad valdkonna prioriteetide täitmist.

Samas tuleb ministeeriumis ja tema valitsemisala asutustes jätkata kontrollikeskkonna täiustamist suunas, mis tagaksid valdkonna eesmärkide täitmise optimaalseima kuluga. Selleks tuleb järgnevatel perioodidel rakendada kvaliteetne juhtimisarvestuse süsteem ja viia uuele tasemele süsteemi strateegiline juhtimine, eelarvestamine ning riskide juhtimine.

Käesolev hinnang põhineb aruannetel 2004.a. plaanide ja prioriteetide täitmise kohta, samuti siseaudiitorite ja väliste hindajate (s.h. Riigikontroll ja Rahandusministeerium) auditiaruannetes toodud informatsioonil ja 2004.a. juurutatud riskide hindamise tulemustel.

Ülevaade tegevusest siseauditi korraldamisel

Siseauditialast tegevust teostab Siseministeeriumis siseauditi osakond ning valitsemisala asutustes vastavad struktuuriüksused (või siseauditi eest vastutav isik). Siseministeeriumi siseauditi osakonnal on struktuuris otsealluvus kantslerile, mis tagab osakonna funktsionaalse sõltumatuse. Samuti on ka valitsemisala asutuste struktuurides tagatud siseauditi funktsiooni sõltumatus asutuse ülejäänud tööst, vaid Päästeameti struktuuris on seni veel siseaudiitori ametikoht personali- ja siseauditi osakonna koosseisus.

Töökorralduse aluseks on siseauditi struktuuriüksuste põhimäärused ja siseaudiitorite ametijuhendid, millega on tagatud ka kõik siseaudiitorite õigused ning ligipääs tööks vajalikule informatsioonile. Oma tegevuses lähtuvad siseaudiitorid IIA ja INTOSAI rahvusvahelistest auditistandarditest ning Rahandusministeeriumi poolt välja töötatud "Siseauditi Heast Tavast". Lähtutakse ka erinevatest väljatöötatud käsiraamatutest ning juhendmaterjalidest.

Siseaudiitorite töö põhineb iga-aastasel siseauditialase tegevuse tööplaani ning siseauditialase tegevuse strateegilisel plaanil, mis koostatakse 4 aastaks. Mõlemad plaanid kinnitab siseminister konsolideeritud kujul oma käskkirjaga. Strateegiliste plaanide ja tööplaanide koostamisel arvestab Siseministeeriumi siseauditi osakond, et erinevad valdkonnad oleks piisavalt auditiga kaetud ning et töö dubleerimine (valitsemisala asutustega, Riigikontrolliga, Rahandusministeeriumiga) oleks viidud miinimumini. Valitsemisala asutustega konsulteeritakse tööplaanide koostamisel ning eesmärkide püstitamisel vastastikku. 2004.a. käivitatud riskide hindamise protsessi tulemused on alates 2005.a. üheks siseauditialase tegevuse aluseks.

Seisuga 31.12.2004.a oli siseauditi valdkonnas ametikohti ning neist täidetud:

- Siseministeeriumis 7 ametikohta, mis olid ka täidetud;
- Politseiametis 6 ametikohta, millest oli täidetud 5 ametikohta (lisaks on neljas politseiasutuses määratud siseauditi eest vastutav isik, neist üks on põhitööst vabastatud siseaudiitor, ülejäänud täidavad siseauditi eest vastutava isiku ülesandeid põhitöö kõrvalt);
- Piirivalveametis 3 ametikohta, mis olid ka täidetud;
- Päästeametis 2 ametikohta, millest mõlemad olid täidetud;

- Kodakondsus- ja Migratsiooniametis 5 ametikohta, millest oli täidetud 3 ametikohta;
- Sisekaitseakadeemias 1 ametikoht, mis oli ka täidetud.

2004.a võeti tööle ja lahkus töölt siseauditi valdkonnas:

- Siseministeriumis asus ametisse 5 inimest ja lahkus 2;
- Politseiametis asus ametisse 2 inimest ja lahkus 1;
- Päästeametis asus ametisse 1 inimene ja ei lahkunud keegi;
- Sisekaitseakadeemias asus ametisse 1 inimene (siseauditi eest vastutav isik) ja ei lahkunud keegi.

Piirivalveametis ning Kodakondsus- ja Migratsiooniametis muudatusi koosseisus ei toimunud.

Siseaudiitorite kvalifikatsiooni tagamiseks ja säilitamiseks osaleti 2004.a koolitustel järgnevas mahus:

- Siseministerium 86 inimpäeva;
- Politseiamet 21 inimpäeva;
- Piirivalveamet 43 inimpäeva;
- Päästeamet 20 inimpäeva;
- Sisekaitseakadeemia 2 inimpäeva;
- Kodakondsus- ja Migratsiooniametis 41,5 inimpäeva.

Siseministeriumis ja tema valitsemisala asutustes viidi 2004.a läbi nii finants-, tulemus- kui ka vastavusauditeid. Kokku viidi läbi 63 auditit. Neist plaanilisi auditeid oli 46 ning plaaniväliseid 17. Plaanivälised auditid tulenesid erakorralistest sündmustest ja juhtide tellimustest. Plaaniväliste auditite osakaal oli 27%.

2004.a auditeeriti peamiselt järgnevaid valdkondi:

- Juhtimine ja sisekontrollisüsteem
- Menetlusprotsessid ja töökorraldus
- Eelarveliste vahendite kasutamise tõhusus
- Raamatupidamise õigsus
- Turvameetmed
- Riigihanked
- Personalipoliitika ja töövõtulepingud
- Sõidukite kasutamine
- Eelarve kujundamine ja jaotamine
- Varade arvestus
- Olme- ja tervisekaitse tingimused
- Teenistusliku järelevalve korraldus
- Kinnisvara haldamine
- Valmisolek EL nõuete täitmiseks

Auditite tulemusena ilmnes, et Siseministeriumis ja tema valitsemisala asutustes rakendatud sisekontrollimeetmed toimivad tõhusalt, kuid teataval määral vajavad täiendamist. Sisekontrollimeetmed vajavad teatavat tõhustamist näiteks varade ja varude arvestuses ning riigihangete korraldamisel. Mitmed 2004.a läbi viidud auditid käsitlesid juhtimisstruktuuride ümberkorraldamisest tulenevaid riske, mille maandamiseks tehti vastavaid ettepanekuid. Enamik auditite tulemusena tehtud ettepanekuid on kas täidetud, täitmisel või osaliselt täidetud. Mitmed soovitusel ei ole rakendust leidnud rahaliste ressursside puudumise tõttu.

Lisaks audititele viidi läbi teenistuslikke juurdusi, lahendati kaebuseid, võeti vastu ja kontrolliti majanduslike huvide deklaratsioone. Siseauditi üksuste toetaval tegevusel käivitati

riskide hindamine Siseministeriumis ja valitsemisala asutustes. Siseministeriumi siseauditi osakonna ülesanne on ka koordineerida siseauditalast tegevust valitsemisalas. Töökorralduslikult on osakonnas jaotatud vastutusosalad (valitsemisala asutused) siseaudiitorite vahel, mis võimaldab süvendatud kompetentsi erinevate valdkondade auditeerimisel ning hõlbustab koordineerimist. Vastavalt vajadusele viiakse läbi teabepäevi ning tehakse ühisauditeid.

4. Ülevaade valitsemisalas olevate sihtasutuste tegevusest

Sihtasutused

Seisuga 31.12.2004 teostab Siseministerium riigi nimel asutajaõigusi kahe riigi poolt asutatud tegutseva sihtasutuse suhtes:

1. Sihtasutus Eesti Migratsioonifond,
2. Mitte-eestlaste Integratsiooni Sihtasutus.

Sihtasutuste tegevuseks eraldas Siseministerium 2004.a riigieelarvest 18 640 000 krooni, sh 2004.a lisaeelarvega 3 000 000 krooni (Mitte-eestlaste Integratsiooni SA-le). Sihtasutustele antud eraldiste maht võrreldes 2003.aastaga kasvas 54 %.

Sihtasutus	2004.a riigieelarveline eraldis	2003.a riigieelarveline eraldis	Muutus %
SA Eesti Migratsioonifond	3 600 000	3 600 000	0
Mitte-eestlaste Integratsiooni SA	15 040 000	8 500 000	76
Kokku:	18 640 000	12 100 000	54

Ülevaade majandustegevusest

Sihtasutuste tulud 2004.aastal moodustasid kokku 32 220 210 krooni, mis 2003.aastaga võrreldes oli peaaegu poole vähem. Üks põhjuseid, miks 2003.aasta tulud on kaks korda suuremad võrreldes aruandeaastaga, on see, et raamatupidamises toimus oluline arvestuspõhimõtete muutus – 2003. aastal kanti lepingulised väljamaksed maksmisel kuludesse (tuludesse), 2004. aastal tulenevalt riigi raamatupidamise üldeeskirjast võetakse lepingulised väljamaksed nõudena (kohustusena) arvele ning kantakse kuludesse (tuludesse) siis, kui vahe- või lõpparuanne on heaks kiidetud. 2004. aasta aruande koostamisel korrigeeriti algsaldosid (2003.a) samade arvestuspõhimõtete järgi.

Sihtasutus	2004.a tulud	2003.a tulud	Muutus %
SA Eesti Migratsioonifond	3 693 078	3 980 859	- 7 %
<i>sh sihtotstarbelised eraldised</i>	<i>3 629 459</i>	<i>3 701 000</i>	
<i> müügitulud</i>	<i>18 300</i>	<i>102 078</i>	
<i> finantstulud</i>	<i>45 319</i>	<i>177 781</i>	
Mitte-eestlaste Integratsiooni SA	28 527 132	56 753 348	- 50 %
<i>sh sihtotstarbelised eraldised</i>	<i>28 234 948</i>	<i>44 868 318</i>	
<i> müügitulud</i>	<i>200</i>	<i>1 360</i>	
<i> muud tegevustulud</i>	<i>0</i>	<i>7 749 541</i>	
<i> finantstulud</i>	<i>291 984</i>	<i>153 270</i>	
Kokku:	32 220 210	60 734 207	- 47 %

Tuludest moodustasid sihtotstarbelised eraldised 31 864 407 krooni ehk 98 % kogutuludest, muud tulud olid 355 803 krooni. Finantstulusid saadi 337 303 krooni.

Sihtasutuste kulud 2004.aastal moodustasid kokku 32 227 778 krooni, kahanedes võrreldes 2003.aastaga 75 %. Kulude vähenemine on tingitud samuti põhiosas arvestuspõhimõtete muutusest, kus väljamakstud toetusi ei kanta kuludesse nende väljamaksmisel vaid nende tegelikul kasutamisel ehk vahe- või lõpparuande heakskiitmisel. Kuludest moodustasid personalikulud 7 304 233 krooni ehk 23 %, põhivaradelt arvestatud kulum oli 346 567 krooni ehk 1 %. Personalikulud kasvasid võrreldes 2003.aastaga 210 476 krooni ehk 3 % ja kulumit arvestati rohkem 6 093 krooni.

Sihtasutus	2004.a kulud	2003.a kulud	Muutus %
SA Eesti Migratsioonifond	3 780 543	3 980 644	- 5 %
<i>sh personalikulud</i>	489 681	557 251	
<i>kulum</i>	14 160	12 900	
<i>muud kulud</i>	42 562	13 005	
Mitte-eestlaste Integratsiooni SA	28 447 235	52 723 839	- 46 %
<i>sh personalikulud</i>	6 814 552	6 536 505	
<i>kulum</i>	332 407	327 574	
<i>muud kulud</i>	4 269 974	2 376 057	
Kokku:	32 227 778	56 704 483	- 43 %

Sihtasutused kokkuvõtvalt lõpetasid 2004.a negatiivse tulemiga. Sihtasutuste tulem kajastab tulude ja kulude suhet ning ei pruugi olla sihtasutuse tegevuse efektiivsuse näitajaks.

Sihtasutus	2004.a tulem	2003.a tulem
SA Eesti Migratsioonifond	-87 465	215
Mitte-eestlaste Integratsiooni SA	79 897	48 650
Kokku:	- 7568	48 865

Sihtasutuste varad 2004.aastal moodustasid kokku 33 327 734 kr, mis on 30 % rohkem kui 2003.a lõpus. Sihtasutuste koguvaradest ligikaudu 85 % moodustasid rahalised vahendid pangakontodel ja kassas. Võrreldes 2004.aastaga on varade maht suurenenud 7 743 427 krooni, sh likviidsed vahendid võrreldes 2003.aastaga on kasvanud 5 937 783 kr võrra ehk 26 %.

Sihtasutus	2004.a varad	2003.a varad	Muutus %
SA Eesti Migratsioonifond	2 406 473	2 644 650	- 9 %
<i>sh raha ja selle ekvivalendid</i>	2 312 754	2 492 152	
Mitte-eestlaste Integratsiooni SA	30 921 261	22 939 657	35 %
<i>sh raha ja selle ekvivalendid</i>	26 217 590	20 100 409	
Kokku:	33 327 734	25 584 307	30 %

Sihtasutustel oli 2004.aasta lõpuks kohustusi kokku 31 062 187 krooni, kasvades võrreldes 2003.aastaga 33 %. Kohustuste juures tuleb tähele panna seda, et kohustused sisaldavad muuhulgas ka riigipoolset sihtfinantseerimist, mis on sihtasutuse bilansis seni kohustusena kajastatud, kui seda pole sihtotstarbeliselt ära kasutatud.

Sihtasutus	2004.a kohustused	2003.a kohustused	Muutus %
SA Eesti Migratsioonifond	436 022	586 734	- 26 %
<i>sh sihtfinantseerimisest tulenevad kohustused</i>	434 552	581 948	
Mitte-eestlaste Integratsiooni SA	30 626 165	22 724 458	35 %
<i>sh sihtfinantseerimisest tulenevad kohustused</i>	28 952 821	16 000 385	
Kokku:	31 062 187	23 311 192	33 %

Sihtasutuste omakapital on 2004.aastal võrreldes 2003.aastaga vähenenud 7568 krooni ehk 1 %.

Sihtasutus	2004.a omakapital	2003.a omakapital	Muutus %
SA Eesti Migratsioonifond	1 970 451	2 057 916	- 4 %
Mitte-eestlaste Integratsiooni SA	295 096	215 199	37 %
Kokku:	2 265 547	2 273 115	- 1 %

Toetusi maksid sihtasutused 2004.aastal kokku 19 884 821 kr. Tulenevalt eespool nimetatud arvestuspõhimõtete muutusest ei ole 2004.aasta ja 2003.aasta andmed omavahel võrreldavad.

Sihtasutus	2004.a makstavate toetuste maht	2003.a makstavate toetuste maht
SA Eesti Migratsioonifond	2 848 590	2 917 817
Mitte-eestlaste Integratsiooni SA	17 036 231	43 483 703
Kokku:	19 884 821	46 401 520

5. Olulised uurimis- ja arendustegevuse projektid

Schengen Facility välisabiprogramm

Üheks olulisemaks ja mahukamaks aruandeaastal alanud arendustegevuse projektiks võib nimetada *Schengen Facility* programmi ellurakendamist. Tuginedes Euroopa Liidu (EL) lepingule ja Euroopa Ühenduse asutamislepingule lisatud protokollile nr 2 Schengeni õigustiku ELi integreerimise kohta ning Eesti ELiga ühinemislepingu artiklile 35 ja lisale I, oli Eesti ELi astumise eelduseks Schengeni õigustik ja selle rakendusala institutsioonide poolt vastu võetud edasiste meetmete täielik aktsepteerimine ning osaline täitmine alates ühinemisest ehk 1. maist 2004. a.

Tagamaks Schengeni õigustiku sh välispiiri kontrolli rakendamiseks vajalikud eeltingimused ning vajaduste ja puudujääkide korralise hindamise, koostas siseministri 24.01.2001 käskkirja nr 33 alusel moodustatud ametkondade vaheline töögrupp konkreetse tegevuskava ("Schengeni tegevuskava"), mis kiideti valitsuse poolt heaks 24. juulil 2001. Nimetatud tegevuskava koostamise aluseks olid Schengeni õigustik, Vabariigi Valitsuse eurointegratsioonialased tegevuskavad, siseküsimuste eurointegratsioonialane arengukava, õigus- ja siseküsimuste positsioonipaber EL liitumisläbirääkimisteks ning EL koostatud raportid ja aruanded.

Schengeni õigustiku täieliku rakendamise ning välispiirikontrolli tugevdamise ja uuendamise seoses on sätestatud järgmised eesmärgid:

- 1) luua operatiivraadiosidesüsteem ja vajalikud tehnilised lahendused SIS (Schengeni infosüsteem) II tehnilise prototüübi loomiseks;
- 2) arendada politsei infosüsteeme ja integreerida need VIS-süsteemiga (viisainfosüsteem) ning tagada turvaline andmesideühendus teiste EL liikmesriikide vastavate ametkondadega;
- 3) viia välispiiridel teostatava valve ja piirikontrolli nõuetekohaseks tagamiseks vajalik infrastruktuur ja materiaaltehniline baas vastavusse Schengeni Lepingu Rakendamise Konventsiooni ja Schengeni kataloogi põhimõtetega ning Ühtses Käsiraamatus sätestatud nõuetega;
- 4) luua migratsioonijärelevalve ametnikele mobiilsed töökohad, rakendada VIS ja rajada VISi kasutuselevõtmiseks vajalik infrastruktuur, tagada selle turvalisus ning rakendada biomeetrilisi lahendusi;
- 5) viia konsulaarasutuste infrastruktuur vastavasse Schengeni lepingust tulenevate kohustustega, tagada Euroopa ühtse viisaruumi funktsioneerimine, viia viisamenetus vastavusse EL nõuetega ning võtta kasutusele vastav riistvara.

Schengen Facility raames annab Euroopa Liit aastatel 2004-2006 Eestile abi summas 1 194, 09 mln krooni. *Schengen Facility* rakendamiseks koostas ja esitas Siseministerium õigeaegselt 31.05.04 Euroopa Komisjonile *Schengen Facility* indikatiivse programmi 2004, mille lisas 1 oli toodud ka programmi rakendamise juhtimis- ja kontrollisüsteem. Esitatud 2004.aasta indikatiivse programmi alusel valmistab Euroopa Komisjon ette Eestile finantseerimisotsust. 10.12.2004 laekus Rahandusministeeriumi kontole *Schengen Facility* 2004. aasta summa 396,74 mln krooni. 2004. aasta jooksul on *Schengen Facility* vahenditest välja makstud 3, 6 mln krooni, mis moodustab Euroopa Komisjonilt 2004. aastaks saadud vahenditest 0,91%. Nimetatud summade kulutamise ei olnud vastavalt kehtivale seadusandlikule regulatsioonile võimalik täielikult alustada enne eelarvelise katte olemasolu ehk Schengeni abirahade

laekumisega eelarvesse, sellest on tingitud ka väike (0,91%) 2004. aastal kulutatud vahendite maht. Osaliselt sai programmi rakendamisega alustada tänu juulis 2004 Rahandusministeeriumi poolt *Schengen Facility* rakendamiseks avatud sildfinantseerimisele 30 mln krooni ulatuses.

Olulisemaks *Schengen Facility* programmist finantseeritavaks arendusprojektiks on:

projekt: „Operatiivraadioside”, mis koosneb:

1. SF Projekt „Raadioside tehnoloogia soetamine”
2. SF Projekt „Raadioside tehnoloogia paigaldamiseks vajaliku infrastruktuuri ettevalmistamine”

Nõutava infoliikumise tagamiseks on hädavajalik häireteta toimiva üleriikliku katvusega ametkondadevahelise raadioside (edaspidi ORS) võrgu olemasolu. Momendil puudub ühtne üleriigiline raadiosidevõrk. Suuroperatsioonide ajal on raadioside võrgud ülekoormatud, mistõttu on takistatud operatsioonide juhtimine. Seadmed on vananenud ning järjest kallimad. Raadiovõrkude erinevus ei võimalda ühistööliste ülesannete operatiivset lahendamist. Nimetatud võrgud ei ole nõutaval tasemel turvalised. Mobiiltelefonide kasutamine ei võimalda grupitööd ning on õnnetuste ja suursündmuste aja üle koormatud ja kõne alustamise kiirus on liiga aeglane. Ühtne raadiosidevõrk on eraldi meetmena välja toodud EU Schengeni kataloogis. Lisaks vajavad mobiilseid terminale Schengeni Infosüsteem SIS ja Viisa Infosüsteem VIS. Arendus toimub Vabariigi Valitsuse poolt heaks kiidetud kontseptsiooni ja Riigikogus heaks kiidetud Eesti julgeolekupoliitika aluste alusel.

Teostatavuse analüüsi alusel ulatub „Operatiivraadioside” projekti kogumaksumus kuni 500 miljoni kroonini, kõikide julgeolekut ja korrakaitset tagavate asutuste vajaduste täitmiseks.

Schengen Facility projekti „Raadioside tehnoloogia soetamine” planeeritud vahenditest on kasutada 11,36 mln EUR, ehk 177,75 mln krooni.

Schengen Facility projekti „Raadioside paigaldamiseks vajaliku infrastruktuuri ettevalmistamine” planeeritud vahenditest on kasutada 3,9 milj EUR, ehk 61,0 mln krooni. Kokku on *Schengen Facility* programmi vahenditest kasutada „Operatiivraadioside” rajamiseks 15,26 mln EUR ehk 238,77 mln krooni. Puuduva finantseeringu leidmiseks on vajalik omafinantseering või teiste vahendite kasutamine.

Operatiivraadioside haldamisega kaasnevad halduskulud, mis projekti täielikul rakendumisel võivad ulatuda kuni 50-70 mln kroonini aastas, kuid samas koonduvad täna erinevates ametites ja asutustes tehtavad kulutused raadiosidele „Operatiivraadioside” kulude hulka ning operatiivtöök vajaliku raadiosidesüsteeme arendatakse koordineeritult.

Kinnisvara arendusprojektid

Siseministeerium on alustanud ettevalmistusi järgmiste uusehitiste rajamiseks:

Politseiamet:

1. Ida prefektuuri peahoone ja KAPO idapiirikonna hoone aadressil Jaama 37, Jõhvi (rajatav hoone ca 7 600 m²). Üürihind aastas ca 11,9 mln kr.
2. Sidetehnika hoone aadressil Rahumäe 6 Tallinn (ca 700 m²). Prognoositav üürihind 1,35 mln kr aastas.

3. Transpordivahendite ja konfiskaadi ladu aadressil Rahumäe 6 Tallinn (rajatav hoonestus *ca* 1 700 m²). Prognoositav üürihind 2,65 mln krooni aastas.
4. Märjamaa politseijaoskonna hoone (rajatav hoonestus *ca* 260 m²). Üürihind aastas 0,5 mln kr aastas.
5. Põhja Politseiosakonna hoone Kolde pst Tallinn (rajatav hoone *ca* 3000 m²). Prognoositav üürihind 5,75 mln kr aastas.
6. Arestimaja hoone aadressil Rahumäe 6 Tallinn (*ca* 4 000 m²). Prognoositav üürihind 9,6 mln kr aastas.

Päästeamet:

1. Rakvere depoo-, politseijaoskonna ja arestimaja hoone Kreutzwaldi 5, Rakvere (*ca* 5 200 m²). Üürihind aastas: 8,67 mln krooni.
2. Valga depoohoone aadressil Karja 16 Valga (*ca* 1 600 m²). Üürihind aastas: 2,45 mln krooni.
3. Iisaku depoo- ja politseijaoskond hoone Iisaku alevi (*ca* 850 m²). Üürihind aastas: 1,78 mln krooni.
4. Tartu depoohoone aadressil Kaunase pst 73a Tartu (*ca* 1 600 m²). Üürihind aastas: 3,62 mln krooni.

Sisekaitseakadeemia:

1. Uus õppekeskus asukohaga Tallinnas (rajatav hoonestus *ca* 20 000 m²). Ehitushind 400 – 500 mln krooni. Prognoositav üürihind 40 mln krooni aastas.

Muud arendusprojektid

1. Jätkub e-politsei arendamine ning 2005.aastal on kavandatud selleks (positsioneerimisseadmed, liisingud, lisaseadmed, hooldus, sideteenused) 10,8 mln krooni. Aastaks 2009 on planeeritud analoogselt varustada vähemalt 420 sõidukit;
2. Politsei väljakutsetele reageerimise kiiruse parandamiseks on planeeritud üle minna politseiautopargi rendipõhisele varahaldamisele. 2005.aastal on kavandatud rentida 250 sõidukit maksumusega 52,5 mln krooni.

RAAMATUPIDAMISE AASTARUANNE 2004

Tegevjuhtkonna deklaratsioon

Tegevjuhtkond deklareerib oma vastutust lehekülgedel 46 kuni 85 esitatud Siseministeeriumi (edaspidi ministeerium) 2004.a raamatupidamise aastaaruande koostamise õigsuse eest ja kinnitab oma parimas teadmises, et:

- ✓ raamatupidamise aastaaruande koostamisel rakendatud arvestuspõhimõtted on vastavuses Eesti hea raamatupidamistavaga;
- ✓ raamatupidamise aastaaruanne kajastab õigesti ja õiglaselt ministeeriumi finantsseisundit, majandustulemust ja rahavoogusid;
- ✓ kõik teadaolevad olulised asjaolud, mis on selgunud aruande valmimise kuupäevani 15.mai 2005 on raamatupidamise aastaaruandes nõuetekohaselt arvesse võetud ja esitatud.

Tegevjuht Märt Kraft
 kantsler

_____ (allkiri)

_____ (kuupäev)

Bilanss

	31.12.2004	31.12.2003	Lisa
tuhandetes kroonides			
Varad			
<i>Käibevara</i>			
Raha ja pangakontod	1 009	4 819	3
Maksu-, lõivu- ja trahvinõuded	93 327	111 287	4
Muud nõuded ja ettemaksed	96 680	28 327	5
Varud	57 587	67 859	6
<i>Käibevara kokku</i>	248 603	212 292	
<i>Põhivara</i>			
Osalus sihtasutustes	2 266	2 273	7
Pikaajalised nõuded ja ettemaksed	2 952	5 643	5
Kinnisvarainvesteeringud	2 390	3 031	8
Materiaalne põhivara	1 499 935	1 512 753	9
Immateriaalne põhivara	32 435	30 728	10
Bioloogiline vara	52	90	11
<i>Põhivara kokku</i>	1 540 030	1 554 519	
Varad kokku	1 788 633	1 766 811	
Kohustused			
<i>Lühiajalised kohustused</i>			
Saadud lõivude ettemaksed	10	0	12
Võlad hankijatele	20 045	17 216	
Võlad töövõtjatele	109 172	75 606	
Muud kohustused ja saadud ettemaksed	74 545	72 343	12
Laenukohustused	15	2 267	13
<i>Lühiajalised kohustused kokku</i>	203 787	167 432	
<i>Pikaajalised kohustused</i>			
Pikaajalised kohustused ja saadud ettemaksed	17 241	20 253	12
Sihtfinantseerimine	38 978	30 130	14
Laenukohustused	0	276	13
<i>Pikaajalised kohustused kokku</i>	56 219	50 658	
Riigieelarvesse akumulieeritud tulem	1 528 627	1 548 720	19
Kohustused kokku	1 788 633	1 766 811	

Tulemiaruanne

tuhandetes kroonides

01.01.2004 - 31.12.2004

Lisa

Tegevustulud		
Trahvid	309 961	4
Riigilõivud	83 083	12
Saadud toetused	51 113	14
Müüdud tooted ja teenused	25 307	15
Muud tulud	7 851	16
Tegevustulud kokku	477 315	
Tegevuskulud		
Tööjõukulud	-1 277 587	17
Muud tegevuskulud	-920 090	18
Antud toetused	-126 612	14
Põhivara amortisatsioon	-196 915	9, 10, 11
Tegevuskulud kokku	-2 521 204	
Tegevustulem	-2 043 889	
Finantstulud ja -kulud		
Tulem kapitaliosaluse meetodil	-7	7
Intressikulu	-13	13
Intressitulu	1	
Muud finantstulud ja -kulud	2	
Finantstulud ja -kulud kokku	-17	
Tulem enne arveldusi riigieelarvega	-2 043 906	
Netofinantseerimine riigieelarvest	2 043 906	19

Rahavoogude aruanne

tuhandetes kroonides

01.01.2004 - 31.12.2004 Lisa

Rahavood põhitegevusest		
Tegevustulem	-2 043 889	
Korrigeerimised		
Põhivara amortisatsioon	196 915	9, 10, 11
Sihtfinantseerimise amortisatsioon	-26 553	14
Kasum põhivara müügist	-1 653	16
Kahjum antud mitterahalisest sihtfinantseerimisest	1 120	
Ebatõenäoliselt laekuvate laenude muutus	3 049	5
Korrigeeritud tegevustulem kokku	-1 871 011	
Põhitegevusega seotud käibevarade netomuutus		
Maksu-, lõivu, ja trahvinõuete muutus	17 960	
Põhitegevusega seotud nõuete muutus	-1 467	5
Põhitegevusega seotud ettemaksete muutus	-67 245	5
Varude muutus	10 272	6
Põhitegevusega seotud käibevarade muutus kokku	-40 480	
Põhitegevusega seotud kohustuste netomuutus		
Saadud lõivude ettemaksete muutus	10	
Võlgnevuse muutus hankijatele	611	
Võlgnevuse muutus töövõtjatele	33 566	
Muude kohustuste ja saadud ettemaksete muutus	-2 257	
Põhitegevusega seotud kohustuste netomuutus kokku	31 930	
Kokku rahavood põhitegevusest	-1 879 561	
Rahavood investeerimistegevusest		
Tasutud põhivara soetamisel	-165 410	9, 10, 11
Korrigeerimine muutusega võlgades hankijatele	2 218	
Saadud sihtfinantseerimine põhivara soetuseks	35 401	14
Korrigeerimine muutustega sihtfinantseerimise kohustustes	721	
Laekunud põhivara müügist	1 728	
Korrigeerimine ettemaksete muutusega müüdüd põhivara eest	725	
Laekunud finantstulud	4	
Rahavood investeerimistegevusest kokku	-124 613	
Rahavood finantseerimistegevusest		
Laenude tagasimaksed	-39	13
Tagasi makstud kapitalirendikohustused	-2 489	13
Makstud intressid	-13	13
Makstud muud finantskulud	3	
Netofinantseerimine eelarvest	2 002 902	
Rahavood finantseerimistegevusest kokku	2 000 364	
Puhas rahavoog	-3 810	
Raha ja selle ekvivalendid perioodi algul	4 819	3
Raha ja selle ekvivalentide muutus	1 009	
Raha ja selle ekvivalendid perioodi lõpul	3 810	3

Eelarve tulude ja kulude täitmise aruanne

tuhandetes kroonides

Klassifikaatori tunnus	Klassifikaatori nimetus	2 004		2 003	
		eelarve	täitmine	eelarve	täitmine
Jagu 10. Siseministeeriumi valitsemisala tulud		953 123	385 994	321 304	301 183
32	Kaupade ja teenuste müük	94 988	117 209	108 026	113 528
35	Toetused	747 635	96 581	91 698	23 368
38	Muud tulud	110 500	172 204	121 580	164 287
Jagu 10. Siseministeeriumi valitsemisala kulud		3 480 952	2 467 574	2 397 230	2 299 414
7000562. Siseministeerium		724 254	312 038	239 633	155 679
6.00.00.03.0390.50	Personalikulud (Vabariigi Valitsuse reservist)	1 899	1 302	0	0
6.00.00.03.0390.55	Majandamiskulud (Vabariigi Valitsuse reservist)	438	438	0	0
6.00.00.03.0522.50	Personalikulud (Vabariigi Valitsuse reservist)	590	590	0	0
6.00.00.03.0522.55	Majandamiskulud (Vabariigi Valitsuse reservist)	1 148	439	0	0
6.00.00.03.0792.60	Muud kulud (Vabariigi Valitsuse reservist)	172	172	0	0
6.00.00.03.0192.45	Eraldised (Vabariigi Valitsuse reservist)	0	0	50	50
6.00.00.03.0624.45	Eraldised (Vabariigi Valitsuse reservist)	0	0	1 300	1 300
6.00.00.03.0723.55	Majandamiskulud (Vabariigi Valitsuse reservist)	0	0	15	15
6.00.00.03.0773.45	Eraldised (Vabariigi Valitsuse reservist)	0	0	100	100
6.00.00.05.0541.5	Majandamiskulud (omandireformi reservfondist)	289	0	0	0
6.09.01.00.0001.505	Õppelaenude kustutamine (põhiosa)	95	619	83	207
6.09.01.00.0002.506	Õppelaenude kustutamine (maksud)	76	493	66	168
6.10.00.00.0000.1554	Masinate ja seadmete soetamine	750	0	250	0
6.10.00.00.0000.1555	Infotehnoloogiaseadmete soetamine	500	0	995	493
6.10.00.00.0000.1556	Muu põhivara soetamine	0	0	528	231
6.10.00.00.0000.156	Immateriaalse põhivara soetamine	3 000	404	8 232	1 048
6.10.00.20.0000.15	Investeeringud (välisabist)	41 252	0	63 655	0
6.10.00.40.0000.1555	Infotehnoloogiaseadmete soetamine (välisabi kaasfinantseerimine)	11 564	0	4 355	171
6.10.00.40.0000.156	Immateriaalse põhivara soetamine (välisabi kaasfinantseerimine)	540	501	370	370
6.10.01.00.0000.206	Kapitalirendi kohustuste täitmine	1 950	1 947	14 200	14 200
6.10.01.00.0000.4	Eraldised	158 701	154 170	91 765	87 990
40	Subsiidiumid	875	731	5 700	5 700
4134	Stipendiumid	23	23	0	0
450	Sihotstarbelised eraldised	0	0	3 000	3 000
450003	Eraldised sihtasutustele jooksvateks kuludeks	17 040	17 040	11 600	11 600
45008	Eraldised muudele residentidele jooksvateks kuludeks	81 700	81 700	49 240	49 190
450203	Eraldised sihtasutustele põhivara soetamiseks	59 063	54 676	22 225	18 500

6.10.01.00.0000.50	Personalikulud	31 860	30 868	29 090	28 079
6.10.01.00.0000.55	Majandamiskulud	27 098	26 495	20 536	19 603
6.10.01.00.0000.6	Muud kulud	3 181	3 035	954	948
6.10.01.20.0000.4	Eraldised (välisabi)	343 827	14 943	0	0
450	<i>Sihtotstarbelised eraldised</i>	40 000	0	0	0
450003	<i>Eraldised sihtasutustele jooksvateks kuludeks</i>	5 070	0	0	0
45008	<i>Eraldised muudele residentidele jooksvateks kuludeks</i>	133 581	14 943	0	0
45009	<i>Eraldised muudele mitteresidentidele jooksvateks kuludeks</i>	3 409	0	0	0
450203	<i>Eraldised sihtasutustele põhivara soetamiseks</i>	161 767	0	0	0
6.10.01.20.0000.50	Personalikulud (välisabist)	6 195	413	2 263	0
6.10.01.20.0000.55	Majandamiskulud (välisabist)	4 854	8 428	0	0
6.10.01.40.0000.4	Eraldised (välisabi kaasfinantseerimine)	19 632	8 943	0	0
450003	<i>Eraldised sihtasutustele jooksvateks kuludeks</i>	6 837	6 837	0	0
45008	<i>Eraldised muudele residentidele jooksvateks kuludeks</i>	6 810	0	0	0
45009	<i>Eraldised muudele mitteresidentidele jooksvateks kuludeks</i>	2 635	2 106	0	0
450203	<i>Eraldised sihtasutustele põhivara soetamiseks</i>	3 350	0	0	0
6.10.01.40.0000.50	Personalikulud (välisabi kaasfinantseerimine)	772	713	249	248
6.10.01.40.0000.55	Majandamiskulud (välisabi kaasfinantseerimine)	1 703	313	419	294
6.10.01.80.0000.55	Majandamiskulud (majandustegevusest laekunud summade arvel)	25	64	116	164
6.10.99.00.0000	Eelmisest eelarveaastast ülekantud summad	13 231	12 917	0	0
450203	<i>Eraldised sihtasutustele põhivara soetamiseks</i>	3 725	3 508	0	0
50	<i>Personalikulud</i>	864	864	0	0
55	<i>Majandamiskulud</i>	403	403	0	0
6	<i>Muud kulud</i>	5	5	0	0
1554	<i>Masinate ja seadmete soetamine</i>	250	250	0	0
1555	<i>Infotehnoloogiaseadmete soetamine</i>	502	487	0	0
1556	<i>Muu põhivara soetamine</i>	297	297	0	0
156	<i>Immateriaalse põhivara soetamine</i>	7 185	7 103	0	0
6.00.99.05.0000.55	Eelmisest eelarveaastast ülekantud omandireformi reservi vahendid	42	42	42	0
6.10.99.20.0000	Eelmisest eelarveaastast ülekantud välisabi	44 560	40 922	0	0
45008	<i>Eraldised muudele residentidele jooksvateks kuludeks</i>	0	39 014	0	0
55	<i>Majandamiskulud</i>	2 263	1 908	0	0
1555	<i>Infotehnoloogiaseadmete soetamine</i>	25 918	0	0	0
156	<i>Immateriaalse põhivara soetamine</i>	16 379	0	0	0
6.10.99.40.0000	Eelmisest eelarveaastast ülekantud välisabi kaasfinantseerimine	4 310	2 867	0	0
50	<i>Personalikulud</i>	2	2	0	0
55	<i>Majandamiskulud</i>	124	104	0	0
1555	<i>Infotehnoloogiaseadmete soetamine</i>	4 184	2 761	0	0

7000591. Kaitsepolitseiamet		157 333	168 152	177 615	169 447
6.00.00.03.0315.55	Majandamiskulud Vabariigi Valitsuse reservist	60	60	0	0
	Sihtotstarbelised eraldised				
6.04.01.00.0000.45	Kaitseministeeriumilt	100	100	0	0
6.09.01.00.0001.505	Õppelaenude kustutamine (põhiosa)	300	1 077	122	285
6.09.01.00.0002.506	Õppelaenude kustutamine (maksud)	239	859	97	227
6.10.02.00.0000.60	Muud kulud	148 173	148 173	131 773	131 773
6.10.00.00.0000.1554	Masinate ja seadmete soetamine	0	0	44 954	37 162
	Masinate ja seadmete soetamine (välisabi kaasfinantseerimine)				
6.10.00.40.0000.1554		0	0	669	0
6.10.02.20.0000.5	Tegevuskulud välisabist	0	1 249	0	0
	Muud kulud (eelmisest eelarveaastast ülekantud summad)				
6.10.99.00.0000.60		230	230	0	0
	Põhivara soetamine (eelmisest eelarveaastast ülekantud summad)				
6.10.99.00.0000.155		8 231	8 231	0	0
	Tegevuskulud (eelmisest eelarveaastast ülekantud välisabi summad)				
6.10.99.20.0000.55		0	8 173	0	0
7000579. Kodakondsus- ja Migratsiooni amet		269 384	195 885	196 337	184 306
6.09.01.00.0001.505	Õppelaenude kustutamine (põhiosa)	231	506	115	221
6.09.01.00.0002.506	Õppelaenude kustutamine (maksud)	184	404	92	176
6.10.00.00.0000.1551	Rajatiste ja hoonete renoveerimine	4 400	1 285	9 500	2 000
6.10.00.00.0000.1554	Masinate ja seadmete soetamine	1 000	671	500	500
6.10.00.00.0000.1555	Infotehnoloogia seadmete soetamine	1 200	350	794	794
6.10.00.00.0000.1556	Muu põhivara soetamine	0	0	500	500
6.10.00.00.0000.156	Immateriaalse põhivara soetamine	2 900	1 313	1 475	1 087
	Rajatiste ja hoonete renoveerimine (välisabi)				
6.10.00.20.0000.1551		11 350	0	0	0
6.10.00.20.0000.1554	Masinate ja seadmete soetamine (välisabi)	2 590	0	0	0
	Infotehnoloogia seadmete soetamine (välisabi)				
6.10.00.20.0000.1555		37 560	0	0	0
6.10.00.20.0000.1556	Muu põhivara soetamine (välisabi)	50	0	0	0
	Immateriaalse põhivara soetamine (välisabi)				
6.10.00.20.0000.156		11 966	0	0	0
6.10.03.00.0000.4138	Sotsiaalabitoetused väljasaadetavatele	20	0	20	0
6.10.03.00.0000.4500	Eraldised mitteresidentidele	0	0	470	470
6.10.03.00.0000.50	Personalikulud	51 496	50 715	48 888	48 888
6.10.03.00.0000.55	Majandamiskulud	131 408	128 009	128 232	128 232
6.10.03.00.0000.60	Muud kulud	25	25	0	0
6.10.03.20.0000.50	Personalikulud (välisabi)	330	0	0	0
6.10.03.20.0000.55	Majandamiskulud (välisabi)	535	0	0	0
	Infotehnoloogia seadmete soetamine (välisabi kaasfinantseerimine)				
6.10.03.40.0000.1555		0	0	231	231
	Immateriaalse põhivara soetamine (välisabi kaasfinantseerimine)				
6.10.03.40.0000.156		0	0	1 200	1 200
	Majandamiskulud (majandustegevusest laekunud summade arvelt)				
6.10.03.80.0000.55		0	570	0	0
	Sotsiaalabitoetused väljasaadetavatele (eelmisest eelarveaastast ülekantud summad)				
6.10.99.00.0000.4138		1	0	0	0
	Rajatiste ja hoonete renoveerimine (eelmisest eelarveaastast ülekantud summad)				
6.10.99.00.0000.1551		7 500	7 500	0	0
	Immateriaalse põhivara soetamine (eelmisest eelarveaastast ülekantud				
6.10.99.00.0000.156		388	388	0	0

	summad)				
6.10.99.20.0000.55	Majandamiskulud (eelmisest eelarveaastast ülekantud välisabi summad)	51	51	51	0
6.10.99.20.0000.1555	Infotehnoloogia seadmete soetamine (eelmisest eelarveaastast ülekantud välisabi summad)	4 189	4 088	4 189	0
6.10.99.80.0000.55	Majandamiskulud (eelmisest eelarveaastast ülekantud majandustegevusest laekunud summad)	10	10	80	7
70004235. Andmekaitse Inspeksioon		5 148	4 944	4 632	4 652
6.09.00.0001.505	Õppelaenu kustutamine (põhiosa)	132	164	12	23
6.09.00.0002.506	Õppelaenu kustutamine (maksud)	106	131	9	18
6.10.00.00.0000.1555	Infotehnoloogia seadmete soetamine	100	61	69	69
6.10.00.00.0000.156	Immateriaalse põhivara soetamine	100	19	0	0
6.10.07.00.0000.50	Personalikulud	3 190	3 171	3 190	3 190
6.10.07.00.0000.55	Majandamiskulud	1 420	1 386	1 352	1 352
6.10.07.20.0000.55	Majandamiskulud (välisabist)	100	12	0	0
70004465. Sisekaitseakadeemia		73 748	69 662	53 322	57 457
6.00.00.03.0855.4134	Õppetootused (Vabariigi Valitsuse reservist)	9	9	0	0
6.10.00.03.0855.50	Personalikulud (Vabariigi Valitsuse reservist)	7 029	7 029	0	0
6.10.00.03.0855.55	Majandamiskulud (Vabariigi Valitsuse reservist)	2 854	2 854	0	0
6.10.00.03.0855.60	Muud kulud (Vabariigi Valitsuse reservist)	7	7	0	0
6.10.00.03.1855.50	Õppelaenu kustutamine (Vabariigi Valitsuse reservist)	12	12	0	0
6.00.00.03.9855.4134	Õppetootused (Vabariigi Valitsuse reservist)	3	3	0	0
6.00.00.03.9855.55	Majandamiskulud (Vabariigi Valitsuse reservist)	1	1	0	0
6.02.07.00.0000.4134	Õppetootused (Teadus- ja Haridusministeeriumilt)	76	63	0	0
6.09.01.00.0001.505	Õppelaenu kustutamine (põhiosa				
6.09.01.00.0002.506	+maksud)	405	1 119	99	315
6.10.00.00.0000.1551	Rajatiste ja hoonete soetamine	0	0	2 649	2 649
6.10.00.00.0000.1555	Infotehnoloogia seadmete soetamine	0	0	1 630	1 629
6.10.00.00.0000.1556	Muu põhivara soetamine	300	0	351	351
6.10.00.00.0000.156	Immateriaalse põhivara soetamine	0	0	120	120
6.10.08.00.0000.4	Eraldised	11	0	0	0
6.10.08.00.0000.4134	Õppetootused	9 113	9 075	8 388	8 388
6.10.08.00.0000.45009	Sihtotstarbelised eraldised	27	27	0	0
6.10.08.00.0000.50	Personalikulud	25 511	24 749	24 917	24 336
6.10.08.00.0000.55	Majandamiskulud	8 658	8 651	10 094	10 093
6.10.08.00.0000.60	Muud kulud	17	17	0	0
6.10.08.20.0000.50	Personalikulud (välisabi)	0	0	50	24
6.10.08.20.0000.55	Majandamiskulud (välisabi)	8 034	108	0	0
6.10.08.40.0000.50	Personalikulud (välisabi kaasfinantseerimine)	47	47	0	0
6.10.08.40.0000.55	Majandamiskulud (välisabi kaasfinantseerimine)	2 054	2	0	0

6.10.08.80.0000.50	Personalikulud (majandustegevusest laekunud summade arvelt)	4 347	8 378	2 600	5 143
6.10.08.80.0000.55	Majandamiskulud (majandustegevusest laekunud summade arvelt)	1 653	3 932	974	2 959
6.10.99.00.0000.50	Personalikulud (eelmisest eelarveaastast ülekantud summad)	583	583	0	0
6.10.99.20.0000.50	Personalikulud (eelmisest eelarveaastast ülekantud välisabi summad)	25	25	0	0
6.10.99.80.0000.50	Personalikulud (eelmisest eelarveaastast ülekantud majandustegevusest laekunud summad)	2 972	2 971	1 450	1 450
70005186. Piirivalveamet		1 093 059	543 110	571 056	599 034
6.00.00.03.0373.4138	Muud sotsiaalabitoetused (Vabariigi Valitsuse reservist)	171	171	0	0
6.02.07.00.0000.4134	Õppetoetused (Teadus- ja Haridusministeeriumilt)	146	144	0	0
6.04.01.00.0000.4500	Sihotstarbelised eraldised (Kaitseministeeriumilt)	559	559	0	0
6.09.01.00.0001.505	Õppelaenude kustutamine (põhiosa				
6.09.01.00.0002.506	+maksud)	555	5 197	425	1 010
6.10.00.00.0000.1551	Rajatiste soetamine	24 545	0	92 824	81 634
6.10.00.00.0000.1554	Masinate ja seadmete soetamine	311 740	37 981	15 817	13 429
6.10.00.00.0000.1555	Infotehnoloogia seadmete soetamine	500	351	3 321	321
6.10.00.00.0000.1556	Muu põhivara soetamine	0	0	337	309
6.10.00.00.0000.156	Immateriaalse põhivara soetamine	900	223	1 594	1 114
6.10.00.00.0000.157	Bioloogiliste ressursside soetamine	0	0	45	45
6.10.00.20.0000.1551	Rajatiste soetamine (välisabi)	60 775	0	0	0
6.10.00.20.0000.1554	Masinate ja seadmete soetamine (välisabi)	166 397	0	0	0
6.10.00.20.0000.1555	Infotehnoloogia seadmete soetamine (välisabi)	5 697	0	3 415	26
6.10.00.20.0000.1556	Muu põhivara soetamine (välisabi)	156	0	0	0
6.10.00.40.0000.1551	Rajatiste soetamine (välisabi kaasfinantseerimine)	0	0	2 226	4
6.10.00.40.0000.1554	Masinate ja seadmete soetamine (välisabi kaasfinantseerimine)	5 648	0	0	0
6.10.00.40.0000.1555	Infotehnoloogia seadmete soetamine (välisabi kaasfinantseerimine)	0	0	587	587
6.10.00.60.0000.1554	Masinate ja seadmete soetamine	0	9 326	0	0
6.10.04.00.0000.10321	Laenude andmine	100	0	100	0
6.10.04.00.0000.208	Kapitalirendimaksud	0	0	17 606	17 606
6.10.04.00.0000.4137	Erijuhtude sotsiaalmaks	386	386	386	279
6.10.04.00.0000.50	Personalikulud	354 110	354 108	309 965	352 364
6.10.04.00.0000.55	Majandamiskulud	105 012	104 479	99 485	105 709
6.10.04.00.0000.60	Muud kulud	290	290	501	484
6.10.04.00.0000.65	Intressikulud	0	0	587	587
6.10.04.20.0000.55	Majandamiskulud (välisabi)	16 274	0	51	1 079
6.10.04.20.0000.60	Muud kulud (välisabi)	209	0	0	0
6.10.04.40.0000.55	Majandamiskulud (välisabi kaasfinantseerimine)	78	0	0	0
6.10.04.60.0000.55	Majandamiskulud (saadud toetuste arvelt)	0	205	0	0
6.10.04.80.0000.50	Personalikulud (majandustegevusest laekunud summade arvelt)	2 754	3 112	2 875	1 181
6.10.04.80.0000.55	Majandamiskulud (majandustegevusest laekunud summade arvelt)	5 506	7 525	6 125	8 468

6.10.04.80.0000.60	Muud kulud (majandustegevusest laekunud summade arvelt)	0	10	0	14
6.10.99.00.0000.1551	Rajatiste soetamine (eelmisest eelarveaastast ülekantud summad)	4 192	4 191	8 770	8 770
6.10.99.00.0000.1554	Masinate ja seadmete soetamine (eelmisest eelarveaastast ülekantud summad)	2 393	2 393	2 709	2 709
6.10.99.00.0000.1555	Infotehnoloogia seadmete soetamine (eelmisest eelarveaastast ülekantud summad)	3 000	3 000	0	0
6.10.99.00.0000.1556	Muu põhivara soetamine (eelmisest eelarveaastast ülekantud summad)	509	509	0	0
6.10.99.20.0000.1551	Rajatiste soetamine (eelmisest eelarveaastast ülekantud välisabi)	11 793	0	0	0
6.10.99.20.0000.1555	Infotehnoloogia seadmete soetamine (eelmisest eelarveaastast ülekantud välisabi)	3 415	5 239	0	0
6.10.99.40.0000.1551	Rajatiste soetamine (eelmisest eelarveaastast ülekantud välisabi kaasfinantseerimine)	2 222	95	0	0
6.10.99.00.0000.4	Muud sotsiaalabitoetused (eelmisest eelarveaastast ülekantud summad)	0	0	56	56
6.10.99.20.0000.55	Majandamiskulud (eelmisest eelarveaastast ülekantud välisabi)	51	641	0	0
6.10.99.80.0000.50	Personalikulud (eelmisest eelarveaastast ülekantud majandustegevusest laekunud summad)	0	0	406	609
	Majandamiskulud (eelmisest eelarveaastast ülekantud majandustegevusest laekunud summad)	2 976	2 975	843	640
70000728. Politseiamet		1 015 345	1 038 748	997 604	991 244
6.00.00.03.0035.55	Majandamiskulud (Vabariigi Valitsuse reservist)	998	998	0	0
6.00.00.03.0315.55	Majandamiskulud (Vabariigi Valitsuse reservist)	605	605	0	0
6.00.00.03.0793.4138	Muud sotsiaaltoetused (Vabariigi Valitsuse reservist)	94	94	0	0
6.00.00.03.0003.50	Personalikulud (Vabariigi Valitsuse reservist)	0	0	19	19
6.00.00.03.0003.41	Muud sotsiaaltoetused (Vabariigi Valitsuse reservist)	0	0	667	667
6.00.00.03.0004.50	Personalikulud (Vabariigi Valitsuse reservist)	0	0	320	320
6.00.00.03.0004.55	Majandamiskulud (vabariigi Valitsuse reservist)	0	0	10	10
6.00.00.03.0191.413	Muud sotsiaaltoetused (Vabariigi Valitsuse reservist)	0	0	4	4
6.00.00.03.0222.45009	Eraldised (Vabariigi Valitsuse reservist)	0	0	400	391
6.00.00.03.0716.55	Majandamiskulud (Vabariigi Valitsuse reservist)	0	0	368	368
6.00.00.03.5090.55	Majandamiskulud (Vabariigi Valitsuse reservist)	0	0	116	95
6.09.01.00.0001.505	Õppelaenude kustutamine (põhiosa)	1 043	12 919	1 765	3 050
6.09.01.00.0002.506	Õppelaenude kustutamine (maksud)	816	10 298	1 407	2 432
6.10.00.00.0000.1551	Rajatiste ja hoonete renoveerimine	1 486	1 440	3 946	1 941
6.10.00.00.0000.1554	Masinate ja seadmete soetamine	3 000	0	17 965	17 965
6.10.00.00.0000.1555	Infotehnoloogia seadmete soetamine	2 968	2 905	3 864	3 856
6.10.00.00.0000.1556	Muu põhivara soetamine	2 247	2 233	2 451	2 325

6.10.00.00.0000.156	Immateriaalse põhivara soetamine	1 085	741	2 478	2 474
6.10.00.20.0000.1555	Infotehnoloogia seadmete soetamine (välisabist)	5 479	11 468	6 224	0
6.10.00.20.0000.156	Immateriaalse põhivara soetamine (välisabist)	7 954	0	0	0
6.10.00.40.0000.1551	Rajatiste ja hoonete renoveerimine (välisabi kaasfinantseerimine)	1 016	640	1 800	0
6.10.00.40.0000.1555	Infotehnoloogia seadmete soetamine (välisabi kaasfinantseerimine)	0	0	2 500	2 500
6.10.05.00.0000.10321	Täitekulude ettemaksud kohtutäituritele	1 048	603	1 205	648
6.10.05.00.0000.413	Sotsiaaltoetused füüsilistele isikutele	2 080	1 966	2 260	2 180
6.10.05.00.0000.414	Sotsiaaltoetused valitsussektori töövõtjatele	53 200	65 375	56 850	56 850
6.10.05.00.0000.45009	Rahvusvaheliste organisatsioonide liikmemaksud	441	440	441	440
6.10.05.00.0000.50	Personalikulud	660 123	659 702	656 813	656 715
6.10.05.00.0000.55	Majandamiskulud	241 886	241 287	226 166	226 113
6.10.05.00.0000.60	Muud kulud	1 053	1 027	109	91
6.10.05.00.0000.65	Intressi- ja viivisekulud	3 392	3 392	3 392	3 392
6.10.05.20.0000.50	Personalikulud (välisabist)	1 922	0	59	906
6.10.05.20.0000.55	Majandamiskulud (välisabist)	1 219	4 697	597	1 197
6.10.05.40.0000.50	Personalikulud (välisabi kaasfinantseerimine)	313	0	0	0
6.10.05.40.0000.55	Majandamiskulud (välisabi kaasfinantseerimine)	0	0	1 032	664
6.10.05.60.0000.50	Personalikulud	0	791	0	0
6.10.05.60.0000.55	Majandamiskulud	0	259	0	0
6.10.05.80.0000.50	Personalikulud (majandustegevusest laekunud summade arvelt)	0	0	0	3
6.10.05.80.0000.55	Majandamiskulud (majandustegevusest laekunud summade arvelt)	500	6 317	83	1 283
6.10.05.80.0000.60	Muud kulud (majandustegevusest laekunud summade arvelt)	0	0	0	79
6.00.99.05.0000.5	Tegevuskulud (omandireformi reservist)	7	0	7	0
6.10.99.00.0000.41	Sotsiaaltoetused (eelmisest eelarveaastast ülekantud summad)	64	64	0	0
6.10.99.00.0000.1551	Rajatiste ja hoonete renoveerimine (eelmisest eelarveaastast ülekantud summad)	2 025	2 005	2 268	2 248
6.10.99.00.0000.1555	Infotehnoloogia seadmete soetamine (eelmisest eelarveaastast ülekantud summad)	7	7	0	0
6.10.99.00.0000.1556	Muu põhivara soetamine (eelmisest eelarveaastast ülekantud summad)	126	126	0	0
6.10.99.00.0000.50	Personalikulud (eelmisest eelarveaastast ülekantud summad)	99	98	0	0
6.10.99.00.0000.55	Majandamiskulud (eelmisest eelarveaastast ülekantud summad)	52	52	0	0
6.10.99.00.0000.60	Muud kulud (eelmisest eelarveaastast ülekantud summad)	1	1	0	0
6.10.99.20.0000.55	Majandamiskulud (eelmisest eelarveaastast ülekantud välisabi summad)	7 776	3 203	0	0
6.10.99.20.0000.1555	Infotehnoloogia seadmete soetamine (eelmisest eelarveaastast ülekantud välisabi summad)	6 224	0	0	0

6.10.99.40.0000.55	Majandamiskulud (eelmisest eelarveaastast ülekantud välisabi kaasfinantseerimine)	367	366	0	0
6.10.99.40.0000.1551	Rajatiste ja hoonete renoveerimine (eelmisest eelarveaastast ülekantud välisabi kaasfinantseerimine)	1 800	1 800	0	0
6.10.99.60.0000.50	Personalikulud (eelmisest eelarveaastast ülekantud toetus)	477	477	0	0
6.10.99.80.0000.55	Majandamiskulud (eelmisest eelarveaastast ülekantud majandustegevusest laekunud summad)	352	352	18	18
70000585. Päästeamet		142 681	135 035	157 031	137 595
6.00.00.03.0315.50	Personalikulud (Vabariigi Valitsuse reservist)	88	87	0	0
6.00.00.03.0315.55	Majandamiskulud (Vabariigi Valitsuse reservist)	36	36	0	0
6.00.00.03.0315.1554	Masinate ja seadmete soetamine (Vabariigi Valitsuse reservist)	35	35	0	0
6.00.00.03.0913.50	Personalikulud (Vabariigi Valitsuse reservist)	428	0	0	0
6.00.00.03.0913.55	Majandamiskulud (Vabariigi Valitsuse reservist)	2 519	0	0	0
6.02.07.00.0000.4134	Õppetoetused (Haridusministeeriumilt)	111	111	40	38
6.04.01.00.0000.450	Sihotstarbelised eraldised (Kaitseministeeriumilt)	2 500	2 489	0	0
6.09.01.00.0001.505	Õppelaenude kustutamine (põhiosa)	695	796	72	174
6.09.01.00.0002.506	Õppelaenude kustutamine (maksud)	552	624	57	138
6.10.00.00.0000.1551	Hoonete soetamine ja rajatiste renoveerimine	11 040	1 961	7 086	7 086
6.10.00.00.0000.1554	Masinate ja seadmete soetamine	4 767	4 667	0	0
6.10.00.00.0000.1555	Infotehnoloogia seadmete soetamine	83	83	1 100	1 100
6.10.00.00.0000.1556	Muu põhivara soetamine	700	699	0	0
6.10.00.20.0000.1556	Muu põhivara soetamine (välisabi)	0	0	197	197
6.10.06.00.0000.4137	Erijuhtude sotsiaalmaks	323	323	613	592
6.10.06.00.0000.4138	Muud sotsiaaltoetused	681	681	15	391
6.10.06.00.0000.45009	Sihotstarbelised eraldised	76	60	76	76
6.10.06.00.0000.452	Mittesihotstarbelised eraldised	350	350	350	350
6.10.06.00.0000.50	Personalikulud	55 623	55 379	53 543	52 995
6.10.06.00.0000.55	Majandamiskulud	28 730	28 495	28 185	28 157
6.10.06.00.0000.60	Muud kulud	617	403	434	434
6.10.06.00.0002.50	Personalikulud	1 880	1 503	0	0
6.10.06.00.0002.55	Majandamiskulud	2 270	1 774	0	0
6.10.06.20.0000.55	Majandamiskulud (välisabist)	0	345	0	0
6.10.06.20.0000.60	Muud kulud (välisabist)	0	13	0	0
6.10.06.80.0000.55	Majandamiskulud (majandustegevusest laekuvate tulude arvelt)	65	1 984	440	1 558
6.00.99.03.0461.50	Personalikulud (eelmisest eelarveaastast ülekantud VV reserv)	700	195	1 329	628
6.00.99.03.0461.55	Majandamiskulud (eelmisest eelarveaastast ülekantud VV reserv)	453	353	1 674	1 221
6.10.99.00.0000.1551	Hoonete soetamine ja rajatiste renoveerimine (eelmisest eelarveaastast ülekantud summad)	4 062	4 059	16 307	12 246
6.10.99.00.0000.1554	Masinate ja seadmete soetamine (eelmisest eelarveaastast ülekantud summad)	21 413	21 393	30 824	16 404

6.10.99.00.0000.1555	Infotehnoloogia seadmete soetamine (eelmisest eelarveaastast ülekantud summad)	546	546	1 400	854
6.10.99.00.0000.1556	Muu põhivara soetamine (eelmisest eelarveaastast ülekantud summad)	76	76	3 752	3 676
6.10.99.00.0000.156	Immateriaalse põhivara soetamine (eelmisest eelarveaastast ülekantud summad)	354	354	900	546
6.10.99.00.0000.50	Personalikulud (eelmisest eelarveaastast ülekantud summad)	160	160	0	0
6.10.99.20.0000.55	Majandamiskulud (eelmisest eelarveaastast ülekantud välisabi)	30	30	0	0
6.10.99.60.0000.55	Majandamiskulud (eelmisest eelarveaastast ülekantud summad)	510	510	0	0
6.10.99.80.0000.55	Majandamiskulud (eelmisest eelarveaastast ülekantud majandustegevusest laekunud summad)	208	208	0	0
6.10.06.60.0000.50	Personalikulud (sihtfinantseerimine)	0	1 631	1 757	1 766
6.10.06.60.0000.55	Majandamiskulud (sihtfinantseerimine)	0	2 622	2 660	2 748
6.00.00.7.0.0049.21	Tegevuskulud (Vabariigi Valitsuse reservist)	0	0	2 402	2 402
6.00.00.7.0.0209.21	Tegevuskulud (Vabariigi Valitsuse reservist)	0	0	867	867
6.00.99.7.0.4780.21	Tegevuskulud (Vabariigi Valitsuse reservist)	0	0	65	65
6.00.99.7.0.6960.21	Tegevuskulud (Vabariigi Valitsuse reservist)	0	0	886	886

Tulemiaruanne ja eelarve tulude ja kulude täitmise aruanne ei ole omavahel võrreldavad erinevate arvestusprintsipiide kasutamise tõttu. TulemiaruanDES kajastuvad majandustehingud tekkepõhiselt, eelarve tulude ja kulude täitmisel aruanDES aga kassapõhiselt. Erinev on ka käibemaksu kajastamine. Eelarve täitmisel kajastatakse käibemaks kaupade ja teenuste soetamisega samal kuluartiklil, kuid tulemiaruanDES kajastub käibemaks muude tegevuskulude all.

Raamatupidamise aastaaruande lisad

1. Aastaaruande koostamisel kasutatud arvestusmeetodid ja hindamisalused

Ministeeriumi raamatupidamise aastaaruanne on koostatud kooskõlas Eesti Vabariigi hea raamatupidamistavaga ja riigieelarve seadusega. Hea raamatupidamistava tugineb rahvusvaheliselt tunnustatud arvestuspõhimõtetele (Euroopa Liidu raamatupidamise direktiivid, rahvusvahelised finantsarvestuse standardid ja rahvusvahelised avaliku sektori raamatupidamise standardid) ning selle põhinõuded on kehtestatud Eesti Vabariigi raamatupidamise seaduses, mida täiendavad Raamatupidamise Toimkonna poolt välja antud juhendid ning riigi raamatupidamise üldeeskirjas sätestatud nõuded.

Raamatupidamise aastaaruanne on koostatud tuhandetes Eesti kroonides. Raamatupidamise aastaaruande koostamisel on lähtutud soetusmaksumuse printsiibist.

Raamatupidamise aastaaruande koostamisel on elimineeritud kõik ministeeriumi koosseisus olevate üksuste, kelle kohta peetakse iseseisvat raamatupidamisarvestust, omavahelised tehingud ja vastastikused saldod.

Arvestuspõhimõtete olulisest erinevusest tingituna ei ole tulemi- ja rahavooaruandes võrreldavaid andmeid 2003.aasta kohta. Võrreldavad andmed puuduvad seetõttu osaliselt ka raamatupidamise aastaaruande lisades.

Sihtasutused

Sihtasutused, mille asutajaks on riik ja mille asutajaõigusi teostab ministeerium, on raamatupidamise aastaaruandes kajastatud kapitaliosaluse meetodil. Detailne informatsioon sihtasutuste kohta on kajastatud lisas nr 7.

Tehingud välisvaluutas

Välisvaluutapõhised tehingud on kajastatud Eesti kroonides kasutades tehingu toimumise päeval ametlikult kehtinud Eesti Panga valuutakurssi. Välisvaluutapõhistest tehingutest saadud kasumid ja kahjumid on tulemiaruanDES kajastatud perioodi tulu ja kuluna.

Varade ja kohustuste jaotus lühi- ja pikaajalisteks

Varad ja kohustused on bilansis jaotatud lühi- ja pikaajalisteks. Lühiaajalisteks loetakse varad ja kohustused, mille eeldatav valdamine kestab kuni ühe aasta arvestatuna bilansikuupäevast. Kõik ülejäänud varad ja kohustused on näidatud pikaajalistena.

Raha ja pangakontod

Bilansis kajastatakse raha ja pangakontode kirjel:

- sularaha kassades;
- pankades avatud arvelduskontode jääke ja raha teel neile.

Trahvi- ja muud nõuded

Trahvi- ja muud nõuded on kajastatud korrigeeritud soetusmaksumuse meetodil. Nõudeid kajastatakse bilansis nõudeõiguse tekkimise momendil ning hinnatakse lähtuvalt tõenäoliselt laekuvatest summadest. Kui nõuete laekumine loetakse osaliselt või täielikult ebatõenäoliseks, kajastatakse see nõuete bilansilise väärtuse vähendamisenä ja kantakse kuludesse.

Nõuete laekumise tõenäosust hinnatakse võimaluse korral iga kliendi kohta eraldi. Kui nõuete individuaalne hindamine ei ole nõuete arvust tulenevalt võimalik, hinnatakse neid kogumina, arvestades eelmiste aastate kogemust laekumata jäänud nõuete osas. Trahvinõuete laekumise tõenäosuse hindamisel ligikaudsel meetodil võetakse arvesse maksetähtaegade ületamine: nõue hinnatakse alla 100 % ulatuses, kui selle tasumise tähtajast on möödas üle 180 päeva. Varem alla hinnatud ebatõenäoliste nõuete laekumisel vähendatakse ebatõenäoliste nõuete kulusid.

Nõuet loetakse lootusetuks, kui juhtkonna hinnangul puuduvad võimalused nõude sissenõudmiseks. Lootusetud nõuded on bilansist välja kantud.

Varud

Varud on kajastatud soetusmaksumuses, mis koosneb ostuhinnast, kulutustest transpordile ning muudest soetamisega vahetult seotud väljaminekutest. Varude jäägi hindamisel kasutatakse FIFO soetushinna meetodit. Varud hinnatakse alla eeldatavale neto realiseerimismaksumusele, kui see on madalam nende soetusmaksumusest.

Kinnisvarainvesteeringud

Kinnisvarainvesteeringutena kajastatakse kinnisvaraobjektid, mida ministeerium ega ükski avaliku sektori üksus ei kasuta oma põhitegevuses ning mida renditakse välja avalikku sektorisse mittekuuluvatele üksustele. Kinnisvarainvesteeringud on kajastatud soetusmaksumuse meetodil (soetusmaksumuses, millest on maha arvatud akumulieeritud kulum ja võimalikud allahindlused). Kinnisvarainvesteeringutelt saadav renditulu kajastatakse rendiperioodi vältel tulemiaruanäes.

Materiaalne põhivara

Materiaalse põhivarana kajastatakse varasid eeldatava kasuliku elueaga üle ühe aasta ja soetusmaksumusega alates 10 000 kroonist. Varad, mille kasulik eluiga on üle ühe aasta, kuid mille soetusmaksumus on alla 10 000 krooni, kajastatakse kuni kasutuselevõtmiseni väheväärtusliku inventarina (varudes) ja vara kasutuselevõtmise hetkel kantakse kulusse.

Põhivara parendustega seotud kulutused lisatakse vara soetusmaksumusele juhul, kui need tõstavad vara esialgset tootlustaset või kvaliteeti või pikendavad vara järelejäänud kasulikku eluiga rohkem kui ühe aasta võrra ning nende maksumus on 10 000 krooni või rohkem. Kulutused, mis taastavad vara esialgset tootlustaset või kvaliteeti, kajastatakse remondi ja hoolduse kuludena tulemiaruanäes.

Materiaalne põhivara on kajastatud bilansis jääkväärtuses, mis on saadud vara soetusmaksumuse vähendamisel arvestatud kulumi ja väärtuse languse võrra. Kulumi arvestamisel kasutatakse lineaarset meetodit. Kulumi norm määratakse igale põhivara objektile eraldi, sõltuvalt selle kasulikust elueast. Põhivara kasulikku eluiga inventeieritakse aastainventuuri käigus. Kui vara hinnanguline kasulik eluiga erineb oluliselt eelnevalt kehtestatud, siis muudetakse vara järelejäänud kasulikku eluiga, millest tulenevalt muutub järgmistel perioodidel varale arvestatav kulum.

Ministeeriumis kasutatavad põhivara eeldatava kasuliku eluea normid on järgmised:

- hooned 50 aastat
- rajatised 10 - 20 aastat
- masinad ja seadmed 5 -10 aastat
- kaitseotstarbeline põhivara 20 aastat
- arvutustehnika 3 – 5 aastat
- muu põhivara 5 – 10 aastat

Maad ja kunstiväärtusi, mille väärtus ajas ei vähene, ei amortiseerita.

Immateriaalne põhivara

Immateriaalset põhivara kajastatakse füüsilise substantsita vara kasuliku tööeaga üle ühe aasta ja soetusmaksumusega alates 10 000 kroonist. Immateriaalset põhivara kajastatakse soetusmaksumuses, millest on maha arvatud akumulieeritud kulum ja võimalikud väärtuse langusest allahindlused. Immateriaalset põhivara amortiseeritakse kuludesse lineaarsel meetodil hinnangulise kasuliku eluea jooksul, mille pikkus ei ületa 20 aastat.

Bioloogilised varad

Bioloogilised varad on kajastatud soetusmaksumuses, millest on maha arvatud kulum ja allahindlused. Juhul, kui soetusmaksumuse kohta puuduvad usaldusväärsed andmed, kajastatakse bioloogilist vara bilansiväliselt. Bioloogilist vara amortiseeritakse kulusse lineaarsel meetodil hinnangulise kasuliku eluea jooksul, mille pikkus määratakse individuaalselt, sõltuvalt konkreetse bioloogilise vara eeldatavast kasulikust elueast.

Kasutus- ja kapitalirentide eristamine

Kapitalirendiks loetakse pikaajalist renditehingut, mille kohaselt kõik olulised vara omandiga seotud riskid ja hüved kanduvad üle rentnikule. Muud rendilepingud kajastatakse kasutusrendina.

Kapitalirenti kajastatakse bilansis vara ja kohustusena renditud vara õiglase väärtuse summas või rendimaksete miinimumsumma nüüdisväärtuses, juhul kui see on madalam. Kapitalirenti tingimustel renditud varasid amortiseeritakse sarnaselt omandatud põhivaraga. Kui ei ole piisavat kindlust, et rendiperioodi lõpuks omandatakse vara omandiõigus, siis amortiseeritakse vara kas rendiperioodi jooksul või vara kasuliku tööea jooksul, olenevalt sellest, kumb on lühem. Rendimakse jaotatakse intressikuluks ja kohustust vähendavaks põhiosamakseks.

Kasutusrendi maksed kajastatakse kuluna ühtlaselt rendiperioodi jooksul.

Potentsiaalsed kohustused

Potentsiaalsetena käsitletakse kohustusi, mille realiseerimise tõenäosus on kuni 50 % või mille suurus ei ole usaldusväärset mõõdetav. Potentsiaalseid kohustusi kajastatakse bilansiväliselt ning need on avaldatud aastaaruande lisades.

Sihtfinantseerimine

Sihtfinantseerimisena kajastatakse sihtotstarbeliselt antud ja teatud tingimustega seotud kohustusi, mille korral sihtfinantseerimise andja kontrollib toetuse sihipärast kasutamist. Sihtfinantseerimist ei kajastata tuluna või kuluna enne, kui eksisteerib piisav kindlus, et toetuse saaja vastab sihtfinantseerimisega seotud tingimustele ja sihtfinantseerimine leiab aset.

Tegevuskulude sihtfinantseerimise kajastamisel lähtutakse tulude ja kulude vastavuse printsiibist, mille kohaselt kajastatakse tulu sihtfinantseerimisest proportsionaalselt sellega

seonduvate kuludega. Sihtfinantseerimise kajastamisel rakendatakse brutomeetodit, mille järgi kajastatakse tulemiaruanDES kompenseeritavat kulu ja saadud toetust mõlemaid eraldi.

Varade sihtfinantseerimise korral lähtutakse sihtfinantseerimise kajastamisel brutomeetodist – sihtfinantseerimise abil soetatud vara võetakse bilansis arvele tema soetusmaksumuses; varade soetamise toetuseks saadud sihtfinantseerimise summa kajastatakse bilansis kohustusena kui tulevaste perioodide tulu sihtfinantseerimisest. Soetatud vara amortiseeritakse kulusse ja sihtfinantseerimise kohustus tulusse soetatud vara kasuliku eluea jooksul.

Maksude arvestus

Põhivara ja varude soetamisel tasutud mittetagastatavad maksud ja lõivud (näiteks käibemaks, kui ostjaks on mitte-käibemaksukohustuslane) on kajastatud soetamishetkel kuluna ning neid ei kajastata varade soetusmaksumuse koosseisus.

Tulude arvestus

Kogutud lõivude ja trahvide tulu võetakse arvele tekkepõhiselt vastavalt tulu tekkimist kajastatavatele dokumentidele. Varade ja varude müügist tulenevat tulu kajastatakse siis, kui kõik olulised omandiga seotud riskid on läinud üle ostjale ning müügitulu ja tehinguga seotud kulu on usaldusväärselt määratav. Tulu teenuste müügist kajastatakse teenuse osutamisel, lähtudes valmidusastme meetodist, mille kohaselt kajastatakse teenuse osutamisest saadavad tulud proportsionaalselt samades perioodides nagu teenuse osutamisega kaasnevad kulud. Juhul, kui teenus osutatakse väga lühikese ajaperioodi jooksul ning tulu periodiseerimise mõju on ebaoluline, kajastatakse tulu koheselt pärast teenuse osutamist.

Netofinantseerimine riigieelarvest

Kulude ja põhivara soetus kaetakse riigieelarvest ja kajastatakse saadud siiretena. Laekunud tulude üleandmist riigieelarvesse kajastatakse antud siiretena. Samuti kajastatakse siiretena teiste riigiraamatupidamiskohustuslastega tehtud muid tehinguid (varade, kohustuste, tulude ja kulude vastastikused üleandmised).

2. Tehingud avaliku sektori ja sidusüksustega

	tuhandetes kroonides			
	Lühiajalised nõuded		Lühiajalised kohustused	
	31.12.2004	31.12.2003	31.12.2004	31.12.2003
Maksu- ja Tolliamet	3 379	884	42 741	42 386
Muud riigiraamatupidamis-kohustuslased	343	93	5 883	6 498
Kohalikud omavalitsused	56	55	179	154
Muud avalik-õiguslikud juriidilised isikud	87	18	66	119
Ettevõtluse Arendamise SA	53 398	8 922	0	0
Mitte-eestlaste Integratsiooni SA	9 568	2 046	0	0
Muud sihtasutused ja avaliku sektori üksused	112	189	435	444
Tütarettevõtjad	82	59	2 267	2 340
Avaliku sektori üksused kokku	67 025	12 266	51 571	51 940
Sidusettevõtjad	33	5	2 214	1 840
Sidusüksused kokku	33	5	2 214	1 840

Nõuded ja kohustused Maksu- ja Tolliametiga sisaldavad põhisas ettemakstud makse ja maksukohustusi. Summa sisaldab ka maksuvõlalt arvestatud lühiajalist intressikohustust, mis seisuga 31.12.2003 oli summas 5 206 tuhat krooni ja seisuga 31.12.2004 summas 3 546 tuhat krooni.

Nõuded Ettevõtluse Arendamise SA ja Mitte-eestlaste Integratsiooni SA vastu sisaldavad ettemakstud sihtfinantseerimise ja kaasfinantseerimise toetusi. Ettevõtluse Arendamise SA-le ettemakstud toetusena kajastuvad hasartmängumaksu vahenditest ja struktuurfondidest eraldatud projektitoetuste ettemaksed.

Muud nõuded avaliku sektori üksustele ja sidusüksustele on põhiliselt ostjate laekumata arved. Kohustused avaliku sektori üksuste ja sidusüksuste ees kajastuvad bilansikirjetel võlad hankijatele ja muud kohustused ning ettemaksed.

2. Tehingud avaliku sektori ja sidusüksustega, järg

tuhandetes kroonides

Tulud perioodil 01.01.2004 - 31.12.2004

	Kaupade ja teenuste müük	Saadud toetused	Muud tulud	Kokku tulud
Rahandusministeerium	0	18 462	0	18 462
Justiitsministeerium	1 477	0	0	1 477
Maksu- ja Tolliamet	506	0	2	508
Eesti Riiklik Autoregistrikeskus	227	0	1	228
Eesti Mereväe Staap	205	0	0	205
Riigimetsa Majandamise Keskus	169	0	0	169
Muud riigiraamatupidamiskohustuslased	2 213	0	41	2 254
Tallinna Tuletõrje- ja Päästeamet	435	1 996	0	2 431
Tartu Linnavalitsus	0	476	0	476
Muud kohalikud omavalitsused	432	747	18	1 197
Muud avalik-õiguslikud juriidilised isikud	121	37	0	158
SA Keskkonnainvesteeringute Keskus	0	7 832	0	7 832
SA Tallinna Lastehaigla	544	0	0	544
SA Põhja-Eesti Regionaalhaigla	535	0	0	535
Muud sihtasutused ja avaliku sektori üksused	223	32	0	255
AS Tallinna Sadam	304	0	0	304
Muud tütarettevõtjad	83	0	0	83
Avaliku sektori üksused kokku	7 474	29 582	62	37 118
Sidusettevõtjad	81	0	0	81
Sidusüksused kokku	81	0	0	81

Kaupade ja teenuste müük avaliku sektori ja sidusüksustele sisaldab tulusid majandustegevusest summas 6 305 tuhat krooni, sh haridusalasest tegevusest on saadud tulusid 3 501 tuhat krooni, korrakaitsealasest tegevusest 2 699 tuhat krooni, spordi- ja puhkealasest tegevusest 92 tuhat krooni ning üldvalitsemise tasulistest teenustest 13 tuhat krooni. Kaupade ja teenuste müügituludes sisalduvad ka üüri- ja renditulud ning tulud kommunaalteenuste müügist summas 1 043 tuhat krooni, riigilõivud relvaseaduse, isikut tõendavate dokumentide ja kodakondsuse seaduse alusel kokku summas 207 tuhat krooni.

Rahandusministeeriumilt saadud toetused sisaldavad EL struktuurfondidest, PHARE-lt, *Schengen Facility* programmist ning EL Nõukogu poolt saadud sihtfinantseerimisi, milles Rahandusministeerium on makseasutus. Saadud toetused on kajastatud lisas 14.

Muud tulud sisaldavad trahvitulusid, sunniraha ja ekspertiisitasusid. Riigiraamatupidamiskohustuslastele määrati sunniraha 30 tuhat krooni ning trahve tuhat krooni. Kohalikele omavalitsusüksustele määrati sunniraha 18 tuhat krooni. Sunniraha ja trahve on rakendatud isikuandmete kaitse seadusest tulenevate nõuete mittetäitmisest. Ülejäänud tulud sisaldavad ekspertiisitasusid.

2. Tehingud avaliku sektori ja sidusüksustega, järg

tuhandetes kroonides

Kulud perioodil 01.01.2004 – 31.12.2004

	Antud toetused	Majandamis- kulud	Muud kulud	Kokku kulud
Maksu- ja Tolliamet	0	461	84 415	84 476
Riigi Infosüsteemide Arenduskeskus	0	2 536	0	2 536
Kaitseväe Logistikakeskus	0	752	12	764
Riigi Teataja Kirjastus	0	504	2	506
Avaliku Teenistuse Arendus- ja Koolituskeskus	0	335	20	355
Eesti Mereakadeemia	0	261	22	283
Maavalitsused	0	2 284	0	2 284
Muud riigiraamatupidamiskohustuslased	0	2 236	1 813	4 049
Narva Linnavalitsuse Linnavara- ja majandusamet	1 068	227	0	1 295
Tallinna Kiirabi	0	827	7	834
Tallinna Linnakassa	0	375	0	375
Põhja-Tallinna Valitsus	0	395	0	395
Muud kohalikud omavalitsused	310	1 867	70	2 247
Tallinna Tehnikaülikool	0	974	23	997
Muud avalik-õiguslikud juriidilised isikud	0	529	96	625
Ettevõtluse Arendamise SA	18 946	2	0	18 948
Mitte-eestlaste Integratsiooni SA	7 481	0	0	7 481
SA Eesti Migratsioonifond	3 482	0	0	3 482
Riigi Infokommunikatsiooni SA	0	1 236	25	1 261
SA Põhja-Eesti Regionaalhaigla	0	836	7	843
SA Tartu Ülikooli Kliinikum	0	359	8	367
Muud sihtasutused ja avaliku sektori üksused	955	1 007	6	1 968
Riigi Kinnisvara AS	0	30 576		30 576
Eesti Energia AS	0	11 263		11 263
AS Andmevara	0	7 824		7 824
AS Eesti Post	0	4 116		4 116
AS Tallinna Lennujaam	0	529		529
Tütarettevõtjad	731	3 351		4 082
Avaliku sektori üksused kokku	32 973	75 662	86 526	195 161
AS Eesti Telekom Grupp	0	21 151	4 167	25 318
AS Tallinna Vesi	0	1 249	94	1 343
Sidusettevõtjad	0	343	2	345
Sidusüksused kokku	0	22 743	4 263	27 006

Antud toetused on kajastatud lisas 14. Majandamiskulud sisaldavad kulutusi kinnistutele, hoonetele ja ruumidele, koolitustele, info- ja kommunikatsioonile, administreerimisele, inventarile jms, mis on kajastatud lisas 18. Muudest kuludest põhiosa moodustab käibemaksukulu (84 059 tuhat krooni).

3. Raha ja pangakontod

	tuhandetes kroonides	
	31.12.2004	31.12.2003
Sularaha kassades	148	128
Raha teel	128	216
Arvelduskontod pankades	733	4 475
Raha ja pangakontod kokku	1 009	4 819

Üldjuhul saavad riigiasutused ülekanneteks raha riigikassast ja neile kuuluvad laekumised kantakse riigikassasse. Riigiasutustel lubatakse avada pangakontosid ainult rahandusministri loal. Siseministeeriumi valitsemisalas on avatud iseseisvad pangakontod järgmistel põhjustel:

- 1) riigilõivude kogumiseks;
- 2) trahvide ja menetluskulude kogumiseks;
- 3) Riigisaladuse seaduse § 6 lg 15 alusel Kaitsepolitsei ameti eelarve kulude arvelt väljamaksete teostamiseks ning rahaliste vahendite laekumiseks;
- 4) välisabi toetuse saamiseks (rahalise abi andjapoolne nõutav tingimus on eraldi arvelduskonto olemasolu).

Kontode jääk kantakse (v.a välisabi toetuse konto) perioodiliselt ja vastavuses riigieelarve tulude riigieelarvesse kandmise korrale üle riigikassasse.

4. Trahvinõuded

	tuhandetes kroonides	
	31.12.2004	31.12.2003
Trahvinõuded	335 254	184 817
Ebatõenäoliselt laekunud trahvinõuded	-241 927	-73 530
Kokku trahvinõuded	93 327	111 287

Trahvinõuded sisaldavad füüsilistele isikutele väärteomenetluse seadustiku alusel ja välismaalaste seaduse alusel määratud trahve.

Trahvitulud	01.01.2004 - 31.12.2004
Väärteomenetluse seadustiku alusel määratud trahvid	308 591
Muud trahvid	1 355
Kaitseväe seaduse alusel määratud trahvid	15
Kokku trahvitulud	309 961
<i>sh avaliku sektori üksustelt</i>	<i>1</i>

5. Muud nõuded ja ettemaksed

tuhandetes kroonides

	Lühiajalised nõuded ja ettemaksed		Pikaajalised nõuded ja ettemaksed	
	31.12.2004	31.12.2003	31.12.2004	31.12.2003
Ettemakstud toetused	66 999	10 930	0	0
Ettemakstud tulevaste perioodide kulud	17 848	9 222	0	0
Antud pikaajaliste laenude lühiajaline osa	2 194	2 194	21 807	21 807
Ebatõenäoliselt laekuvad pikaajalised laenud	-868	-601	-18 946	-16 164
Maksude ettemaksed	3 368	817	0	0
Nõuded ostjate vastu	3 316	2 934	0	0
Ebatõenäoliselt laekuvad arved	-1 200	-1 040	0	0
Muud lühiajalised nõuded	2 938	2 375	0	0
Ebatõenäoliselt laekuvad muud nõuded	-1 084	-636	0	0
Kohtutäituritele makstud ettemaksed	2 026	1 396	91	0
Kinnipidamised töötasudest	675	460	0	0
Saamata sihtfinantseerimine	410	224	0	0
Sihtfinantseerimise tagasinõuded	48	42	0	0
Laekumata intressid	5	7	0	0
Makstud tagatisdeposiidid	5	3	0	0
Kokku muud nõuded ja ettemaksed	96 680	28 327	2 952	5 643

Ettemakstud toetused sisaldavad põhisosas riigi poolt asutatud sihtasutustele ettemakstud sihtfinantseerimise ja kaasfinantseerimise toetusi (vt lisa 1).

Antud laenudena on kajastatud aastatel 1995 – 1997 riigieelarvest eraldatud regionaalpoliitiline laen, mille haldamine anti lepinguga üle AS-le Reginvest. Siseminister lõpetas 09.07.2002 AS-ga Reginvest 30.aprilli 1996.a sõlmitud halduslepingu IP-1/96, kuid AS Reginvest ei tunnista Siseministeeriumi poolset lepingu lõpetamist ning ei ole laenuportfelli dokumente ministeeriumile üle andnud. Ministeerium on esitanud sellekohase hagi Tallinna Linnakohtusse ning kohtuvaidlus ei ole käesolevaks ajaks lõppenud. Laenude laekumise tõenäosuse hindamisel tugineti AS Reginvest'i poolt koostatud majandusaasta aruandes antud hinnangutele laenude laekumise tõenäosuse kohta ning aruandeperioodil hinnati laenust ebatõenäoliselt laekuvaks 3 049 tuhat krooni.

Nõuded ostjate vastu sisaldavad nõudeid kommunaalteenustest, telefoniteenuste edasimüügist, koolitusteenustest ja ruumide rendist.

Muude lühiajaliste nõuetena kajastuvad menetluskulude, kahjuhüvitiste ja muud regressinõuded ning riigisaladusega seotud nõuded.

6. Varud

	tuhandetes kroonides	
	31.12.2004	31.12.2003
Tooraine ja materjalid	14 479	45 627
Üleandmata tsentraliseeritud korras soetatud varud	37 358	17 931
Ettemaksed varude eest	5 750	4 301
Kokku varud	57 587	67 859

Varudes kajastatakse asutuste põhitegevuseks soetatud erimaterjale (laskemoon, lõhkematerjalid), vormivarustus, relvastus, kütus, range arvestuse blanketid jms. Üleandmata tsentraliseeritud korras soetatud varudena kajastatakse ametite keskladudesse ostetud varud, kust toimub varude laialijaotamine allüksustele.

7. Osalused sihtasutustes

Osalusena on kajastatud Sihtasutuse Eesti Migratsioonifond ja Mitte-eestlaste Integratsiooni Sihtasutuse netovara.

Vabariigi Valitsuse 10.06.1992 korraldusega nr 241-k asutati Migratsioonifond, mis Vabariigi Valitsuse 05.05.1998 korraldusega nr 380-k kujundati ümber sihtasutuseks nimega Sihtasutus Eesti Migratsioonifond. Mitte-eestlaste Integratsiooni SA asutati Vabariigi Valitsuse 31.03.1998 korraldusega nr 263-k.

SA Eesti Migratsioonifond tegevuse põhikirjaline eesmärk on rände- ja integratsiooniprotsesside toetamine ning selleks vahendite kogumine. Mitte-eestlaste Integratsiooni SA tegevuse eesmärgiks vastavalt põhikirjale on soodustada integratsiooniprotsesside kulgu Eesti ühiskonnas.

Sihtasutuste nõukogud on 7-liikmelised ning nõukogu liikmed määrab siseminister.

Sihtasutuste majandusnäitajad

	tuhandetes kroonides	
	Sihtasutus Eesti Migratsioonifond	Mitte-eestlaste Integratsiooni Sihtasutus
01.01.2004-31.12.2004		
Tulud	3 693	28 527
Kulud	-3 780	-28 447
Tulem	-87	80
Varad perioodi lõpus	2 407	30 921
Kohustused perioodi lõpus	436	30 626
Netovara perioodi lõpus	1 971	295
Osaluse kajastamine		
Osalus sihtasutuses perioodi alguses	2 058	215
Tulem kapitaliosaluse meetodil	-87	80
Osalus sihtasutuses perioodi lõpus	1 971	295

8. Kinnisvarainvesteeringud

tuhandetes kroonides

Soetusmaksumus perioodi alguses	4 554
Akumuleeritud kulum perioodi alguses	-1 523
Jääkmaksumus perioodi alguses	3 031

Aruandeperioodi liikumised

Üle toodud materiaalse põhivara grupist	333
Üle viidud materiaalse põhivara gruppi	-1 003
Ümberhindlus	98
Kulum	-69
Kokku aruandeperioodi liikumised	-641

Soetusmaksumus perioodi lõpus	3 899
Akumuleeritud kulum perioodi lõpus	-1 509
Jääkmaksumus perioodi lõpus	2 390

Kinnisvarainvesteeringutena on kajastatud korterid, mis on välja renditud töövõtjatele ning nende korterite alune maa. Aruandeperioodil saadi kinnisvarainvesteeringutelt renditulu 34 tuhat krooni. Turuhinnast madalama määraga renditud ametikorterite rendihinna ja turuhinna vahe maksustatakse erisoodustusmaksudega.

Kinnisvarainvesteeringute ümberhindluses kajastub korterite ja ühiselamute aluse maa ümberhindlus. Maa hinnati ümber ümberhindluse läbiviimisel kehtinud maa maksustamishinna järgi. Ümberhindlus ei kajastu tulemiaruanDES, vaid riigieelarvesse akumuleeritud tulemis (vt lisa 19).

9. Materiaalne põhivara

	tuhandetes kroonides						
	Maa	Hooned ja rajatised	Kaitseots-tarbeline inventar	Masinad ja seadmed	Muu põhivara	Lõpeta-mata tööd ja ette-makset	Kokku
Soetusmaksumus perioodi alguses	4 028	955 703	303 336	1 121 813	230 528	234 989	2 850 397
Akumuleeritud kulum perioodi alguses	0	-185 164	-96 138	-883 940	-172 402	0	-1 337 644
Jääkmaksumus perioodi alguses	4 028	770 539	207 198	237 874	58 125	234 989	1 512 753
Aruandeperioodi liikumised							
Soetused ja parendused	0	8 714	15 342	23 109	2 743	101 447	151 355
Saadud mitterahalise sihtfinantseerimisena	0	0	21	803	0	0	824
Siiretena saadud	0	84	0	537	73	192	886
Üle toodud kinnisvarainvesteeringutest	0	1 003	0	0	0	0	1 003
Kulum ja allahindlus	0	-35 554	-27 463	-104 555	-17 158	-261	-184 991
Müük	0	0	-75	0	0	0	-75
Mahakandmine	0	-164	0	-91	-90	0	-345
Üle viidud kinnisvarainvesteeringutesse	0	-333	0	0	0	0	-333
Siiretena üle antud	-848	-9 523	0	-174	0	-5 021	-15 566
Mitterahalise sihtfinantseerimisena üle antud	-1	-188	0	0	0	-931	-1 120
Ümberhindlus	26 973	6 117	2 682	0	-9	0	35 763
Ümberklassifitseerimine	0	12 571	0	11 176	-131	-23 835	-219
Kokku aruandeperioodi liikumised	26 124	-17 273	-9 493	-69 195	-14 572	71 591	-12 818
Soetusmaksumus perioodi lõpus	30 152	972 598	316 517	1 149 074	218 089	306 580	2 993 010
Akumuleeritud kulum perioodi lõpus	0	-219 332	-118 812	-980 395	-174 536	0	-1 493 075
Jääkmaksumus perioodi lõpus	30 152	753 266	197 705	168 679	43 553	306 580	1 499 935

Mitterahalise sihtfinantseerimisena saadi sõidukeid Saksamaa Liitvabariigilt ning muudelt mitteresidentidelt riigisaladusega seotud vara.

Siiretena saadud ja siiretena üleantud põhivara sisaldab riigiraamatupidamiskohustuslastelt saadud ja riigiraamatupidamiskohustuslastele üleantud põhivara.

Mitterahalise sihtfinantseerimisena anti üle Narva Linnavalitsuse Linnavara ja –majandusametile siseministri 26.04.2004 käskkirjaga nr 192 lõpetamata ehitisena arvel olnud hooned ja rajatised asukohaga Narva linn, Tiigi tn 9 ja 28. Siseministri 30.11.2004

käskkirjaga nr 486 anti üle Abja Vallavalitsusele maaüksus koos patrullmajaga Laatre külas, Abja vallas.

Materiaalse põhivara ümberhindluses kajastub maa ümberhindlus, s.h kaitseotstarbelise inventari ümberhindluse all (kaitseotstarbelise kinnisvara alune maa), mis hinnati ümber maa maksustamishinna järgi.

Vabariigi Valitsuse 22.07.2004 korraldusega nr 573-k suurendati Riigi Kinnisvara AS aktsiakapitali mitterahalise sissemaksega 7 400 000 krooni, mille esemeks oli neli Siseministeeriumile kuuluvat objekti: piirivalve kinnistu Sõmeru vallas, Papiaru külas; Abja kordon, Abja vallas, Põlde külas; Kinnistu Kakumäe tee 94, Tallinnas ja kinnistu Artelli 12, Tallinnas. Nimetatud varade ümberhindlus harilikku väärtusesse kajastub hoonete ja rajatiste ümberhindluse all ning need varad anti siiretena üle Rahandusministeeriumile.

10. Immateriaalne põhivara

tuhandetes kroonides

	Tarkvara	Litsentsid	Lõpetamata tööd ja ette-maksud	Kokku
Soetusmaksumus perioodi alguses	57 912	471	523	58 906
Akumuleeritud kulum perioodi alguses	-28 117	-61	0	-28 178
Jääkmaksumus perioodi alguses	29 795	410	523	30 728
Aruandeperioodi liikumised				
Soetused ja parendused	7 734	53	5 369	13 156
Saadud mitterahalise sihtfinantseerimisena	66	0	0	66
Siiretena üle antud	0	0	-270	-270
Kulum ja allahindlus	-11 258	-206	0	-11 464
Ümberklassifitseerimine	268	0	-49	219
Kokku aruandeperioodi liikumised	-3 190	-153	5 050	1 707
Soetusmaksumus perioodi lõpus	65 604	525	5 573	71 702
Akumuleeritud kulum perioodi lõpus	-38 999	-268	0	-39 267
Jääkmaksumus perioodi lõpus	26 605	257	5 573	32 435

Litsentside all kajastuvad autoritasud trükiste ja raamatute eest. litsentside kasutusiga on hinnatud 2,5 aastale. Tarkvara kasutusiga on hinnatud 3 – 10 aastale. Ümberklassifitseerimise all kajastub materiaalse põhivara grupist immateriaalse põhivara gruppi üle toodud põhivara.

11. Bioloogiline vara

tuhandetes kroonides

Jääkmaksumus seisuga 31.12.2003	90
Aruandeperioodi liikumised	
Soetused	8
Mahakandmine	-25
Kulum	-21
Kokku aruandeperioodi liikumised	-38
Jääkmaksumus seisuga 31.12.2004	52

Bioloogilise varana on kajastatud teenistukoerad ning nende kasulikuks tööeaks on hinnatud 9 aastat.

12. Saadud lõivude ettemaksed, muud kohustused ja saadud ettemaksed

	tuhandetes kroonides			
	Lühiajalised kohustused		Pikaajalised kohustused	
	31.12.2004	31.12.2003	31.12.2004	31.12.2003
Saadud riigilõivude ettemaksed	10	0	0	0
Kokku saadud lõivude ettemaksed	10	0	0	0
Muud kohustused ja saadud ettemaksed				
Maksukohustused	41 974	42 295	15 207	17 915
Muud kohustused	22 953	21 415	0	0
Sihtfinantseerimiseks saadud ettemaksed	6 754	6 570	0	0
Tagatistasud, kautsjonid	999	871	0	0
Ettemaksed müüdud põhivara eest	725	0	0	0
Ettemaksed toodete ja teenuste eest	723	383	0	0
Muud tulevaste perioodide tulud	310	339	2 034	2 338
Konfiskeeritud varad	75	40	0	0
Viitvõlad	18	219	0	0
Sihtfinantseerimisega seotud kohustused	12	208	0	0
Kohustused kohtutäituritele	2	3	0	0
Kokku muud kohustused ja saadud ettemaksed	74 545	72 343	17 241	20 253

Muude kohustustena kajastuvad stipendiumid, kadettide toidu- ja päevarahad ning riigisaladusega seotud kohustused.

Sihtfinantseerimiseks saadud ettemaksed sisaldavad:

- Pagulaste Fondilt saadud vahendid sobivate vastuvõtutingimuste loomiseks pagulastele ja ümberasustatud isikutele;
- Euroopa Liidult saadud rahalised vahendid Serbia delegatsiooni õppevisiidi finantseerimiseks;
- Rahandusministeeriumilt PHARE toetusfondist teostatud ettemaksed valvetehnika hankedokumentatsiooni koostamiseks vastavalt Rahandusministeeriumi ja ASTEC Global Consultancy vahel sõlmitud lepingule.

Muude tulevaste perioodide tuluna on kajastatud AS-lt Tallinna Sadam reostustõrjevahendite rendist laekuv tulu.

12. järg, lõivutulud

Lõivutulud	01.01.2004 - 31.12.2004
Isikut tõendavate dokumentide seaduse ja kodakondsuse seaduse alusel teostatavatelt toimingutelt	78 878
Relvaseaduse alusel teostatavatelt toimingutelt	3 223
Riiklike tegevuslitsentside ja tegevuslubade väljaandmise toimingutelt	601
Dokumentide legaliseerimiselt	239
Muud riigilõivud	103
Karistustoimingutelt	28
Perekonnaseisuasutuse toimingutelt	9
Lõhkematerjalide seaduse alusel teostatavatelt toimingutelt	2
Kokku riigilõivutulud	83 083
<i>sh avaliku sektori üksustelt</i>	<i>207</i>

13. Laenukohustused

tuhandetes kroonides

	Lühiajalised laenukohustused		Pikaajalised laenukohustused	
	31.12.2004	31.12.2003	31.12.2004	31.12.2003
Kapitalirendikohustused	15	2 228	0	276
Võetud pikaajalised laenud	0	39	0	0
Kokku laenukohustused	15	2267	0	276

Kulud laenukohustustelt

01.01.2004 - 31.12.2004

Intressikulu kapitalirendilt	12
Intressikulu laenudelt	1
Kokku	13

Aruandeperioodi alguses kehtisid 1998.aastal ministeeriumi valitsemisalale masinate ja seadmete soetamiseks AS-ga Eesti Liisingukeskus sõlmitud kapitalirendilepingutest neli lepingut, mille kohaselt oli tasumata 1 947 tuhat krooni. Eesti Vabariigi ja De La Rue International Limited vahel 14.06.2001 sõlmitud kapitalirendilepingu (tähtajaga 31.12.2006 turvaelementidega reisidokumentide seadmete soetamiseks) kohaselt oli tasumata 524 tuhat krooni ning Paikuse Politseikooli ja AS Hansa Liisingu vahel murutraktori soetamiseks 08.08.2003 sõlmitud kapitalirendilepingu (tähtajaga 15.08.2005) kohaselt 33 tuhat krooni. Aruandeperioodil tasuti kapitalirendikohustust 2 489 tuhat krooni ja intresse 12 tuhat krooni.

Aruandeperioodi alguses kehtis laenuleping Kuressaare Linnavalitsusega ametikorteri soetuseks. Aruandeperioodil tasuti laenuvõlg. Laenuintresse tasuti tuhat krooni.

14. Sihtfinantseerimine

tuhandetes kroonides

Põhivara sihtfinantseerimine

Sihtfinantseerimise jääk seisuga 31.12.2003	30 130
Aruandeperioodil saadud sihtfinantseerimine	28 205
<i>sh PHARE-lt</i>	14 228
<i>muudelt mitteresidentidelt</i>	12 772
<i>Schengen Facility programmist</i>	1 205
Sihtfinantseerimise amortisatsioon	-19 357
Sihtfinantseerimise jääk seisuga 31.12.2004	38 978

Phare programmi raames finantseeriti põhiliselt infotehnoloogia infrastruktuuri turvataseme tõstmist. Muude mitteresidentide poolt finantseeriti erinevaid infotehnoloogia projekte (Europen Council, Euroopa Politseikolledž CEPOL) ning soetati riigisaladusega seotud põhivara. Schengen Facility programmist finantseeriti väiketanklate ja Tallinna mereseire juhtimiskeskuse soetamist.

Saadud toetused

Tegevuskuludeks (vt lisa 14 järg) on saadud toetusi peamiselt koolituste läbiviimiseks ning erinevates Euroopa Liidu Nõukogu ja Komisjoni töörühmades osalemisega kaasnenud lähetuskulude katteks.

Väliste toetajate abil viidi läbi järgmisi koolitusi:

- narkokonverents (toetajaks Taani);
- maksuametnike koolitus (toetajaks Euroopa Liit);
- Päästekolledži kriisireguleerimise programm (toetajaks Elukestva Õppe Arendamise SA);
- kursus „Inimõigused” (toetajaks Euroopa Politseikolledž CEPOL);
- Leonardo da Vinci keeleõppe programm (toetajaks Tallinna Tehnikaülikool).

Tallinna Tuletõrje ja Päästeamet (TTPA) finantseeris Tallinna Abikeskuse telefoni 1345 toimimist, mille aluseks on Päästeameti ja TTPA vahel 03.08.2001 sõlmitud ühise tegutsemise leping.

Kohalikud omavalitsused ja äriettevõtted finantseerisid Päästeameti poolt läbi viidud projekti „Nublu kaitseb ja õpetab“, mille eesmärgiks oli päästealane ennetustöö.

Sihtasutus Keskkonnainvesteeringute Keskus (vt lisa 2 järg, lk 64) finantseeris piirivalvele reostustõrjeseadmete soetamist.

Mittesihtotstarbeline finantseerimine sisaldab põhiosas kohalike omavalitsuste poolt antud toetusi pääste- ja politseialaseks tegevuseks. Päästealast tegevust toetati kohalike omavalitsuste poolt aruandeaastal 2 041 tuhande krooniga ja politseialast tegevust 537 tuhande krooniga.

14. Sihtfinantseerimine, järg

Saadud ja antud toetused	01.01.2004 - 31.12.2004
Saadud toetused	
Sihtfinantseerimine tegevuskuludeks	21 932
Põhivara soetuseks saadud sihtfinantseerimise amortisatsioon	19 357
Sihtfinantseerimine põhivara soetuseks	7 196
Mittesihtotstarbeline finantseerimine	2 628
Saadud toetused kokku	51 113
<i>sh avaliku sektori üksustelt</i>	<i>11 088</i>
Antud toetused	
Tegevuskulude sihtfinantseerimine	79 649
<i>sh sihtasutustele ja mittetulundusühingutele</i>	<i>77 533</i>
<i>mitteresidentidele</i>	<i>2 106</i>
<i>kohalikele omavalitsustele</i>	<i>10</i>
Sihtfinantseerimine põhivara soetuseks	31 528
<i>sh sihtasutustele ja mittetulundusühingutele</i>	<i>30 408</i>
<i>kohalikele omavalitsusüksustele</i>	<i>1 120</i>
Sotsiaaltoetused	13 549
<i>sh õppetoetused</i>	<i>9 613</i>
<i>matusetoetused</i>	<i>1 113</i>
<i>erijuhtudel riigi poolt makstav sotsiaalmaks</i>	<i>916</i>
<i>ajateenijate tasud</i>	<i>652</i>
<i>sotsiaaltoetused avaliku sektori töötajatele</i>	<i>636</i>
<i>toetused sotsiaalabi vajavatele isikutele</i>	<i>301</i>
<i>kutsehaigustega ja tööõnnetustega seotud kahjuhüvitised</i>	<i>295</i>
<i>haridusalased preemiad</i>	<i>23</i>
Liikmemaksud	908
Subsiidiumid	731
Riigi ja kohalike omavalitsuste vahelised muud toetused	247
Kokku antud toetused	126 612

Antud toetused

Antud toetused tegevuskuludeks sisaldavad põhiosas riigieelarvelisi eraldisi erakondadele (60 000 tuh kr), lisaks veel riigieelarvest sihtotstarbelisi eraldisi sihtasutustele (10 983 tuh kr), Eesti Kirikute Nõukogule (4 900 tuh kr) ning mittetulundusühingutele Eesti Linnade Liit ja Maaomavalitsusliit (kokku 956 tuh kr).

Mitteresidentidele antud toetused tegevuskuludeks sisaldavad Interreg III A, Interreg III B ja Interreg III C programmide tehnilise sekretariaadi kulude kaasfinantseerimist.

Sihtasutustele ja mittetulundusühingutele antud sihtfinantseerimine põhivara soetamiseks sisaldab riigieelarvest kirikute ja kogudusemajade renoveerimiseks eraldatud toetust (11 482 tuh kr) ning Ettevõtluse Arendamise Sihtasutusele hasartmängumaksu vahenditest regionaalsete projektide toetusi (18 926 tuh kr).

Antud toetused kohalikele omavalitsustele põhivara soetuseks sisaldab Narva Linnavalitsuse Linnavara ja majandusametile ning Abja Vallavalitsusele üleantud hoonete ja rajatiste jääkmaksumust (vt lisa 9).

Liikmemaksude kulu on tingitud osalemisest järgmistes rahvusvahelistes organisatsioonides:

- Välissuhete ja Euroopa Integratsiooni osakond;
- Euroopa Naispolitseinike Ühendus;
- Euroopa Liidu Politseimissioon Bosnias ja Hertsegoviinas;
- Rahvusvaheline Politseijuhtide Assotsiatsioon;
- INTERPOL;
- Rahvusvaheline Politseispordi Liit;
- Tuletõrjajate ja Päästjate Rahvusvaheline Spordi Föderatsioon;
- Tulekahjude ennetamise ja kustutamise Rahvusvaheline Tehniline Komitee.

Subsiidiumina kajastub AS-le Kaardikeskus antud toetus kohanimeregistri pidamiseks.

Riigi ja kohalike omavalitsuste vahelised muud toetused sisaldavad Tallinna Tuletõrje ja Päästeametile tuletõrjevarustuse hankimiseks antud toetust.

15. Müüdnud tooted ja teenused

tuhandetes kroonides

01.01.2004 - 31.12.2004

Tulud haridusalasest tegevusest	11 126
Tulud piirivalve tasulistest teenustest	5 539
Tulud kommunaalteenuste müügist	3 520
Üüri- ja renditulud	3 324
Tulud spordi- ja puhkealasest tegevusest	1 157
Tulud päästealasest tegevusest	469
Tulud politsei tasulistest teenustest	152
Tulud üldvalitsemise tasulistest teenustest	13
Tulud muuseumi tasulistest teenustest	7
Kokku	25 307

16. Muud tulud

tuhandetes kroonides

01.01.2004 - 31.12.2004

Menetluskulud ja muud kulude hüvitamised	4 769
Kasum põhivarade müügist	1 653
Tulud regressinõuetest	535
Ekspertiisitasud	340
Väljanõudmata deposiidid ja tagatisrahad	219
Sunniraha ja tulud asendustäitmisest	122
Viivisintressitulud	119
Kindlustushüvitised	75
Erikonfiskeeritud raha	19
Kokku	7 851

17. Tööjõukulud

tuhandetes kroonides

Töötasukulud	keskmine töötajate arv	Astme- ja põhipalk	Lisatasud ja tulemus-tas ud	Puhkuse-t asud	Toetused ja hüvitused	Kokku
Valitavad isikud	1,84	724	79	104	0	907
Ametnikud						
Kõrgemad ametnikud	232,76	21 222	14 328	4 475	706	40 731
Vanemametnikud	1 793,87	104 476	36 712	19 445	4 325	164 958
Nooremametnikud	50,93	1 809	668	307	158	2 942
Kokku ametnikud	2 077,56	127507	51708	24227	5189	208 631
Töötajad						
Nõukogude ja juhatuse liikmed	0,00	0	0	0	1	1
Juhid	33,19	4 214	820	689	274	5 997
Tippspetsialistid	59,86	9 440	1 794	1 733	397	13 364
Keskastme spetsialistid	86,61	6 061	1 259	855	156	8 331
Töölised ja abiteenistujad	514,87	20 484	5 526	2 249	751	29 010
Kokku töötajad	694,53	40 199	9 399	5 526	1 579	56 703
Kaitseväelased ja piirivalveametnikud						
Kõrgemad ohvitserid	4,00	526	650	152	0	1 328
Vanemohvitserid	103,09	7 499	5 528	1 961	262	15 250
Nooremohvitserid	347,69	18 506	11 634	4 347	497	34 984
Allohvitserid	1 017,80	40 432	17 467	8 196	942	67 037
Sõdurid	654,06	21 056	5 888	3 683	458	31 085
Kokku kaitseväelased ja piirivalveametnikud	2 126,64	88 019	41 167	18 339	2 159	149 684
Politseiametnikud						
Kõrgemad politseiametnikud	314,07	36 706	21 972	8 758	273	67 709
Vanempolitseiametnikud	2 872,07	196 788	66 372	39 210	616	302 986
Noorempolitseiametnikud	373,32	19 464	6 077	4 566	16	30 123
Kokku politseiametnikud	3 559,46	252 958	94 421	52 534	905	400 818
Kokku töötasukulud	8 458,19	509 407	196 774	100 730	9 832	816 743
Ajutised töötajad						12 035
Kadettide stipendium						4 020
Koosseisuvälised töötajad						3 239
Kokku töötasukulud	8 458,19	509 407	196 774	100 730	9 832	836 037

Aruandeperioodil arvestati koosseisulistele töötajatele töötasu 816 743 tuhat krooni ning keskmine töötajate arv oli 8458 (v. a Kaitsepolitseiamet). Kõrgemale juhtkonnale (siseminister ja regionaalminister) arvestati töötasu 907 tuhat krooni, tegevjuhile (kantsler) 612 tuhat krooni.

17. Tööjõukulud, järg

	tuhandetes kroonides
Erisoodustused	01.01.2004-31.12.2004
Toitlustuskulud ja toiduraha hüvitised	47 639
Eluasemekulude katmine	20 299
Õppelaenude kustutamine	18 661
Muud erisoodustused	1 405
Esindus- ja vastuvõtukulud	1 126
Taseme- ja vabahariduskoolitus	198
Muud sõidukulud	113
Isikliku sõiduvahendi kasutamise hüvitis	70
Lähetuskulude hüvitamine	53
Kindlustusmaksete tasumine	9
Tervise kontroll	3
Kokku erisoodustused	89 576

Toitlustuskulud ja toiduraha hüvitised ning eluasemekulude katmine sisaldab põhioas kaitseväeteenistuse seaduse alusel kaitseväelastele (piirivalves ja sõjaväestatud päästeüksustes) makstavat toiduraha- ja eluasemetoetust.

Maksud ja sotsiaalkindlustusmaksed	
Sotsiaalmaks töötasudelt	273 990
Sotsiaalmaks erisoodustustelt	41 590
Tulumaks erisoodustustelt	32 260
Töötuskindlustusmaksed	4 134
Kokku maksud ja sotsiaalkindlustusmaksed	351 974
Kokku tööjõukulud	1 277 587

18. Muud tegevuskulud

tuhandetes kroonides

01.01.2004 - 31.12.2004

Majandamiskulud	
Administreerimiskulud	141 282
Hoonete ja ruumide majandamiskulud	115 335
Sõidukite majandamiskulud	79 787
Info- ja kommunikatsioonitehnoloogia kulud	32 853
Eri- ja vormiriietus	28 511
Lähetuskulud	20 521
Inventari majandamiskulud	16 272
Toiduained ja toitlustusteenused	15 679
Erivarustuse ja materjalide kulud	13 367
Koolituskulud	13 035
Mitmesugused majandamiskulud	10 632
Uurimis- ja arendustööd	10 450
Meditsiini- ja hügieenikulud	9 583
Töömashinate ja seadmete majandamiskulud	4 502
Kommunikatsiooni, kultuuri- ja vaba aja sisustamise kulud	3 432
Õppevahendid ja koolituse kulud	2 378
Kaitseotstarbelise varustuse kulud	2 143
Rajatiste majandamiskulud	1 744
Üürile ja rendile antud ruumide majandamiskulud	798
Tootmiskulud	411
Kinnisvarainvesteeringute haldamiskulud	173
Teavikute ja kunstiesemete kulud	17
Kokku majandamiskulud	522 905
Muud tegevuskulud	
Kulu ebatähtsuseks hinnatud trahvinõuetest	168 397
Riigisaladusega seotud kulud	138 336
Maksu-, lõivu- ja trahvikulud	86 282
Kulu ebatähtsusest laekuvatest nõuetest	3 656
Muud tegevuskulud	514
Kokku muud tegevuskulud	397 185
Kokku tegevuskulud	920 090

19. Netofinantseerimine riigieelarvest

	tuhandetes kroonides
	01.01.2004 - 31.12.2004
Rahalised siirded	
Saadud riigieelarvest ülekannete tegemiseks	2 394 873
Riigieelarvesse antud laekumised	-391 971
Kokku rahalised netosiirded riigieelarvest	2 002 902
Mitterahalised siirded	
Siiretena saadud põhivara	886
Siiretena äraantud põhivara	-15 836
Netosiire tekke- ja kassapõhise tulemi vahe kandmiseks riigieelarvesse	55 954
Kokku mitterahalised siirded	41 004
Kokku siirded tulemiaruanDES	2 043 906
Riigieelarvesse akumulEeritud tulem seisuga 31.12.2003	1 548 720
Netosiire tekke- ja kassapõhise tulemi vahe kandmiseks riigieelarvesse	-55 954
Põhivara ümberhindlus	35 861
Riigieelarvesse akumulEeritud tulem seisuga 31.12.2004	1 528 627

20. Tegevuskulud tegevusalade kaupa

tuhandetes kroonides

Tegevusala	Antud toetused	Tööjõukulud	Majandamis- kulud	Muud kulud	Tegevus- kulud kokku
Avalik kord ja julgeolek					
politsei	1 871	703 290	224 619	255 781	1 185 561
piirivalve	2 661	367 351	101 174	79 433	550 619
muu avalik kord ja julgeolek	34 259	91 464	130 104	43 054	298 881
päästeteenused	1 730	58 388	29 018	36 478	125 614
		1 220			
Kokku avalik kord ja julgeolek	40 521	493	484 915	414 746	2 160 675
Haridus					
kõrgkoolid	9 469	56 829	26 471	10 509	103 278
Kokku haridus	9 469	56 829	26 471	10 509	103 278
Vaba aeg, kultuur, religioon					0
religiooni- ja muud ühiskonnateenused	76 382	0	0	0	76 382
muuseumid	0	263	100	19	382
puhkebaasid	0	0	80	0	80
Kokku vaba aeg, kultuur, religioon	76 382	263	180	19	76 844
Üldised valitsussektori teenused					0
valimiste ja referendumite läbiviimine	0	0	3 338	303	3 641
rahvusvaheliste organisatsioonide liikmemaksud	612	0	0	0	612
Kokku üldised valitsussektori teenused	612	0	3 338	303	4 253
Elamu- ja kommunaalmajandus					0
elamumajanduse arendamine	921	0	0	0	921
Kokku elamu- ja kommunaalmajandus	921	0	0	0	921

21. Bilansivälised siduvad ja potentsiaalsed kohustused

Kasutusrent

tähtaeg	tuhandetes kroonides	
	renditulu	rendikulu
< 1 aasta	362	53 396
1-2 aastat	362	52 496
2-3 aastat	362	50 928
3-4 aastat	362	28 629
4-5 aastat	362	23 200
üle 5 aasta	362	0
Kokku renditulu ja -kulu	2 172	208 649

Seisuga 31.12.2004 kasutusrentide tuleviku rendimaksete summa lepingutähtaegade alusel.

Ehituslepingud

Seisuga 31.12.2004 oli põhivara soetamiseks sõlmitud lepingutest tulenevaid kohustusi 13 309 tuhande krooni eest.

Kohtuprotsessid

Seisuga 31.12.2004 oli kohtute menetluses 16 kaebust, millest võimalikud kulutused ministriumile 2005 – 2006.aastal on hinnanguliselt 15 299 tuhat krooni. Erasisikute poolt esitatud teenistusest vabastamise ning saamata jäänud töötasu nõuete osas on hinnangulised kulud kohtuasjaga seoses 131 tuhat krooni, Siseministeeriumi toimingute õigusvastaseks tunnistamisest ja siseministri käskkirja tühistamise nõuetest 2 686 tuhat krooni. Ühisliisingu AS kasuks on I astme kohtuotsusega välja mõistetud Eesti Vabariigilt 2 044 tuhat krooni, mille peale on esitatud apellatsioonikaebus. AS Gefi on esitanud hagi sõidukite teisaldamis- ja hoiutasu eest 10 438 tuhat krooni.

Hinnang majandusaasta aruande õigsuse ja tehingute seaduslikkuse kohta

Siseministeeriumi siseauditi osakond on auditeerinud Siseministeeriumi 31.12.2004 lõppenud majandusaasta kohta koostatud majandusaasta aruannet, mis on esitatud lehekülgedel 1 kuni 87. Majandusaasta aruande koostamine on Siseministeeriumi juhtkonna kohustus. Riigieelarve seaduse § 45 lõige 3 alusel on siseauditi eest vastutava isiku ülesandeks anda hinnang majandusaasta aruande õigsusele ja tehingute seaduslikkusele tuginedes auditi tulemustele.

Auditis hindasime majandusaasta aruande vastavust raamatupidamise seadusele, rahandusministri määrustele ja muudele majandusaasta aruannet ning tehingute seaduslikkust mõjutavatele õigusaktidele. Õigusaktide loetelu, millele vastavust hindasime, on toodud auditi lõpparuande lisas.

Sooritasime auditi lähtudes rahvusvahelistest auditeerimisstandarditest ja INTOSAI auditistandarditest. Valitsemisala auditeerimisel tuginesime valitsemisala siseaudiitorite hinnangule oma asutuse konsolideeritud majandusaasta aruande õigsuse ja tehingute seaduslikkuse kohta. Audit hõlmas ka aruande koostamisel kasutatud arvestuspõhimõtete ja juhtkonna raamatupidamislike hinnangute analüüsi ning tehingute seaduslikkuse kontrolli. Leiame, et audit annab piisava aluse arvamuse avaldamiseks asutuse majandusaasta aruande ja majandustehingute seaduslikkuse kohta.

Märkused majandusaasta aruande kohta:

1. Päästeametis esineb teatavaid probleeme riigivara kajastamisega. Samas ei mõjuta antud probleemid majandusaasta aruande õigsust olulisel määral.
2. Seoses Paikuse Politseikooli ja Väike-Maarja Päästekooli liitmisega on Sisekaitseakadeemias bilansis kajastatud ebatõenäolised nõuded 487 001 krooni. Asjaolud, mille alusel on hinnatud nõuete laekumine ebatõenäolisteks on selgitamisel. Nimetatud summa ei ületa olulise vea piiri.
3. Auditi käigus selgus, et Piirivalveameti siseauditi jaoskond ei viinud vajalikus ulatuses läbi auditit piirivalve haldusalas ja seepärast ei saa Siseministeeriumi siseauditi eest vastutav isik avaldada arvamust aastaaruandes piirivalve konsolideeritud osale. Piirivalveameti siseauditi eest vastutav isik andis aruandele märkusteta hinnangu, sest läbiviidud auditiprotseduuride käigus olulisi vigu ei avastatud.

Oleme seisukohal, et välja arvatud eelmises lõigus märgitud asjaolud ja nende võimalik mõju Siseministeeriumi finantsseisundile/ tulemile/ kassakuludele, on ülalnimetatud majandusaasta aruanne, mis näitab ministeeriumi 2004. aasta bilansimahuks 1 788 633 tuhat krooni, tulemiks –2 043 906 tuhat krooni ja kassakuludeks 2 467 574 krooni, olulises osas kooskõlas rahandusministri 11.12.2003 määrusega nr 105 “Riigi raamatupidamise üldeeskiri”.

Kontrollitud tehingute osas ei avastanud me olulisi vastuolusid eespool viidatud õigusaktidega.

Esines Riigieelarve seaduse, raamatupidamise üldeeskirja rikkumisi, samuti puudujääke finantskontrolli süsteemis, kuid nende mõju aastaaruandele ei olnud oluline.

Anne Schmidt
Siseauditi osakonna juhataja

Aili Hiio
Finantsauditi juht – nõuniku kt

Allkirjad majandusaasta aruandele

Siseministeriumi 31.12.2004 lõppenud majandusaasta aruanne koosneb tegevusaruandest, raamatupidamise aastaaruandest ja siseauditi eest vastutava isiku hinnangust majandusaasta aruande õigsuse ja tehingute seaduslikkuse kohta.

Siseministeriumi tegevjuhtkond on koostanud tegevusaruande ja raamatupidamise aastaaruande. Siseminister ja regionaalminister on majandusaasta aruande läbi vaadanud ja Vabariigi Valitsusele esitamiseks heaks kiitnud.

	nimi	kuupäev	allkiri
Siseminister	Kalle Laanet
Regionaalminister	Jaan Õunapuu